

# 准确把握“渐进共富”的实现路径

本报特邀评论员 张连起

共同富裕并非同等富裕、同步富裕,更不是“劫富济贫”,而是缩小贫富差距、扩大中产阶层比重和范围的“差序富裕”

每周时评

习近平总书记指出:“实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题。”深刻把握中国式现代化新道路、人类文明新形态,围绕缩小收入差距、城乡差距、区域差距精准发力是赢得民心、凝聚共识的关键举措。日前,中央财经委员会第十次会议研究扎实促进共同富裕等问题,作出循序渐进分阶段促进共同富裕的新部署。

提到“共同富裕”,应注意几个逻辑,一是共同富裕并非同等富裕、同步富裕,更不是“劫富济贫”,而是缩小贫富差距、扩大中产阶层比重和范围的“差序富裕”;二是政府分配(二次分配)并非通过平衡效率求取公平,而是建立更加公平普惠的公共资源分配制度,降低交易成本,促进经济效率,瞄准2035年达到我国人均GDP三分之一、2049年人均GDP达到美国一半的目标,中国经济不能保持较高增速;三是当前对资本无序扩张、平台经济、教育培训、信息安全等领域的监管治理,绝不是“对民企、私企、富人开刀”,而是从“规范市场秩序、构建新发展格局、推动高质量发展”的战略高度出发的施策,是实现“机会公平、权利公平、社会正义”的重要举措,是补短板、强弱项、堵漏洞的必要手段。四是在一些新的利益增长点,出现了资本和权力的结盟,不仅严重损害党和政府的形象,绑架权力、侵蚀

资本,而且容易引发社会层面的信任与安定危机。

从税收结构看,我国的税收以间接税为主体,间接税比重大于直接税比重。直接税方面,个人所得税、财产税比重小;间接税方面,增值税比重大。发达经济体中个人所得税占税收总比重大部分在30%~40%,美国、德国、加拿大的个人所得税占比均在40%以上,我国个人所得税占比仅为7.5%。2020年我国财政收入占GDP比重仅为8.7%。

一个国家的间接税若占比过高,则意味着普通家庭所承担的税收负担大,最终税收负担落在了普通家庭身上,这与“形成中间大、两头小的橄榄形分配结构”目标不相符。

值得关注的是,我国居民收入基尼系数长期处于0.46以上。基尼系数是衡量居民收入差距的综合指标。一般认为,基尼系数小于0.2时,居民收入过于平均,在0.2~0.3之间时较为平均,在0.3~0.4之间时比较合理,在0.4~0.5时差距过大,而大于0.5时则差距悬殊。

有官方统计以来,全国居民收入基尼系数走势大体可以分为三个阶段,2003~2008年的上升阶段,从0.479升至0.491;2009~2015年的下降阶段,降至0.462;2016年以来的回升阶段,2018年升至0.468。

初次分配主要由市场机制形成,多劳多得,也要健全生产要素由市场

评价贡献、按贡献决定报酬的机制;再分配主要由政府调节机制起作用;三次分配则鼓励社会力量自愿投入民间捐赠、慈善事业等。应系统谋划并阐述初次分配(市场分配)为主、二次分配(政府分配)为辅、三次分配(道德分配)为补充的新分配格局。

在“调高、扩中、提低”上出实招硬招。加强对高收入者的税收调节和监管。应对某些领域普遍采用“阴阳合同”获取过高收入和非法收入等行为,开展倒查偷逃税专项行动。加快《反垄法》修订,防止平台公司利用垄断优势获得高利润和高收入,维护市场正当竞争。实施扩大中等收入群体行动计划,以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工等为重点,提高高校、职业院校毕业生就业匹配度和劳动参与率,提高技能型人才待遇水平和社会地位。实施高素质农民培育计划,运用农业农村资源和现代经营方式增加收入。完善最低工资标准和工资指导线形成机制。探索通过土地等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。更加注重向农村、基层、欠发达地区倾斜,向困难群众倾斜。

