

增强对外贸易综合竞争力 从贸易大国迈向贸易强国

——全国政协“增强对外贸易综合竞争力”双周协商座谈会发言摘登(一)

编者按：

改革开放特别是中共十八大以来，我国对外贸易取得历史性成就，贸易大国地位日益巩固，迈向贸易强国的步伐加快。当前国内国际环境发生深刻复杂变化，各种不确定因素和困难挑战增多，但我国对外贸易仍具备较强的综合竞争优势，量稳质升的长期发展趋势没有改变。11月5日，全国政协召开双周协商座谈会，专门就此进行协商议政。现将有关发言摘登如下——

全国政协副主席，民革中央常务副主席郑建邦作主题发言

对外贸易是我国开放型经济的重要组成部分和国民经济的重要推动力量。我结合调研情况，概括大家意见，做个主题发言。

一、要进一步增强对外贸易高质量发展的信心。当前和今后一个时期，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。我们要坚决贯彻落实中共中央决策部署，推动构建新发展格局，立足国内大循环，协同推进强大国内市场，促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，善于在危机中育先机、于变局中开新局，推动外贸高质量发展。

二、要进一步确保产业链供应链安全稳定。要

保障在全球产业链中有重要影响的企业和关键产品生产出口，维护国际供应链稳定。全面梳理外贸供应链短板和可供管控的长板产品清单，提升全球产业链供应链风险防控能力。最近国家取消钢材出口退税，提高粗钢出口关税，建议扩大适用范围，并同碳交易机制相结合，形成政策体系。要加强关键领域海外投资布局，推进关键产品进口来源多元化，完善大宗商品定价机制。支持加工贸易梯度转移，创新区域间外贸合作机制，优化区域产业链布局。

三、要进一步做大做强外贸主体，增强外贸综合竞争力，必须引导更多外贸企业在出口产品的质量、品牌、技术、服务等方面精益求精，牢牢把

握经营主动权。要坚持以市场为导向，培育一批具有较强创新能力和国际竞争力的龙头企业。发挥行业龙头企业引领作用。加大对中小企业扶持力度。要加大科技创新投入，瞄准行业龙头企业，支持企业原始创新，用创新赋能外贸企业。加快运用现代新技术改造传统产业。支持优势产能国际合作。抓住当前绿色贸易机遇。引导企业加强品牌建设。

四、要进一步发展外贸新业态新模式。要研究完善跨境电商发展支持政策，优化跨境电商零售进口商品清单，扩大“正面清单”品类，研究逐步提高个人年度购买额度，将跨境电商企业纳入研发费用加计扣除优惠政策适用范围。分国别编制

跨境电商发展指引。积极推动海外仓建设。积极发展市场采购贸易方式。

五、要进一步拓展国际市场。要推动共建“一带一路”高质量发展，加强与“一带一路”沿线国家发展战略和政策对接，深化国际产能合作，拓展第三方市场合作，构筑互利共赢产业链供应链合作体系。积极开拓多元化市场。积极推动加入“全面与进步跨太平洋伙伴关系协定”(CPTPP)进程。继续深耕发达经济体等传统市场，逐步提高自贸伙伴、新兴市场和发展中国家在我国外贸占比。

六、要进一步优化外贸发展环境。进一步加强与相关国际通行规则对接，持续深化商品和要素流动性开放，稳步拓展规则、规制、管理、标准等制度性开放。提升贸易数字化水平。进一步提升通关便利化水平。加强多边、双边国际合作。加强国际物流保障。搭建公共服务平台。稳步推进人民币国际化。鼓励金融机构为企业提供外汇避险服务。要总结疫情防控常态化下人员交流“快速通道”和货物流通“绿色通道”好经验好做法。

政协委员发言

中共十九届中央委员，全国政协经济委员会副主任，商务部原部长钟山：

增强外贸综合竞争力的几点建议

外贸综合竞争力不是企业的单一竞争力，而是企业、产业、政府、社会等多方面综合集成的竞争力。改革开放以来，特别是十八大以来，我国外贸取得历史性成就，第一贸易大国地位进一步巩固，贸易强国进程不断加快。对照建设贸易强国要求，外贸还存在一些不足，主要表现在：企业国际竞争力有待提升，产业链供应链存在“卡脖子”风险，国内外市场融合不够，外贸支撑体系需要进一步完善，外贸发展环境仍需优化。我们要深入贯彻新发展理念，多措并举，增强外贸综合竞争力，推动贸易高质量发展，服务构建新发展格局。建议：

