

协商一线 xieshangyixian

从“幼有所育”到“幼有优育”

——广东佛山市政协关注呵护“最柔软的群体”

本报记者 林仪 揭春雁 通讯员 郑静

3岁以下幼儿是“社会最柔软的群体”。当前,3岁以下婴幼儿照护服务的需求愈加旺盛,群众对托育服务的要求正从“幼有所育”转变为“幼有优育”。如何构建与经济社会发展相适应、与公众需求相匹配的婴幼儿照护体系?近日,广东省佛山市政协常委会会议聚焦提升婴幼儿托育照护服务质量建言议政。

去年,市政府出台了《佛山市促进3岁以下婴幼儿照护服务工作实施方案》。市政协不久前组织开展了调研,对制约佛山市托育照护服务发展的瓶颈因素和广大家庭普遍反映“不愿托”“不敢托”“托不起”的主要原因有了更深刻的认识。

“公”“缺”“民”“进”是当前佛山托育服务的现状。调研组发现,佛山市托育服务机构主要以社会力量举办为主,尚未有一家公办托育机构,仅有一家

企业为职工子女提供普惠性托育服务,能提供的托位为40个。同时,托育机构提供的服务形式大多不够灵活多样,难以满足不同层次、不同类型的家庭的多样化、有质量的托育服务需求。

此外,调查数据显示,76%的托育机构表示“教师招聘难,流失率高”是制约机构发展的重要因素;37%的保教人员未持有任何从业资格证书或培训合格证明。

市政协副主席唐冬生代表调研组呼吁,政府应进一步深化对托育建设重要性的认识,强化政策引导,引导社会力量积极参与,推动建设一批标准规范、质量有保障、价格可承受、方便可及的公益普惠性托育服务机构。

聚焦如何加快发展公益普惠托育,降低生育养育教育成本,委员建议,加快构建以家庭为基础、社区为依托、机构为补充的婴幼儿照护服务

体系,创新发展“托幼一体化模式、机关事业单位模式、社区普惠模式、企业园区模式”等多层次、多样化的婴幼儿照护服务模式。

在制定示范性机构认定标准方面,委员建议,尽快完善并印发佛山市示范性托育机构创建工作方案,明确示范性托育机构的创建标准与流程,推动全市各区建设一批优质示范性托育机构。

市政协常委杨小菁提出,建立托育服务机构信用评价机制和监督信息公开制度,将托育机构及从业人员纳入信用信息共享平台。

针对托育师资缺口问题,委员建议,加强行业人才储备,在中专大专院校开设相关专业,培养育婴、保育、托育管理等方面的专业人才,加强职前人才培养;将婴幼儿照护服务人员作为急需紧缺人员纳入培训规划;大力开展职业道德和安

全教育、职业技能培训。

市政协常委刘建萍呼吁,大力推进“南粤家政”等三大职业技能提升工程,支持承担人社部国家级高技能人才培训基地建设任务的职业院校和技工学校,建设成为佛山市托育服务技能人才培训基地。

这些建议都得到了有关职能部门负责人的高度肯定。副市长乔羽表示,这项工作牵涉面非常广,接下来政府要加大协调力度,在统一规划的前提下,同步推进这项工作。

“今天只是我们专题调研走出的第一步,只有议政成果落到实处,提高了群众的幸福感、获得感和安全感,我们的履职才算取得了实效。”市政协主席胡钦强强调,完善议政成果转化机制,推进政协履职成果转化,凝聚起全社会广泛支持和参与的强大力量。

委员新样子 weiyuanxinyangzi

老牛“真牛”

——记河南省新郑市政协委员牛铁治

本报记者 王有强 通讯员 李梦珂



河南新郑是郑韩故城。在老城区,提起牛铁治,很多人都会伸出大拇指。今年59岁的牛铁治是土生土长的新郑人,他的“牛气”到底从何而来,这还要从他担任新郑市新的社会阶层人士联谊会副秘书长说起。

牛铁治清瘦,平日少言寡语,但一说起做慈善,话匣子马上打开了。

一年冬天,牛铁治的女儿去山区支教,没几天就匆匆打回电话,告诉家里山区孩子生活真苦,天寒地冻缺少保暖衣物,不少孩子手脚都冻坏了,要家里想想办法帮帮他们。女儿的电话对从小吃苦的牛铁治触动很大,他摺下电话就忙活起来,没过几天,五大编织袋干净整洁的冬衣就寄到了山区学校……从女儿再次打回电话兴奋的语气里,他体会到了欣慰和快乐。

