

# “头脑风暴”汇聚磅礴力量

## ——云南省政协“巩固拓展脱贫攻坚成果,全面实施乡村振兴战略”专题议政性常委会会议综述

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜



云南省政协调研组在楚雄调研 吕金平 摄

### 委员观点

省政协常委、民族和宗教委员会主任李红民:  
绘就多彩的乡村“风情画”

云南作为民族文化大省,要根据民族地区乡村地理特点及发展趋势,挖掘民族地区乡村文化内涵,合理规划村庄类型,构建多形态、多层次的分类规划体系,保护好历史文化名城、传统古村落、少数民族特色村寨。立足现有基础,把握村民需求,尊重传统习俗,保持乡土风貌、自然山水,延续乡村独特的地域文化特色和社会组织体系,因地制宜、一村一制编制村庄规划,绘就绚丽多彩的乡村“风情画”,让村民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

省政协常委、省科协副主席袁晓晴:  
打造全要素振兴的“碳中和新农村”

建议科学制定全省农业碳减排与乡村振兴低碳化发展中长期发展规划,打造一批具有典型特色模式的“碳中和新农村”。深入研究清洁能源、林下经济、土壤修复和美丽乡村建设的融合,开展大规模国土绿化行动。推广气候智慧型农业技术和低碳生态环保技术,在农业绿色数字技术创新、生物能源或其他清洁低碳新能源技术等方面加大投入。推进低碳基础设施建设,构建绿色低碳循环发展的农业经济体系。

省政协委员、省教育厅关工委主任陶晴:  
推进乡村振兴“铸魂工程”

铸魂育人是新时代乡村精神文明建设的战略任务。建议把德育放在全省农村中小学教育更加重要的位置,把“请党放心,强国有我”的思想因子落细、落小、落实。将农村中小学德育课教师纳入全省大中小学思想政治理论课教师队伍素质、配备、培训和轮岗等的一体化建设机制。加强乡村少年宫建设和德育志愿者队伍建设,汇集更多德育教师,释放“家庭+学校+社会”协同育人功能。

省政协常委、省政协社会和法制委员会主任李微:  
“三治融合”推动乡村善治

建议进一步明确实现乡村治理的总体路径。遵循边疆民族地区乡村发展规律,着力构建以党的基层组织为核心,以自治为基础、法治为保障、德治为支撑的“三治融合”乡村治理体系。建立完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的乡村善治之路。加强党对乡村治理的全面领导,推动形成村委员会党总支管总、村支部推动、党员带头抓落实、群众主动参与的村级治理责任体系。加强乡村治理人才队伍建设,以乡镇为单位加强村组人才统筹,推动乡村干部交叉任职、异地任职形成制度。

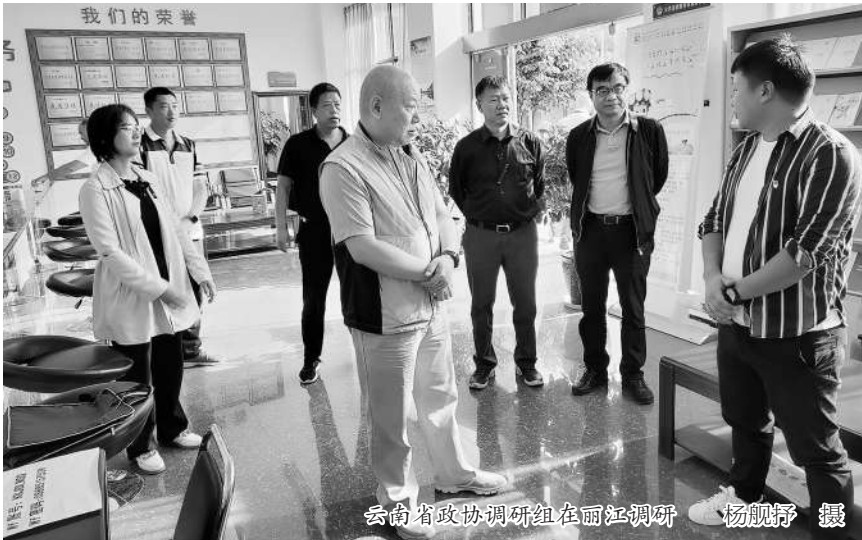
党的百年华诞之际,习近平总书记庄严宣告:“我们实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会,历史性地解决了绝对贫困问题。”

