

中国共产党领导国家制度和治理体系建设的辉煌历程和内在逻辑

包心鉴

百年大党，千秋伟业。中国共产党百年奋斗，领导全国各族人民打碎旧的国家机器，建立社会主义国家政权，并成功推进了社会主义国家制度建设和治理体系完善，从而为中华民族和中国人民实现从站起来到富起来再到迎来强起来的伟大飞跃提供了根本制度基础和治理体系支撑。党领导国家制度和治理体系建设的理论与实践，深刻彰显了把马克思主义与中国制度建设实际有机结合起来内在逻辑力量。

新国家：以根本制度的建构保障社会主义新秩序

调节社会矛盾，是国家制度形成的内在逻辑；维护社会秩序，是国家制度建设的根本价值。新中国诞生前夕，毛泽东就精辟指出，人民民主专政的国家机构，对敌人实行专政，在人民内部实行民主，这是相辅相成、不可分割的新国家职能，也是社会主义国家制度和治理体系建设的基本原则。20世纪50年代的国家制度建构，成功解决了在经济文化基础十分薄弱的特殊条件下如何用制度体系保证人民当家作主、保障社会主义新秩序这一根本问题。

以坚持人民当家作主作为国家制度建构的根本价值。人民在国家制度中居于何种位置，是区分旧国家制度和新国家制度的根本标志。马克思指出，不是国家制度创造人民，而是人民创造国家制度。这就是社会主义国家制度建构的根本原则和核心逻辑。为筹备新中国，毛泽东突出强调，共产党领导的人民民主专政的政府，“这个政府是人民自己的政府。这个政府的工作人员对于人民必须是恭恭敬敬地听话的。”正是由于以毛泽东为代表的新中国执政者明确地一以贯之地坚持国家制度建构的人民性，从而赢得了社会各界和广大人民发自内心的认同和支持，1949年9月召开的中国人民政治协商会议开启了中国政治制度发展史的新纪元。

以建立社会主义新秩序作为国家制度建构的根本职能。新国家的根本职能是建立和巩固良好社会秩序。新中国成立后，新生的国家政权面临严重困难，刚刚取得全国执政地位的中国共产党面临严峻考验。而其中具有“牵一发而动全身”作用的，就是通过制度威力尽快恢复和建立正常的

经济和社会秩序。新中国成立初期，我们党充分运用和发挥政治优势，在短时间内建立起良好的社会新秩序，为贯彻党在过渡时期的总路线，全面建立社会主义基本制度奠定了坚实基础。

以组织和推进社会主义现代化建设作为国家制度建构的根本任务。1954年，毛泽东在领导起草国家宪法时就明确提出“建设一个伟大的社会主义国家的总目标”和“实现社会主义工业化”“实现农业的社会主义化、机械化”的总任务，在此基础上逐步形成了“四个现代化”的重大战略思想。我们党在完成社会主义所有制改造、建立起社会主义基本经济制度之后，即把党和国家的工作重心转到社会主义现代化建设上来。

新时期：以制度体系的改革创新创中国特色社会主义

党的十一届三中全会开创了我国改革开放新时期，也开启了社会主义国家制度建设新纪元。新时期的国家制度建设，深刻彰显了以邓小平为代表的新时期中国共产党人在领导和推进国家制度和治理体系建设上的政治胆略和政治智慧。

以理顺国家与社会的关系作为国家制度改革根本任务。邓小平反复强调，改革党和国家的领导制度以及组织制度、人事制度，必须努力实现三个方面的任务：一是解放生产力、发展生产力，逐步改善人民的物质文化生活，为经济现代化建设提供有力的政治保障；二是充分发展社会主义民主，保证全体人民真正享有通过各种有效形式管理国家、特别是管理基层地方政权和各项社会事务的权力；三是大量培养、发现、提拔、使用社会主义现代化建设人才。这三大方面的改革任务，贯穿一条主线，就是理顺国家与社会的关系，运用党的领导和国家的力量加速现代化建设事业的发展。新时期的制度体系改革，在理顺政企关系、政社关系、党群关系等一系列国家与社会的关系问题上取得了重大理论突破和制度创新成果。