对税收制度作出体系性优化安排。具体方向是:在征税结构上,从间接税为主向直接税过渡,主要征税对象为财产所有者、资产所有者、大型企业及高收入群体,降低普通家庭的税收负担;在税收使用上,减少对大型企业和国企的财政补贴,加大对普通家庭的保障性

支出,加大对中等收入群体的个人所得税综合抵扣比例,如生育、教育、租房、养老类抵扣。对市场主体的慈善救助做出恰当的税收抵免。以逐步完善的二次分配制度,托举三次分配。

稳妥推进房地产税的立法与试点。房地产税的精准化改革,有利于最大化收入分配效应。但房地产税的征收牵扯的利益深远,关系到地方财政、房地产风险、现有相关税种归并、中产阶层公平等问题。因此,宜在上海、重庆试点的基础上扩大符合“渐进共富”理念试点。

对遗产税的立法与征收要周延审慎。遗产税的征收有利于社会正确价值观、财富观的形成,但在一定程度上也会对吸引投资和人才产生负面影响。一些开征遗产税的国家和地区相继停征。对此,应审慎把握遗产税与发展阶段的关系。

扩大奢侈品消费税的征收范围和税率。现行奢侈品消费税征收窄、税率偏低,除了在生产(进口)环节征收,某些项目也要在零售环节加征。同时将高端服务型消费纳入奢侈品消费税征收范围。消费费的增量部分划归地方财政。

在财政转移性支出上,适当增加社会保障部分占比。提高各种社会保险制度的保障水平和覆盖率。锚定补齐医疗和养老保障短板,精准扶助重点人群,有针对性地解决群众“急难愁盼”问题。

(作者系全国政协常委,中国税务学会副会长)

## 委员说话

前不久,中央民族工作会议胜利召开,以习近平同志为核心的党中央着眼新时代民族工作面临的新形势新方位、党和国家事业发展对民族工作提出的新任务新要求,谋长远之策、行固本之举,坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路,以实现中华民族伟大复兴为出发点

和落脚点,创造性提出“铸牢中华民族共同体意识”这一新时代党的民族工作主线,积极构筑中华民族共有精神家园,开辟了马克思主义民族理论中国化新境界。

当前,铸牢中华民族共同体意识意义重大,主要体现在四个“必然要求”上。

首先,铸牢中华民族共同体意识是维护各民族根本利益的必然要求。只有铸牢中华民族共同体意识,构建起维护国家统一和民族团结的坚固思想长城,各民族共同维护好国家和社会稳定,才能有效抵御各种极端、分裂思想的渗透颠覆,才能不断实现各族人民对美好生活的向往,才能实现好、维护好、发展好各民族根本利益。

其次,铸牢中华民族共同体意识是实现中华民族伟大复兴的必然要求。只有铸牢中华民族共同体意识,才能有效应对实现中华民族伟大复兴过程中民族领域可能发生的风险挑战,才能为党和国家兴旺发达、长治久安提供重要思想保证。

第三,铸牢中华民族共同体意识是巩固和发展平等团结互助和谐社会主义民族关系的必然要求。只有铸牢中华民族共同体意识,才能增进各民族对中华民族的自觉认同,夯实我国民族关系发展的思想基础,推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。

第四,铸牢中华民族共同体意识是党的民族工作开创新局面的必然要求。只有顺应时代变化,按照增进共同性的方向改进民族工作,做到共同性和差异性的辩证统一、民族因素和区域因素的有机结合,才能把新时代党的民族工作做好做细做扎实。

习近平强调,铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的“纲”,所有工作要以此聚焦。要全面推进中华民族共有精神家园建设,要在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育中,深入总结我们党百年民族工作的成功经验,深化对我们党关于加强和改进民族工作重要思想的研究。习近平指出,党的民族工作创新发展,就是要坚持正确的,调整过时的,更好保障各族群众合法权益。我们以为,坚持正确的和调整过时的,就是要正确把握和处理好四大关系。

