# 四川省探索微型养老机构的居家社区养老服务模式-

# 是社区,也是最温馨的家

本报记者 韩冬 通讯员 郭健

老有所养、幼有所育是关系千家万 户的重大民生问题, 也是四川省委、省 政府关注的焦点之一,省政府工作报告 连续两年把解决"一老一小"问题作为 保障和改善民生、提升社会治理水平的 重要一环。更好解决"一老一小"问题 也成为全省三级政协组织、广大政协委 员长期关注的焦点。

#### 建好社区养老院 打造温馨舒适的"家"

走进成都市金牛区怡倍康养老服务 中心(以下简称养老院),古色古香的 大门、爬满绿植的篱笆、开满鲜花的小 院,让这个有栋老旧3层小楼的小院变 得温馨舒适,太像家了。

这个只有35个床位的社区养老院 紧邻奥林社区办公室,交通便利,居民 知晓度高。每天早饭后,老人们都会来 到院子里或者活动室, 在护理员的帮助 指导下进行适量运动。下午,养老院还 会组织老人们开展唱歌、看电影等丰富 多彩的活动。作为一家践行"医养结 合"理念的专业养老服务机构,养老院 还定期为老人提供心理疏导、康复锻 炼、吞噬锻炼等专业服务。

"巴适得很(四川话愉快、舒适的 意思)!"谈及在养老院的生活,年过 80 的李振仙老人竖起大拇指。她告诉 记者, 在家门口养老, 彼此都很熟悉, 大家在一起有聊不完的话题, 而且孩子 们来探视也很方便。此外, 她还会时常 外出参加亲朋好友的各种聚会活动,把 愉快的心情和学到的健康知识分享给更 多人。交谈中,老人还提到,在社区组 织的敬老尊老活动中, 经常有学校的学 生、企业志愿者参加, 让养老院里有了 更多欢声笑语。

"近几年,我们已在金牛区开业了 7家养老中心和日间照料中心、2家养 老综合服务站。" 养老院负责人李平告 诉记者,自己的事业能够如此快速地发 展,既得益于国家对"一老一小"问题 的重视, 更得益于金牛区的大力支持。

他表示,投资养老院,可以说是高风 险、高投入、低回报。创业初期,养 老院选址、建设是最让人头疼的。 2016年,金牛区在全省首次制定出台 《国有资产场地建设社区养老设施管理 办法》, 明确面积大干1000平方米的 国有、集体资产场地主要用于建设社 区养老院,同时,制定社区养老设施 建设"三年行动计划",以"明码实 价"的方式低偿提供场地,这才圆了

"金牛区是成都市区发展较早的区 域,老龄化率达25.5%,位居成都乃至 四川省前列。"成都市金牛区政协委 员、区民政局副局长杨国均表示,约 74%的老人分布在老城区, 且90%以 上老人选择居家社区养老, 而老城区内 养老设施建设成本高,服务网点严重不 足。通过金牛区这几年的探索,杨国均 认为,在社区建设小而全的养老机构是 一个非常有效可行的办法。

#### 建微型养老机构 打通养老"最后一公里"

接近中午,养老院突然热闹起来。 管理人员刘欢正忙着安排工作人员为周 边预定了老年餐的居家养老的老人们送 餐。临行时,她还不忘提醒工作人员在 送餐的同时, 仔细记录好老人对服务的

"根据我们统计,有日常生活照料 服务需求的老人占26.7%,需要老年餐 服务的占23%,需要康复理疗的占 21.3%……"刘欢介绍,养老院还对居 住在养老院周围3公里以内的老人开展 居家上门服务。从业务开展至今,这项 服务获得了老人们的热烈欢迎, 年累计 上门服务达1000余人次。

为解决社区养老院覆盖不足的问 题,金牛区除积极发动各社区养老院 开展上门服务外,还想方设法将1000 平方米以下、300平方米以上的国 有、集体资产场地改造成拥有10至30 个床位的微型养老机构,为社区老人

提供生活照料、康复保健、心理疏 导、文化娱乐等多元化服务,实现了 社区日间照料全覆盖:将300平方米 以下的国有、集体资产场地改造成养 老服务站、养老顾问点、助餐服务 点、老年活动中心(室)等设施,实 现了居家养老、康复照料、公益志愿 等服务"进院落、进家庭",切实打通 了老人居家养老"最后一公里"。