我国新时期改革开放所产生的最大政治效应就是创立并不断完善中国特色社会主义制度。在邓小平理论中，蕴含着深邃的制度改革思想：其一，改革是发挥国家制度解放和发展社会

生产力的政治功能的必由之路；其二，改革是促进社会主义制度自我完善与发展的根本手段；其三，改革是使社会主义制度适应时代潮流、赶上时代步伐的强大动力。正是从制度变革的三大维度，邓小平高屋建瓴地赋予当代中国改革以深刻的革命性意义。

新时代：以制度现代化推进社会主义全面现代化

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国特色社会主义进入了新时代，国家制度改革与建设迈上了新征程。新时代、新征程，既是中国改革发展新的历史方位，又是全面推进中国特色社会主义制度创新与定型新的历史坐标。

中国特色社会主义进入新时代的一个突出标志，是开启了以制度体系现代化和国家治理现代化推进社会主义全面现代化的国家建设新征程。党的十八届三中全会制定了“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”的全面深化改革的“总目标”。十八届四中全会制定了“建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家”的全面依法治国“总目标”。十八届五中全会明确确立了“坚持以人民为中心”的发展思想。十八届六中全会进一步提出了严肃党内政治生活，开辟了全面从严治党新境界。正是在深入总结十八大以来以国家治理现代化为核心内容的国家制度建设新成就、新经验的基础上，十九届五中全会明确提出“十四五”时期加强国家制度和治理体系建设的总任务：“加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力”，从而使制度优势更好向治理效能转化。正是在全面推进制度现代化这一时代“大坐标”上，新时代的国家治理与国家建

设，蕴涵着极其深刻的时代价值和时代逻辑。

习近平总书记关于制度改革和治理体系建设的重要论述，深蕴着新时代国家制度和治理体系建设的内在逻辑：中国共产党领导是中国特色社会主义制度最本质的特征，我国制度体系建设的最关键环节是加强党的领导制度建设。坚持以人民为中心是中国特色社会主义制度的核心价值，推进国家制度和治理体系建设，必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为根本出发点和落脚点。坚定制度自信，深刻把握我国发展要求和时代变化要求，把制度体系建设和治理能力建设摆在更加突出的位置。中国特色社会主义制度和国家治理体系具有厚重的历史文化底蕴，是植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系。中国特色社会主义制度是一个完整的体系，根本制度、基本制度、重要制度相互联系、相辅相成、相得益彰。国家治理体系现代化和治理能力现代化是相互联系共同推进的过程。中国特色社会主义制度具有多方面显著优势，必须把我国制度优势更好转化为国家治理效能。充分发挥制度优势，运用制度威力应对风险挑战的冲击。制度的生命力在于严格执行，强化制度意识、维护制度权威，加强对制度执行的监督。制度现代化和国家治理体系现代化是一个长期的任务，要贯穿于“两个一百年”的全过程。

中国共产党领导国家制度和治理体系建设的辉煌历程，是一个有机的整体。新中国成立初期的根本制度建构，为新时期的制度体系改革提供了重要的政治基础和条件；新时期的制度体系改革，为新时代的制度现代化提供了强大的政治资源和政治动力；而新时代的国家治理现代化和治理现代化，本身就包含着继续推进制度完善和制度改革重大任务，把社会主义国家制度和治理体系提升到一个新的时代高度。

（作者系山东大学特聘教授，中国政治学会学术委员会副主任）



党建纵横 DANGJIANZHONGHENG

推动党史学习教育入脑入心

肖顺平 马孝安

在“十四五”开局起步关键时刻，在庆祝中国共产党成立100周年历史时刻，习近平总书记亲临广西视察，意义重大、影响深远，充分体现了习近平总书记对壮乡各族干部群众的关怀厚爱、对广西工作的鼓励肯定。广西壮族自治区政协党组追随习近平总书记的脚步赴桂林开展情景式教学，进行了一次震撼心灵的学习之行、寻根之行、补钙之行和铸魂之行。

重温情景，在党史学习教育中培根塑魂。4月25日，习近平总书记视察广西的首站来到了位于桂林市全州县才湾镇的红军长征湘江战役纪念馆，在全党开展党史学习教育之际，缅怀革命先烈，赓续共产党人精神血脉，坚定理想信念，砥砺革命意志。5月下旬，自治区政协党组到桂林市全州县开展党史学习教育。党组成员参观红军长征湘江战役纪念馆，重温入党誓词，追忆血与火的峥嵘岁月，凭吊革命先烈，表达对革命烈士的深切缅怀和无限敬仰。

