



观众在中国科技馆参观“碳达峰、碳中和”专题展

委员声音 weiyuanshengyin

2021年10月24日,《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》(以下简称《意见》)发布。为深入贯彻落实这一重要文件,10月26日,又公开发布了经党中央审议通过、国务院印发的《2030年前碳达峰行动方案》全文。这是一个重大重要的信号——这是以习近平同志为核心的中共中央统揽国内国际两个大局,就确保如期实现碳达峰碳中和目标作出的重大战略决策和全面部署,充分表明了中国推进绿色低碳转型和高质量发展的巨大勇气,彰显了我国积极参与和引领全球气候治理的大国担当;这是着力解决资源环境约束突出问题、实现中华民族永续发展的必然选择,是构建人类命运共同体的庄严承诺。

作为全国政协委员,必须带头认真学习深刻领会中共中央这一重要决策部署,切实把思想和行动统一到中共中央决策部署上来,努力做中央精神的宣传员、践行者,为推进深入学习贯彻落实建言献良策。

一、习近平总书记带领中国人民为实现碳达峰碳中和目标启航定向

从习近平总书记在七十五届联大一般性辩论会上郑重宣布:中国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和,一年多来,“碳达峰碳中和”已成为党中央、国务院许多重要文件和各大新闻媒体的高频词。

习近平总书记一系列重要讲话和批示指示,一次比一次更深刻、更全面、更强化,为指导全党全国上下同心同德做好碳达峰碳中和工作提供了根本遵循,指明了前进方向。

在深入学习、贯彻践行中,我越来越深刻感到,实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会变革,自顶层设计的蓝图在中国大地上全面展开后,一系列实施细则先后陆续出炉,给中国社会经济各领域低碳转型都带来重大变革。在这场前所未有的系统性变革中,将深刻触及每个部门单位、每个组织和系统、每个家庭和个人。

实践再一次有力证明,中国坚持言必信,为全球应对气候变化注入了强大的正能量。中国共产党、中国人民说话是算数的。

二、彰显中国推动构建人类命运共同体的大国担当

10月27日,国务院新闻办发表《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书,以中国理念和实践引领全球气候治理新格局,再一次为应对气候变化贡献了中国智慧和力量。

人们清楚知道,从碳达峰到碳中和,美国用43年、日本用37年,欧盟用71年,而中国给自己设定30年时间。这意味着中国作为世界上最大的发展中国家,将克服自身经济、社会等多方面困难,用全球历史上最短的时间从碳排放峰值实现碳中和。这表明我国将应对气候变化摆在了国家治理更加突出的位置,不断提高强化国家自主贡献力度的系列具体举措,提升碳排放强度削减幅度,以最大努力提高应对气候变化力度,承担起负责任大国应尽的国际义务。

承担这样的国际义务,是光荣使命,虽然任务艰巨,但意义重大。这不是别人要我们做,而是我们自己要做,是中国可持续发展的内在要求。

三、坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路

自党的十八大以来,我国坚持了生态优先的发展方向,生态文明建设的制度体系越来越健全,生态环境质量一年比一年有新的提高,生态文明建设、生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化,可以说是形势喜人、感人;但同时,形势也逼人;这就是人民群众对美好生态环境的愿景和对美丽中国建设的愿望更加强烈,我国生态文明建设面临的许多深层次矛盾和挑战也更加突出,人们期望生态环境稳中向好的基础还不够稳固。

面对经济社会步入高质量发展新阶段,一些战略性新兴产业、高技术产业还未成为经济增长的主导力量,一些相对落后的传统产业占比依然较高,发展经济的产业链供应链仍然处在向高端迈进的重要时期,转方向调结构的任务十分繁重而艰巨。

