

# COP26: 开启全球应对气候变化新征程

本报记者 王硕

在会期延长一天之后,第26届联合国气候变化大会(COP26)于11月13日在英国格拉斯哥落下帷幕。

经过艰难的谈判,近200个与会国家最终完成了《巴黎协定》实施细则,包括市场机制、透明度和国家自主贡献共同时间框架等议题的遗留问题谈判,达成一份成果文件《格拉斯哥气候公约》,并在发展中国家普遍关心的适应、资金等议题上取得了积极进展。

在大会闭幕后的采访中,COP26中国代表团团长、中国生态环境部副部长赵英民表示,COP26是《巴黎协定》实施生效以来的首次联合国气候大会,此次会议为落实《巴黎协定》奠定了非常好的基础,开启了全球应对气候变化的新征程。

## 艰难达成共识

原定12日闭幕的大会是在超时一天后最终达成协议的。

近些年来,相关气候事务特使解振华此前在利马气候变化大会举行期间曾说过,“没有不拖的气候会。从中可以看出气候谈判之艰苦。”

本次峰会也是如此。据报道,即使在协议草案即将生效的最后时刻,以印度为首的国家代表提出了动议,将文本中关于燃煤使用的规定由“逐渐停止”(phase out)改为“逐渐减少”(phase down)。原因是印度等发展中国家的经济发展仍然非常依赖煤炭能源。

印度环境和气候部部长布德·亚达夫表示,这一改动是为了体现“新兴经济体的国情”“努力让最终的共识对发展中国家和气候行动都合理”。

尽管有其他国家代表对此表达了失望,但并未投下否决票。缔约国终于在燃煤使用、减少碳排放和资助脆弱国家等相关条款上艰难达成共识。

同时,这份成果文件要求政府为更新减排计划确定更为紧迫的时间表;在此前两届气候变化大会谈判中始终未能取得突破的有关市场机制内容的《巴黎协定》第六条实施细则,在本届大会最后的冲刺谈判中达成了共识,提出一个国家的政府可通过资助另一个国家的温室气体减排项目来实现其排放目标。官员们预计这些规则将为国际碳交易市场奠定基础。

在资金方面,各方重申了履行发达国家每年向发展中国家动员1000亿美元承诺的义务,并启动了设定新的全球气候资金目标的程序。同时就资金机制、资金预测双年报和资金透明度等也作出了一系列积极的后续工作安排。

中国代表团团长专家、国家应对气候变化战略研究和国际合作中心主任徐华清指出,COP26基本完成了既定任务。这体现在:中方认为此次大会首先应当发出坚定维护多边主义、尊重多边规则的强有力政治信号,各方要落实《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》确立的共同但有区别的责任等原则和“国家自主决定贡献”制度安排,在尊重不同国情的基础上为应对全球气候变化作出贡献,这些主张在会上得到了国际社会的普遍认可。

同时,中方与各方一道共同期待的任务也取得了进展:一是完成《巴黎协定》实施细则谈判。二是在长期以来发展中国家高度关切的投资、技术、能力建设支持等问题上取得有效进展。三是在本次大会上突出“落实”。积极引导各方切实落实目标,将目标转化为落实的政策、措施和具体行动,避免把提出目标或提高目标变成空喊口号或差异化指责。

## “妥协的结果”

不过,业界专家指出,虽然《格拉斯哥气候公约》问世,但很难说结果让

各方都满意。路透社称,COP26任务的艰巨之处在于,它需要平衡“气候脆弱”国家、工业大国、发达国家和发展中国家等有着不同目标和优先事项的谈判方的诉求,尤其化石能源对一些国家的发展依然至关重要。

有评论认为,这份协议没能达成抑制危险气温上升所必须采取的措施,相反,协议将更多减少化石燃料排放的行动推迟到明年。

再比如,在2009年的哥本哈根气候大会上,发达国家承诺:在2020年前,每年向发展中国家提供1000亿美元的气候资金。

然而经济合作与发展组织(OECD)最近的统计显示,到2019年为止,该目标仅完成了80%。不少观察家认为,真实的执行情况比这个数字更糟。

根据本次大会的协商结果,目前发达国家作出的新承诺是,希望在2023年实现每年1000亿美元的计划,比原定的计划推迟了三年。

据BBC报道,在谈判的最后时刻,大会主席阿洛克·夏尔马情绪激动,几乎是强忍住泪水,就COP26最终不尽如人意的成果向在场的各方代表道歉。“我理解人们的深切失望,我为此深感抱歉,但我们共同确保这项公约的达成也很重要。”

