

# 保护母亲河 净化长江水

## ——民进中央对口江西省开展长江生态环境保护民主监督工作启动综述

本报记者 王磊



9月16日，民进中央主席、长江生态环境保护民主监督工作领导小组组长蔡达峰，率民进中央调研组在江西九江开展长江生态环境保护民主监督考察调研。



9月15日至16日，民进中央常务副主席、长江生态环境保护民主监督工作领导小组副组长刘新成在江西南昌开展长江生态环境保护民主监督实地考察。

### ■ 专家观点：

#### 民进中央长江生态环境保护民主监督工作特邀专家、民进湖南省委会主委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵：

江西省森林覆盖率和水质环境质量位居全国前列，“十三五”期间，目标导向与问题导向双向发力，生态文明建设和污染防治攻坚战取得“积极进展和成效”。“十四五”期间，应按照科学、精准、系统治污的思路，“突出问题导向、兼顾目标导向”，科学确定“十四五”长江生态环境保护总体思路和目标。重点突出农业面源污染，尤其是化肥减量和畜禽水产养殖污染治理；城乡环境基础设施建设，尤其是城市管网改造提升、管网配套、雨污分流，县级黑臭水体治理、乡镇及农

户生活污水处理设施建设；工业园区环境管理提升，尤其是有色化工园区管理及环保管家第三方服务。兼顾鄱阳湖总磷稳定达标，部分支流断面和内湖达标。着力加大畜禽水产养殖污染防治力度，尤其要重视消除50—500头生猪养殖治理盲区、制定有机肥补贴政策和大力发展生态渔业，尤其是调整优化渔业养殖布局和品种结构；积极推进精养鱼塘高密度养殖尾水的生态化治理，尤其是要严控养殖尾水冬季干塘外排鄱阳湖和天然水体。

#### 民进中央长江生态环境保护民主监督工作特邀专家、上海市环境科学研究院副院长林卫青：

关注污水处理厂进水浓度偏低的问题。要研究制定管网地下水和雨水入渗入流的评估方法，修复漏损管道、实施雨污分流改造，纠正混接错接，减少外水（地下水及雨水）入渗流量；将城镇生活污水应收尽收，输送至污水处理厂处理，最大限度发挥污水处理厂作为污染物最终受纳、处理或资源回收设施的基础作用；大力发展绿色基础设施，建设海绵城市。

湖。鄱阳湖流域90%在江西省境内，实施流域治理对于保护好鄱阳湖生态具有至关重要的作用，鄱阳湖是长江的重要生态屏障，其健康状况直接关系到长江大保护的成效，建议开展鄱阳湖健康评价。江西是我国重要的种植业和淡水养殖业基地。要切实做好农业面源污染防治工作，严格控制化肥农药施用量，有效实行测土配方施肥，制定水产养殖业废水排放标准，推动水产养殖业废水的资源化利用。

走近湖边，透过清澈见底的湖水，可见密密麻麻、绿意盎然的水草。湖中心三五成群的野鸭，时而在水面游弋，时而沉入水中啄食水草。周边居民三三两两漫步湖边，或临湖而坐，尽情享受湖光美景。置身其中，恍若步入梦幻世界，妙不可言。

贤士湖水域面积达48亩，平均水深2米，是重要的城市景观水体。但由于其无源头活水，水质逐年恶化，一度成了绿树掩映下的黑水塘，影响了公园整体景观及周边居民生活环境。东湖区有关负责人介绍，近年来，该区试点治理贤士湖水体，借鉴杭州等城市成功治理内湖的案例，运用市场手段，引入先进的生物工程技术，构建“食藻虫—水下森林—水生动物—微生物群落”共生系统，对贤士湖水环境实施立体生态修复。经过治理，湖水已回归自然的清水状态，湖底种植的水草也长势良好。

“绿水青山就是金山银山”，污水处理是保障绿水青山的重要一环。老旧小区管网改造、污水处理厂（设施）建设运营情况是这次调研的重点之一。

9月16日，民进中央调研组在南昌红谷滩污水处理厂看到，生活污水从粗格栅到污水提升泵房，再从泵房到细格栅，然后经过曝气沉砂池、生物池、二沉池、高效沉淀池、过滤器、紫外线与次氯酸钠联合消毒后，最终变成清水。

“去年年底，红谷滩污水处理厂、青山湖污水处理厂扩建工程均已竣工试通水，可新增污水日处理量40万立方米/日，服务人口近300万人，出水水质均达到国家一级A标准。”红谷滩污水处理厂负责人介绍，通过实施扩建工程，可以有效提升污水收集率，消除黑臭水体，保护赣江水质，实现“河畅、水清、岸绿、景美”的环境治理目标，进一步推进长江经济带生态建设高质量发展。

