

建言立论
JIANYANLILUN

准确把握《中国共产党统一战线条例》的法治内涵

吕忠梅

2020年12月印发的《中国共产党统一战线工作条例》(以下简称《条例》)贯彻和体现了中共中央统战工作会议以来习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想和党中央关于新时代统一战线工作一系列谋划部署,为统一战线事业发展提供了政治保障。《条例》解决了统一战线工作中长期存在的重点难点问题和新时代出现的新情况、新问题,为统一战线事业发展提供了组织保障。《条例》作为统一战线领域的基础主干党内法规,是新时代统一战线工作的基本遵循,为统一战线事业发展提供了法制保障,使统一战线工作的法律依据更明确、规则体系更完善、行为规范更具体。《条例》将统一战线工作纳入了全面依法治国、建设社会主义法治国家的大系统,需要我们从法治思维与法治方法上加以把握。

《条例》实现了统一战线工作从事理到法理的转变,法律依据更加明确。统一战线是中国共产党领导人民进行革命、建设、改革开放、实现中华民族伟大复兴,取得一个又一个伟大胜利的重要法宝。但是,统一战线在历史上曾遭遇过挫折,国内外敌对势力对统一战线也多有攻击。迫切需要改变统一战线工作“事”不重“法”、“因人而异、因事而异、因时而异”的局面,实现从“事理”到“法理”的转变。

在中国特色社会主义法治体系中,党内法规作为体现党的集体意志的规则,是法治体系的重要组成部分,

《中国共产党统一战线工作条例》作为统一战线领域的基础主干党内法规,是新时代统一战线工作的基本遵循,为统一战线事业发展提供了法制保障,使统一战线工作的法律依据更明确、规则体系更完善、行为规范更具体。

部分,具有法的稳定性、常态化。《条例》以法规的形式把坚持中国共产党的领导作为统一战线工作的首要原则,明确了党在统一战线工作中总揽全局、协调各方的领导地位,就构建党委统一领导、统战部牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局作出专门规定。明确地方党委对本地区统一战线工作负主体责任,专章规定统战部自身建设,确保统战工作始终坚持正确的政治方向。明确规定统一战线工作的地位与功能、主要任务,确定政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系等方面的具体内容,等等。对于统一战线工作涉及的各种关系以法规形式加以界定,形成了稳定的行为规范,可以大大增强统一战线工作对象的安全感、获得感。

《条例》实现了统一战线工作由政策到法规的跨越,规则体系更加完善。中国共产党高度重视统一战线工作,针对不同历史时期统一战线工作的不同特点、重点和难点,

先后发布了多个文件,极大推进了统一战线工作的纵深发展。但是政策既有因时制宜、因地制宜的灵活性,也有适用的阶段性、层级性等局限。

党内法规作为一体遵行的规则,具有法的普遍性、规范性。《条例》针对统一战线工作中存在的老问题、新情况,不仅明确了处理物质利益、政治利益的原则与方法,而且明确规定了一些具体规则和程序。对民主党派和无党派人士工作、党外知识分子工作、民族工作、宗教工作、非公有制经济领域统战工作、港澳台统战工作、新的社会阶层人士统一战线工作、海外统一战线工作和侨务工作的主要任务、工作重点、工作方式和程序都进行了界定,使得统一战线工作规范化、程序化程度大大提高,可以极大提振统一战线工作对象的信心,为进一步凝聚共识、智慧、力量,减少阻力、增强动力、形成合力开辟法治道路。

《条例》保障了统一战线工作从规则到人心的深入,行为规范更加具体。中国共产党在百年奋斗历程中,

坚持统一战线是做人的工作、做人心的工作,取得了巨大的成效,积累了丰富的经验。其中重要的一条经验是,只有通过合理的制度安排,科学配置政治资源,促进全体成员对执政党的执政理念、执政方式、核心价值的认同,才能真正形成“同心圆”,确保中国共产党居于圆心的地位作用,巩固统一战线“众星拱月”的良好局面。

党内法规作为具有强制执行力的规则,具有法的权威性、公信力。《条例》在充分总结统战工作经验的基础上,针对新时代统战工作的新特征,如工作领域从政治空间向社会空间拓展、从上层向基层延伸、从线下向线上拓展,统战工作成员规模不断扩大、人员构成日益复杂、身份的多样化趋势越来越突出,统一战线这种过去被认为是柔性的工作也越来越需要刚性的资源和手段去推动,等等。把统一战线的工作理念、体制机制、方式方法创新加以法制化,建立较为系统的保护同盟者的制度,畅通利益诉求表达的正式渠道,完善协商机制,确立知情权、表达权、参与权、监督权及其行使途径。可以为统一战线工作对象提供巨大的心理支撑,为他们做挚友、诤友建立有效途径,使“规则秩序”向“人心秩序”的转化有所依循。