党组成员从习近平总书记这一路看了什么、问了什么、关心什么当中，深刻学习领悟习近平总书记视察广西时的重要讲话和重要指示精神，真切地体悟到习近平总书记对广西各项事业的殷切期望。党组成员在情景式学习中，通过实地实物、鲜活讲解、互动体验等进行现场教学，淬炼

了党性初心、洗礼了精神思想、发挥了示范作用。党组成员表示要根据习近平总书记对广西发展提出的新任务、新使命、新要求，以“学”字当头，从“细”处着力，步步延伸党史学习教育，在学党史中守初心、悟原理中强信心，筑牢政治忠诚，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，为走好目前新时代的新长征路培根塑魂。

感悟思想，以人民生活幸福为国之大者。习近平总书记指出，江山就是人民，人民就是江山。中国共产党自诞生以来，就把让人民幸福写在自己的旗帜上，把全心全意为人民服务作为党的宗旨，把为人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心和使命。党团结带领人民进行革命、建设、改革、发展、复兴，其根本目的就是为了让人民过上好日子。习近平总书记在考察时深情地说，让人民生活幸福是“国之大者”，要用用心用情用力解决好人民群众在收入、就业、教育等方面的“急难愁盼”问题，不断促进全体人民共同富裕。这一真挚话语，深刻彰显了共产党人一直以来的人民立场、赤子情怀和价值追求，传递出中国共产党人民至上的执政理念。

做到让人民生活幸福的“国之大者”，就要厚植履职为民情怀，充分发挥委员代表性强、联系面广、包容性

大的优势，聚焦民族团结、民族区域自治、中华民族共同体意识和平安广西、法治广西、美丽广西、幸福广西以及兴边富民行动等重点工作，围绕推动高质量发展、助推乡村振兴、全面加强改革中的重大问题和群众最为关切的问题，汇聚共识、建言资政。坚持把人民的美好幸福摆在首要位置，切实提高人民生活品质，为推动自治区共同富裕取得更为明显的实质性进展，作出政协的努力和委员的贡献。

凝心聚力，为经济社会高质量发展贡献智慧力量。习近平总书记强调“人心是最大的政治”，要求人民政协“努力寻求全社会意愿和要求的最大公约数、画出最大同心圆，广泛凝聚实现中华民族伟大复兴的正能量”。为党凝心聚力是人民政协的重大政治责任，要深刻领会习近平总书记重要讲话的核心要义和丰富内涵，围绕中心服务大局履职尽责，充分展现新时代人民政协的担当。

认真实施年度协商计划。要贯彻落实习近平总书记对广西提出的“四个新”总要求和四个方面重要工作要义，聚焦建设新时代中国特色社会主义壮美广西各项任务，按照2021年年度协商计划及其实施方案的要求，认真开好专题议政性常委会会议和专题协商会，以及对口协商会、界

别协商会、提案办理协商会。在深入调查研究的基础上，努力提出高质量的意见建议，供自治区党委、政府作决策参考，不断提高协商实效。

围绕四个方面重要工作要求广泛凝心聚力。习近平总书记在推动经济高质量发展、加快推进乡村振兴、提高人民生活品质、加强民族团结等各方面提出了明确要求。要按照习近平总书记的指示，准确、全面贯彻新发展理念，充分发挥人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势，引导委员围绕推动这四个方面的目标，对相关问题进行动态跟踪研究，深入开展调研，积极协商议政，不断推出一批具有政协独特视角的建言资政成果，助推广大人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

不断加强政协自身建设。不断强化制度建设，坚持和完善发挥新型政党制度优势的机制，研究制定协商工作规则，完善自治区政协大会发言工作规则、专门委员会通则等，不断提高协商活动制度化、规范化、程序化水平。切实强化两支队伍建设，增强一线意识，不断提升广大委员和机关党员干部的政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，努力让每位委员在政协组织中发挥应有的作用，取得更高质量的履职成果。

