2030年前碳达峰的总体部署

就《2030年前碳达峰行动方案》专访国家发展改革委负责人

新华社记者 安蓓 谢希瑶

近日, 国务院印发《2030年前 碳达峰行动方案》。2030年前碳达峰 的主要目标是什么?"碳达峰十大行 动"有哪些? 国家发展改革委负责人 26日接受了新华社记者专访。

■ 将完成碳排放强度全球最大降幅

问:方案出台的背景是什么?

答:碳达峰,指二氧化碳排放 量达到历史最高值,经历平台期后 持续下降的过程, 是二氧化碳排放 量由增转降的历史拐点。实现碳达 峰意味着一个国家或地区的经济社 会发展与二氧化碳排放实现"脱 钩",即经济增长不再以增加碳排放 为代价。因此,碳达峰被认为是一 个经济体绿色低碳转型过程中的标 志性事件。

为贯彻落实党中央、国务院决策 部署,落实《中共中央 国务院关于完 整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰 碳中和工作的意见》要求, 国家发展改 革委会同有关部门研究制定了方案,经 党中央审议通过,由国务院印发实施。

问:方案主要目标是什么?

答: 方案聚焦"十四五"和"十 五五"两个碳达峰关键期,提出了提 高非化石能源消费比重、提升能源利 用效率、降低二氧化碳排放水平等方 面主要目标。比如,到2025年,非 化石能源消费比重达到20%左右,单 位国内生产总值能源消耗比2020年 下降13.5%,单位国内生产总值二氧 化碳排放比2020年下降18%,为实 现碳达峰奠定坚实基础。到2030 年, 非化石能源消费比重达到25%左 右,单位国内生产总值二氧化碳排放 比2005年下降65%以上,顺利实现

2030年前碳达峰目标。

需要指出的是,主要发达经济体均 已实现碳达峰, 英、法、德以及欧盟早 在上世纪70年代即实现碳达峰,美、 日分别于2007年、2013年实现碳达 峰, 且都是随着发展阶段演进和高碳产 业转移实现"自然达峰"。作为制造业 大国,中国人均碳排放不及美国一半, 人均历史累计排放量更是仅有美国的八 分之一。作为最大发展中国家, 我国工 业化、城镇化还在深入发展,发展经济 和改善民生的任务还很重,能源消费仍 将保持刚性增长。中国的碳达峰、碳中 和目标,完全符合《巴黎协定》目标要 求,体现了最大的雄心力度。中国的碳 达峰行动,将完成碳排放强度全球最大 降幅,并为之付出艰苦卓绝的努力。

■ 重点实施"碳达峰十大行动"

问:方案提出哪些重点任务?

答: 方案提出,将碳达峰贯穿于经 济社会发展全过程和各方面, 重点实施 "碳达峰十大行动"。

一是能源绿色低碳转型行动。推进 煤炭消费替代和转型升级,大力发展新 能源, 因地制宜开发水电, 积极安全有 序发展核电,合理调控油气消费,加快 建设新型电力系统。

二是节能降碳增效行动。全面提升 节能管理能力,实施节能降碳重点工 程,推进重点用能设备节能增效,加强 新型基础设施节能降碳。

三是工业领域碳达峰行动。推动工 业领域绿色低碳发展, 实现钢铁、有色 金属、建材、石化化工等行业碳达峰, 坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。

四是城乡建设碳达峰行动。推进城 乡建设绿色低碳转型,加快提升建筑能 效水平, 加快优化建筑用能结构, 推进 农村建设和用能低碳转型。

五是交通运输绿色低碳行动。推动 运输工具装备低碳转型,构建绿色高效 交通运输体系,加快绿色交通基础设施

六是循环经济助力降碳行动。推进 产业园区循环化发展,加强大宗固废综 合利用,健全资源循环利用体系,大力 推进生活垃圾减量化资源化。

七是绿色低碳科技创新行动。完善 创新体制机制,加强创新能力建设和人 才培养,强化应用基础研究,加快先进 适用技术研发和推广应用。

八是碳汇能力巩固提升行动。巩固 生态系统固碳作用,提升生态系统碳汇 能力,加强生态系统碳汇基础支撑,推 进农业农村减排固碳。

九是绿色低碳全民行动。加强生态 文明宣传教育,推广绿色低碳生活方 式,引导企业履行社会责任,强化领导

十是各地区梯次有序碳达峰行动。 科学合理确定有序达峰目标, 因地制宜 推进绿色低碳发展,上下联动制定地方 达峰方案,组织开展碳达峰试点建设。

问:方案提出在哪些方面开展碳 达峰国际合作? 政策保障方面有什么

答: 国际合作方面,深度参与全球 气候治理, 开展绿色经贸、技术与金融 合作,推进绿色"一带一路"建设。

政策保障方面,建立统一规范的碳 排放统计核算体系; 健全法律法规标 准,构建有利于绿色低碳发展的法律体 系;完善经济政策,构建有利于绿色低 碳发展的税收政策体系,完善绿色电价 政策,建立健全绿色金融标准体系,设 立碳减排支持工具, 研究设立国家低碳