据美联社报道,在COP26开幕前,联合国为COP26成功与否设定了几条标准——包括承诺到2030年全球碳排放量减半,发达国家每年向发展中国家提供1000亿美元的资金援助,并确保其

中一半的资金用于帮助发展中国家适应气候变化的影响等。但从最终公约的内容来看,这些标准一条也没达到。

联合国秘书长古特雷斯表示,最终通过的公约文本是妥协的结果,它反映了当今世界的利益、条件、矛盾和政治意愿状况。“各国在气候变化方面的共同意愿尚不足以克服一些深层次的矛盾。”

赵英民亦表示,这次会议在加强气候适应、落实和加大对发展中国家的气候资金方面虽然有一些进展,但还是没有完全实现广大发展中国家的需求,后续还需要继续努力。

## 中国作出积极贡献

本次大会的一个亮点是中国和美国共同发布了《中美关于在21世纪20年代强化气候行动的格拉斯哥联合宣言》(以下简称《联合宣言》),明确双方将进一步合作,按照共同但有区别的责任原则,双方开展各自的国内行动,加强双边合作,并且共同推动气候变化多边进程,给大会进程注入了强大的正能量。

解振华指出,《联合宣言》的发表再次表明,中美合作是唯一正确的选择,中、美合作可以办成许多有利于两国和世界的大事。

解振华强调,中、美作为两个大国,承担了特殊的国际责任和义务,应该展现大格局、承担大担当,应当顺应世界潮流,挖掘更多合作潜力,为促进世界和平与发展作出历史性的贡献。

在谈判进入胶着状态,大家都很悲观的时候,《联合宣言》的发布是中国作为负责任大国,积极推动应对全球气候变化进程的一个缩影。

据赵英民介绍,在会议期间,中国代表团和与会各方进行了积极沟通、密切磋商。中国代表团有力地坚持了《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》所明确的“公平”“共同但有区别的责任”“基于各自能力”原则,切实维护了广大发展中国家的权益,为大会的成功贡献了中国智慧、中国力量。

“应对气候变化是世界各国共同面临的问题,是事关人类未来的问题。”赵英民表示,各国必须聚焦务实行动,聚焦落实,不能将好不容易达成的成果变成一纸空文,必须实实在在地落实,“所以我们特别呼吁发达国家切实地、尽早地兑现对发展中国家有关资金的承诺,共同推动全球气候治理进程。”



绿水青山就是金山银山

## “环境茶座”聚焦“双碳”行动 业界合力共同讲好中国“碳”故事

本报记者 王蕾娟

随着第26届联合国气候变化大会的召开,气候变化、“碳达峰碳中和”再次成为公众关注的热点。目前国内“双碳”行动进展如何?如何坚持科学舆论导向,统筹推进“双碳”行动?在日前举行的第十九期“环境茶座”上,多位专家学者、企业代表和媒体记者交流探讨,以推动全社会团结协作、共同参与减碳行动。

## 全球气候变化形势依然紧迫

座谈会上,与会专家首先对我国应对气候变化所取得的成绩给予肯定。

国家应对气候变化战略研究和国际合作中心副主任马爱民表示,“近年来,我们建立了应对气候变化管理的体制,制订了应对气候变化的战略规划和目标任务,开展了各种类型的低碳发展的试点,比如建设低碳城市、低碳工业园区、低碳社区、近零碳排放的示范区、韧性城市,启动了全国碳排放权交易市场等。”

公众环境研究中心主任马军表示,在全球气候变暖的情况下,我国宣布了3060碳达峰碳中和目标,使我们从应对气候变化的跟随者成了引领者。

数据显示,我国提前完成了2020年控制温室气体排放的行动目标,全国的单位GDP碳排放强度下降了48%(相比2005年),非化石能源占比超过了15%。

马爱民同时坦言,“虽然全球气候治理的基本框架已经确立,国际社会在携手应对气候变化方面也取得了一定的进展,但仍然还是有不少的问题。比如说当前我们全球的温室气体排放仍然还没有达到峰值,全球的气候变化形势更为紧迫。”