一是引导企业培育竞争新优势。优化经营主体，支持多种所有制外贸企业共同发展。培育一批具有国际竞争力的龙头企业和“小巨人”企业。坚持创新驱动，支持企业技术、管理、服务创新，开展全价值链数字化转型。鼓励企业发展跨境电商等新业态、新模式。

二是稳定产业链供应链。全面梳理外贸产业链短板、弱项，主动参与全球产业链重塑，增强外贸产业链韧性。打造具有国际竞争力的先进制造业集群，保障重要农产品供

应安全，推进能源资源等产品进口来源多元化。优化国内区域布局，促进东中西部地区外贸产业链供应链优势互补、协调发展。

三是推进内外贸一体化。积极促进国内国际双循环，完善内外贸一体化调控体系，推进内外贸法律法规、监管体制、质量标准等衔接。推动国内国际标准互认。培育一批内外贸一体化的国际化平台。支持外贸企业依托国内大市场，增加优质产品进口。

四是构建外贸支撑体系。提高金融机构服务水平，鼓励银行加大对外贸企业特别是中小企业出口信贷支持力度，更好发挥出口信用保险作用，支持保险机构开展国际货运保险。进一步提升通关便利化水平，完善出口退税政策。培育具有国际竞争力的现代物流企业。推进人民币跨境贸易结算。

五是营造良好发展环境。增强外贸政策的稳定性、连续性。发挥好自贸试验区、自由贸易港等开放平台作用，培育新的贸易增长点，充分利用好区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)等自贸协定，尽早签署中欧投资协定(BIT)，主动参与数字贸易等新规则制定，巩固和拓展外贸国际市场空间。

全国政协常委，民建中央副主席，审计署副审计长秦博勇：

积极对接国际贸易规则 不断优化国际市场格局

积极对接国际贸易规则，不断优化国际市场格局，对于增强我国对外贸易综合竞争力具有重要作用。目前在各方共同努力下，我国在对接国际贸易规则、优化国际市场格局方面取得明显成效，但也有改进空间，需要持续用力。建议：

一是积极对接国际规则，优化国际经贸环境。去年11月，我国签署了“区域全面经济伙伴关系协定”(RCEP)(10+5个国家)，协议生效后，在货物贸易方面，在自贸区内90%以上的货物贸易将最终实现零关税；在服务贸易和投资方面也增加了开放空间。建议在我国自由贸易试验区先行先试，对接RCEP相关要求，做好压力测试，种好试验田。我国已申请加入“全面与进步跨太平洋伙伴关系协定”(CPTPP)，建议加快谈判进程，用制度性开放推动优化国际市场格局。

二是继续巩固传统市场，积极开

拓新兴市场。建议加大政策支持力度，巩固以美国为代表的传统市场，积极开拓新兴市场，深耕“一带一路”沿线国家市场。加快发展跨境电商等新业态新模式，搭建公共服务平台，通过服贸会、进博会、广交会等品牌展会，支持各国企业拓展中国商机。

三是充分发挥企业主体作用，深度融入国际市场。积极营造环境，鼓励企业发挥自身优势，加大自主创新力度，通过技术标准引领，“走出去”和“引进来”相结合，深度融入国际市场。支持优势产能国际合作，通过走出去，带动管理、标准、装备、技术“走出去”，瞄准行业龙头企业，引资、引智、引技相结合，用创新赋能传统外贸和生产型企业。培育壮大国际物流企业，鼓励企业建立国际营销网络，支持建立一批海外仓。发挥企业主体作用，优化国际市场布局，引导企业深耕传统出口市场，拓展新兴市场，扩大与周边国家贸易规模，稳定国际市场份额。

全国政协常委，中国进出口银行董事长、党委书记胡晓炼：

深化金融服务

近年来，随着内外部环境的深刻变化，金融服务业外贸企业短板仍较突出：

一是服务外贸中小微企业不充分。民营外贸中小微企业发展潜力大。但这类外贸企业规模小、盈利能力较差、无稳定现金流等，难以通过资本市场直接融资；而以银行主导的间接融资则偏好于传统低风险企业，间接融资渠道也受限。