“人只有付出才会收获真正的快乐!”牛铁治说。

“我从小生活在农村,家里条件差,为改变命运吃了很多苦。后来成立了一个婚庆乐队,在很多人的帮助下才有今天,我不能忘记那些曾经帮助过我的人。”牛铁治对此想得明白。

2019年,新郑市成立新的社会阶层人士联谊会,经层层推荐考察,牛铁治被选为新联会副秘书长。

“听说市里成立新联会,经过了解觉得这个社会组织很符合自己的想法。加入新联会两年多来,越来越感到这是一个具有正能量的大家庭,做公益慈善机会很多,能发挥作用,有归属感,我算是找到队伍了!”说到这里,老牛乐得不拢嘴。

2021年7月20日,郑州遭遇特大暴雨,省会及周边县市发生了水灾。紧急关头,牛铁治接通了市委统战部常务副部长贾海民的电话:“咱新联会蓝天救援队是一支专业人员组成的救援力量,我来当这个政委,大家都准备好了,就等出发了。”蓝天救援队是新郑市新的社会阶层人士联谊会团体会员,在市委统战部统一指挥下,牛铁治带领救援队深入灾区展开救援,郑州、中牟、鹤壁、新乡,哪里灾情重,哪里就有他们的身影。排涝抢险、舍命救人,一个多月吃住在救援车上……灾区救援共出动车辆160余台(次),冲锋舟6艘,救援人数900余人(次),转移群众3000余人,开展防汛安全宣讲61次,挽回群众经济损失上百万元。队伍返回当天,在高速新郑出口,蓝天救援队受到了市民们的夹道欢迎。

“社会上有许多热心人好心人,我只是通过新联会这个平台把他们组织起来,能一起为家乡父老乡亲做点事,值!”老牛说。

今年高考结束,家住其茨山郭老庄的郭伊雯却一点也不高兴不起来。去年她就以优异成绩被省外的一所大学录取,却因家庭经济无力支付学费而选择复读,今年又被录取的地面同样的窘境。得知这一消息,牛铁治连夜开车顺着崎岖山路找到郭伊雯的家,了解情况后,当晚便给身边的朋友打电话筹集助学款。第二天下午,7000元学费送到了郭伊雯手中。“再苦再难,咱也不能断了孩子上大学受教育的路。”老牛鼓励郭伊雯在校好好学习,“以后的学费我管了。”

作为新郑市政协委员,老牛履职尽责。在关注民生上,老牛从不含糊。今年8月,成熟的黄桃因为新冠肺炎疫情影响大量滞销在果园里,老牛得知后迅速发出“用爱心点亮希望”的倡议,志愿服务队广大成员纷纷解囊相助,不到一个星期,2000多斤黄桃被争相抢购一空。志愿者们还帮忙摘桃、打包、分装,解决了疫情防控中雇工难和运输难的问题。

十几年来,牛铁治几乎把所有积蓄投入公益,亲朋好友一开始不理解他,说他傻。老牛乐于助人,无怨无悔,心里装着很多人,惦记着很多事,每天忙忙碌碌,充实而知足。“新联会是志愿者共同的家,大家一起努力去影响带动更多的人参与到志愿服务中来,用实际行动帮助有困难的人,传播正能量。”老牛乐此不疲。

老牛没有豪言壮语,就像坚定踏实的老黄牛一样,平平淡淡,默默耕耘。

湖南株洲: 委员“点亮”老旧小区

入夜时分,天色渐暗,湖南省株洲市泰山路街道金锦花园小区路灯亮起,灯下玩耍的孩子、散步的大人,惬意地享受着时光。“如今出门遛弯亮堂堂,温暖又舒心。”小区路面通明,居民们心里也跟着亮堂堂了。

2021年,株洲市全面推进城镇老旧小区改造工作。随着相关工作的推进,委员们的履职也在不断深入。神农福地动力株洲委员工作室成立于2020年1月,今年以来,该工作室结合党史学习教育和在职党员进社区为民办实事契机,密切关注老旧小区改造进展,开展“请进来解民忧”、为改造后遗留问题建言献策等协商活动。

