

变电之辩

政协委员:燃煤要敢于走新路

本报记者 崔吕萍



成为诸多保供部署的大前提。

时间窗口很难得

而上述会议释放出的另一则重要信号,是有序推动燃煤发电量全部进入电力市场,在保持居民、农业、公益性事业用电价格稳定的前提下,将市场交易电价上下浮动范围由分别不超过10%、15%,调整为原则上均不超过20%,并做好分类调节,对高耗能行业可由市场交易形成价格,不受上浮20%的限制,鼓励地方对小微企业和个体工商户用电实行阶段性优惠政策。业界人士普遍认为,这是新阶段资源价格改革的重要一步。

武钢认为,中国有能力处理好当前缺煤少电的情况。他同时建议,电力供应需政府宏观调控与电网市场机制相结合,多部门联动,电价改革也应逐步随行就市——电力和猪肉、鸡蛋一样,也是民生生活必需品,一旦供求关系发生变化,电价也应和猪肉、鸡蛋价格一样进行调整。价格调整一些,电力企业的积极性就能上来一些。同时还要用足可再生能源,避免弃风限电,同时,还要保证绿色电力应有的市场价格,杜绝用行政方式压低可再生能源市场交易电价,确保能源转型平稳过渡。

今年5月25日,国家发展改革委出台《“十四五”时期深化价格机制改革行动方案》,提出未来五年,能源价格改革将被深入推进,涉及电价改革的深化、绿色电价政策的完善、石油天然气价格改革的稳步推进以及天然气管道运输价格形成机制的形成。

而在碳中和、碳达峰目标之下,全国政协委员、国泰君安国际董事会主席阎峰建议,应加速资源价格定价机制改革,加速能源、资源税制改革,探索建立大宗商品价格波动逆周期基金资金池,根据涨跌情况补贴下游行业企业和消费者或者能源资源企业,以市场机制和财政政策的组合克服市场短期大幅震荡影响,保障供需平衡、平稳。

“今年第四季度,全球疫情走向不确定性将影响需求和供给恢复增长的速度,

出口外部需求增长面临挑战,而进口可能进一步受到大宗商品价格上涨的影响。此外,房企债务危机的滞后影响可能进一步发酵,节能低碳转型努力仍会带来成本进一步上升,这些都会对GDP增长构成不利影响,而美联储政策转向也将收紧全球流动性,冲击新兴市场。因此我预计四季度GDP增速相对三季度将继续下滑,而全年GDP增长约8%。”阎峰同时对后市进行了展望。

“电价不调,电厂电网可以有很多理由限电,短期即使用行政性的命令加以解决,长期仍然难以持续。另外,电价应该像油价一样,有一个随煤、水、风、太阳能等成本变动的机制。”用全国政协委员、南方科技大学代理副校长金李的话说,企业停电比提价成本更高。长期来说,双碳目标会有力地促进社会资源的重新配置。短期看来,煤炭行业的暴利也是不可持续的,因此煤炭企业不是没有竞争压力,而是竞争压力加码了,未来,只有在绿色发展方面更具竞争力的企业才能活下来。

曹培玺则认为,解决当前电力供应紧张的治本之策,在于认真贯彻落实能源安全新战略,开源节流,综合施策:一是多措并举增加市场煤炭供应,解决发电用煤供需矛盾;二是限制高耗能产业用电,做好电力需求侧管理,确保居民用电需求;三是疏导发电企业因煤价过高而增加的发电成本,调整煤电机组上网电价,调动发电企业的生产积极性。

“近期出现的电力供应紧张形势,给我们提出新的要求,即在推动实施‘双碳’战略进程中,必须处理好减排与安全发展的关系,做到能源安全、经济发展与节能减排协调推进。同时在实施‘双碳’战略中要做到有序推进,先立后破,科学统筹,把市场在资源配置中的决定性作用和政府的作用更好地发挥出来,并且落地见效。”曹培玺这样说。

绿色金融有“使命”

今年7月16日,全国碳排放权交易

市场正式启动。截至9月23日,全国碳排放权交易市场已累计配额成交量848万吨,累计成交额4.18亿元。

碳排放权交易市场的旗开得胜,也给绿色金融市场注入了活力。

“发展绿色金融面临的一个突出问题是绿色的标准问题,何为绿色,很大程度上也是绿色核算的问题。我以为目前绿色核算方面的重视程度和研究进展显然不适应绿色金融发展的需要,所以下一步我们在碳核算的基础上,第一步先建立起碳的账户和生态账户,再形成包括碳减排、常规污染物防治、生态修复和经济增长四个要素在内及各级政府、各个企业、每个人在内的绿色账户,确定承担的绿色责任,这是市场起作用的基础。”全国政协经济委员会副主任、中国发展研究基金会副理事长刘世锦强调了绿色金融标准制定的迫切性。