二是服务外贸新业态能力滞后。跨境电商、海外仓、外贸综合服务企业等外贸新业态新模式发展迅速，已成为我国外贸发展新增长点。新业态企业具有轻资产、弱抵押、规模小而散、金融需求高度个性化等特点，而传统金融以强化信贷质押为特点的风险管控模式还不能适应新业态企业的金融需求。

三是服务外贸企业应对风险挑战力度不足。近期，西方针对我高科技企业、供应链下游代工企业、涉疆涉港企业进行多种形式贸易制裁，金融业利用专业优势为企业出谋划策、提供应对措施有限。

立足新发展阶段，构建新发展格局，为增强外贸竞争力，金融业应从以下方面继续加强对外贸企业支持：

一是深化金融供给侧结构性改革，进一步聚焦实体经济，健全具有高度适应性、

竞争力、普惠性的现代金融体系；为企业“走出去”提供持续性金融支持，用好内保外贷工具，提供便利的跨境融资服务，也要注意防范个别不法企业借此转移资产；稳步推进人民币国际化，聚焦“一带一路”国家等重点区域，推动人民币计价贸易发展，提高跨境人民币融资份额，发挥香港离岸人民币中心作用。

二是以金融科技赋能支持外贸增效，充分运用先进技术，加强对贸易真实性审核，精准对接企业，为金融机构敢贷、愿贷、能贷奠定基础，解决好众多民营中小微企业主体融资难问题，跟上贸易新业态新模式发展节奏。

三是帮助企业应对外部冲击和挑战，做好风险防范和化解安排，对于受到无理制裁的企业，根据不同情况提供个性化金融服务，监管部门要给予指导。

近年来，受疫情和贸易保护主义影响，很多发达国家强调要发挥官方出口信用机构作用，建议有关部门支持政策性金融在符合国际惯例前提下，助力外贸优结构、补短板、强弱项，与商业金融互补，在增强民营外贸中小微企业金融获得感、支持解决卡脖子等问题上发挥更大作用。

全国政协委员，物产中大集团股份有限公司副董事长张波：

在“双循环”和“双碳”背景下 更好支持大宗商品供应链的外贸政策建议

在“双循环”和“双碳”背景下，为更好发挥地方大宗商品供应链骨干企业作用，增强外贸综合竞争力，针对目前面临问题，建议：

一是提升战略物资储备能力。建议鼓励加强大宗商品战略储备，在宁波舟山港等自贸试验区加快布局油气、矿产、粮食的储备基地；支持自贸试验区开展地下空间确权试点，利用地下空间建设仓储设施；建立政府主导、企业共同参与的战略储备基地投资与运营机制，加大财税金融支持；深化自贸试验区建设政策研究，支持自贸试验区创新交易模式和“先行先试”。

二是支持做强国际大宗商品贸易。建议鼓励进口钴、镍、铜等新能源需要材料，增加钢坯、板坯等初级产品进口，适当扩大废钢、高品质再生原料的进口，提升我国资

源循环利用水平；优先配置地方大宗商品供应链骨干企业一定的进口配额，增加油品、天然气、粮食进口供给；出台相关政策引导钢铁、电解铝等高耗能行业以碳排放指标为约束，有序退出低效产能、推广绿色低碳技术。

三是加大国际贸易金融支持力度。建议进一步打通中资银行的国内国际授信体系，给予境外风险规避及金融工具政策指导，为承担国家战略物资流通的企业提供专项进出口授信担保。

四是鼓励做大做强二手车出口业务。建议出台鼓励做大出口规模、畅通全球供应链相关政策，支持试点城市加大补贴力度，探索以出口量换取碳排放指标，简化二手车异地转移出口手续，提升通关便利性。

全国政协委员，上海海关关长、党委书记高融昆：

深入推进贸易便利化 持续增强我国外贸竞争力

近年来，我国跨境营商环境综合治理取得很大成绩，但对比世界最高标准，对照国际经贸规则最新趋势，环顾新冠肺炎疫情全球大流行出现的新形势，我国贸易便利化仍有大量工作要做。

一是疏解口岸监管非核心功能，最大限度保持口岸畅通高效。建议将政府非必须承担的职能，还给市场，还给社会，将需要由政府承担但非必须在口岸实现的职能前推后移，推动海关等部门的进出境监督管理职能聚焦到最核心的国家主权、经济利益和边境安全上。

