



## 北京：打好能源保供“天气牌”

本报记者 王茜娟

进入10月,天气转凉,供暖季也越来越近。近年来,“看天供暖”已成为北京供暖“标配”。不仅如此,防范雨雪天气导致输电线路覆冰、大风天气导致输电线路舞动等风险以及“迎峰度夏”等都离不开精准气象预报。能源保供的“天气牌”,正越来越成为一张王牌。

10月11日,北京市2021-2022年采暖季热电气联合调度会召开。北京市气象局作为市冬季热电气联合调度指挥成员单位参加,承担着为城市能源保供提供全链条、定制化、个性化气象服务的重任。每年,在准备供暖和结束供暖前,市城管委、发改委、财政局、气象局四部门都会联合开展供暖气象会商,根据天气预报预测确定供暖开始和结束日期,已经成为惯例。

“气象预报已支撑北京地区提前供暖4次,真正成为供暖‘发令枪’。”北京市气象服务中心副主任闵晶晶说。

成为供暖“发令枪”的背后,是不断提升的预报预警服务能力。北京市气候中心研发了基于气候条件的跨季节气候预测方法,建立供暖季气温预测的概念模型与预报方程,每年从9月底开始为供暖季提供气候预测服务,准确预报每年供暖初终日气温。

在气候预测的基础上,针对能源精准调度的服务需求,市气象服务中心研制了未来10天逐15分钟集成预报服务产品,产品直接应用到电力负荷和风光光伏功率预测、供热量和回水温度预测、燃气量预测中。



## 警惕借保能源供应破坏环境

刘纯银

进入9月份以来,全国不少地方出现拉闸限电现象,且限电时间较长和不确定性。虽然这次造成各地相继出现拉闸限电的原因是多方面的,但其主要是两个方面:一是国内经济持续恢复,需求端用电量突然飙升;二是供给侧电煤价格飙升,造成煤电价格倒挂,发电厂不愿意多发电。

能源安全事关发展安全、国家安全。面对现阶段工业化城镇化深入推进,电力作为重要能源需求不可避免持续增长。然而,电力是我国碳排放最大的行业,约占全国总排放量的40%。曾有专家指出,电力行业如果能提前实现碳达峰,不仅会对其他行业起到示范和引领作用,还将显著地推动“双碳”目标的实现。

在兼顾“保电”和绿色发展的要求下,当前,尤其要警惕少数地方或企业借保电等能源供应而出现破坏环境的行为,更不能走“先污染后治理”的老路。

笔者认为,要在以下几方面着力:目标倒逼,推进创新。随着我国经济的发展,碳排放仍呈增长态势,而“碳达峰、碳中和”又是一个倒逼目标。这就需要加快能源领域关键核心技术和装备攻关,强化绿色低碳前沿技术研发。提升电网智能化水平,增强消纳新能源和安全生产能力,努力减少“弃风、弃光、弃水”现象。同时,进一步完善阶梯电价,深化输配电等重点领域改革,更多依靠市场机制促进节能减排降碳,提升能源服务水平。

政策驱动,低碳转型。供给短缺是



煤城转型 工业遗迹“变身”遗址公园

宁夏石嘴山市是我国“一五”时期布局的十大煤炭工业基地之一。近年来,当地积极发展生态工业文化旅游,盘活闲置的老矿区、老工厂、老运输工具等工业遗迹,通过多元化保护和利用,建成了大武口洗煤厂工业遗址公园,吸引游客来此感受宁夏工业的嬗变历程。

新华社发

沿江12省市政协共议长江大保护报道·“十年禁渔”成效初显

# 长江水好鱼先知

本报记者 李将辉

湖北省宜昌市江边,长江江豚在水中嬉戏。

长江,犹如一条横贯东西的轴线,连接起锦绣壮美的华夏大地12省市。治理长江需要合力。上下联动、相互融通,沿江12省市政协找准了这个合力点。

10月19日,全国政协人口资源环境委员会与沿江12省市政协齐聚江城武汉,牢牢把握长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”的战略导向,紧扣推进长江流域水生态系统修复这个会议主题,谈思路,话发展,议协作,促共赢,为长江生态环境保护和长江经济带绿色发展唱响政协声音、贡献政协力量。

根据中央部署,从2021年1月1日零时起,长江流域重点水域开始全面实行10年禁渔。

长江“十年禁渔”是以习近平总书记为核心的党中央从中华民族长远利益出发作出的重大决策,是为全局计、为子孙谋的重要生态工程、民生工程。

农业农村部副部长马有祥介绍,禁渔工作全面开展以来,沿江各地全面完成退捕任务,核定的11.1万艘渔船、23.1万名渔民目前已经全面退捕,长江水生生物资源逐步恢复。长江上游一级支流赤水河于2017年率先实施全面禁捕后,鱼类资源恢复较为明显,多样性水平逐步提升,资源量达到禁捕前的1.95倍。目前,鄱阳湖、洞庭湖、湖北宜昌和长江中下游江段“微笑天使”江豚群体出现的频率显著增加,水生生物资源恢复向好趋势逐步显现。