全国政协委员、红杉全球执行合伙人沈南鹏强调了资本的引领与孵化作用:“在过去十多年里,移动互联网和数字科技是许多行业的驱动力,数字化、智能化成为各行各业演进发展的DNA。低碳零碳作为一个人类的共同行动目标,将会成为未来产业生存与变革的新基因。近期我们和远景集团共同落地了一支百亿元人民币的碳中和基金,而且正在建设一整套包括碳管理平台 and 低碳科技方向的产业孵化中心。希望推动和孵化一批先进绿色技术试点项目,切实把低碳零碳的理念和思想植入到未来科技企业的DNA中。”

作为风电领域从业者代表,武钢强调了绿色金融的效率 and 包容性:“近年来,金风不断加大对自身低碳运营和绿色供应链的建设,2020年运营边界绿电使用率已超过63%,同时带动了100多家供应链企业的绿色制造。随着国内风电场投资力度加强,预计2022年新增风电场建设期贷款将会是一个较大的规模。”

一个棘手的问题是,部分金融机构风电场建设期贷款要求四证齐全后放款,但目前的项目大部分因审批周期和流程较长无法满足该要求,达不到银行的放款条件;与此同时,各家银行对可再生能源补贴确权贷款的用途有诸多限制,比如均不允许用于项目分红、再投资等。且确权贷款的期限与项目建设回收周期不完全匹配;另外,国家发改委和证监会发布不动产投资信托基金(REITs)试点管理办法以来,我们正在推进REITs试点工作,以风电项目作为底层资产的风电REITs业务,但感觉这一项目的审核推进周期较长。

为此,武钢建议,绿色金融应优先支持绿色能源发展,在给予利率优惠和额度支持同时,基于近年风电项目合规性全面提高、客观审核流程周期长的实际情况,放宽新能源项目贷款提款条件,将能源局核准文件作为提款前提;扩大补贴确权贷款使用范围,允许用于分红和再投资;延长风电项目贷款周期与项目生命周期匹配;大力推行风电资产REITs业务;大力倡导通过核心企业银行信用传导方式,发展绿色供应链金融,绿色金融推动绿色产业发展,带动中国经济双循环稳步实施。

的油气发电量占比不到3.5%。”

“我国电力系统是规模最大、结构层次最复杂、强非线性和高维特性的人造系统。对于这样的系统,我们不可能推倒重来,必须渐变发展,重点是运用战略思维主动变革。”汤广福指出,为破解转型难题,风、光、水、核等一次能源,均要转化为电能才能加以利用,氢能、储能也主要通过电能进行转换。因此,电力系统在能源转型中起到核心作用。

基于种种挑战,汤广福认为,新型电力系统应具备四个内在特征,即电力电源清洁化、电力系统柔性化、电力系统数字化及电力电子化。“能源转型还要求电网形态主动转变,提升电网柔性传输能力,重构未来新型电网。通过多种储能综合应用,助力削峰填谷,增强电网调峰能力。”汤广福最后说。

伟善强调。

那么,油气在能源转型中能发挥怎样的作用?孙伟善表示,天然气与新能源发展具有很好的互补性。在电力领域,天然气发电具有启停时间短、爬坡速率快、调节性能好等调峰优势,能够有效助力电力绿色转型,中国要实现碳中和目标,在能源供给侧,可再生能源占比还要继续提高,高比例可再生电力系统意味着巨大的调峰需求。按照到2030年风光装机达到18亿千瓦的容量计算,气电装机将从目前的1亿千瓦预计可以增加到1.85亿千瓦。同时油气行业也需持续发力,为能源转型提供基础保障。按照“稳油增气”和“油气并举”的原则,“海陆并进”“常非并举”的工作方针,加强基础调查和资源评价。深化老四区挖潜,加大致密油气、页岩油气、煤层气等低品位非常规资源勘查开发力度。