谈及工作中的困难, 刘欢反映, 专业护理人员紧缺是当下最大的困 难。在养老院工作的护工不仅需要懂 得更多护理知识,还需要有良好的服 务意识, 但收入却比不上医院护工, 这让养老院的工作人员流动性非常 强。另一名年轻的管理人员周魏严则 告诉记者, 自大学老年服务管理专业 毕业后,全班仅有两人从事养老业, 个中原因自然是普遍认为养老业社会 地位不高、职业发展前景不足。

如何破解养老护理人员匮乏与从 业意愿低下的问题?四川省政协委员 荆小庆建议,鼓励开展院企合作,依 托大型养老服务机构,建设养老服务 实训点,定向培养养老服务人才。将 养老服务专业人才纳入专业技术岗位 管理,引导养老服务行业协会申报养 老护理员职业技能评价机构,面向社 会开展职业技能等级认定。建立完善 养老服务专业人才职业技能等级与养 老服务人员薪酬待遇挂钩机制。鼓励 在职医务人员等专业人士自愿参与到 普惠养老事业中,并在工作职称、社 会荣誉评定方面予以支持。

## 启动"智慧民政" 养老服务向精准、急难、有效转变

"到2022年,四川将建成200个社 区综合服务设施'补短板'项目;到 2025年,将建成一批集社区管理、便 民服务、文化体育、医疗养老、幼儿托 管等多种公共服务与生活于一体的社区 综合体。"记者先后从省住建厅、民政 厅等部门了解到,近年来,有关部门相

继出台了《2020年四川省"一老一 小"健康服务和照护服务实施方案》等 多项指导文件,开展了"四川省公共服 务适老化改造提升行动"等专项行动。 不体现出省委、省政府着力解决好" 老一小"问题的决心和智慧。

老"服务综合管理平台,引导养老服务 向精准、急难、有效接续服务转变。加 快研发老年人健康管理类可穿戴设备等 产品,并推广普及。

"还要建立统一的评估标准和补贴 政策体系。"省政协委员杨晓敏直言, 老年人补贴政策"碎片化",应通过大 数据、区块链等新技术,进一步整合民 政、卫生、医保等领域各自执行的评估 指标,形成统一的老年照护需求评估参 数和照护等级标准,实现补贴支付一体 化、便捷化, 让保障补贴资金能更精准 地发挥作用。



## 今年4月,为进一步落实住建部等13 部委联合下发的《关于开展城市居住社 区建设补短板行动的意见》, 省民政厅 联合发改、住建等部门联合印发"补短 板"实施方案,推进社区生活服务便捷 化品质化。从启动养老服务体系建设 "七大工程",到开展积极应对人口老龄 化综合创新试点; 从补齐婴幼儿照护服 务短板,到发展普惠托育服务体系,无

"我省居家社区养老服务总体发展 仍处于'小、散、粗、低'初级阶段, 医疗护理、康复保健等专业化、精准化 功能性服务供给严重不足。"省政协委 员刘宁介绍, 去年省政协就加快推动居 家社区养老服务开展,调研组深入成 都、攀枝花、雅安、眉山等市。其中, 成都市各区建设的"大数据平台"让大 家印象颇为深刻,不少委员呼吁,借助 科技力量,加快发展智慧养老服务。尽 快启动"智慧民政"养老管理子系统建 设等项目, 搭建"互联网+居家社区养

# "双减"政策下,多渠道增加体育教师

早在2006年,国家就提出开展阳 光体育运动, 保证学生每天一小时的锻 炼时间。但近年来,由于种种原因,很 多学校的体育课被挤占,导致学生锻炼 时间减少,青少年身体素质各项指标呈 下降趋势,肥胖超重学生比例不断增 加,视力不良检出率持续上升。

今年,随着"双减"政策的实施, 学生过重的作业负担和校外培训负担得 到缓解,不少学校也将体育运动纳入课 后服务项目中, 其中既包括篮球、足 球、田径等传统项目,也有击剑、游 泳、网球等新项目。可以预见,随着 "双减"政策的持续发力,将有更多的 学生走向操场、走进自然、走近阳光, 积极参与各项体育运动。但与此同时, 中小学体育教师, 尤其是农村中小学体 育教师数量仍存在较大缺口。

笔者认为,面对广大中小学生的锻 炼需求,面对许多家长的热切期盼,面 对体育老师数量不足的现实窘境,有关 部门应综合考量,多措并举,多渠道增 加体育教师供给。建议在传统方式培育 中小学体育教师的前提下,将以下人群 纳入专兼职体育教师队伍,这既能为中 小学体育教育教学提供合格师资, 又能 为国家体育事业发展选拔优秀人才打下 扎实基础。