2022年是我国“十四五”时期的关键之年,我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境

做推进碳达峰碳中和的践行者

全国政协委员 凌振国

质量由量变到质变的关键时期,是实现碳达峰碳中和目标奠定基础的重要窗口期。在这个历史转折的重大节点上,实实在在做好碳达峰碳中和工作,全面实施节能减排,提升能源资源利用效率,大力推进清洁生产,下决心通过绿色低碳科技创新,加快发展循环经济,推动形成绿色低碳经济新动能和可持续经济增长极以及持续壮大绿色低碳产业,将会进一步加快形成绿色生产、绿色生活方式,更有利于提升经济社会日益发展的质量效益效能,既推动我国生态文明建设、生态环境保护不断取得新成果,也必将有力推进全面建设社会主义现代化强国的前进步伐。

四、加快构建清洁低碳安全高效能源体系

文件聚焦“十四五”和“十五五”两个碳达峰关键期,明确了我国提高非化石能源消费比重、提升能源利用效率、降低二氧化碳排放水平等重要的目标及实施的路线图和行动计划,完全符合《巴黎协定》目标要求,体现了最大的雄心力度。目前,全国碳市场也已上线交易,启动了支持绿色低碳转型升级的国家绿色发展基金等重大举措。这一系列行动方案、政策体系、重大举措等,其根本目的在于构建起我国维护能源安全的重要保障。

为此,要抓住做好碳达峰碳中和工作之机遇,加紧构建起清洁低碳安全高效的现代能源体系。这就要求《意见》提出的工作原则、主要目标和重点工作、重大举措,重要要求一一落到实处。

要坚决按照深度调整产业结构要求,以节能降碳为导向,加快推进工业领域低碳工艺革新和数字化转型;坚决控制遏制高耗能高排放项目盲目发展势头;健全能源管理体系,强化重点用能单位节能管理和目标责任,加快实施节能降碳改造升级;精心统筹好煤电发展和保供调峰,实施好可再生能源替代行动,强化风险管控,构建以新能源为主体的新型电力系统;高度重视发挥新型举国体制优势,加强绿色低碳重大科技攻关和推广应用。

五、增强政协委员积极务实建言资政的责任担当

政协委员要聚焦实现碳达峰碳中和目标建言。以真用心、用真心高标准思考和务实性、落地式地推进;切实把高质量建言视为委员履职建言的“生命线”,综合运用多学科知识、多个工具、多样方式、多种途径开展有针对性、前瞻性、动态性思考调研,着眼多维度谋划对策,真正提出具有专业化、精准性、有价值、可操作的建议。

要带头宣传和树立正确理念,即在完整、准确、全面贯彻新发展理念上用心思、走前头,带头提高政治站位。增强全国政协委员的执政党情怀和国家队意识,自觉秉持对党忠诚、为国履职、为民尽责的崇高境界,在围绕如期实现碳达峰碳中和目标过程中彰显更大担当作为。要带头建言管用务实可行之言。着力加强履职建言成果转化,使所建之言成为推进经济社会发展全面绿色转型的实招硬招,力争在这场硬仗大考中交出更好成绩。

(作者系全国政协人口资源环境委员会原驻会副主任)

全国政协委员谷树忠解读“双碳”顶层设计文件

达成“双碳”目标不只是“减碳”

本报记者 王硕



谷树忠

“双碳”不仅仅、甚至不主要是“降碳”问题

记者:在文件中,您最关注的亮点是什么?

谷树忠:《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》,信息量很大,亮点很多,不仅对碳达峰碳中和的总体要求、主要目标、重点领域和保障措施等进行了系统阐述,更明确提出要处理好减污降碳与能源安全、产业链供应链安全、粮食安全、群众正常生活的关系。

当然,最大的亮点是提出以“完整、准确、全面贯彻新发展理念”为基础做好碳达峰碳中和工作,这就是说,碳达峰碳中和不仅仅、甚至不主要是“降碳”的问题,而更重要的是“发展”的问题,是发展转型的问题,在发展中实现碳达峰碳中和。新发展理念是碳达峰碳中和的指导思想。

记者:那应该如何理解“完整、准确、全面”?