二是提升口岸执法的标准化水平，确保贸易执法的规范统一和公开透明。规范统一和公开透明是企业运行可预期的重要前提。要建立全国统一的口岸执法标准和程序，最大限度提升口岸执法的标准化和规范化水平。

三是坚定不移推动口岸治理的数

字化转型。建议政府主导，打破利益格局，建设口岸各主体共同参与的跨境贸易大数据平台，应用大数据理念、制度和方法，推动数字化转型，通过数字化、智能化，实现口岸协同，提升贸易便利化水平。

四是加强双边、多边国际合作，最大限度实现国际贸易制度标准的协调统一、执法互认。建议继续积极参与、主导国际经贸规则的协商与修订，在关税减让、非关税措施削减、原产地认定、海关程序简化、生物与生态安全协同等领域开展广泛合作，共同推进“智慧海关、智能边境、智享联通”建设，更好促进贸易便利化，提升我国对外贸易竞争力。

五是提升贸易便利化指数，监测评价各口岸整体效能和政府贸易执法的效率和水平。科学测算各口岸可预期的通关时间和成本，综合评价各口岸数字化水平及企业守法便利程度，以简明清晰的标准指标，引导推动全国贸易执法的规范统一和效率提升。

全国政协委员，中国机械工业集团有限公司原党委书记、副董事长石柯：

打通企业对外贸易堵点

结合从事对外贸易工作实践中遇到的带有普遍性的堵点问题，提两点建议：

一是改变港口单口限流、控制报关的做法，合理降低港口收费。当前，我国有些地区仍存在港口单口限流、控制报关及收费管理不规范等现象，这些不合理做法和措施对外贸企业的正常运营产生了负面影响。建议采取针对性措施进一步提升贸易便利化水平，科学制定通关作业流程，精简单证及证明材料，进一步压缩进出口通关时间、提高通关效率。优化口岸收费管理，持续清理规范进出口环节涉企收费，进一步减少合并港口收费项目，有效降低外贸企业经营成本。

二是疏通堵点，强化国际化物流体系建设。目前，国际贸易正面临国际物流不畅、运营成本高等新挑战。建议有关部门持续加强稳定产业链有序发展和供应链畅通高效的资源要素投入，将国际物流体系建设作为重要基础事项予以关注。加大对欧洲、美国、北非和东南亚等全球性航线、运输线的资源投入，努力缓解物流要素制约，鼓励和支持更多国有物流运营主体进入国际货运市场。着力增强境外主要物流重要环节的联运、转运和集散能力。优化中欧班列在我国中东部地区的站点布局。支持引导港航企业与铁路企业加强务实合作，切实打造我国集装箱铁水联运竞争新优势。

部委现场回应

商务部副部长钱克明：

党中央、国务院高度重视外贸工作。中共十九届五中全会提出，“推进贸易创新发展，增强对外贸易综合竞争力。”

一、我国外贸发展迅速，量稳质升。改革开放40多年来，我国出口占全球市场份额由初期的不足1%，上升到“十三五”末的14.7%，实现跨越式发展。一是贸易大国地位不断巩固；二是贸易结构不断优化；三是贸易创新发展成效显著；四是贸易对经济社会贡献日益突出。

二、“十四五”时期外贸形势严峻复杂，充满挑战。从外部看，世界百年变局和世纪疫情交织，全球经济复苏脆弱，不同国家、地区抗疫成效、疫苗接种、经济恢复的不均衡性将持续影响全球供需格局。经济全球化遭遇逆流。全球产业链供应链面临重压。国际经贸规则竞争加剧。从内部看，传统优势正在弱化。创新能力不足。外贸主体竞争力不强。外贸支撑体系有待完善。但同时也要看到，进入新发展阶段，我们有中国共产党领导的制度优势，有14亿人口的超大规模市场优势，有全球规模最大、行业最全、配套最完备的产业优势，将为增强外贸综合竞争力提供有力支撑。

三、推动外贸创新发展，增强外贸综合竞争力。外贸综合竞争力内涵丰富，是企业、产业、政府、社会等多方竞争力的综合集成。下一步，商务部将认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，立足新发展阶

段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，增强外贸综合竞争力，重点做好六方面工作：

一是提升外贸质量效益。推动贸易和双向投资协调发展，带动产业转型升级。加强国家外贸转型升级基地建设。优化区域产业布局。大力发展高质量、高技术、高附加值产品贸易。推动绿色低碳贸易发展。