为推动中央经济工作会议部署和《政府工作报告》提出的目标任务落到实处,督促地方统筹疫情防控和经济社会发展,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,力破“中梗阻”,切实打通政策落实“最后一公里”,国务院于2021年8月30日至9月10日对北京市等全国16个省、自治区、直辖市人民政府开展了以减税降费助企发展、扩内需保就业保民生、深化“放管服”改革优化营商环境、推进创新驱动发展等为重点的大督查。

我作为全国政协委员,有幸参加此次大督查活动,全程参与了第十六督查组赴宁夏回族自治区开展督查工作。尽管十天的督查时间不算长,但给我留下了深刻印象,令我感触很深、收获颇丰。

谋定而后动 蹄疾而步稳

国务院高度重视此次大督查工作,精心安排、周密部署,专门组织了集中业务培训暨动员部署会议。国务院领导做动员讲话,提出明确要求,国务院办公厅对大督查工作作具体部署,国务院督查室安排6个专题的业务辅导,3名督查组长报告前期准备情况,并作表态发言。此外,各督查组分别组织讨论交流,研究制定督查方案。

此次集中业务培训暨动员部署会议,内容丰富,信息量大。领导讲话和专家授课都很实、很具体,针对督查范围、督查重点、督查形式、纪律要求、督查各环节等都提出了具体要求。通过培训,我深深地感受到国务院大督查的重要性、严肃性,以及国办工作的严要求、实作风、高效率。

轻车简从奔基层 “四不两直”重实效

实地督查前,国务院督查组在被督查省份的主要媒体、政府门户网站等,发布《关于国务院第八次大督查围绕减税降费助企发展扩内需保就业保民生等工作征集问题线索的公告》,得到人民群众积极响应。这次督查,各组就是“带着线索去,跟着问题走,盯着问题改”。

为了了解真实情况,我们采取不发通知、不打招呼、不听汇报、不要陪同和接待,直奔现场、直面问题的“四不两直”方式进行暗访督查。赴现场前,自行租车与线索提供人进行电话沟通,约定见面地点,由督查人员自驾出租车直奔现场。督查人员一方面注重保护线索提供人的信息,另一方面对查实的不作为、慢作为、乱作为问题,不讲情面,有的要求立行立改,有的在新闻媒体曝光,充分发挥督查的“利器”作用。

根据规定,督查组将2/3以上的人力、2/3以上的时间和精力,用于线索核查和暗访督查。所以,工作时间很紧张。头天烈日步履匆匆,只为赶路多看几家企业发展瓶颈;明察暗访夜以继日,但求尽可能回应人民群众迫切关心的愿望和诉求。

督查人员白天明察暗访,免不了错过用餐时间,离住地近的就打电话回宾馆,请求留饭,远的就在街边店对付一餐。大家每天晚上定时开会,各小组汇报当天工作情况。会后再继续分头梳理材料,常常直到深夜。虽然工作辛苦,但能帮助企业、群众解决急难愁盼的事,我们心里很高兴。

督帮一体连民心 真情帮扶解民忧

企业、群众对国务院大督查工作反响热烈,在线征集阶段便积极参与,有的省(区、市)征集到了400多条线索。督查组对重要的线索进行暗访核查后,会进一步与相关单位或政府进行核查。多数问题都得到政府或有相关部门的重视,立行立改。

比如,某地农民耕地被临时占用,经协商,补贴标准从每亩每年50元提高到300元,农民诉求得到回应。有些问题,地方政府无法马上解决,需要上级政府或者相关部门的协助,对此,督查组在“督”的同时,又帮助协调,推动共同解决问题。

比如,某小区业主反映,2016年入住小区至今无法办理房产证。5年来,他们一直向区政府和住建部门、12345热线及新闻媒体反映,但问题始终没有解决。经核查,区政府向督查组表示,情况属实,但问题在于承建企业不配合。承建企业隶属于中央企业,区政府曾数次协调,但效果不佳。为了帮助协调,督查人员直接联系该承建企业,推动问题解决。经几番协商,事情有了进展,区政府表示,业主有望于今年11月份拿到房产证。

督查严要求 基层减负担

此次督查,为了减轻地方负担、不影响地方正常工作,我们采取了一系列举措。督查进驻后,我们直达宾馆,要求当地政府不搞迎来送往,不开迎检工作汇报会,只召开不到1小时的小范围督查工作对接会。到部门和地方政府核查情况,不事先通知,不要求提供书面汇报材料,只要求有关人员参加并说明情况。要求各地不得以迎检名义层层组织各种自查督查,不得耗费人力物力财力,层层开展迎检工作。