谷树忠:这主要是说在发展中实现降碳。这里的“发展”,是全新的发展,是以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为引领的发展。

具体来说,碳达峰碳中和,不仅仅是绿色发展的问题,同时也是创新发展的问题——需要在体制、机制、科技、管理甚至思维等方面进行创

新;是协调发展的问题——需要全国一盘棋、加强区域统筹协调、合作;是开放发展的问题——需要统筹国内外两个大局、加强碳领域国际合作;是共享发展的问题——需要让各地区、各行业、各群体都能参与到降碳进程中来并从中受益。

因此,降碳的过程,实际上也就是全面贯彻新发展理念、推进发展方式转变、实现高质量发展的过程。

“既要也要”在平衡中推进目标实现

记者:文件发布后,您认为落实的难点在哪里?您建议如何推进?

谷树忠:碳达峰碳中和目标的达成是一个长期、复杂、充满挑战和不确定性的过程,也将是一个利益博弈甚至矛盾重重的过程。因此,碳达峰碳中和不可能一蹴而就,必须对可能的困难有心理准备。这些主要困难在《意见》中已有所明确,即降碳与能源安全、产业链供应链安全、粮食安全、群众正常生活等方面的关系……如果处理不好这些关系,就可能产生矛盾、出现负面影响甚至冲击。

要处理好这些关系,关键是坚持“既要也要”的原则,在平衡中推进,决不可偏废一方。

例如,要平衡地处理好降碳与能源安全保障的关系,既要扎实推进降碳进程,也要确保能源有效供给,其关键是要“先立后破”,优先发展绿色能源,提升绿色能源对传统能源的替代能力;又如,要妥善处理好降碳与群众正常生活的关系,既要扎实推进散煤治理和煤改气,又要充分考虑替代能源供应和群众经济负担问题,要充分组织好气源,及时予以补助。

记者:文件中专门提到了要防范风险,处理好一系列关系和矛盾,您怎么看待这些风险?

谷树忠:《意见》明确提出要有效应对绿色低碳转型可能伴随的经济、金融、社会风险,防止过度反应,确保安全降碳。这实际上已经指明了降碳可能的风险点,即经济风险、金融风险和社会风险。对于这些可能的风险点,要有针对性处置。对于可能的经济风险,要强调降

碳决不能以损害能源基本供应、破坏产业链为代价;对于可能的金融风险,要强调降碳决不能以损害资金正常流动、破坏资金链为代价;对于可能的社会风险,强调降碳决不能以影响群众正常生活、企业规范经营、机构正常运行为代价。

“拉闸限电”背后有深层原因

记者:您提到近期各地出现的限电现象,您如何分析这些现象?

谷树忠:近期在我国相当范围出现的“拉闸限电”现象,已经对社会经济发展产生广泛而显著的影响。该现象有其复杂的、深层的原因,不能简单归结于降碳,还与煤炭生产、运销环节的问题有着显著关联,关键是煤炭产量下降导致煤炭价格“飙升”,加之终端电价长期稳定不变,导致煤电企业发电亏损、亏损发电,这是不可持续的。

再究其深层原因,就是电价制度改革相对滞后,电价仍带有浓厚的“计划电价”色彩,而很难跟上“市场煤价”的变动,煤价与电价间的传导机制尚未真正形成。

最近,国家有关部门在抑制煤炭特别是动力煤价格、允许终端电价一定程度幅度的浮动等方面,采取一些补救措施,也开始取得效果。

当然,另一方面,由于持续增强的节能减排压力,越是临近年末,各地区越是能感受到节能减排指标完成难度的增大,特别是年中时国家发改委对有关地区发出了用能预警、警告,更加重了有关地区对突破今年用能指标的“恐慌”。

加之今年较去年的经济强劲复苏,产能不断释放,显著增加了电力需求,在电力企业发电量相对不足的情况下,电力需求却在持续增长,电力供应由此产生。

电力供应不足、用能指标恐慌,是导致不少地区“拉闸限电”的直接原因。这也恰恰反映出,我国电力供

应不足特别是“绿电”供应不足的现状与问题。

大力发展绿电、增强绿电有效供给,势在必行、迫在眉睫。另外,简单地将电力不加区别的与能耗总量挂钩或画等号,已经十分不利于绿电的发展,最近国家有关部门已经意识到这个问题,并采取了一定的补救措施,试图从能耗总量中剥离出绿电,这是一个进步。

政府“该出手时要出手”,但不要轻易、频繁出手

记者:在推动碳达峰过程中,如何把握行政力量和市场手段的作用?

