

学界视角

XUEJIESHIJIAO

“全过程人民民主”的深刻内涵

谈火生

“全过程人民民主”这个概念的提出有一个过程。2019年11月2日，习近平总书记考察上海市长宁区虹桥街道基层立法联系点时，第一次提出“人民民主是一种全过程的民主”。2021年3月通过的《中华人民共和国全国人民代表大会组织法》修正草案与《中华人民共和国全国人民代表大会会议事规则》修正草案中，“全过程人民民主”被明确写入这“一法一规则”。今年7月1日，在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中，习近平总书记又特别提出要“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”，其中加入了“人民”二字。

“全过程人民民主”是对中国特色社会主义民主的特色和优势的新概括。对于中国特色社会主义民主，我们可以从不同的角度对之进行描述，“全过程人民民主”是最新的表述，但它是从属于“中国特色社会主义民主”这个概念的，不能离开“中国特色社会主义民主”来谈“全过程人民民主”。

理解“全过程人民民主”，需要注意几个关键词：“全”“过程”“人民”。第一，它是全过程“人民”民主。必须坚持以人民为中心，坚持人民至上。具体而言，有两个要求：一是“一切为了人民”，要始终将实现最广大人民根本利益作为民主政治建设的出发点和落脚点。二是“一切依靠人民”，全过程人民民主是全体人民都能参与的一种民主形态。习近平总书记强调：“有事好商量，众人的事情由众人商量，是

主席论坛

ZHUXILUNTAN

淮北市处于安徽北部，是淮海战役的主战场。淮北市政协坚持用好淮海战役红色资源，夯实党建基础，努力把党员委员组织起来、把全体委员凝聚起来、把社会各界团结起来，为推动新时代政协工作高质量发展凝聚共识、汇聚合力。

始终把坚持党的领导作为首要原则，夯实党建政治基础。淮海战役的胜利是党的英明领导的胜利。我们深刻认识到，做好新时代人民政协工作，必须把党的领导贯穿履职全过程。把党的领导融入政协发展中。市政协党组牢固树立“抓好党建是最大政绩”的理念，坚持党建与履职同步谋划、同步部署、同步推进、同步落实，着力把党建融入机关业务之中、连接在委员履职“链”上，做到逢会必讲党建，培训必有党建，交流必谈党建，活动必含党建。把党的领导融入政治引领中，建立政协党组成员联系走访委员、党员委员联系党外委员等机制，实现委员走访常态化、全覆盖，更广泛地把党的主张转化为社会各界的共

实践探索

SHIJIANTANSUO

提案工作“四维联动”的探索

张宝琦

党的十八大以来，习近平总书记从建设社会主义民主政治、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，就推进人民政协事业发展特别是提高包括提案工作在内的政协工作质量提出了要求。汪洋主席多次强调，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，加强专门协商机构建设，把人民政协制度优势转化为国家治理效能。

长春市政协认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，按照全国政协提出的“各地区各层级上下联动、横向联合，共同推动提案工作高质量发展”的要求，通过开展提案联动，不断改进工作。今年以来，选取部分重点提案，先后与兄弟城市政协、本市区县政协和部分承办单位，开展联动调研、联动协商、联动办理，收到了提高提案质量、放大工作效应的明显成效。

开展提案工作联动，就是要避免“关门过日子”，坚持眼光向外，利用政协优势，打破地域、层级局限，上下互动，横向联系，调动各种资源，主动适应新征程新任务，充分利用信息化条件，建立协同高效的运行机制，形成优势互补和共同发展。提案工作联动可以在“四个维度”上做出努力。

主题联动。围绕中心、服务大局是政协提案工作的基本原则。通过提案，聚焦推进国家治理体系和治理能力现代化的重大问题，为党政部门科学民主决策提供参考；研究经济社会发展中的重点问题，为经济社会

人民民主的真谛”，要“形成完整的制度程序和实践，保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利”。

“人民”民主也是中国特色社会主义民主区别于西方式民主的重要特征。西方式民主虽然也标榜“人民主权”，但是，在实践中，由于其基本的运作逻辑是不同利益集团之间的博弈，弱势群体和边缘群体的政治社会权利很难得到保障，不仅自己参与无门，代表他们利益的主张也很难进入政策议程，更难变成实际的政策；即使变成了政策，也很难得到有效执行。