转型基金;建立健全市场化机制,进一 步完善全国碳排放权交易市场配套制 度,建设全国用能权交易市场等。

■ 构建碳达峰碳中和 "1+ N"政策体系

问:方案在"1+N"政策体系中的 定位是什么?

答: 意见是党中央对碳达峰碳中和工 作进行的系统谋划和总体部署,覆盖碳达 峰、碳中和两个阶段,是管总管长远的顶 层设计。意见在碳达峰碳中和政策体系中 发挥统领作用,是"1+N"中的"1"。

方案是碳达峰阶段的总体部署,在 目标、原则、方向等方面与意见保持有 机衔接的同时,更加聚焦2030年前碳 达峰目标,相关指标和任务更加细化、 实化、具体化。

方案是"N"中为首的政策文件,有 关部门和单位将根据方案部署制定能源、 工业、城乡建设、交通运输、农业农村等 领域以及具体行业的碳达峰实施方案,各 地区也将按照方案要求制定本地区碳达峰 行动方案。除此之外,"N"还包括科技支 撑、碳汇能力、统计核算、督察考核等支 撑措施和财政、金融、价格等保障政策。 这一系列文件将构建起目标明确、分工合 理、措施有力、衔接有序的碳达峰碳中和

问:如何做好方案的贯彻落实?

答:加强党中央对碳达峰碳中和 工作的集中统一领导, 碳达峰碳中和 工作领导小组对相关工作进行整体部 署和系统推进,领导小组办公室加强 统筹协调、定期调度,科学提出碳达 峰分步骤的时间表、路线图,督促各 项目标任务落实落细。强化责任落 实,严格监督考核。

全国政协民族和宗教委员会媒体见面会在京举行

本报讯(记者 孙金诚)全国政协 民族和宗教委员会媒体见面会26日 上午在全国政协机关举行。这次媒体 见面会的主题是"通报十三届全国政 协民族和宗教委员会工作情况"。民族 和宗教委员会主任王伟光主持,副主 任杨小波(驻会)、罗黎明,张风雷、青 觉、徐晓鸿等民宗委、少数民族界、宗 教界委员出席,就民族和宗教委员会 工作情况与媒体记者交流互动。

王伟光在通报情况时介绍,民族 和宗教委员会是全国政协十个专门委 员会之一,本届以来,在全国政协常委 会和主席会议领导下,民宗委深入学

好

地

服

新

时

新

福建省政协召开全省市县政协主席工作座谈会

习贯彻习近平新时代中国特色社会主义 思想,认真贯彻中央政协工作会议和有 关民族宗教工作的重要会议精神,扎实 开展"不忘初心、牢记使命"主题教育和 党史学习教育,紧扣党和国家中心工作, 聚焦民族宗教领域重点问题,发挥专委 会在专门协商机构中的基础性作用,努 力做到发扬民主和增进团结相互贯通 建言资政和凝聚共识双向发力,自觉服 从服务于党和国家发展大局。通过几年 的工作实践,探索总结出做好政协民宗 委工作的基本规律,就是始终做到"八个 必须":必须始终坚持党对政协民族宗教 工作的全面领导;必须学会运用马克思

主义立场观点方法研究民族宗教问题; 必须学深悟透做实习近平新时代中国特 色社会主义思想;必须聚焦党和国家民 族宗教工作中心任务建言资政;必须把 凝聚共识贯穿民宗委工作全过程;必须 积极搭建平台更好发挥专门协商机构作 用;必须通过加强制度建设不断规范协 商议政流程;必须重视发挥政协民宗委 系统的整体工作效能。

十三届全国政协民宗委始终坚持 把铸牢中华民族共同体意识、促进各民 族交往交流交融作为民族工作的主线 和侧重点,把坚持我国宗教的中国化方 向、积极引导宗教与社会主义社会相适