今后,我们要进一步深刻领会《条例》所蕴含的法治思维与法治方法,把《条例》的理念、原则、制度、程序安排切实落实到具体工作中。(作者系全国政协常委、社会和法制委员会驻会副主任)

实践探索
SHIJIANTANSUO

政协协商向基层延伸的有益探索

陈俊哲

习近平总书记指出:“社会主义协商民主,应该是实实在在的,而不是做样子的,应该是全方位的,而不是局限在某一个方面的,应该是全国上上下下都要做的,而不是局限在某一级的。”人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,如何进一步发挥在基层协商民主中的作用?陕西省渭南市临渭区政协以街镇政协学习组建设为载体,发挥学习组在凝聚共识、协调矛盾、引领民风、传承文化、助力发展等方面的作用,在基层党委政府和群众中建起了“连心桥”。

渭南市临渭区街镇政协学习组以街镇区域各界代表人士、社会贤达等为成员,街镇党委副书记兼任学习组组长,其活动形式主要是:以学习凝聚共识,以反映社情民意参政议政,以示范引领民风,以德威化解矛盾,以众智助力发展。

近年来,渭南市临渭区政协围绕发挥街镇政协学习组职能作用,

组织开展街镇学习组规范化建设,统一制定街镇政协学习组工作职责、工作制度,在街镇学习组设立隶属街镇党(工)委的党支部。定期召开街镇政协学习组工作会,每年对成绩突出的街镇政协学习组及个人予以表彰奖励。街镇政协学习组工作走上有序可依、有规可守、有序可遵的规范化轨道。

学习组的工作主要有5个方面:一是凝聚思想共识。具体做法是:坚持月例会学习制度,定期组织成员学习理论、交流思想、凝聚共识,引导学习组成员凝聚民心。二是协调化解矛盾。学习组成员大多德高望重、处事公道,有一定的群众工作经验,在协调群众矛盾中发挥着其他组织不可替代的作用。三是反映社情民意。街镇政协学习组发挥联系广泛、位置超脱的优势,深接地气,广连民心,及时收集和反映社情民意,为党委政府决策提供参考,有效发挥了参谋助手

作用。四是引领乡风民俗。学习组成员在群众中声誉好、威信高,既是群众身边有形的榜样,也是良好乡风民俗的宣传员、组织者,是基层精神文明建设一支不可或缺的力量。学习组通过开展各种丰富多彩的活动,引领乡风民俗,带动社会风气向好向善。五是传承地方文化。街镇政协学习组成员有文化,在文史资料搜集、编撰、整理方面有热情。临渭区依托街镇政协学习组建立了100多人的文史工作队伍,组织挖掘地方历史,传承了文化,也凝聚了人心。

街镇政协学习组是政协工作向基层延伸的有益探索,是协商民主向基层推进的重要平台,笔者从中得到几点体会:

推进政协协商民主向基层延伸必须坚持党的领导。习近平总书记强调,社会主义协商民主是中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现。只有依靠党的领导,工作才能不跑偏,协商才能有成效。只有把党的领

导贯穿工作各方面,才能赢得支持,取得信任,真正让协商民主在基层生根结果。

推进政协协商民主向基层延伸要搭建好平台。协商民主重点在基层,难点也在基层。学习组把地方贤达、“能人”聚集起来,既可集众智,形成发展稳定的合力,也可以示范带动,弘扬发展稳定正能量。

推进政协协商民主向基层延伸关键是凝聚共识。街镇政协学习组是各方利益的代表,把这支力量凝聚起来了,就能凝聚群众共识,就能找到最大公约数,形成推进发展稳定的强大力量。

推进政协协商民主向基层延伸要围绕中心、紧贴群众。学习组身处群众之中,具有上下沟通的优势。学习组的工作围绕中心、服务大局,能把握协商民主的要点,关注社会热点、群众难点,增强协商民主的实效性。围绕中心,服务大局,关注热点,聚焦难点,协商民主就有旺盛的生命力。(作者系陕西省渭南市政协主席)

研究笔记

YANJIUBIJI

习近平总书记中央人大工作会议上发表的重要讲话,全面、系统、深刻而又自信地阐述了“发展全过程人民民主”的重大理念,深刻揭示了民主的本质是制度设计和具体实践的有机统一,深刻揭示了中国共产党的领导是人民探索形成的全过程人民民主具有“四个统一”的鲜明特征,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。从习近平总书记这些深刻的论断、阐释中,可以感受到中国特色社会主义民主政治强烈的制度自信,充分体现了在我们党的领导下,中国特色社会主义民主政治在制度上日臻成熟,在实践中日益焕发出强大的生机活力。