一是退役优秀运动员。退役优秀运 动员经过了长期艰苦而专业的训练,是 本领域出色的行家里手。且由于年轻时 把精力都放在训练上,很难顾及学习, 所以他们退役之后就业之路相对狭窄。 国家可以出台相应政策,鼓励引导退役

优秀运动员在通过教师资格考试后担任 中小学的专兼职体育教师,这样既解决 了运动员的退役就业问题, 又为发展体 育运动提供了有力的人才支持。

二是大中专院校的专业学生。师范 院校、体育学院等大中专院校的专业学 生本身就是中小学体育教师的后备力 量。可以让一部分学有所长、具备教师 资格的高年级学生提前进入教师角色, 进入实习状态, 在教给学生相关技能的 同时, 进而获取教育教学经验和社会实 践体验, 也可获得相应酬劳, 实现经济

三是校外体育培训教师。"双减" 政策不可避免会对包括校外体育培训教 师在内的自由从业人员造成冲击。教育 部门可以从保就业稳就业角度出发,借 助社会资源,与有资质、信誉度高、社 会反响好的校外体育培训机构合作,挑 选责任心强、教学效果好的相关体育教 师到学校担任兼职教师, 承担课外服

务,缓解学校教师压力。 四是各级体校的教练。从某种意义 上来说,体校的教练就是体育老师,而 且是更为专业、独具慧眼的体育老师。 正是有了他们,很多冠军苗子在他们的 发现、推荐、培养下才逐步成长起来而 享誉国内外。省级教育主管部门可以探 索与体育主管部门开展的部门协作机 制,选派各级体校教练与各级各类学校 结对子, 开展体育社团活动, 发掘体育 人才。

(作者系江西省南昌市政协委员, 民盟南昌市委会副主委)



# 要将冬种、冬修工作重视起来

在农村,冬种油菜、绿肥,来 年春天可以吸引游客进行乡村游, 既增加了人们的乐趣, 农家乐、菜 籽油还能增加农民收入,并且,油 菜、绿肥还有改良土壤、增加土地 肥力、减少化肥使用量的作用。冬 修, 更是保障来年农作物旱涝保收 的重要基础工程, 年年必须维护、 清理,不可掉以轻心。

然而,笔者却发觉,近几年 来,报纸、电视等媒体都基本上 停止了对冬种、冬修工作的关注 和报道,基层乡镇也基本上放弃 了对冬种、冬修工作的布置、组 织。也就是说,冬种、冬修工作 得不到重视了。

俗话说, 庄稼一枝花, 全靠肥 当家。油菜、绿肥等有机肥比化肥 种出的粮食更环保,对保持土壤结 构也有一定作用。但现在,冬闲田 就真的被闲置,不再栽种油菜、绿 肥,农田光板过冬已成常态。

曾经很长一段时间,"水利是农 业的命脉"成为年年冬修的动力。这 些年,国家对农田水利建设投入了 大量资金,水利灌溉设施得到了大 提升。但是,有的地方看到"大水利" 搞好了,却忽视了田间小渠流、小水 沟等灌溉设施的冬季维护、维修。还 有一些地方,由于水田大部分都租 赁给种粮大户,冬季一家出一名劳 力参加集体维修农田水利灌溉设施 的习惯已成过往,村级组织也没把 冬修工作放心上,导致水利设施年 久失修造成淤塞,不少原本旱涝保 收的良田也只能靠天吃饭,稍有旱 情,便减产减收。

笔者认为, 冬种、冬修工作不 能被忽视。新形势下, 如何组织农 民开展冬种、冬修,基层乡镇应该 动脑筋、想办法、花工夫, 要舍得 投入,善于调动各方面的积极性。 领导重视,群众就有积极性,冬 种、冬修工作必将升温加热。



"亩产4500斤,亩产值近万元, 村里边发展, 我们也跟着发展, 这个 产业可以做。" 鱼泉村村民田耘鹏说。 贵州务川县茅天镇鱼泉村充分发 挥基层支部堡垒作用,邀请专家积极 推动地方农业发展方向, 动员地方农 户发展生姜产业,通过"集体经济+

公司"形式,公司提供种子、栽植技

术、肥料类型,集体经济流转土地

140余亩带头发展

据悉, 鱼泉村今年共种植生姜 200 余亩,发展姜农36户,带动当地村民就 业700余人次,预计年产值达180万元。

图为: 近日, 为应对寒潮天气, 避 免生姜遭受冻害, 稳供市场, 茅天镇组 织党员干部、志愿者、统一战线农技人 员到鱼泉村帮群众抢收生姜。

(罗川 摄)