禁捕取得的一系列成果正源于沿江各省的不懈努力。

10个月过去了,各地有哪些好的经验可供借鉴?还有哪些难点亟待解决?在长江经济带省市政协共议长江生态环境保护、共推长江经济带绿色发展研讨上,沿江各地政协分享了各省市的做法和建议。

### “十年禁渔”不折不扣

“江苏地处长江下游,江河湖海汇聚,涉及退捕渔船21623艘,渔民41937人,分别占全国的19.4%、18.2%,是退捕任务最重的省份。”江苏省政协副主席周继业表示。

周继业用“三个坚持”形容了江苏禁渔的举措。“我们坚持长江干流、保护区和其他相关水域协同推进,坚持把保障退捕渔民生计摆在第一位,坚持联动执法形成监管合力。”

“我们将重点水域禁捕退捕作为专项工作纳入高质量发展考核和河(湖)长制考核;全面摸清退捕渔船渔民底数,在全国率先出台《江苏省国有渔业水域占用补偿暂行办法》,明确补偿标准的基数和系数;规范退捕船管理,全省共确定退捕渔船停泊点113个,20024艘退捕渔船网具全部实施分类处置,并最大限度保证渔民就业68.28亿元;累计出动联合执法力量10万多人次,查办各类涉渔行政案件2826起,摧毁了一批犯罪团伙,形成了高压态势和强力震慑,清理取缔“三无”船舶13890艘;编制水上执法执勤装备和信息化建设方案,推动‘人防’与‘技防’相结合,形成工作合力。确保了按时高质量完成禁捕退捕任务。”周继业说。

浙江省则围绕禁渔全力打造精准防控体系。一是划定“警戒线”,构建起“进入围栏→自动报

警→发出指令→依法处置”的全链条精准防控网;二是打造“情报网”,融合利用公安系统“天眼”和渔政系统开放性水域的摄像头对重点海陆场点进行全天候监控;三是管理“网格化”,运用网格化、社会化管理模式,构建起以政府为主、民间公益组织为辅的禁渔护渔长效机制,形成全民护鱼的良好氛围。

在江西,更是实行了“十一年禁渔”。

江西省自我加压,从2020年开始提前一年对鄱阳湖及长江江西段实施禁渔,禁捕退捕工作取得渔船处置完成率、渔民退捕率、适龄渔民参保率、有劳动能力和就业意愿渔民转产率四个100%的阶段性成效,在2020年国家考核中获得优秀评价,考核得分居全流域第一。

在湖北,为打好长江禁渔持久战,湖北快速推进“天网工程”建设。截至9月底,全省已有33个县(市、区)完成建设。年底将实现长江禁渔水域视频监控全覆盖。

### “禁渔”成效江豚“知道”

刚刚过去的国庆节,在江苏南京、江西南昌、安徽滁州等地,人们看到越来越多的江豚在江面成群结队地嬉戏,数十头江豚甚至出现在赣江南昌扬子洲水域,呈现人豚互动画面,更有多名摄影爱好者在扬子洲头蹲守江豚的身影,“微笑天使”又回来了。

“我们以禁渔为重要抓手,采取多项措施,着力构筑水生生物的美好家园。”江西省政协副主席刘卫平表示。

活跃在洞庭湖鄱阳湖等长江干支流的特有珍稀动物江豚,正是江西的重点保护对象。

“禁捕”有效保障水生生物资源的快速恢复,与此同时,以禁渔为契机,围绕保护珍稀水生生物江西又开展了一系列行动。

“我们要让江豚吃得饱、住得好、行得畅、有人护、游得欢。”刘卫平一一列举。

增加饵料资源供给,让江豚等生物“吃得饱”。据统计,江西连续5年在重点放流水域增殖放流,每年放流四大类鱼达2亿尾。

形成共治合力,让水中生物“游得欢”。生态环境、农业农村、水利、林业等部门联合开展保护区“绿盾行动”,深入开展非法码头整治和污水治理,严格禁止采砂等行为,严防农业面源污染。沿江县(市、区)实施生态治理项目131个,总投资超过200亿元。

据介绍,目前在南昌扬子洲水域有一个稳定的江豚种群,一年当中的栖息时间长达9至10个月,且幼豚数量明显增多,说明该种群已习惯在扬子洲“安家落户”,过着“富足安康”的生活,并吸引来自鄱阳湖及长江的过境江豚前来“做客”。扬子洲江豚群现象正成为南昌的生态名片。

江豚数量的增加正是十年禁渔成效的一个缩影。在全国率先开展“禁渔”的贵州赤水河流域,鱼类资源逐步恢复,2020年鱼类物种数由108种上升至169种,特有鱼类种类数由禁捕前的32种上升至37种。