一、要正确把握共同性和差异性的关系。增进共同性、尊重和包容差异性是民族工作的重要原则。铸牢中华民族共同体意识,既揭示了民族工作中存在问题的根本原因,也提供了解决问题的方式方法。铸牢中华民族共同体意识不仅可以消除民族复兴道路上的现实风险,也是巩固中华民族伟大复兴的基石。尊重差异,不等于保护落后。

二、要正确把握中华民族共同体意识和各民族意识的关系。引导各民族始终把中华民族利益放在首位,本民族意识要服从和服务于中华民族共同体意识。要在实现好中华民族共同体整体利益进程中实现好各民族具体利益,大汉族主义和地方民族主义都不利于中华民族共同体建设。

三、要正确把握中华文化和各民族文化的关系。各民族优秀传统文化都是中华文化的组成部分,中华文化是主干,各民族文化是枝叶,根深干壮才能枝繁叶茂。各民族之间的共同性主要是,差异性次要的,共同性是矛盾的主要方面,决定事物的性质、方向和根本。

四、要正确把握物质和精神的联系。要赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义,以维护统一、反对分裂的意义,以改善民生、凝聚人心的意义,让中华民族共同体牢不可破。既要做好“管肚子”的工作,更要做好“管脑子”的工作。

铸牢中华民族共同体意识符合中国历史文化的规律,符合各族人民对美好生活向往的选择,也代表了中国人民命运共同体的前进方向。

(作者系全国政协常委,新疆师范大学原副校长)

# 积极构筑中华民族共有精神家园

牛汝极

## 合作与信任:全球抗疫中的文化力量

叶小文



作为世界最发达的国家,美国不缺科学的力量。但不知何故,这个国家新冠肺炎患者竟已超过4200万,成了世界第一病毒泛滥大国。但美国的一些政客在忙什么呢?不是集中全力用科学的力量治病祛病,而是忙着制造另一种病毒——“政治病毒”。他们这样做是不是要“以毒攻毒”呢?实在让人费解。美国用了整整三个月时间,忙着炒作病毒起源问题,进行政治化操作,掀起一波又一波舆论战。8月27日,终于煞有介事地公布了“溯源报告”,尽管表面看起来似乎没有任何关于溯源的证据,但仍然坚持“自然起源”和“实验室泄漏”两种可能性并存的论调不改,还要继续通过大搞“政治溯源”,来为自身抗疫不力寻找借口。美国总统亲自部署,摆出一副动用权威情报专家,大张旗鼓搞“调查”的样子,虽然把科学问题政治化实属荒唐,注定是竹篮打水一场空,还是要不断高喊“查”下去!不妨问一问:美国4200万人感染了新冠病毒,美国政府负什么责任,查不查?再顺着“实验室泄漏”的泄漏论查下去,美国在世界各地那么多病毒实验室,特别是一度因泄漏关闭的实验室,查不查?

这种热衷于制造“政治病毒”的疯狂,正如美国电影《黑客帝国》中的感叹:“人类不是哺乳动物。因为地球上的每一种哺乳动物都会本能地发展和自然地平衡与周围环境的关系,但是人类并不这样。人类每到一处就拼命扩张,直到耗尽自然资源。人类生存的唯一出路就是扩张到新的地点。地球上只有一种生物与人类相似,那就是病毒。”这里说的“人

类”,乃是已经成为“政治病毒”的“非人类”。

今天,病毒还在全球折磨人类。人类不是病毒,不应该、也绝不能成为病毒!人类与病毒的最大区别,就是病毒可以无区别地侵犯人类,人类却能够无区别地互相合作和信任,能够用文化的力量战胜病毒。

《人类简史》的作者尤瓦尔·赫拉利最近在《金融时报》发表的《冠状病毒之后的世界》一文中说得好,我们面临“在民族主义孤立与全球团结之间作选择。流行病本身和由此产生的经济危机都是全球性问题,只有全球合作才能有效解决这些问题。首先,为了战胜病毒,我们需要在全球范围内共享信息。这是人类相对于病毒的最大优势。中国可以向美国传授许多有关冠状病毒及其应对方法的宝贵经验……,我们需要一种全球合作与信任的精神。”