第二，它是全“过程”人民民主。过程性是民主的内在要求。战后西方式民主最大的一个失误就是窄化了民主的过程，将民主单纯理解为“竞争性选举”。事实上，民主在古希腊诞生之时，从民主决策到民主监督，公民都是参与其中的。1942年，熊彼特出版《资本主义、社会主义和民主》，在这本书里他提出了一个最小化的民主定义：民主就是一种选择政治精英的制度安排。区分民主与非民主的标准就是，是否存在竞争性选举。后来，他的这个定义就成为西方民主研究的标准定义。但是，熊彼特的最小化民主定义极大地限制了民主发展的空间，不仅削弱了民主的丰富性，而且破坏了民主的过程性，将民主只限于投票选举。这样的民主观在实践中产生了很多问题，连西方学者自己都发出了“没有治理的民主”这样的感慨。1970年代以来，西方相继兴起参与民主理论和协商民主理论，在某种程度上就是为了纠正这

主席论坛

ZHUXILUNTAN

种主观的偏差。以美国为首的西方国家在全世界推销民主时就是按照“竞争性选举”的标配来设计民主制度，结果不仅造就了大量的空壳民主，而且在很多地方激化了固有的社会矛盾，甚至引发严重冲突，包括族群冲突和宗教冲突等。对此，西方学界进行了很多反思。近几年我们翻译了其中的一些成果，例如，科利尔的《战争、枪炮与选票》、斯奈德：《从投票到暴力：民主化与民族主义冲突》，里面有大量惨痛的教训。因此，在人民民主前面加上“过程”两字，强调民主的“过程性”是非常必要的，也是非常有针对性的。

为什么说“全过程人民民主”是中国的特色？关键在中国共产党的领导。中国的全“过程”民主是“中国共产党领导人民实行人民民主”，而这个党是没有任何自己的特殊利益的，不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益，而是“始终把最广大人民根本利益放在心上”。与之相比，西方式民主是不同的政党和利益集团为了各自所代表的一部分人的利益而进行的博弈。从国家治理的过程来讲，中国的全“过程”民主的“过程”是一个合作治理的过程，在根本利益一致的前提下，强调共治共建共享；西方式民主的“过程”则是一个零和博弈的过程，不同政治力量相互较劲，各不相让。合作治理追求的是共识，形成的是最大公约数；零和博弈追求的是一己私利，导致的往往是社会撕裂，弱势群体和边缘群

实践探索

SHIJIANTANSUO

动，有效地激发了“两支队伍”做好党的政协工作激情、发展好党的政协事业豪情。始终把履职为民作为根本宗旨，夯实党建群众基础。去年8月份，习近平总书记考察安徽时指出：淮海战役的胜利是靠老百姓用小车推出来的。我们始终牢记总书记的嘱托，深入践行人民至上理念，着力助推民生改善。开展“一组一会一协商”。依托党委“一组一会”（“一组”就是在村民小组或自然村设置党小组，“一会”就是配套组建村民理事会）议事平台嵌入政协协商，创新打造“党委领导、政协组织、百姓参与”的“一组一会一协商”村（居）协商品牌，广泛开展便民协商。开展“委派式”民主监督。委派民主监督员坚持党组研究学习，接受新时代理想信念教育。搭建“三个一”学习平台。健全每月1次的党组理论中心组学习，开设每周1次的“周末课堂”，创办每季度1次的“政协大讲堂”，创新学习模式。常态化开展年轻干部读书交流会；创办“网上淮北政协书院”，推动委员开展网上读书活

高质量建言献策；关注人民群众普遍关注的民生问题，为实现人民对美好生活的向往加油助力。实施联动有助于破解提案者信息不充分、不对称矛盾和低层次循环状况，提出更具前瞻性和有分量的提案。各地各级政协的提案是结合本地实际情况提出的，建议各有侧重、成效各有所长，联动既提供了可互相借鉴的多样化版本，又使优质提案发挥引领和示范作用，形成酒香出巷、水涨船高，提高整体工作水平。

主体联动。提案联动的主体，主要包括不同地区不同层级的政协组织、提案者、提案承办单位等。各主体之间可以开展多层次联动。提案者之间的联动。这是提案联动的重中之重。通过建立多地域多层次政协委员密切联系的制度，开展协作调研，共享研究成果，提出受到党委政府重视的提案，使提案者思路有深化、格局有提升，开一片天地、交一批朋友，乐在其中，促进双向发力落实。上下级政协之间的联动。主动接受上级政协的工作指导，加强沟通协作，配合上级政协的提案调研、督办计划，推动本级政协相同内容提案高质量办理。建立健全对下级政协联系指导的机制，用好已经深入社区、村屯的委员工作联络站、委员协商议事室等平台，了解群众急难愁困问题。这样的联动既能提升政治把握能力和促进提案成果转化落实能力，又能增强委员的调查研究能力、联系群众能力。不同地区政协之间的联