9月6日,神农福地动力株洲委员工作室召集人刘昕组织召开座谈会,邀请泰山路街道金锦社区相关负责人参加,详细了解社区情况,共同探讨解决群众“急难愁盼”事。

社区所辖金锦花园、渡口改造后共有路灯50余处,每年电费及维护费资金缺口近万元,社区压力很大。此外,社区内部分老旧小区因环境卫生、停车收费、安全隐患以及收费率等问题,导致业主或业委会与物业公司矛盾不断。针对金锦社区需要重点解决的难题,委员们现场进行了分析探讨,并提出多方面建议和解决办法。株洲市政协还计划通过提案等形式呼吁相关单位予以政策支持,助力建立长效机制,确保老旧小区改造到位。

经过委员们的持续助力和社区多方努力,老旧小区基础设施完善了、道路平坦了、路灯增多亮了……目前,该社区拥有了200余平方米的日间照料中心,成立了健身柔力球队、飞梦声乐合唱队,开展文明劝导、环保宣传、扶贫帮困等多项志愿服务活动,社区居民幸福感、获得感持续提升。

(沈亚亚)

(王双 李述章)

▲新建的庐阳临工劳务市场

▲在劳务市场找工作的农民工

将此问题列为自己“我为群众办实事”的项目清单,多次到现场开展走访调研。

在区政协的大力推动下,8月中旬,庐阳临工劳务市场在北二环与合瓦路交口向南100米处动工。新建的劳务市场总建筑面积约1153平方米,配备了休息设施,同时还提供53辆机动停车位及220辆非机动车位,可以满足用人单位招工的车辆需求。在相关单位的通力合作下,自9月30日临工劳务市场投入使用以来,各关键节点路口和临工劳务市场内外管理有序、秩序井然,昔日常被投诉的马路劳务市场管理难题终于迎来了破解之道。

(沈亚亚)

安徽合肥:临工有了固定“新家”

国庆节后,一夜入秋的合肥气温暴跌。当很多人还留恋在温暖的被窝里时,位于合肥市北二环与合瓦路交口的庐阳临工劳务市场里早已人声鼎沸,热闹非常。

自9月30日起,这处新建的临工劳务市场正式投入使用。短短时间内,在相关部门的有序引导下,先后有9305人次临工、335车次机动车、2395辆次非机动车正式进场。曾经在寒风的路边集聚找活的临工们终于有了一个固

定的新家。

时间追溯到今年5月27日,庐阳区政协委员的一篇“关于取缔北二环与蒙城路口农民工集聚地”的社情民意信息报送到了区委、区政府领导的案头。6月17日,庐阳区政协副主席王庆宝主持召开“蒙城北路与北二环路临工聚集地规范管理工作”推进会,邀请区人社局、区市场监督管理、区城管局、交警大队、街道等单位相关负责人一起共商对策。他

主席谈创新 zhuxitanchuangxin

用规范性程序保障高质量协商

——访江苏省如皋市政协主席张元健

本报记者 江迪 通讯员 詹文天 刘霞

近年来,江苏省如皋市政协坚持问题导向,查找县级政协协商中的薄弱环节,结合县级政协工作特点,在涉及民生的行政规范性文件制定、重大行政决策领域探索建立并具体实施专题民主协商机制,提升了政协协商的质量和成效。为此,记者采访了如皋市政协主席张元健。

记者:如皋市政协开展这项探索是基于什么考虑?

张元健:县级政协协商成果质量不高的现象长期存在。究其原因,主要是调研质量不高,因为对调研活动缺少制度性安排和刚性约束,导致调研走马观花,协商质量较低。在行政规范性文件制定及重大行政决策过程中,这一问题尤为突出。一些行政机关对政协委员参与活动没有过高的期望值,甚至将政协委员参与作为一种装饰品,有的政协委员也将参与活动当作完成任务。如皋市政协正是在这样的背景下,以涉及民生的行政规范性文件制定、重大行政决策领域为切入点,探索建立并具体实施专题民主协商程序。

记者:这项探索具体怎样开展的?

张元健:政协所建立的相关程序规定必须与行政机关的相关程序匹配,才能发挥功效。我们以提案为支撑点,推动行政机关启动修改相关规定的程序,将政协专题民主协商机制嵌入协商决策环节。2020年1月,如皋市政协将社法委提交的《关于在行政规范性文件制定及重大涉及民生行政决策中引入政协协商机制的建议》列为重点提案,明确由市政府分管领导牵头承办,政协分管领导进行督办。该提案就涉及民