应作为宗教工作的重要任务。坚守界别 协商、专题协商、主题协商等"重要阵 地",通过组织履职,坚持和加强党对民 族宗教工作的领导,不断深化协商议 政,助推民族宗教工作深入开展;搭建 学习培训、读书交流等"重要平台",用 党的创新理论团结教育引导民族宗教 界代表人士,引导委员不断将学习引向 深入,并促使转化为履职成果;畅通反 映社情民意、党外委员谈心谈话活动。 调研考察等"重要渠道",在共同思想政 治基础上化解矛盾和凝聚共识,协助推 动重要工作,帮助解决民族宗教领域实

见面会上,与会委员结合近年来自 身履职经历,多角度介绍了民族和宗教 委员会的创新举措和履职成效。

据悉,这次媒体见面会是全国政协 专委会的第三次媒体见面会,此后还将 按计划陆续举办多场媒体见面会。

陕西省榆林市米脂县高西沟村通过培育有机苹果种植基地、电商助力等途径 打响了高西沟山地苹果品牌。同时,还积极探索适宜本地栽种的其他水果和经济作物的种 类,走多种经营的路子,提高农民收入。 本报记者 齐波 摄

来,福州市政协探索党的组织与政协组 织、党建工作与履职工作有机结合,率 先成立中共市政协委员委员会,设立 "市委党校教学实践基地",全面发扬 "马上就办、真抓实干"优良传统,以党 建新成效引领政协履职新提升。 泉州市政协主席李转生介绍:"为充 分发挥党建引领作用,发挥乡镇(街 道)委员联络组作用,近年来泉州新建 政协委员基层联系点93家,通过开展 '小微协商''上门协商''多方协商', 帮助群众在协商中解决问题、化解矛 盾、凝聚人心。'

的建设工作再上新台阶。

本报讯(记者 王惠兵)10月20 日,福建省政协召开全省市县政协主席

工作座谈会,深入学习贯彻习近平总书

记关于加强和改进人民政协工作的重要

思想、关于加强党对人民政协工作领导

的重要讲话重要指示精神, 学习贯彻全 国政协系统党的建设工作经验交流会精

神,研究探讨如何推动全省政协系统党

福州市政协主席何静彦介绍, 近年

"依托'党建+'邻里中心挂钩 点 ——镇海社区, 莆田市政协联合探索 创设了'社区+协商'平台, 先后开展了 3期'协商邻里会客厅', 促成社区不少 '热点、难点、堵点'问题解决,深受 群众欢迎。"莆田市政协党组书记沈萌 芽表示,将不断健全工作制度,创新工 作方式,进一步推动党建与履职工作互

晋江市政协主席许宏程说,为以党 建之效激发委员之能,晋江市政协近年

来着力写好"组织、特色、机制"三篇文章,构建"党建统领、多 线运行、互促共进"的工作推进机制,以"一个课题"争先行、 "两个活动"促履职、"三个行动"做表率,全面激发委员履职的热

"对标新时代党的建设总要求和'政协大省'建设标准,全省 政协系统要持续深入学习贯彻习近平总书记关于加强政协党的建设 工作的重要论述,聚精会神抓好政协党的建设。"省政协主席崔玉 英表示,将强化党的创新理论武装,形成各级党组织一体学、党内 带动党外学、系统联动互动学的"大学习"格局,全面落实党的组 织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。同时,积 极探索"党建+协商""党建+聚识""互联网+党建"新模式,更 好地服务新时代新福建建设。

全国工商联和国家标准委发文 以标准化促民营经济高质量发展

济标准创新大会上获悉,中华全国工商业联 合会和国家标准化管理委员会日前印发《标 准化促进民营经济高质量发展行动计划 (2022-2023年)》(以下简称《计划》),旨在 以标准化增强民营企业创新动力,促进民营 经济高质量发展。

《计划》坚持企业主体、坚持政策引导、坚 持开放融合,提出了标准化促进民营经济高质 量发展的五个重点任务。

在提升民营经济标准化创新能力方面, 加快构建技术、专利、标准联动创新体系,探 索建立标准化运营专员机制,探索建立标准 创新型企业制度。

《计划》表示,应营造民营经济标准化发 展良好环境。工商联将加强对民营经济标准

营企业专业技术人员参与专业标准化技术委员 会工作的渠道,支持民营企业、工商联所属商会 参与标准化试点示范、申报中国标准创新贡献

《计划》还提出加大标准实施应用力度。鼓 励民营企业积极开展企业标准化良好行为实 践,积极参与企业标准"领跑者"和"对标达标" 活动;加大标准化知识宣传力度,开展民营经济 标准化宣传交流,传播标准化理念,营造重视标 准、应用标准、推广标准的良好氛围。