动的利益遭到忽视。近年来，西方国家出现的民粹主义和政党极化等现象正是这种零和博弈的结果。

在1960年代，罗伯特·达尔曾天真地以为，各种利益集团有平等的机会参与角逐，国家会公平地对待不同社会力量的诉求，通过博弈最后达到一种竞争性均衡的状态。但是，1980年代他痛苦地发现，这三个基本的假设都不能成立，国家政策常常被大型利益集团牵着鼻子走。

第三，它是“全”过程人民民主。笔者认为，“全过程人民民主”应该包括四个方面的含义：一是民主的主体要“全”，必须将“全体人民”都纳入民主过程，要特别注重从体制和机制上解决弱势群体、边缘群体参与渠道的问题；二是参与的内容要“全”，人民尽可能参与国家政治社会生活方方面面的公共事务，大到国家的立法，小到邻里之间的鸡毛蒜皮，都可以通过民主的方式来加以解决；三是覆盖的范围要“全”，要构建环节完整的民主体系，实现广泛、多层制度化发展的要求，从立法、行政到社会生活，从中央、地方到基层，都要建立民主选举、民主决策、民主管理和民主监督的民主制度；四是民主的流程要“全”，既要重视民主选举，也要重视选举后的治理，要形成民主程序上的闭环，不能像西方式民主那样“人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期”。

（作者系习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员，清华大学社会科学学院政治学系副主任）

主席论坛

ZHUXILUNTAN

年以“访民情、商难题、办实事”为主题，开展各具特色的履职活动，推动界别委员“从界别中来、到界别中去”，让群众深切感到人民政协就在身边。

始终把严守纪律规矩作为重要支撑，夯实党建作风基础。“服从命令听指挥，求真务实甘奉献”是淮海战役胜利的重要因素。我们坚持用制度规范“两支队伍”。强化规矩约束，认真做好制度“立改废”工作，坚持以党建制度统领履职实践，推动政协工作从注重“做了什么”“做了多少”向“做出效果”转变。特别是调查研究，通过健全制度，形成了“有计划、有方案、有审批、有成果”完整链条。强化履职考评。制定涵盖18项重点工作与委员履职评价体系，建立政协委员履职情况与其所在党组织的反馈沟通机制；将工作任务落实、纠正“四风”情况作为委员履职和机关干部年度考核的“硬指标”。

（作者系安徽省淮北市政协主席）

的利益的深刻变化，要求我们在理论上跟上时代，不断认识规律、总结规律。习近平总书记在领导全党全国人民推进党和国家事业发展的伟大实践中，全面把握中国特色社会主义进入新时代的新要求，深刻把握国内外形势发展变化，聚焦我国发展和我们党执政面临的重大理论和实践问题，提出一系列具有开创性意义的新理念新思想。坚持马克思主义立场观点方法，坚持科学社会主义基本原则，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题。科学总结世界社会主义运动经验教训，根据时代和实践发展变化，以崭新的思想内容丰富和发展了马克思主义，以全新的视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

展规律的认识，为发展马克思主义作出了原创性贡献。具有扎实的实践基础。实践观点是马克思主义认识论的首要的、基本观点，实践性是马克思主义理论区别于其他理论的显著特征。我们党领导人民于革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。

近些年来，面对世界经济复苏乏力、局部冲突和动荡频发、全球性问题加剧的外部环境，面对我国经济发展进入新常态等一系列深刻变化，以习近平同志为核心的党中央，以深邃的历史眼光、宽广的国际视野把握事物发展的本质和内在联系，总结人民群众的创造性实践，不断回答时代和实践提出的新的重大课题。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

具有宽广的国际视野。习近平总书记站在纵览人类历史发展进程的高度，以大国领袖的责任担当和将中国发展同世界发展相统一的国际视野、世界胸怀，准确把握国际形势的深刻变化，积极回应“世界怎么了、应该怎么办”“建设一个什么样的世界、如何建设这个世界”等关乎人类前途命运的重大课题，提出了构建人类命运共同体等一系列新理念新主张，为解决当今全球发展问题贡献了中国智慧、中国理念、中国方案。

习近平总书记提出的构建人类命运共同体，主张国与国相互尊重、平等相待、和而不同、合作共赢，倡导各国人民同心协力建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。这些重要理念，传承发扬了中华文明“天下大同”的思想精华，反映了人类社会共同价值追求，表达了世界各国人民对和平、发展、繁荣向往的美好愿望。

面对威胁世界人民生命和健康安全的新冠肺炎疫情，人类守望相助，积极拯救着自己共同的家园。170多个国家、40多个国际和地区组织对中国表达慰问与支持。中国也陆续向80多个国家和世界卫生组织、非盟提供援助，同多个国家分享防疫方案和治疗经验，派出专家团队支援他国。这是全世界共同参与构建人类命运共同体的最好演绎。