千年梦想,一朝圆梦。曾作为我国脱贫攻坚主战场,拥有贫困县数量最多的省份,云南同全国一齐迈进了小康社会,全面开启乡村振兴的新征程。

但须直面的是,底子薄、欠账多,云南不少脱贫户的经济基础十分脆弱,个别摘帽地区的产业基础不够牢固等困难,仍横亘在实现共同富裕的“最后一公里”道路上。如何巩固来之不易的脱贫攻坚成果,在乡村振兴中实现持续发展?这,成为云南当前最重要的政治任务。

与党政同频,与时代共振。云南省政协将“巩固拓展脱贫攻坚成果,全面实施乡村振兴战略”列为今年年度专题议政性常委会会议主题,高质量组织,高效率筹备,举政协系统之力,全体委员之智,着力消除阻碍顽疾,为新时代“三农”工作贡献政协智慧。

9月15日至16日,省政协十二届二次常委会会议召开。会议设立分组讨论环节,创新联动协商形式,分别就“强化脱贫地区就业、产业、易地搬迁后续帮扶措施”“大力实施乡村建设行动”“加强乡村精神文明建设”“加强和改进乡村治理”议题进行议政协商。省委副书记李三率省发改、教育、民政、农业农村、文旅、乡村振兴等省直部门到会听取意见建议,与委员面对面交流,共谋乡村振兴大计。



云南省政协调研组在丽江调研 杨晓宇 摄

### 记者手记

## 讲好乡村振兴的“政协故事”

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜

农者,天下之本也。当前,我国“三农”工作的重心已然历史性转向全面推进乡村振兴,对致力于建设农业高质量发展的云南而言,这也是重大历史机遇,也是重大时代命题。

云南省政协历来高度重视“三农”工作,从助力打赢脱贫攻坚战到乡村振兴宏伟蓝图构建,始终坚持与党委政府同频共振、同向发力,以调研、视察、民主监督、协商等方式,为实现农业强、农

村美、农民富的目标而不懈努力。

正如省政协主席李江所言,本次常委会会议以“巩固拓展脱贫攻坚成果,全面实施乡村振兴战略”为主题进行专题协商议政,是省政协持续助推“三农”工作,聚焦省委、省政府中心工作履职尽责的又一次具体行动。

既然要专题协商,就要做到心中有数、言之有物。年初,省政协党组即对常委会协商工作作专题研究,各专委会、各

丽江的调研走访中,省政协社会和法制委员会联合调研组发现不少问题。

省政协文化文史和学习委员会联合调研组赴昭通市、曲靖市、楚雄彝族自治州、大理白族自治州等州市开展调研,到福建省学习考察,与有关职能部门座谈交流,力求反映问题准确客观,原因剖析深入透彻,对策建议切实管用。

一路走来,脚踏实地的调研形式让委员们收获颇多。省政协常委李志强表示,深刻感受到了全省各级党委政府为巩固拓展脱贫攻坚成果所做的努力,深切感受到了各族群众对加快推进乡村振兴战略的热切期盼,为自己履职尽责“言之有物”打下坚实的基础。

### ■ 协商有质: 隔空联动谋良策

“当前首要任务是巩固脱贫攻坚成果,牢牢守住不发生规模性返贫的底线。”

“不同地区的乡村,区位条件、资源禀赋、发展水平各不相同,推进乡村振兴,要从实际出发,因势利导、分类指导,不能搞一张图纸、一个模子。”

……

作为常委会会议的“重头戏”,9月15日下午,四场“头脑风暴”同步开启——委员们带着前期调研思考,围绕4个子课题,积极建言。最吸引眼球的是第一组以“现场会议+网络视频”的形式,与临沧市政协、昭通市政协开展联动协商。