在强化民营经济标准化工作服务支撑方面, 《计划》提出鼓励科研机构、高等院校、社会团体及相 关标准化服务机构充分发挥专业优势,提供专业化 服务;支持培养民营企业自身发展急需的标准化 人才队伍。

全国政协重大专项工作委员宣讲团 举行重庆宣讲报告会

10月26日,全国政协重大专项工作 委员宣讲团举行重庆宣讲报告会。全 国政协委员、宣讲团成员、中共中央 党史和文献研究院研究员张树军以 "中国共产党百年奋斗的光辉历程和 历史性贡献"为题作宣讲报告。

张树军紧紧围绕学习贯彻 习近平总书记"七一"重要讲话精 神主题,结合自身履职实践,深入 宣讲重要讲话的重大意义、主要内 容和丰富内涵, 以及重要讲话提出 的一系列新思想新观点新论断,对 中国共产党成立的历史背景和深远 影响、中国共产党百年奋斗的光辉 历程和伟大成就、伟大建党精神的 深刻内涵和时代价值、以史为鉴开 创未来的根本要求和使命任务等进 行重点讲解。张树军还介绍了中共 八大在中共党史上的重要地位、历 史贡献,并与听众进行互动交流。

受重庆市政协党组书记、主席王 炯委托, 市政协副主席宋爱荣主持宣 织、政协各参加单位和广大政协委员要 深入学习贯彻习近平总书记"七一" 重要讲话精神,用心学进去、用情讲 出来、用力做起来, 更好围绕中心、 服务大局、发挥优势、履职尽责,发 挥好政协"重要阵地""重要平台" "重要渠道"作用,为切实把习近平总 书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上 贡献政协智慧力量。

委员宣讲团创建于2018年,三年 来,宣讲团紧扣党和国家中心任务,已 在全国政协机关、干部培训中心和各地 政协组织了50余场宣讲活动,凝聚共 识功能得到充分发挥, 传播共识效应不 断显现,受到广大政协委员和社会各界 广泛关注和好评。

会议采用远程视频形式举行,重 庆市政协领导班子成员,部分住渝全 国政协委员,市民主党派、工商联负责 人和无党派人士代表,部分市政协委 员,市各级政协机关干部等2400余人 同时参加。

站

在

类

进

步

的

华天下

50年前,第二十六届联合国大会以压倒性多数诵过第 2758号决议,决定恢复中华人民共和国在联合国的一切权 利,承认中华人民共和国政府代表是中国在联合国的唯一合 法代表。从那时起,人类进步事业翻开了新的一页,世界政治 面貌呈现了新的气象,一个独立自主、自强不息、开放包容、蒸 蒸日上的文明古国在地球的东方跃然而起,不断以中国特色 社会主义的发展进步开山铺路,于风云变幻中把握中国前进 方向,展现了中国与人类发展的新模式,以进步砥砺进步,以 发展激荡发展,"旧貌换新颜""极目穹天阔"。

习近平主席在中华人民共和国恢复联合国合法席位50 周年纪念会议上强调,一个国家走的道路行不行,关键要看是 否符合本国国情,是否顺应时代发展潮流,能否带来经济发 展、社会进步、民生改善、社会稳定,能否得到人民支持和拥 护,能否为人类进步事业作出贡献。新中国恢复在联合国合法 席位,是联合国的大事件,也是人类和平事业和正义事业的大 事件。占世界人口1/4的中国人民不应在联合国舞台上缺席, 不应在国际视野里没有关键发言台。自晚清以降,中国曾步入 东亚睡狮的幽暗岁月,备尝战乱频仍、列强欺凌、一穷二白的 苦痛滋味,深知和平安宁的珍贵,深谙独立自主的要义,洞悉 霸权强权的危害。恰因为此,在恢复联合国席位后,推动世界 范围内的和平与发展、繁荣与自由,便已成为新中国的向往和 追求,更为当今新时代的使命和方向。