（作者单位：全国政协办公厅信息中心）

（作者系长春市政协副主席）

（作者系长春市政协副主席）

（作者系长春市政协副主席）

（作者系长春市政协副主席）

（作者系长春市政协副主席）

（作者系长春市政协副主席）

（作者系长春市政协副主席）

研究笔记

YANJIUBIJI

《习近平谈治国理政》第三卷收入了习近平总书记在2017年10月18日至2020年1月13日期间的重要著作，集中反映了党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央，团结带领全党全军全国各族人民立足“两个大局”、推进“两个革命”、全面建成小康社会的伟大实践，真实展示了马克思主义中国化的最新成果和创新理论，进一步丰富和发展了习近平新时代中国特色社会主义思想。研读这部重要著作，能够深切感受到其中蕴含的时代背景、理论创新、实践基础、国际视野。

具有鲜明的时代背景。习近平总书记指出：“每个时代总有属于它自己的问题，只要科学地认识、准确地把握、正确地解决这些问题，就能够把我们的社会不断推向前进。”当今世界正经历百年未有之大变局，和平与发展仍然是时代主题，而国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强。同时，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，推动高质量发展的要求更高更紧迫。

习近平新时代中国特色社会主义思想思想紧紧把握时代脉搏，全面深入回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题，并根据新的实践对经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等各方面作出理论分析和政策指导。在对当今时代的看法上，基于对当代世界，尤其是对中国特色社会主义发展新阶段的审视，习近平总书记用“三个意味”和“五个是”的表述，高度概括了中国进入新时代的历史节点的鲜明特点。

具有重大的理论创新。习近平总书记强调，推动马克思主义不断发展是中国共产党人的神圣职责，要不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

展规律的认识，不断开辟当代中国马克思主义、21世纪马克思主义新境界。当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革，也正在进行着人类历史上最为宏大而独特的理论

和实践创新。国内外形势的深刻变化，要求我们在理论上跟上时代，不断认识规律、总结规律。习近平总书记在领导全党全国人民推进党和国家事业发展的伟大实践中，全面把握中国特色社会主义进入新时代的新要求，深刻把握国内外形势发展变化，聚焦我国发展和我们党执政面临的重大理论和实践问题，提出一系列具有开创性意义的新理念新思想。坚持马克思主义立场观点方法，坚持科学社会主义基本原则，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题。科学总结世界社会主义运动经验教训，根据时代和实践发展变化，以崭新的思想内容丰富和发展了马克思主义，以全新的视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

展规律的认识，为发展马克思主义作出了原创性贡献。具有扎实的实践基础。实践观点是马克思主义认识论的首要的、基本观点，实践性是马克思主义理论区别于其他理论的显著特征。我们党领导人民于革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。

近些年来，面对世界经济复苏乏力、局部冲突和动荡频发、全球性问题加剧的外部环境，面对我国经济发展进入新常态等一系列深刻变化，以习近平同志为核心的党中央，以深邃的历史眼光、宽广的国际视野把握事物发展的本质和内在联系，总结人民群众的创造性实践，不断回答时代和实践提出的新的重大课题。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

具有宽广的国际视野。习近平总书记站在纵览人类历史发展进程的高度，以大国领袖的责任担当和将中国发展同世界发展相统一的国际视野、世界胸怀，准确把握国际形势的深刻变化，积极回应“世界怎么了、应该怎么办”“建设一个什么样的世界、如何建设这个世界”等关乎人类前途命运的重大课题，提出了构建人类命运共同体等一系列新理念新主张，为解决当今全球发展问题贡献了中国智慧、中国理念、中国方案。

习近平总书记提出的构建人类命运共同体，主张国与国相互尊重、平等相待、和而不同、合作共赢，倡导各国人民同心协力建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。这些重要理念，传承发扬了中华文明“天下大同”的思想精华，反映了人类社会共同价值追求，表达了世界各国人民对和平、发展、繁荣向往的美好愿望。

面对威胁世界人民生命和健康安全的新冠肺炎疫情，人类守望相助，积极拯救着自己共同的家园。170多个国家、40多个国际和地区组织对中国表达慰问与支持。中国也陆续向80多个国家和世界卫生组织、非盟提供援助，同多个国家分享防疫方案和治疗经验，派出专家团队支援他国。这是全世界共同参与构建人类命运共同体的最好演绎。

（作者单位：全国政协办公厅信息中心）

呈现时代精华 彰显思想魅力

裴志林