基层政协委员的声音,通过网络直抵现场。昭通市政协常委、市农业农村局三级调研员申时永建议,在“特”上着力,“精”上下功夫,差异化上做文章,抓住龙头企业、合作社、家庭农场牛鼻子,搞好“一村一品”特色产业。临沧市政协常委杨明文认为,要加快脱贫地区5G网络基站建设,让当地农产品乘着数字经济的东风,飘香全国。

身处主会场的常委也踊跃发声。李志强常委提出,大力发展职业教育,以脱贫地区地域特色、经济发展特色,脱贫攻坚方案为指导,积极发展与现代农业知识技能相关的教育教学。

刘卫红常委说,要加强和完善全省脱贫地区五级农技推广服务体系,强化农技推广服务机构的公益性职能,加强对乡镇农技站(所)的管理。

聚焦“大力实施乡村建设行动”,第二专题组的讨论也如火如荼。张兴常委提出免费为村医和社区医务人员提供基层在岗医师转岗培训、全科医生定向培养等服务等建议。杨静常委希望在乡镇、村成立农村人居环境整治工作督查小组,常态化开展环境卫生巡查。

围绕“加强乡村精神文明建设”“加强和改进乡村治理”议题,第三、第四组常委的建言精彩纷呈。李勇常委建议,强化农村书屋管理,形成定时开放制度,融资强化保障,让群众有“读不完”的新书。陈维德常委呼吁,深入开展普法下乡宣传教育,增强农民的维权意识……

近3个小时的协商交流中,委员们从细微处切入,建睿智之言、献务实之

策,汇聚成推动全省乡村振兴提速升级的磅礴力量。

### ■ 协商有效: 交锋交融凝共识

协商在于有商有量。会上,委员们围绕乡村振兴的各个环节建言献策,与会职能部门仔细倾听,积极回应,交锋交融的协商氛围迸发智慧的火花。

脱贫攻坚战中,云南共建成2800余个易地扶贫搬迁集中安置点,搬迁了150万人。如何完善后续帮扶是委员们关注的焦点。

柳清菊常委认为,要持续抓好稳就业这个关键,建设灵活就业孵化基地,实施激励政策,促进搬迁劳动力“走出安乐园,适应新生活”。

“要高度重视搬迁后人口自然增加导致人均面积不足问题,摸清底数,掌握增长动态,把握好五年过渡期政策机遇,积极争取新建配套安置房或公租房,满足群众需求。”白良常委建言。

委员们的建议得到省发改委会副主任梁旭东的点赞。“大家的建议,具体可行,符合实际,部分建议已纳入我们的工作内容,正在推动落实。”

发展产业是打赢脱贫攻坚战的“制胜法宝”,如何在乡村振兴中发挥产业的最大效能?吴长昆常委认为,要实施一二三产融合发展示范工程,大力培育分享农业、定制农业、创意农业等新业态。

针对委员关切,省农业农村厅副厅长张杰在第一组协商现场回应:当前云南现代农业发展主要存在产业转型升级困难,产业自主能力发展薄弱等问题,下一步省农业农村厅将持续发力,在推动产业兴旺上做好文章。

谁来振兴乡村,乡村振兴为了谁,都离不开“人”。张宽寿常委建议,“筑巢引凤”,用干事创业的机制招纳人才;“拴心留人”,用稳定增长的待遇,人尽其才的制度留住人才;“搭台唱戏”,用人尽其才的制度培养人才。朱燕常委则提出,鼓励和选派业务能力强、有开拓创新精神的机关公务员、乡镇年轻干部、大学生村官等到村任职,优化农村基层干部队伍年龄结构和知识结构。

此外,省人社厅相关负责人从就业转移、优化完善公益性岗位政策等角度作出回应。

此外,常委们还从做好村庄规划、建设法治乡村、推动乡村善治、补齐德育短板等角度提出见解。

李三表示,将全面实施好乡村振兴战略,坚持五级书记抓乡村振兴,深入实施“一二三”行动,扎实推进“百千万”示范工程,加强和改进乡村治理,推动农业高质量发展、农村宜居宜业、农民富裕富足,全力促进农业农村现代化,加快推进实现共同富裕。