南昌高新区作为雨污分流区，在局部存在混流现象的雨水管内实施了临时溢流措施，完成雨污分流改造后可有效提升污水处理厂进水浓度，并提升排涝能力。雨污分流能提高污水收集率和处理率，避免污水对河道、地下水造成污染，明显改善城市水环境，降低污水处理成本，同时也便于雨水收集利用和集中管理排放，降低水量对污水处理厂的冲击，保证污水处理厂的处理效率。

“进水浓度是多少？”这是调研组在南昌市红谷滩污水处理厂和白水湖污水处理厂关心的问题之一。民进中央长江生态环境保护民主监督工作特邀专家、中国科学院生态环境研究中心水污染控制实验室主任魏源送长期关注长江生态环境保护修复工作。针对这一问题，今年8月，他的团队选择南昌朝阳污水处理厂为对象开展成因调查。

调研组了解到，在长江排污口整治，城市黑臭水体整治和污水管网改造上面临一些深层次困难和问题。调研组专家建议，以污水处理厂为核心，系统梳理城市排水管网。从排水管网的关键节点入手，加强对住宅小区至污水提升泵站之间的排水管网和泵站的排查改造，大幅减少外水混入，提升污水厂进水浓度。

水生态之于南昌，是不能割舍的命脉。通过实施城市河湖治理和城镇污水处理设施升级改造，南昌城镇生活污水集中处理率达93.5%，全面完成10处黑臭水体整治、6处劣V类水质断面整治；通过整治城市排污排水口，有效实施青山湖区、红谷滩区等城市污水处理厂一级A提标改造和扩容工程建设，前湖、乌沙河、西湖、蓑衣夹、青山闸排水口水质明显改善。今年1至6月，南昌12个县及以上集中式饮用水源地水质达标率稳定达100%，赣江干流10个断面中7个断面达Ⅱ类水质，国考断面优良率达90.9%。

调研组认为，南昌大力开展雨污分流改造，将会大大提升城市的环境质量、城市品位和管理水平，切实改善广大市民的生存环境和生活质量。

“我们的污水处理质量优于国家标准，2021年外排废水达标率100%。”中石化九江分公司负责人介绍说，公司投资近20亿元建设环保设施，高标准实施炼油污水处理厂提标改造等水污染防治项目。

在彭泽县矾山工业园污水处理厂，工作人员从长江排水口处打出一桶处理后的工业废水向调研组成员介绍说，“目前，园区所有涉及污水排放的企业污水通过‘一企一管’全部送入污水处理厂”。

工业园区所有企业工业废水经企业预处理达到三级标准后，统一收集到污水处理厂集中处理，原来采取高级催化氧化+两级A/O生化处理方式达到一级B标准后统一排放。2019年，污水处理厂启动了提标改造工程，2020年1月投入运行，目前日处理污水1.3万吨，出水水质达到一级A标准。

在连日考察中，调研组也发现一些污水处理厂存在进水COD浓度偏低问题，民进中央长江生态环境保护民主监督工作特邀专家、上海市环境科学研究院副院长林卫青认为，要综合考虑污水处理厂、污水收集管网以及接纳河流之间的密切联系，最大限度发挥污水处理厂作为污染物最终受纳、处理或资源回收设施的基础作用。

### ■ 目标导向确保问题整改到位

今年建成并投入使用的双溪公园正成为九江的城市“新名片”，在这个景观公园的地下，还“隐藏”了一个污水处理厂。地下治污，地上造绿，正是两河（十里河、濂溪河）地下污水处理厂的独特之处。两河地下污水处理厂是两河流域综合整治工程子项之一，厂区污水处理工艺采用AAO/AO+高密沉淀池+深床滤池处理工艺，一部分净化出水经消毒后外排至十里河及濂溪河补水，一部分处理后作为地上双溪公园用水。

调研组专家、江西省人居环境研究院副院长

王滢表示，这种建厂方式给河道补充了生态基流，同时也给居民提供了非常好的休闲场地。

值得注意的是，九江构建了“厂网”运维一体化机制，将污水处理厂、污水管网全部交由三峡集团统一运行和维护，提升了河湖管理效益。

道路平坦、干净整洁、绿树成荫，填埋库区的垃圾被一层绿色的HDPE膜覆盖，没有闻到明显的异味，在南昌市麦园生活垃圾填埋场，民进中央调研组认真察看填埋场环境整治工作，详细了解项目建设、雨污分流、渗滤液处理等情况，详细询问项目建设、技术工艺、工程进度有关问题。大家对麦园生活垃圾填埋场前期问题整改的阶段性成效给予肯定。