# 提高"国标" 助力中国奶粉走出去

"我国生乳的国家标准已经明 显滞后于国内乳业的整体发展,是 消费者对乳品信任度不够高的重要 原因。急需用高标准推动产业升级, 促进乳业高质量发展。"陕西省政协 委员、省食品药品检验研究院院长 刘海静日前在社情民意信息中提 出,近年来,中国乳制品质量有了大 幅提升,2020年,全国奶类产量 3530万吨,生鲜乳抽检合格率达到 99.8%,但距离我国奶粉走向世界, 仍存在一些短板: 首先是生乳的国家标准已经

2021年11月15日星期一

联系电话:(010)88146863

显著滞后于国内乳业的整体发 展,现行的国标由原卫生部于 2010年6月修订发布实施,与欧 美国家相比,这一10年前的国标 在理化指标上缺乏足够的竞争 力,已经落后于行业技术和产品 品质发展。尤其是三聚氰胺事件 后,绝大多数企业的产品质量远 在国家标准之上,甚至部分规模 化企业的实际执行标准已经全面 超过欧盟。然而,过低的国家标 准难以调动起部分养殖企业在养 殖技术和管理方面不断升级的主 动性,阻碍了奶牛养殖的优胜劣 汰,影响中国乳业整体上的质量

其次,我国乳企大而不强。从 体量上来讲, 我国乳业已经进入全 球乳业第一阵营。但对比其他国际 乳业巨头, 仍存在着研发技术难以 赶超的问题, 也未能建立起以乳业 为中心的多品类、多领域的发展体 系,与世界先进水平还有差距。

再者,上游的自主可控问题还未 解决。在奶牛育种、饲草、奶源等领 域仍有依赖进口现象,存在行业成本 高、结构性不合理、消费者信心尚未 完全恢复;缺少国际话语权,在国际 标准、评价体系的制定、技术输出、 知名国际品牌打造等方面仍有缺失。

对此, 刘海静建议: 由农业农村 部牵头,制定符合当前中国乳业发展 阶段的生乳新标准,推动从奶源到终 端全链条质量保障的乳制品高标准体 系建设,用最严格的标准提振消费者 信心, 调动企业产业升级的主动性, 以优胜劣汰实现乳业质量全面提升。

修订完善《乳制品工业产业政 策》, 优化乳制品产品结构, 走产出 高效、产品安全、资源节约、环境友 好的乳业现代化发展道路。政府部门 强化引领企业提高牧场规模化, 自主 控制奶源,有完善的产业链布局,进 行产品结构升级,发展低温乳制品, 全面融入国际乳业市场,提高核心竞

鼓励企业"走出去",通过投资 建厂、收购并购,构建国际奶业共 同体,加快国际化发展进程,在奶 源资源、企业管理、先进工艺及技 术方面与国际接轨,培养出一批富 有竞争力的中国品牌, 提升国际竞 争力和全球话语权。

加大我国乳品高标准的宣传力 度。奶粉作为民众关注度高、食品安 全的标志性产品,对其应加大宣传, 增强消费者对国产奶粉的认可度;及 时信息公开, 回应公众疑虑, 形成健 康、安全的消费环境。

# 唱响团结民主最强音

(上接1版) 开展"七一"重要讲 话线上领读、线下讲读、委员集体 诵读等活动,极大凝聚了广大委员 拥党爱国的深厚政治共识, 更加激 发了广大委员永跟党走、争取更大 光荣的责任感、使命感。

在今年全国政协系统党的建设 工作交流会上,四川省政协主席柯 尊平代表省政协党组就开展"学党 史·筑同心"主题读书活动作大会交 流发言。四川省政协开展党史学习 教育取得的成效得到全国政协党组 和省委的充分肯定。"学党史·筑同 心"主题读书活动因成效显著,被纳 入"全国政协委员读书智能平台", 委员们读书学史的积极性空前高 涨,思想政治引领的成效明显。

## ▶▶▶聚焦主责主业,唱 响砥砺奋进好声音

"建议进一步增加农产品精深 加工的一系列奖励措施,推动我市 农产品加工由初级加工向精深加工 转变。"走进达州市达川区百节镇 乌梅康养特色小镇, 市政协委员缪 凯正面对市广播电视台的摄像机侃 侃而谈——此次"发展农产品精深 加工 助力农业高质量发展"专题 调研, 既是达州市政协今年的重点 工作之一, 也是市政协办公室与市 广播电视台联合开办的《政协之 窗》电视节目拍摄现场。