省政协主席李江强调,要以更高的政治站位,围绕助推巩固拓展脱贫攻坚成果和全面实施乡村振兴战略深入调查研究,广泛协商议政,积极投身省政协“双向推”行动,不断作出政协新的更大贡献。



云南省政协调研组在昭通调研 宋卫极 摄

### 部门回应

省发改委:  
做好易地扶贫搬迁“后半篇”文章

下一步,将继续健全社会治理体系。指导各地合理规划安置区村(居)民委员会和村(居)民小组设置,制定完善村规民约、居民公约和自治章程,以党建为引领,把基层党建和社区管理结合起来,健全社区组织。完善社区服务功能。建立社区各类便民设施,建设惠民服务站,完善设置各类公共服务窗口,提供一站式服务。持续促进群众融入。依托乡村文明讲坛,农民夜校等阵地,开展各类交流活动,促进思想融入。开展文明礼仪、生活习惯等培训,帮助搬迁群众适应新生活。组织开展各类文艺活动,促进文化融入。

省农业农村厅:  
加快建设乡村产业集聚区

将依托“绿色食品品牌”优势资源,拓展乡村特色产业,着力建设乡村产业集聚区,构建乡村产业“圈”状发展格局。培育壮大乡村产业发展经营主体,优先支持各级龙头企业参与优势特色产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇等项目建设。促进农村一二三产业融合发展,大力发展乡村旅游、研学康养、健康养老、电子商务等新兴产业新业态,推动脱贫地区特色产业可持续发展。

省乡村振兴局:  
确保脱贫不返贫  
振兴不掉队

在全面推进乡村振兴的新征程中,省乡村振兴局将把巩固拓展脱贫攻坚成果作为压倒性任务来抓,建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制,以安置区为重点做好易返贫致贫人口快速发现和响应机制。坚持预防性措施和事后帮扶相结合,采取有针对性的帮扶措施,坚决守住不发生规模性返贫这条底线,推进脱贫地区群众实现更宽领域、更高层次的发展,确保脱贫不返贫、振兴不掉队,朝着共同富裕的目标稳步前行。

省人社厅:  
促进农村劳动力转移就业  
提质增效

要以提质增效为导向,抓实优质岗位推送,提高技能培训质量,加大创业扶持力度、保障重点群体就业,全面提升就业工作的质效。以精准服务为抓手,发挥好“政府救助平台”和502个脱贫行政村监测点作用,加强跟踪管理,实施动态监测,强化“一户一档”“一人一策”精准帮扶,做到一人不漏、动态清零,切实巩固脱贫攻坚成果,帮助脱贫人口稳定就业、稳定增收。

政协委员通过网络,远程参会。这种形式有效扩大了协商参与面,提升了协商质量。

“委员履职的空间更宽了。”省政协常委曹荣根的感慨也是参会委员们的心声。大家认为,此次联动协商务实高效、互动性强,通过即时协商和现场呼应,有效畅通了基层政协委员参与全省重大议题建言资政渠道,实现了互联网优势与政协协商特色的有机结合,激发了各级政协组织和政协委员的履职热情,推动了专门协商机构“专”出质量、“专”出水平。

两天会议,既有议政建言的真知灼见,又有凝心聚力的共识共为,为讲好新时代乡村振兴的“政协故事”开好了头,起好了步。

全力奋战乡村振兴,云南省政协在路上。

参加单位第一时间领题、扎实推进。年中,各联合调研组齐头并进开展调研,以扎实的脚步、独到的眼力,形成了高质量调研报告。会前还专门召开情况介绍会,听取常委会协商工作筹备情况,研究落实落地有关工作……紧锣密鼓的筹备和层层跟进的落实为此次协商奠定了坚实基础。

“联动协商+协同调研”是此次常委会会议的一大亮点。