二是支持贸易新业态新模式发展。完善跨境电商发展支持政策。完善覆盖全球的海外仓网络。提升市场采购贸易方式便利化水平。优化外贸综合服务企业发展的政策环境。推动保税维修发展。支持离岸贸易发展。

三是加强外贸支撑体系建设。增强部门间协调，优化完善出口信保、出口信贷等支撑政策。加强国际物流体系建设。积极推进人民币跨境贸易结算。

四是推进内外贸一体化。完善内外贸一体化调控体系，推动监管体制、质量标准等衔接，支持外贸企业拓展内销市场。发展同线同标同质产品。

五是维护多边贸易体制国际规则制定的主渠道地位。积极参与世界贸易组织改革，做好高质量实施RCEP工作，积极稳妥推进加入CPTPP相关工作。深度参与绿色、低碳、数字经济等国际合作。

六是统筹发展与安全。增强外贸供应链韧性，推动进口来源多元化，健全贸易摩擦应对体制机制，提升贸易救济政策工具效能，完善现代化出口管制体系。

七是统筹做好大宗商品进出口调控，研究增加初级产品和再生资源进口，合理安排相关大宗商品进口规模和时机；适时修订鼓励进口技术和产品目录，拓展相关资源外部供应渠道，促进国内市场保供稳价；研究在有关地区布局建设大宗商品储运基地，提升战略物资保障能力。

八是推动海外仓等新型贸易业态发展，支持有关地方和相关企业高质量布局建设海外仓；完善相关政策措施，加大支持力度，充分发挥海外仓在促进“一带一路”建设中的重要作用。

九是优化口岸收费管理，推进落实去年印发的《清理规范海运口岸收费行动方案》，适时修订港口收费计费办法，全面落实收费目录清单和公示制度，优化口岸营商环境。

段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，增强外贸综合竞争力，重点做好六方面工作：

一是提升外贸质量效益。推动贸易和双向投资协调发展，带动产业转型升级。加强国家外贸转型升级基地建设。优化区域产业布局。大力发展高质量、高技术、高附加值产品贸易。推动绿色低碳贸易发展。

二是支持贸易新业态新模式发展。完善跨境电商发展支持政策。完善覆盖全球的海外仓网络。提升市场采购贸易方式便利化水平。优化外贸综合服务企业发展的政策环境。推动保税维修发展。支持离岸贸易发展。

三是加强外贸支撑体系建设。增强部门间协调，优化完善出口信保、出口信贷等支撑政策。加强国际物流体系建设。积极推进人民币跨境贸易结算。

四是推进内外贸一体化。完善内外贸一体化调控体系，推动监管体制、质量标准等衔接，支持外贸企业拓展内销市场。发展同线同标同质产品。

五是维护多边贸易体制国际规则制定的主渠道地位。积极参与世界贸易组织改革，做好高质量实施RCEP工作，积极稳妥推进加入CPTPP相关工作。深度参与绿色、低碳、数字经济等国际合作。

六是统筹发展与安全。增强外贸供应链韧性，推动进口来源多元化，健全贸易摩擦应对体制机制，提升贸易救济政策工具效能，完善现代化出口管制体系。

国家发展改革委副主任宁吉喆：

今年前三季度我国经济实现9.8%的增长，外贸进出口表现强劲是重要推动因素。为使经济运行保持在合理区间，需进一步增强外贸综合竞争力，提升外贸发展质量。结合委员建议，发改委将从几方面开展工作：

一是打造外贸企业竞争优势，重点将落实好相关实施方案，加快引导企业数字化转型；搭建品牌交流合作平台，推动开展品牌创建活动；李头落实《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，促进民营外贸企业发展。

二是稳步推进全国统一大市场建设，破除地方保护和区域壁垒，清理废除妨碍依法平等准入退出的不合理规定，促进国内区域间商品服务自由流动。

三是发挥营商环境评价制度作用，总结推广地方政策集成创新和兑现落实方面成功经验，鼓励有关地方建设政策兑现综合服务平台，为企业发展创造更好环境。

四是研究出台支持中西部和东北地区精准承接东部产业转移的政策措施，加快内陆地区对外开放平台建设，引导跨区域产业合作，以精准合作促进产业转移。

五是持续推进共建“一带一路”。我国已与140个国家、32个国际组织签订了200多个