今年8月9日,IPCC发布第六次评估第一工作组报告,引起国际社会广泛关注。报告预计,到本世纪中期气候系统的变暖仍将持续,强调要重视并开发端时间和复合型事件,努力实现净零碳排放。

## “双碳”行动仍要因地制宜

随着我国碳达峰碳中和顶层设计按下“快进键”,全国各地的“双碳”工作布局也逐步转向实际推进阶段。

早在今年2月份,中国环境科学研究院马爱民和公众环境研究中心马军一起做了中国区域碳达峰碳中和指数研究,旨在通过公开的数据搜集,对全国除港澳台以外的30个省(市)自治区的低碳状态和减排趋势等方面进行客观评价。

研究结果显示,30个省(市)自治区的评分结果差异较大,北京、四



绿色资讯 lvseizixun

## 中俄联合体全球空间天气中心成立

本报讯(记者 王蕾娟)记者从中国气象局获悉,11月16日,中俄联合体全球空间天气中心(以下简称“全球空间天气中心”)在京揭牌,是我国气象领域首个由国际民航组织批准的全球中心,也是第四个全球空间天气中心。

空间天气关乎卫星运行、航空飞行、地面管网等高新技术系统及人类健康等,特别是航空飞行安全和航空通信、定位、跟踪,以及航空电子设备的可靠性,均可能受到空间天气严重干扰。

目前,我国气象部门已初步构建国家级空间天气业务体系主体框架,基于风云卫星和空间天气地基监测网打造的天体一体化监测体系,已经具备了日地空间因果链的“全过程”的监测能力,以及对日地空间关键区域的关键要素做出长期、中期、短期预报及预警和预报的能力,空间天气预报准确率与国际水平相当。

全国政协常委、中国气象局副局长宇如聪表示,气象与民航部门共谋发展、紧密合作,建立健全全球

川、上海、河南、天津等省市排名位居前列。

“这意味着部分的省份还是在‘双碳’战略里面找准定位,要适合自己的实际和自己的发展阶段,科学制定目标。”阳平坚说。

阳平坚还特别表示,“碳达峰碳中和不能‘一刀切’,一些经济发展好或者能源利用水平高、碳排放强度低的地方可以多排一点;一些经济欠发达但自然资源禀赋条件好的地区,也可以在碳中和和减排方面多作贡献,最终达到全国统一‘一盘棋’实现‘双碳’目标。”

清华大学能源环境研究所所长张希良从事碳达峰碳中和研究将近30年,他在座谈会上表示,“从全球的视野看中国的‘双碳’问题,既是国内发展需要也是国际发展的趋势,将来肯定在技术创新和核心竞争力等方面遇到挑战。”为此,他特别强调,碳中和目标实现关键还是要靠技术创新和技术进步。

## “讲好中国‘碳’故事”

在完成碳达峰碳中和目标的进程中,媒体将发挥哪些作用?专家们也给出了自己的建议和看法。

马爱民表示,“营造有力的舆论环境,需要多方的合作。”他建议,在统筹国际、国内两个大局、推进我国“双碳”目标方面,媒体同样要统筹国际国内两个大局。一方面要向国际社会说明中国应对气候变化的立场,讲好中国故事;另一方面要对国内公众传播应对气候变化的知识,解读我们政府制订的各项政策措施,宣传各个地方、行业、企业取得的好的经验、好的做法。

阳平坚也表示,推进碳达峰碳中和过程中,媒体在关注地方所做出成绩的同时,也要聚焦当前存在的实际困难。“一边给地方鼓足干劲一边也要推动问题的解决,从根本上助力碳达峰碳中和目标的实现。”

“对于媒体来说,碳达峰碳中和目标除了需要技术进步、技术创新以外,还有一些政策也要进一步创新,比如碳市场建设都是很好的题目。要在这几个方面全面介绍,帮助全社会提高认识,进一步凝聚共识,也为将来科学的行动提供重要的支撑。”张希良说。