### 路阻且长“禁渔”仍在路上

尽管十年禁渔开局顺利,成效显著,但多地政协负责人表示,随着工作持续推进,禁捕退捕面临许多新形势新任务新挑战。

周继业指出,一是退捕渔民就业质量有待提高。退捕渔民总体年龄偏大、文化偏低、技能偏弱,就业竞争力不高,上岸后面临较大转型压力,存在再次失业风险。二是执法监管力量有待强化。专业渔政人员偏少,年龄老化,保障机制不够健全。信息化进程不够均衡,大部分地区尚未形成健全完善的监控体系,智能化、智慧化预警防控手段不足。三是长江水生生态监测预警工作有待完善。针对退捕水域水生生物资源、水环境指标建立的监测、评估、预警办法不够健全,长江禁渔对生物多样性和水生态环境质量的影响尚未形成有效的评估体系,缺少长远规划和科学指导。

浙江省政协副主席周国辉表示:一是禁捕禁渔仍有盲区,特别是“三无”船隻隐蔽性高、查处难度大;二是跨区协调有待健全,外省籍渔船(特别是持地方发放证书渔船)海域跨区作业等问题仍然存在;三是司法衔接不够,长江口我省管辖海域涉刑案件属于上海海警管辖,因需跨省移送,行刑衔接难度较大;四是禁捕禁渔联动不够,渔获物流环节索证索票不完善,渔获物鉴定难,缺乏渔获物鉴定机构。

刘卫平指出,退捕渔民长效帮扶机制亟待建立,“江西渔民基本都集中在鄱阳湖区,绝大部分渔民都是无田无地的专业渔民,鄱阳湖中还有3处孤岛,合计渔民3397户、11486人,禁捕后生计发展面临诸多困难。据测算,不考虑今后补助标准提高的情况,江西做好退捕渔民安置资金缺口达14亿多元,未来退捕渔民的社保补助、后续发展等均需要逐年解决,地方财政压力较大。”“此外国家新出台的《中华人民

共和国长江保护法》提出了关于‘十年禁渔’的具体条款,但是相关法律目前还未修订,且目前天然水域存在无序垂钓、生产性垂钓等行为,监管措施亟待跟进。”刘卫平说。

### “禁渔”同样需要“高质量”

面对新的禁渔形势,周继业建议,用高质量禁渔成效加快恢复长江生物多样性。要健全禁渔长效机制,始终把长江禁渔作为一项重大政治任务,准确把握禁渔工作重点由“退”向“禁”、由“攻坚”向“巩固”转变的新形势新要求,进一步完善长江禁捕退捕工作领导小组和工作运行机制,准确研判研判新情况新问题,防范麻痹松懈思想。

周国辉建议需拓展禁渔工作内涵,“从禁渔的实际工作情况看,单从生产性捕捞这一环节严格禁止效果不是很明显,必须延伸禁渔的生产链、产业链。”

周国辉说,既要明确禁捕的水域范围和涉渔活动的形式,也要明确渔具渔法准用及禁用目录和认定标准等事项,还要形成从水面到市场、到餐馆饭店,从禁捕向禁止交易、禁止加工、经营延伸的全产业链、全产业链管控。

“特别是要建立渔业、市监、公安、商务、交通等部门的协调监管工作机制,加强流域一体、部门协同、链条衔接的闭环式监管,实现从‘事’向‘制’‘智’‘治’的转变。”

刘卫平建议保持禁捕高压态势。加强渔政执法队伍能力建设,进一步充实渔政执法人员力量,提高待遇保障和津补贴水平,强化教育培训,配足配好执法船艇、执法车、雷达监控、无人机等执法装备。加强信息化防控体系建设,加强大数据集成应用,加快打造全覆盖、全时段、全天候的智慧化、智能化监管体系。加强区域间信息共享、互联互通,打破区域案件信息共享壁垒。

各省市政协在建议中均提到了退捕渔民的长效帮扶机制。长江禁渔实施已近两年时间,周国辉建议要对渔民转产转业转场情况进行阶段性评估,系统分析渔民持续增收面临的难点堵点,有针对性地制定“一人一策”的扶持举措。要建立健全有效退捕与渔民增收双赢的长效机制,动态监测退捕渔民安置保障状况,及时更新退捕渔民信息台账,有针对性地开展退捕渔民“三转”精准帮扶,努力确保创业就业帮扶及时到位、技能培训全面落实、社会保障应保尽保、困难兜底应扶尽扶,实现退捕渔民上岸有出路、群体有增长、长远有保障,让这个群体在国家和区域的共同富裕进程中有实际的获得感、幸福感和安全感。

刘卫平则重点提到纾解鄱阳湖区3处孤岛共计1.1万余人的禁捕后生计发展问题,他建议在国家层面协调完善长江流域生态补偿机制,加大鄱阳湖、洞庭湖等大型通江湖泊生态补偿力度。加大对退捕渔民补助力度,解决安置保障工作资金缺口问题。