自2018年达州电视台《政协 之窗》电视节目开播以来,已在达 州市电视台连续播出26期, 手机 App点击量均期3万人次以上, 单期最高超过6万,深受百姓欢 迎。节目通过"政协动态""委员 风采""建言献策""提案办理"等 板块,深入宣传该市两级政协组织 和广大政协委员围绕中心、服务大 局、履职尽责的成效,展现了委员 们忠于职守、履职奉献、勇于担 当、服务人民的委员风采和大爱情 怀, 营造起全社会知晓政协工作、 支持政协工作的良好氛围。

达州市政协的这一做法并非个 例。近年来,全省各级政协组织大 力推进媒体融合发展, 突出宣传重 点,加强宣传策划,高质量抓好成 就宣传、形势宣传、典型宣传,全 方位展现全省各级政协和广大委员 履职成效, 让正能量更强劲、主旋

自贡市政协首次采用 Vlog 形 式多视角宣传政协全会,精心制作 宣传片5期,并通过微信公众号和 "看度自贡"发布,大大提高了会 议宣传的生动性、趣味性, 阅读量 屡创新高,点击率超平常10倍以 上,深受委员和社会各界好评;乐 山市政协依托《乐山日报》开办 "议政与建言"专栏,深度报道和 解读政协专题议政成果, 开创了理 论宣传与新闻宣传相结合、经常宣 传和专题宣传相结合、政协自身宣 传与社会宣传相结合的工作路径, 推进政协宣传工作全方位、多层 次、宽领域发展……

"必须坚持把围绕中心、服务大 局作为基本职责,聚焦重大履职工作 讲好政协故事,聚焦委员为国履职、 为民尽责讲好委员故事,聚焦工作创 新和实践经验讲好基层故事,为全面 建设社会主义现代化四川凝聚人心、 汇聚力量。"这是四川各级政协组织 就做好全省政协宣传思想工作达成的

## ▶▶▶暖人心筑同心,唱响 团结民主好声音

8月17日至20日,四川省政协 副主席林书成率队走进成都部分企 业,走访看望部分在蓉省政协委员, 了解委员工作生活等方面情况,听取 委员对省政协工作的意见建议。

座谈中, 林书成就习近平总书记 七一"重要讲话精神进行宣讲,鼓 励委员们持续保持积极参与"学党 史·筑同心"主题读书活动的热情, 围绕党政中心工作凝心汇智、献计出 力。参加座谈的刘烈雄、洪清农、林 少奋、黄玉蛟等委员表示,将进一步 拓宽视野、坚定发展信心, 提高能力 素质,抢抓发展机遇,努力把企业做 强做优, 在四川全面深化改革开放和 省政协"助力巩固脱贫、助推乡村振 兴"专项活动中更好地履职尽责、发 挥优势、多做贡献。

"走访看望政协委员是省政协的 一项优良传统,也是加强省政协与政 协委员联系的一种重要方式。"林书成 表示,做好新时代全省政协宣传思想 工作是涉及方方面面的系统工程,不 仅是政协新闻宣传工作者的责任,也 是各级政协组织、广大委员和全体政 协干部的责任。近年来,四川省政协着 力创新委员联系界别群众的平台载 体,不断完善政协组织委员、委员引导 界别群众的工作链条,靠真心真情来 引导,靠说理交流来感召,使建言资政 的过程成为思想引领、宣传政策、释疑 增信的过程,形成了同心同德贯彻落 实中央和省委决策部署的强大合力。

政协委员是宣传思想工作的对 象,也是宣传思想工作的主体。并研 县政协坚持把镜头对准委员、话筒交 给委员、版面留给委员,创新思路、 丰富形式,大力宣传政协委员带头做 好本职工作,认真履行委员职责,积 极投身井研经济社会建设的履职成果 和先进事迹。南江县政协组建了由 25 名政协机关工作者、10 名委员 (界別)活动小组联络员、55名特聘 信息员组成的素质高、业务熟、善沟 通、会写作、作风硬的政协新闻宣传 通讯员队伍, 注重在履职一线挖掘新 闻线索、发现宣传亮点。

"要把政协宣传思想工作放到政协 工作全局中来谋划推进。"在谈及对下 一步政协宣传思想工作的思考时,四川 省政协副主席、党组副书记崔保华表 示,将进一步加强统筹协调,融合各方 优势,强化支撑保障,持续探索创新,推 动形成政协宣传思想工作"个个上心、 人人上手"的生动局面,使每项履职活 动都成为凝心聚力的实践载体,每个 政协人都成为促进团结的因子。