人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。协商民主,作为党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计,同选举民主相互补充、相得益彰,是全过程人民民主的重要组成,也是发展全过程人民民主的重要方面。

践行全过程人民民主,必须坚定不移地坚持党对政协工作的全面领导。不论是全过程人民民主,还是社会主义协商民主,都是在党的正确领导下独立自主探索的历史性成果,也只能和必须在党的坚强领导下才能继续不断实现时代性发展。这是全过程人民民主(包括协商民主)最根本的属性。人民政协要围绕“领导核心、关键少数、战斗堡垒”,在加强和改进政协系统党的建设进一步发力,把责任扛起来、把纪律严起来、把队伍强起来。一是要充分发挥政协党组的领导核心作用。坚持与党委中心工作同频共振,严格执行向上级党委全面报告、定期报告、专题报告、及时请示报告等制度,始终秉持“党委交办任务做到极致、政协重点工作请示再做”的理念。二是积极发挥中共党员政协委员“关键少数”作用。政协委员不是荣誉是责任,不是名词是动词。推动“党员委员履职情况纳入干部考核和连任提名依据”,形成共识,落实到行动。三是切实发挥政协机关党组的战斗堡垒作用。围绕“扣好第一粒扣子”,打造学习型团队。树立“一线思维”,打造全能型干部。实行“履职秘书”制度,打造服务型机关。新时代政协系统党建工作大有可为,根本目的是为了坚持党的领导,更好地发挥政协积极作用。正如习近平总书记所强调的:坚持中国共产党的领导,不是不要民主了,而是要形成更广泛、更有效的民主。

践行全过程人民民主,必须深入准确地把握人民政协的性质定位。人民政协是献策机构而不是决策机构,在践行全过程人民民主中,重在进一步提升建言献策的质量,广开言路,集思广益,让各界人士都能畅通表达利益要求,有效参与国家政治生活,促进决策科学化、民主化;人民政协是聚力机关而不是权力机关,在践行全过程人民民主中,重在进一步彰显团结民主的工作主题,求同存异、聚同化异,发挥民主集中制的优势,善于用商量的办法找到最大公约数,广泛凝聚各方智慧和力量;人民政协是协商平台而不是协商主体,在践行全过程人民民主中,重在进一步提高组织协商的实际能力,既要从制度上完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,更要善于从群众工作上加强思想政治引领,强化委员责任担当,不断激发团结奋斗的正能量。

党建纵横

DANGJIANZHONGHENG

全面推进政协系统党建工作

王德胜

政协系统党的建设是新时代党的建设新的伟大工程的重要组成部分,加强政协系统党的建设,关系到人民政协制度优势的发挥,关系到我国政治制度整体效能的发挥。

坚持党建引领,要准确把握加强政协系统党建工作的主要任务。

突出发挥政治建设统领作用。强化“政协组织是政治组织、政协机关是政治机关”的意识,始终把“两个维护”作为最高的政治原则和最根本的政治要求,强化政治引领,增强政治定力,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

始终坚持党的全面领导。坚持定期向党委常委会汇报政协党组工作、政协常委会工作。严格执行重大事项请示报告制度,重要工作主动报告、重大事项及时反映,重要议题及时沟通。要主动向党委请示报告政协年度工作计划、常委会工作报告、全体会议和常委会会议、党组重要工作等。

筑牢共同思想政治基础。坚持政协党组会议“第一议题”制度,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话重要指示重要文件精神。统筹安排党组理论中心组学习和主席会议集体学习、常委会会议集中学习,以及政协委员、机关干部学

政协践行全过程人民民主的『四个必须』

陈永弟

践行全过程人民民主,必须主动自觉地探索政协工作的履职方式。要树立“跟进助推”的理念,坚持政协工作推进到哪里,政协工作就跟到哪里,协商民主就开展到哪里,各方力量就凝聚到哪里。重点抓住“三个高质量”:一是政治协商的高质量。包括每位委员都要参与的全体会议协商、每位常委参与的常委会会议协商,还有各类专题协商会、资政性建言会、微协商等等,让政治协商有价值,关键是委员建言有“言”值,实现从政协献策到党委决策的转化。二是参政议政的高质量。人民政协要把反映社情民意当作委员参政议政的重要抓手,开展“广泛征稿、集体议稿、主动约稿、精心编辑、积极写稿”的“五稿活动”。三是民主监督的高质量。与其他监督形式相比,政协民主监督主体更具代表性,监督内容更加丰富广泛,监督手段更加灵活多样,对于促进党委政府科学决策、民主决策,推动工作落实落地,有着不可替代的独特优势。