督查前,每位督查人员都签订廉政承诺书。督查进驻后,督查人员按照“八不得”“十不准”要求开展工作。在这期间,不结交新朋友,老朋友、老同学也要回避。有一次,我所在的核查小组清早出发,赴现场暗访,随后到县政府机关,与有关同志一起研究解决群众反映的问题。会议一直开到午后1点,会后县领导邀请我们到县政府食堂用午餐,我们谢绝了,自己到街边小店吃了碗7元的面,就又匆匆上路,赶赴一家民营企业,核查中央培训资金的使用情况。督查期间,我们所有的吃、住、行费用,全部按规定结账。

此次全程参与,使我感受到大督查成效显著。一是推进了习近平总书记在全国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神的学习贯彻。大督查使线索反映人和相关人员感受到国务院对群众反映问题的重视和处理问题的决心,使干部群众进一步感受到中国共产党人为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命,进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。二是推动了党中央、国务院决策部署的落实。对“六稳”“六保”等政策落实情况的督查,使减税降费、扩内需保就业保民生、优化营商环境、创新驱动等中央经济工作会议和全国两会提出的目标任务得到进一步落实。三是解决了一批群众反映强烈且长期得不到解决的问题。比如解决了居民长期领不到房产证问题、农民承包地被破坏得不到及时补偿问题、农村教师补贴没有按规定发放问题等。四是推动了地方政府工作作风的转变。督查人员严格遵守督查纪律、深入基层认真核查线索、与群众深入交流,助推了地方政府干部工作作风的转变,密切了干群关系,营造了和谐稳定的社会环境。

(作者系全国政协委员,福建省粮食和物资储备局局长)

大督查推动大落实 新时代奋发新作为

——参加国务院第八次大督查有感

赖应辉

电力系统可以发挥核心作用

本报记者 李元丽

“我们要清醒认识当前形势,一方面,我国能源安全供给面临严峻挑战。2020年我国能源消费总量49.8亿吨标准煤。同时,我国能源对外依存度总体达到20%,其中原油、天然气对外依存度分别为73%和43%。另一方面,我国用能结构清洁程度低,温室气体排放量大。不同于欧美国家已经达峰、正在下降,我国碳排放尚未达峰、还在增加,控排任务艰巨。”在近日举行的2021年中关村论坛“碳达峰碳中和科技论坛”上,中国工程

院院士、全球能源互联网研究院院长汤广福给出他的观点。

“未来40年间,我们除了要完成能源转型,还要解决能源供给安全问题。”汤广福表示,根据中国工程院研究预测,到2035年,我国能源消费总量将达57亿吨标准煤,对外依存度降至约19%。到2035年、2060年,非化石能源占比分别达到27%和80%，“希望通过绿电替代,降低能源对外依存度。这样一来,油气资源主要用于化工需求,以保证能源供给相

对安全、独立自主。”

然而,实现上述思路并非易事。汤广福坦言,欧美发达国家已完成从煤炭到油气时代的转型,正在加速进入可再生能源时代。我国能源消费以煤为主,直接向可再生能源时代变革难度巨大。加上灵活电源占比远低于发达国家水平,我国能源转型还面临关键制约。“美、英等国天然气发电占比比较高,这些气电既是灵活电源,又是清洁电源,转型更为容易。我国目前仍以煤电为主体电源,具有灵活调节能力

务还较少的国内油气企业而言还需要认真研究,要充分结合公司现有业务优势。中期是随着碳市场的发展,最大化低碳业务与传统尤其业务的协同优势,持续发挥基础能源和基础材料工业在推动经济社会转型中的作用,做好相关技术储备,为净零发展做好准备。长期,在实现碳中和的过程中,做好低碳能源与传统能源的平稳过渡。

在孙伟善看来,“双碳”背景下油气行业面临五个挑战:一是2030年原油需求量大增,大数在7.6亿吨左右,而天然

能源转型:油气大有可为

本报记者 李元丽

“天然气在能源转型中将发挥关键作用,地热能、氢能、清洁电力为代表的的新能源开发大有可为。长期来看,在实现碳中和的过程中,需做好低碳能源与传统能源的平稳过渡。”中国石油和化学工业联合会党委常委、副会长孙伟善表示,“碳达峰、碳中和”作为一场全局性系统性变革,对油气和石化行业来说是挑战与机遇并存,如何从“危”中寻“机”,需要行业内外共同思考和认真研究。短期内选择低碳业务发展方向是油气公司面临的首要问题,尤其是对于目前低碳业