参与座谈的媒体代表在座谈会上也表示,将尽最大的努力做好科学舆论引导,共同为“双碳”目标的达成作出自己的贡献。

此次“环境茶座”由国家气候战略中心、中国环境记协、中国环境报社共同举办。据介绍,自2019年以来,中国环境记协通过举办“环境茶座”活动,介绍和传播生态环境治理中的前沿话题,引导舆论,推动典型经验推广和问题解决,吸引了一批专家和记者积极参与,取得良好社会效果。



动植物保护 dongzhiwubaohu

## 全国唯一的海岛边境县——长海县: 海豚和珍稀鸟类栖息的“天堂”

齐芳芳 本报记者 吕东浩



位于辽东半岛东侧,由100多个岛、坨、礁组成的大连市长海县,是我国唯一的海岛边境县。多年来,长海县不断加大海岛生态系统修复和保护力度,海岛生态格局发生了根本性的改变。

长海县政协副主席杨瑛是一位“老长海”,在她的眼里,有着70年“县龄”的长海县,今天已经成为海豚和鸟类栖息的“天堂”。

近些年,每年都会大量海豚在长海县海域畅游。最先发现这一“景观”的是当地人梁泽业,为了追踪海豚活动的轨迹,他花了整整11年时间在海上跟踪,最终掌握了海豚的行动路线、作息规律和主要栖息地。

梁泽业说,这些海豚像候鸟一样,每年春季洄游到长海县哈仙岛附近海域繁衍、栖息,到了11月份海水变凉后再集体迁徙游走。“我见过有上千只海豚大迁徙的壮观场面,那种来自大自然生命的震撼令人无比激动。”

海洋生物专家表示,海豚对繁衍生息环境极为挑剔,不但要求海水干净、安全,还要有足够多的鱼虾供它们食用。就是说,海豚选择长海县作为相对固定的繁衍栖息地,表明长海县的

生态环境足够优良。

长海县广鹿岛附近有一个鸟岛——矾坨子,岛上栖息着黑脸琵鹭、黄嘴白鹭等30余种珍稀鸟类,多时可达上万只。“由此,2016年长海县被中国野生动物保护协会正式命名为‘中国黄嘴白鹭之乡’。”杨瑛告诉记者,长海县政府有明令要求,除了森林消防人员在鸟类繁殖的季节上岛护鸟,其他人不得随意登上鸟岛,并实时监控岛上情况,确保鸟儿不被打扰。

在长海县鸳鸯港、小龙口水库等景观带,也常有黑天鹅、中华秋沙鸭、斑嘴鸭等珍稀鸟类出现。据统计,迄今长海县野生鸟类有近300种,其中国家一级保护鸟类10种,包括黄嘴白鹭、海鸬鹚、黑尾鸥等。

杨瑛认为,越来越多的海豚游向长海,鸟类飞向长海,甚至曾经的候鸟变成了“留鸟”,得益于长海县坚持“生态立县”战略,围绕建设“长海国际生态岛”相继实施“生态质量提升工程”“蓝天碧海工程”“青山生态系统工程”等,全力打造“生态植被、绿色走廊、蓝色岸线”相结合的环境体系,经过多年的积累和发展,实现了生态保护与经济发展双赢的局面。

## 天津:为30万只候鸟迁徙路护航

本报讯(记者 张原 李宇馨)又到候鸟迁徙季。连日来,约281种、30万只候鸟飞临天津滨海新区的湿地及沿海滩涂,歇脚、觅食,预计本月下旬到12月中旬迎来候鸟过境高峰期。

为让远道而来的迁徙候鸟吃饱住好,滨海新区护鸟“使者”24小时值守,护航候鸟迁徙路。

“我们会根据候鸟迁徙情况,在它们的活动区域投放玉米和鱼苗等食物。”天津北大港湿地自然保护区管理中心相关负责人告诉记者,根据不同候鸟的习性,他们提前降低水位,预留浅滩,给鸟儿们创造安全觅食、栖息的生态环境。



## 垃圾分类助力全民共享绿色生活

日前,北京市东城区东直门街道联合中华环境保护基金会在东直门城市生态岛共同成立“垃圾分类课题研究小组”,小组将联合社区中小学生、社区居民,在未来一年里深入社区,对东直门街道社区垃圾投放情况进行数据的收集与分析。这支队伍在进入社区数据调研的同时参与垃圾分类驿站的工作,协助社区进行垃圾分类的宣传以及垃圾分类投放指导。

本报记者 贾宇 摄