（作者单位：广西壮族自治区政协办公厅）

理论研究动态

LILUNYANJIUDONGTAI

本报讯（记者 王琰）“中国之治之所以取得举世瞩目的成就，一条重要经验就在于，中国共产党立足历史传统和现实国情、借鉴人类政治文明成果，确立了实现人民民主的政治制度，实现了真正的人民当家作主。在人民民主的整体政治架构中，协商民主占有重要地位。”为庆祝中国共产党百年华诞，9月25日，在北京市人民政协理论与实践研究会支持、北京联合大学北京政治文明建设研究基地、北京市海淀区党史地方志办公室联合主办“中国共产党领导的协商民主与国家治理现代化”学术研讨会。

来自中央统战部、北京市政协，中央党校、清华大学、中国人民大学、中国社会科学院、中央社会主义学院、山东大学等单位的专家学者展开深入探讨，回顾总结中国共产党带领中国人民对协商民主的实践探索历程和重要经验启示，研讨协商民主的理论内涵、实现形式、重要作用、协商民主与现代国家治理的辩证关系，与会者认为，在实现国家治理体系和治理能力现代化中，协商民主具有独特优势。

中国具有协商民主的深厚土壤。回溯中国共产党在民主政权建设的实践中，从在敌后抗日根据地普遍实行的参议会制度，到1949年9月召开的中国人民政治协商会议，再到1954年最终确立人民代表大会制度，“有事好商量”的协商民主始终伴随。

北京联合大学党委书记、北京政治文明建设研究基地主任楚国清说，社会主义协商民主是社会主义民主制度的重要形式，经过中国共产党在长期领导革命、建设、改革过程中的不断发展，最终成为国家治理体系的一部分，在用制度体系保证人民当家作主中，协商民主具有独特的制度功能和显著的制度优势。

北京市政协副主席、研究室主任陈照回顾梳理了中国人民政治协商会议第一届全体会议的举办历程、重要作用和重要意义。他指出，政治协商是人民政协的主要职能之一，是人民政协参与国家治理的重要形式。成立以来的70多年，人民政协始终承担着政治协商的职责和任务，在建立新中国和社会主义革命、建设、改革各个历史时期发挥了十分重要的作用。

中国政治学会副会长、中央统战部政研室原主任张献生提出，我国社会主义协商民主中，有政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商和社会协商七种渠道，中国共产党领导是它们的一个共同特征，是社会主义协商民主的特色和优势。中国共产党领导的不同领域、渠道和层次的协商，可以确保党总揽全局、协调各方，提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，推进落实党在不同时期不同阶段提出的目标任务，不断实现党的初心和使命。

山东大学特聘教授、山东省政协“习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想研究中心”首席专家包心鉴谈到，社会主义协商民主的一个鲜明特点就是在决策形成之前和决策实施过程之中开展广泛协商，把民主协商贯穿于决策制定和决策实施全过程，努力形成有利于减少决策失误、弥补决策疏漏的民主共识。

北京联合大学原党委书记、北京政治文明建设研究基地首席专家徐永利认为，坚持社会主义协商民主制度，既是党的思想路线的内在要求，也是党的群众路线的必然要求。坚持社会主义协商民主制度，对推进国家治理模式的完善、党的领导方式和执政方式的改进都具有重要意义。

中央社会主义学院原副院长张峰对习近平总书记“全过程人民民主”的重要论述形成过程进行了梳理。张峰认为，从全过程人民民主的角度来看，我国的“选举民主”和“协商民主”具有内在统一性。“全过程人民民主”是民主过程的集合体，“人民是否享有民主权利，要看人民是否在选举时有投票的权利，也要看人民在日常政治生活中是否有持续参与的权利；要看人民有没有进行民主选举的权利，也要看人民有没有进行民主决策、民主管理、民主监督的权利。”我国通过人民代表大会制度和人民政协制度实现了“选举民主”和“协商民主”的内在统一。

中央社会主义学院教研部主任王小鸿认为，社会主义协商民主深深嵌入了中国社会主义民主政治全过程，丰富了民主的形式、拓展了民主的渠道、深化了民主的内涵、提升了民主的质量。协商民主与选举民主相辅相成、相得益彰，共同绘就了中国“全过程人民民主”生动活泼的美丽画卷。

与会专家学者认为，习近平总书记“七一”重要讲话，强调发展全过程人民民主，为新时期我国民主政治建设指明了方向。社会主义协商民主是全过程人民民主的重要组成部分，这方面的研究大有可为。

『中国共产党领导的协商民主与国家治理现代化』研讨会提出

协商民主彰显中国政治智慧