践行全过程人民民主,必须广泛深入地打响“协商于民”工作品牌。“发展全过程人民民主”的重大理念,最早是习近平总书记在2019年11月考察辽宁区虹桥街道古北市民中心(基层立法联系点)时第一次提出的。打响“协商于民”工作品牌,就是要推动“政协协商和基层社会治理有机结合”和“政协协商与基层协商有效衔接”,使政协委员成为基层协商的重要一方。广大政协委员通过“协商于民”平台,到街镇走一走,到社区转一转,到群众中听一听,用脚去丈量民情、用心去感受民意,使得履职更接“地气”,协商更增“底气”,推动政协协商和基层协商的互联互通。这不仅“上级有要求、基层有需求、政协有追求”,而且是“政协主动、委员愿意、群众欢迎”,为人民政协参与基层治理发挥独特作用,让人民群众真切感受到“政协就在身边、委员离自己很近”的民主氛围。

(作者系上海市人民政协理论研究会原副会长)

理论研究动态
LILUNYANJIUDONGTAI

四川省人民政协理论与实践研究会召开理论研讨会

准确把握专门协商机构的独特优势

本报讯(记者 韩冬 通讯员 郭健)“推动协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程,让人民广泛参与民主决策、民主协商,充分体现了‘全过程人民民主’的时代内涵和实践要求。”在10月29日召开的四川省人民政协理论与实践研究会第三届理事会第二次会议暨“发展全过程人民民主”发挥人民政协专门协商机构作用”理论研讨会上,100余名专家、学者围绕会议主题展开热烈讨论。

“准确把握人民政协专门协商机构建设的历史逻辑、实践成果与独特优势,有助于推进协商民主广泛

多层次制度化发展,推动国家治理现代化。”四川省人民政协理论与实践研究会理事、达州市政协教科卫体委主任王涛分享了达州市政协创设“微协商活民生”小微协商品牌、搭建“界别活动周”委员履职平台,加强新时代专门协商机构建设的做法成效,生动阐述了人民政协独特的组织优势、独到的制度优势。

在乡村振兴战略实施过程中,如何加强农村社区协商民主建设,完善农村社区协商民主制度体系?这是许多参会人员共同关注的问题。“完善和发展农村社区协商民主

建设的根本目的是提高社区自治水平,让社区居民积极主动参与到社区建设中去,开展理性平等交流,最终达成共识,实现社区的安定和谐。”省人民政协理论与实践研究会理事、省社科院研究员吴翔的思考引发了与会人员的共鸣。

绵竹市政协主席樊晓鹏介绍了该市政协在搭建“院坝协商”新平台过程中,强化平台功能定位,建立调研走访、议事流程、协商规则和协商成果转化运用等制度,让“院坝坐好板凳,大家事商量做”深入人心,群众心气更顺了、乡村发展更好了、社会大局更稳了。”

“通过构建‘1+7+20+X’工作机制,采用协商、对话的方式解决问题,让基层群众有亲近感,更愿意通过该平台表达诉求,在协商中达成相对一致的意见,对基层矛盾的化解功效显而易见。”谈及威远县政协“同心圆协商会”在社会基层治理中所起到的作用,中共内江市市委党校副教授刘建对其未来发展充满期待。

“这既是一次研讨会,也是一次工作会议。”省政协副主席、省人民政协理论与实践研究会会长崔保华希望大家发扬勤于学习、勇于思考、善于总结的好作风,把政协理论研究工作做实,更好服务新阶段政协事业发展。

习培训等,推动政协理论学习制度化、规范化、常态化。

强化政协各级党组织功能。坚持和完善政协党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员制度,探索建立联系无党派人士、各界委员机制。探索委员中的党组织关系双重管理、自觉接受政协党组织教育管理和参加政协党组织活动、进行党性锻炼的途径和方法。加强基层党组织建设,机关各党支部、专委会各功能型党支部,要认真落实《中国共产党支部工作条例》,着力突出政治功能,担负起教育党员、管理党员、监督党员的职责,做好组织委员、宣传委员、凝聚委员、服务委员工作。

坚持不懈抓好党风廉政建设。各级政协的党员领导干部要充分认识到加强政协系统党风廉政建设的重要性和必要性,增强抓好党风廉政建设的责任感和自觉性。要教育引导机关党员干部坚决克服党风廉政建设“与己无关”的思想,守住党风廉政建设底线。要夯实党风廉政建设主体责任,党组书记带头履行第一责任人职责,班子成员认真落实“一岗双责”,明确细化各自的责任清单,逐级签订党风廉政建设责任书,层层传导压力,逐级落实任务。

(作者系吉林省吉林市政协主席)