历史和现实反复告诫我们,一个分裂的世界无法应对人类共同挑战,一个对立的世界将给人类带来灾难。中国将继续支持和参与全球科学溯源,坚决反对任何形式的政治操演,真正为预防下一次大流行提供必要的经验借鉴。世界上的事应由各国人民商量着办,不能谁的拳头大谁就说了算。疫情仍在全球肆虐,威胁着人类的健康和生命。各国应当秉持人类卫生健康共同体理念,超越政治歧见,毫无保留地开展国际抗疫合作。人类最终要以科学加文化的力量,彻底战胜新冠病毒。

(作者系全国政协文化文史和学习委员会副主任)

## W微评

新闻事件:市办房本要找“黄牛”、申领计划生育奖励流程繁琐、应急管理厅指定机构办安责险涉嫌搞垄断……随着近期国务院第八次大督查结束,一些问题、案例陆续披露,相关话题屡屡登上热搜。

点评:督查组敢于动真碰硬、直面问题,这警示各地相关部门,落实中央决策部署、为群众办实事容不得摆花架子,更容不得当面一套背后一套。督查是手段,落实是目的。对暴露出的问题,还需从制度上加大问责。

新闻事件:在网购时,淘宝的链接发不到微信上;在淘宝系平台上付款时,消费者找不到微信支付入口……针对广大互联网用户的使用痛点,工信部表示,已将网址的屏蔽链接列为重点整治问题之一。

点评:平台之间相互筑墙,无非是想通过“圈地”实现自身利益最大化。但这些行为不仅影响了用户的体验,也损害了用户权益,扰乱了市场秩序。希望主管部门的出手,能够破除互联网领域的垄断,让大家重回开放、共享的价值初心。

新闻事件:日前,北京市文化市场综合执法总队查处某信息技术有限公司自营游戏平台违规向未成年人提供网络游戏服务案,依法对该公司做出警告、罚款10万元,对直接负责的主管人员罚款1万元的行政处罚。

点评:只有动真格、出实招,才能真正消除青少年沉迷游戏的不良现象,真正保障青少年的身心健康。

新闻事件:近日,《北京市城市轨道交通车票使用规则(2021年修订版)》正式实施,取消了“带领两个以上身高不满1.3米的儿童乘车,一个儿童免票”的规定。这意味着“二孩”“三孩”家长今后乘坐地铁时,同行的符合身高规定的儿童都能享受免票优惠。

点评:在鼓励生育的大背景下,北京地铁出台不再对大人带领的儿童数量设限的免票政策,真正体现了对儿童的爱,这对其他行业也有示范作用。

新闻事件:近日,财政部、教育部等部门联合印发《关于进一步完善国家助学贷款政策的通知》,全日制普通本专科学生每人每年申请贷款额度由不超过8000元提高至不超过1.2万元;全日制研究生则由不超过1.2万元提高至不超过1.6万元。

点评:此次国家助学贷款额度调整幅度非常可观,体现到大学生、研究生的实际学习生活中,将是巨大的助力。以国家的名义,让贫困学子更安心地完成学业,也会让更多寒门学子有机会拥有更好的未来。

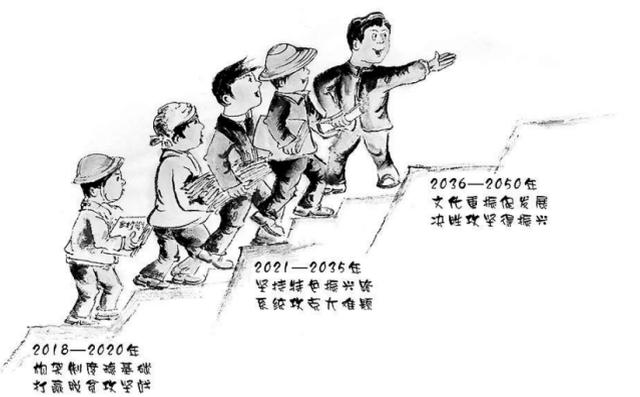
(本期点评:王慧峰)