麦园生活垃圾填埋场是南昌市唯一的生活垃圾填埋场，于1997年建成并投入运营，占地面积约1600亩，其中填埋库区占地约980余亩。“麦园生活垃圾填埋场环境整治，既是当地群众反映多年的老大难问题，也是第一轮中央环保督察反馈交办的重要任务。”麦园生活垃圾填埋场异味整治工程负责人介绍，2016年以来，南昌市累计投入335.3亿元，实施一系列管理和工程措施，麦园生活垃圾填埋场环境治理取得了明显成效，未来这里也会打造成为景观公园。

麦园垃圾焚烧发电厂——南昌固废处理循环经济产业园也是调研组考察的一站。“南昌70%的生活垃圾将被运送到这里焚烧，无害化、减量化、资源化的垃圾处理得以实现。”麦园垃圾焚烧发电厂建设方江西洪城康恒环境能源有限公司负责人介绍，麦园垃圾焚烧发电厂采用当前最成熟最先进的焚烧系统，处理后的各项残留物排放都符合国标，满足环评要求，部分主要污染物排放达到欧盟标准。

“经过处理后，二噁英在高温下充分分解，垃圾烧完之后减量约20%的废渣，经过资源综合利用，可以用来制造环保砖、脱水砖，渗滤液经过处理用于制作冷却水。”该负责人介绍说，麦园垃圾焚烧发电厂年处理生活垃圾近100万吨，可发电3.6亿度，满足11万人的生活用电需求。

随着麦园垃圾焚烧发电厂的投入运行，南昌市生活垃圾焚烧处理率达到99.5%，在全国省会城市中率先实现城乡原生生活垃圾“零填埋”。生活垃圾是放错了地方的资源。大量未分类垃圾进入焚烧发电，导致焚烧发电项目燃烧值低于设计指标，使垃圾处理量处于饱和状态，不利于从源头上进行减污降碳。调研组专家建议，进一步推进垃圾分类工作，既能从源头上减量，又能将垃圾变废为宝，资源再生利用。

### ■ 共同发力保一湖碧水入长江

在肯定成绩的同时，调研组建议，还要紧盯可能存在的问题，深入研讨当地长江生态环境保护的重点难点。

每年经中国最大淡水湖鄱阳湖注入长江的水量约占长江径流量的七分之一，保障着长江中下游的水生态安全。

“鄱阳湖流域90%在江西省境内，长江大保护，江西的重点是鄱阳湖保护。”林卫青建议，实施“全域治理”，提升鄱阳湖流域的污染治理能力，重点是要加大城镇生活污水、农村生活污水、生活垃圾处理、工业园区污染治理、船舶污染治理力度。

在几天的考察行程中，调研组切实感受到江西深入开展生态环境治理，扎实推进国家生态文明试验区和长江生态环境保护所取得的显著成效。

民进中央根据长江生态环境保护民主监督工作实施方案的重点内容，结合中共中央对江西省在长江经济带发展和长江生态环境保护中的战略定位、地方实际情况和民进优势，有侧重地选择监督方向和调研重点，将今年的重点调研选题确定为水污染防治情况，包括污水管网改造、黑臭水体整治、长江排污口整治等，同时关注保护法规落实情况和水生态考核机制、保护补偿机制等相关问题，以及长江生态环境保护中教育文化等领域的课题。

民进中央将对口江西省开展长江生态环境保护民主监督作为重要政治任务，把帮助江西做好长江生态环境保护工作作为出发点和立足点。民进中央常务副主席、长江生态环境保护民主监督工作领导小组副组长刘新成说，“要发挥民主监督作为中国特色社会主义监督体系重要组成部分的作用，落实‘坚持监督最高规格度、最严密法治保护生态环境’要求，还要发挥中国新型政党制度的独特优势，把制度优势和参政议政人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势转化为生态环境保护的效能。”

据了解，围绕监督重点内容和年度重点选题，民进中央制定和实施年度计划，采取听取汇报和实地考察相结合，点与面相结合，明察与暗访相结合，开展集中调研、定点调研、随机调研、问卷调研、联合调研等多种形式的调研活动，力争把情况摸清、问题看准、建议提实。

民进中央副主席、长江生态环境保护民主监督工作领导小组成员、领导小组办公室副主任朱永新说，“要建立健全知情明政、定点调研和干部挂职交流等机制，完善办公室工作制度。加强上下联动，发挥沿江民进组织、专门委员会、会内外专家作用，形成合力，发挥整体优势。”

开展长江生态环境保护民主监督要准确把握民主监督的性质定位和工作原则。在民进中央对口江西省开展长江生态环境保护民主监督工作启动会上，蔡达峰表示，面对共同的目标任务，民进将与中共江西省委合作共事，与江西各方共同奋斗，支持和帮助党委、政府开展工作，做诤友挚友，不当过客看客。要坚持双向发力，既切实履行民主监督职能，又充分发挥统一战线成员的作用，在监督中广泛宣传政策方针，增进思想共识。