谷树忠:政府和市场是推动碳达峰碳中和的两只手,一只看得见的手,一只看不见的手,两手都要用、两手都要硬,缺一不可。

政府,其主要职责就是加强规制,包括执行法律法规、制订实施规划、制订执行标准、监测评价考核、财政投资引导、市场运行监管等。在推动碳达峰碳中和的进程中,政府尤其要严格加强包括可再生能源法、节能法、大气污染防治法等相关法律法规的执行实施,加大违法处罚力度;适时制订清洁能源、绿色电力、清洁空气等方面的法律;制订实施碳达峰碳中和的中长期规划、行业规划、地区规划等;制订执行碳排放标准、规范、规程,开展提升碳排放行动等;建立健全碳排放调查、监测、评价、核算体系,加强碳排放源的动态监测、碳排放量的核算;建立健全碳排放指标地区、行业分配体系,优化碳排放指标的分配和使用;加强财政对降碳工作的支持,加大低碳负碳产品技术的政府采购力度,向全社会特别是公共机构提供低碳负碳产品和技术;加强包括清洁低碳能源在内的能源市场及价格的监管,加强对低碳产品、低碳技术市场人论证和监管等。

政府和市场两只手不是割裂的,不是对立的,更不能相互打架,要协调好、协同运用好。政府该出手时要出手,不要轻易出手,不要频繁出手,出手要稳、准、狠;市场这只手,是常态化的、隐形的、无处不在的,这只手不能出现严重的偏离,不能受控于少数人。

碳达峰目标,相关指标和任务更加细化、具体化,提出了重点任务实施能源绿色低碳转型行动、工业领域碳达峰行动等“碳达峰十大行动”。

2021年10月27日,国务院新闻办公室发布《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书。强调了实施积极应对气候变化国家战略,不断提高应对气候变化力度,强化自主贡献目标,加快构建碳达峰、碳中和“1+N”政策体系。

2021年11月1日,国家主席习近平向《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方大会世界领导人峰会发表书面致辞,表示后续有关部门和单位将陆续发布能源、工业、建筑、交通等重点领域的煤炭、电力、钢铁、水泥等重点行业的实施方案,出台科技、碳汇、财税、金融等保障措施,形成碳达峰、碳中和“1+N”政策体系,明确时间表、路线图、施工图。

交易管理办法(试行)》,有利于促进将全国碳排放权交易市场,通过市场对碳排放量总量进行分配。

6. 2021年10月12日,习近平主席出席《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会并发表主旨讲话,强调中国将陆续发布重点领域和行业碳达峰实施方案和一系列支撑保障措施,构建起碳达峰、碳中和“1+N”政策体系。

7. 2021年10月24日,《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》发布。作为“1+N”中的“1”,在中央层面进行系统谋划和总体部署。

8. 2021年10月26日,国务院印发《2030年前碳达峰行动方案》。作为“N”中为首的政策文件,在目标、原则、方向等方面与意见保持有机衔接的同时,更加聚焦2030年前

24.1%的总目标。

3. 2021年3月5日,相关碳达峰、碳中和目标首次被写入政府工作报告,表示我国将采取更加有力的政策和措施,并且承诺力争于2030年前达到峰值,2030年单位国内生产总值二氧化碳排放将比2005年下降60%~65%,2060年前实现碳中和的宏伟目标。

2. 2020年11月3日,“十四五”规划及2035年远景目标建议全文公布,从全国层面进行规划,提出“十四五”期间单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放分别降低13.5%、18%,森林覆盖率提高到

链接

碳达峰、碳中和政策背景

1. 2020年9月,第七十五届联合国大会一般性辩论上,向全世界首次明确提出碳达峰和碳中和的目标,表示我国将采取更加有力的政策和措施,并且承诺力争于2030年前达到峰值,2030年单位国内生产总值二氧化碳排放将比2005年下降60%~65%,2060年前实现碳中和的宏伟目标。