## 画说中国

乡村振兴“三步走”

中央农村工作会议将实施乡村振兴战略的目标和任务明确为:到2020年,乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成;到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现;到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

本报记者 田福良 作



## 观点

# 在节庆中汇聚起乡村振兴的强大力量

吴学安

9月23日,农历秋分,我们迎来了以“庆丰收、感党恩”为主题的第四个中国农民丰收节。2018年6月21日,国务院公布关于同意设立“中国农民丰收节”的批复,同意自2018年起,将每年农历秋分设立为“中国农民丰收节”。今年出台的乡村振兴促进法,以法律的形式确定每年农历秋分日为中国农民丰收节。

“白露早,寒露迟,秋分种麦正当时。”进入秋分以后,秋收、秋耕、秋种“三秋”大忙格外紧张,是收获的大好时机。在中国,秋分是二十四节气中一个特别的节气,也是农民最重视的节气之一。国务院决定把每年的秋分设立为“中国农民丰收节”,为秋分这个重要节气赋予了新的深刻含义。这是一个全国性的节日,是属于亿万中国农民的节日,是庆祝丰收、享受丰收的节日。

自古以来,中国人就有庆五谷丰登、盼国泰民安的传统,很多地方都有举办独具特色、与农事相关节庆活动的风俗。从民俗上看,中国很多少数民族都有庆祝丰收的传统节日,如侗族的丰收节、藏族的望果节、彝族的火把节,但在国家层面上缺少一个各民族共同参与、共庆丰收的节日。“中国农民丰收节”的设立,既有利于进一步彰显“三农”工作的重要地位,引起全社会对农业、农村、农民的关注和重视,营造重农强农的浓厚氛围,更有利于提升亿万农民的荣誉感、幸福感、获得感,顺应了亿万农民的期待,满足了对美好生活的追求。

中国农民丰收节的设立,更是将农业节庆活动的复苏和发展推向一个新的高潮。近年来,随着人们物质生活水平的不断提高,农民对精神文化生活的需

求越来越迫切,自身价值也需要社会的认可。在关心农民增收的同时,还应该帮助他们提高社会地位。设立农民丰收节,可以大大提升农民的自豪感、幸福感和获得感,有助于把农业培育成令人向往的行业,把农村建设成吸引人的天地,让农民成为令人羡慕的职业。

今年第四个“中国农民丰收节”,各地都在筹划开展庆祝活动。农民最讲节约,无论是哪一级举办节庆活动,都应结合当地的农民庆丰收的习俗,切忌大操大办,要有的放矢组织开展活动,一方面,既突出节日的仪式感,又注重务实,避免铺张浪费,使“中国农民丰收节”庆祝活动开展得既节俭,又热烈。另一方面,避免搞整齐划一、千篇一律的节庆活动,要考虑到农村的乡土风情,而不能用城市的视角组织活动、庆祝节日。笔者认为,要因地制宜,从实际出发,结合各地民俗文化、农时农事,组织开展好农民喜闻乐见、丰富多彩的活动,让“中国农民丰收节”实至名归。总而言之,农民是丰收节的主体,农民广泛参与是关键,农民的节日农民乐。

乡村振兴是一场需要攻坚克难的持久战。一个节日带来的热闹很快就会成为过眼云烟,但通过节日留在人们心中的印记,必将与各级政府推动乡村振兴的扎扎实实的工作、农民坚持不懈的努力拧成一股绳,汇聚为乡村振兴的强大力量。从长远来看,中国农民丰收节的设立有益于传承弘扬中华农耕文明和优秀文化传统,可以让人们以节为媒,释放情感、传承文化、凝心聚力,寻找归属,汇聚人民对乡愁的情感寄托,享受农耕文化的精神熏陶。