生的规范性文件制定及民生重大行政决策向市政府提出建议;及时确定协商监督目录;开展试点;适时修改相关文件,形成制度性规定。

之后,我们以协商学校施教区调整为突破口,推动行政机关实质性修改相关规定,为政协专题民主协商机制的嵌入提供生动实践和制度保障。如皋市教育是全省乃至全国知名品牌。如皋市近年来新建了部分小学,并于去年调整学区,此前第三方调研结果证实。为此,如皋市政协主动与如皋市政府会商,决定将此事项作为试点项目,对重大行政决策前引入政协专题民主协商机制进行探索。市政协组织委员、教育部门、相关学校负责人等一起入户走访,倾听民声,与学生及家长面对面交流,全面精准收集群众意见。在重大行政决策前专题民主协商会上,委员们充分阐述了各自观点,市政协归纳为“加快工程进度、配优师资力量、提升办学质量、做好工作预案”四个方面的意见建议,被市政府全盘采纳。

记者:如皋市委政府是怎样支持这项探索的?

张元健:如皋市政府常务会议在决定学区调整方案时,时任如皋市委副书记、市长何益军表示,政协在决策前的专题协商形式很好,建议很有针对性,对市政府更科学地进行行政决策起到了“防火墙”“缓冲带”的作用,今后可以将这一做法制度化。

去年9月,相关小学如期开学,学区调整平稳运行,没有出现信访事件,学校教学活动正常开展。今年,在对相关小学回访时,教育部门相关负责人表示,由于政协的专题协商,使小学高标准、

高起点建设,经过一年多努力,该小学已成为新名校。同时还表示今后涉及施教区调整、招生政策调整等问题时,将主动邀请政协进行专题民主协商。

2020年10月24日,市政府修改了《如皋市规范性文件管理办法》(如皋市人民政府重大行政决策程序规定)。修改后的《如皋市规范性文件管理办法》第十五条规定:“建立规范性文件起草政协民主协商机制。纳入市政协协商议题的规范性文件事项,按照民主协商程序办理。市政府确定年度规范性文件制定计划后,市政府办应当会同市政协办确定纳入政协民主协商的事项。在制定过程中,要充分听取协商意见,采纳合理建议。”修改后的《如皋市人民政府重大行政决策程序规定》第四条第二款规定:“重大行政决策引入政协民主协商机制。”第二十九条第三款规定:“纳入市政协协商议题的规范性文件事项,按照民主协商程序办理。市政府确定年度重大行政决策项目目录后,市政府办应当会同市政协办确定纳入政协民主协商的事项。在决策过程中,要充分听取协商意见,采纳合理建议。”

记者:市政府建立相关程序后,市政协有没有相匹配的制度?

张元健:以政府修改文件为契机,市政协对参与施教区调整重大行政决策活动进行了认真总结,创设政协委员参与行政规范性文件制定及重大行政决策前专题政协民主协商程序,正式印发《政协委员参与行政规范性文件制定、重大行政决策的暂行办法》。《暂行办法》明确,在市政府公布年度规范性文件制定目录、重大行政决策项目目录后,

由市政协办与市政府办围绕市委市政府中心工作和人民群众关注的热点、难点问题,会商确定列入政协民主协商范围的具体事项。《暂行办法》还明确了参与协商活动的政协委员人选产生机制、培训、组织调研、协商意见采纳情况跟踪等操作程序。《暂行办法》还对委员参与其他行政规范性文件制定、行政决策活动等做了规定。

在2020年机制创新的基础上,如皋市政协将2021年作为机制创新后的实践运用检验年。今年3月下旬,如皋市政府公布了行政规范性文件制定项目目录。4月,市政协办与市政府办会商后,决定将与群众生活密切相关的《如皋市城市公园管理办法》作为专题民主协商项目,市政府办专门发文通知相关行政机关,市政协亦专门发文通知相关委室。如皋市政协按照《暂行办法》规定,采取推荐与自主报名相结合方式,遴选产生了参与民主协商活动的政协委员人选,并组织业务培训。政协委员组成三个调研组分别调研不同类型的公园,采取座谈交流、现场走访、入户调查等形式收集民情民意。市政协还组织委员代表、相关部门负责人走进直播室,开展网上协商活动,与网民互动。

在制定行政规范性文件《城市公园管理办法》专题民主协商会上,市政协认真总结归纳委员意见,就牢牢把握以人民为中心的宗旨,体现时代特色;彰显长寿长绿名牌,体现地方特色;坚持问题导向,以解决问题为第一要务;逻辑严谨、用词要规范等四个方面,对《管理办法》(草案)的条款提出了20多条具体修改建议,并阐明理由和依据。得到参加会议各方代表的一致好评。