共同发展,才能"万木皆春"。从"坦赞铁路"到"一带一路", 从南南合作到联合国2030年可持续发展议程,中国始终不忘初 心,向发展中国家提供力所能及的帮助,助力对方发展而不是遏 制对方崛起。推动中国人民的朋友富起来,而不是垮下去,这便 是一种国际担当、大国责任。中国不仅率先实现联合国千年发展 目标,完成了全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标,而且正 在向第二个百年奋斗目标阔步前进。然而,中国无论如何在富强 的道路上前进,也不会搞傲慢与偏见,行霸凌与围堵。那些"中国 威胁论"、"中国傲慢论"的虚假论调,终究将被证明只是一种谎 言,过去站不住脚,现在站不住脚,将来依然站不住脚。

进步的始终是进步的,倒退的毕竟是倒退的。和平、发展、公平、正义、民主、自由 的全人类共同价值,才是王道,是美好世界的理念依归。世界是丰富多彩的,文明是 千姿百态的,从来没有一种文明可以规定一切,从来没有一种色彩可以装扮所有。操 弄意识形态的枷锁,装上"非我族类,其心必异"的藩篱,戴上各种名目的"有色眼 镜",把"一己之法"异化为"长臂管辖",动辄干预别国的发展进程,动辄掠夺别人的 发展果实,这样的行径最终的结果一定是"得道者多助,失道者寡助"。在国家强盛时 颐指气使,或能因强盛一时而迫来表面拥护,待到国力下行,内斗不息之刻,自会发 现环顾四野,不过茕茕孑立。翻阅每一部世界史、国别史,"霸道"的下场总是一样的。

放下偏见,搁置分歧,人类需要一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、 清洁美丽的世界。面对百年未有之大变局,我们还需要共同应对气候变暖、生物多 样性减少、粮食短缺、金融危机等诸多全球性议题,只有和衷共济、和合共生,摒弃 所谓高级文明统合低级文明的统治心态,才能清醒地认识到制度虽有姓社姓资之 分,但成败皆有案例,实践早已验证:没有哪一种制度可以包治百病、包打天下。关 键是每一个国家都应有权力选择适合自己的制度方式、适合自己的文化方式、适合 自己的发展方式。"橘生淮南则为橘,生于淮北则为枳,叶徒相似,其实味不同。所以 然者何?水土异也。"认识到这一点,才能够放下本应放下的"执迷",让不同社会制 度、不同意识形态、不同历史文化、不同发展水平的国家在国际事务中皆能利益共 生、权利共享、责任共担,进而形成共建美好世界的最大公约数。

站在人类进步的一边,当下之要旨,即构建人类命运共同体。这就需要联合国 的机制得到更多支持,改革和建设全球治理体系,去伪存真,去"霸道"行"王道",唱 响和平与发展的主旋律,进而转换霸强逻辑为共同发展逻辑,转换零和博弈逻辑为 共同富裕逻辑。通过逻辑转换,推动人类命运共同体机制深入人心,在合作共享中 增强各国人民发展能力,形成人人参与、人人享有的发展环境,必能创造发展成果 更多更公平惠及每一个国家每一个人的发展局面。

50年风雨苍黄,50年高歌奋进。世界永续和平发展,重重难关亦须越。然而,我 们始终坚信:站在人类进步的一边,自有明月照大江。

(作者系全国政协外事委员会副主任、察哈尔学会会长)

公安部:

公安部举行新闻发布会,通报公安机 关打击电信网络诈骗犯罪"断流"专案 行动成效。公安部刑事侦查局副局长 姜国利在会上通报,截至目前,"断流" 专案行动已打掉"3人以上结伙"非法 出境团伙9419个,破获刑事案件4160 起,抓获犯罪嫌疑人33860名,其中, 组织招募者931名、运送接应者等黑 灰产人员913名、非法出境人员32016 名,串并破获电诈案件1021起,挖出 境外电诈窝点100个、金主82名。

据悉,今年1月至9月,全国共破 获电信网络诈骗案件26.2万起,抓获 41.1%和116.4%;共紧急止付涉案资金 2770亿元。6月至9月,发案数连续4个 月实现同比下降。

公安部刑侦局二级巡视员郑翔表示, 在公安机关依法严厉打击电信网络诈骗 犯罪的过程中,大量犯罪团伙为逃避打击 不断向境外转移。受疫情等因素影响,境 外电诈窝点快速增长,特别是东南亚地区 已成为此类犯罪的主要聚集地。

公安机关呼吁广大群众不要受所谓 的跨国"高薪职业"诱惑加入诈骗团伙, 并积极提供线索,协助侦破案件,全力支 持"断流"专案行动的开展。