

大连如何当「龙头」？

谁影响营商环境，谁影响大连发展，就让他下台！

推进辽宁沿海经济带高质量发展

石朕 本报记者 吕东浩

“加快提升大连的示范带动作用，加强‘渤海翼’和‘黄海翼’协同发展，形成‘一核引领、两翼协同、多点支撑’的高质量发展总体布局。”国家发改委日前公布的《辽宁沿海经济带高质量发展规划》中，大连市被委以“重任”。

推进辽宁沿海经济带高质量发展，大连如何当“龙头”？

“作为区域门户，大连是‘一带一路’重要节点城市，应以核心区一体化发展为突破口，不断增强大连的龙头带动和双核联动作用。”自2018年起，新组建的十三届大连市政协便将这一“课题”置于履职大盘，组织力量连年调研、论证、建言，形成的相关提案被带到全国两会，得到国家发改委的长篇答复，所提优化总体布局、建设创新平台、构建现代海洋产业体系、推进公共服务一体化、加强渤海综合治理等一系列建议最终体现在《辽宁沿海经济带高质量发展规划》中。

10月28日至29日，以“探索辽宁沿海经济带一体化发展新机制，形成区域协同发展新局面”为主题的辽宁沿海经济带政协研讨会在营口市举行。

“目前，辽宁沿海经济带还没有形成广泛覆盖、顺畅合作的体制机制。”会上，大连市政协作大会发言，呼吁尽快建立“共商共建、深度合作”的体制机制，“一体联动、共治共享”的生态保护机制；构建“内外畅通、高效运转”的基础设施体系，“核心带动、协同研发”

的创新体系和产业体系；打造“联合共进、深度合作”的对外开放空间、“开放包容、合作共享”的生活服务空间，进一步发挥大连示范带动作用，推动辽宁沿海经济带一体化发展实现新突破。

一年一度的辽宁沿海经济带政协研讨会，已经走过了13个年头。其间，辽宁省政协和沿线7市政协始终围绕“开发开放、振兴发展”主线，以政协智慧和力量助力辽宁沿海经济带振兴发展，成为人民政协围绕国家战略服务地方发展的一块闪亮品牌。

时值《辽宁沿海经济带高质量发展规划》正式获批，今年研讨会还专门设置了“对话市长”环节，邀请7城市市长、副市长，就“优化营商环境，加快辽宁沿海经济带一体化发展”话题进行面对面对话交流。

时下，大连市正在全力打造“办事不找人、审批不见面”营商环境品牌，政务服务事项网上可办率由2019年的34%提高到目前的100%，622项可在手机端办理，市级1225项、区级2229项可在24小时自助服务区办理，实现“政务服务不打烊”。着力减轻企业负担，两年来全市累计新增减税降费500多亿元，其中小微企业户均减免税额5.2万元，政策受惠面达到100%。

“加强营商环境建设，首先要转变思想观念，树立‘店小二’思维，时刻站在企业和群众的视角考虑问题。同时还要有斗争精神，谁影响营商环境，谁影响大连发展，就让他下台。”大连市副市长骆东升的表态同样掷地有声。

云南省政协：

以高质量提案助推高质量发展

本报讯（记者 吕金平 通讯员 李茜茜）提案工作一头连着人民群众，一头连着党政部门，是政协委员履行职能的重要方式、重要载体和重要渠道。11月9日至10日，记者从云南省政协第二十八次提案工作座谈会上获悉，近年来，云南省政协把提质增效贯穿提案工作全过程，创新开展提案培育工作，打造了一批有共识、立得住、能办理、做得到的精品提案，高质量提案在服务全省高质量发展大局中彰显了特色、发挥了作用。

“各级各部门要认真做好提案办理工作，抓好提案意见建议落实运用，支持政协委员和政协参加单位履职尽责，为省属国企改革发展凝聚合力。”今年9月，省委副书记、省长王予波率队到省国资委调研，并主持召开国资国企调研座谈会暨省政协提案重点提案面商会。

这件由省长牵头，省国资委主办的《关于进一步深化云南省属国企“1+1+X”改革的建议》是省政协重点提案之一，从三个方面对加快推进省属国企高质量发展提出意见建议。目前，该提案的办理工作已近尾声，诸多意见建议已被吸纳到相关政策中。

为何这件提案能得到省长重视、受到高规格的办理？“该提案站位高、选题准、建议实，是省政协培育的重点提案。”省政协提案委员会主任段丽元介绍，开展提案培育是省政协提高提案质量的重要举措，确定的提案培育课题都通过各单位推荐、层层筛选、会议讨论、专家论证等多个环节的“考验”，必须反映经济社会发展和改革中具有全局性、前瞻性、战略性的问题，要对宏观决策和长远规划具有重要参考价值。

此前，省政协办公厅专门下发相关文件，从征集培育选题、经费支持、跟踪督导、评审培育成果等方面对提案培育工作作出制度规范。该项工作开展以

来，一批《建立巩固脱贫攻坚成果长效机制》等培育提案中的意见建议均被吸纳到出台的相关文件中，成为助推云南高质量发展的“政协利器”。

“只有撰写出高质量提案，推动政府科学决策、改进工作，才能无愧于新时代政协委员称号。”省政协委员温仕红表示，去年，省农业农村厅办理她提交的提案，积极争取农业农村部投资2500万元用于提案建议项目中，让温仕红十分满意。

一件提案就像一棵树，质量是提案的生命，而要让提案开花结果，必须经过各个环节的“精耕细作”。

省政协着力加强督办。一方面，由省政协主席班子成员牵头督办重点提案，采取实地考察、视察和召开提案办理协商座谈会等形式，进行“开门办案”。另一方面，通过召开提案面商会、组织调研等形式，深入走访，到基层一线就提案

办理与政协委员面对面沟通、听取意见，让提案者全程参与督办工作，即时协商解决提案办理遇到的问题。

各承办单位的办理落实更是重中之重。省政协副主席喻瑜成介绍，省政协从提高提案质量、办理质量、服务质量三个方面，提出23项具体要求，督促各承办单位建立健全“五级责任制”，并积极加强与省委办公厅、省政府办公厅联系，建立周情况通报、月走访督查、季总结讲评工作制度，形成了省政协领导牵头督办、提案者全程参与、承办单位高效办理、省委省政府督查的提案工作“提督办大合唱”工作格局。

省政协主席李江表示，提案工作是事关政协全局的一项综合性工作，责任重大、使命光荣。各级政协要立足新时代新征程新任务，紧扣中心工作，积极探索创新，聚焦双向发力，把握工作规律，增强工作合力，为促进云南经济社会高质量发展贡献更多智慧、争取更大光荣。



没有调查，就没有发言权。今年以来，广西壮族自治区恭城瑶族自治县政协着力抓好委员提案上台工作，要求委员通过调研提交高质量提案。图为委员在上灌村调研百香果产业发展情况。

周品秋 何涛 摄

2021 开明出版传媒论坛暨第八届上海民进出版传媒论坛举办

（上接1版）2019年，民进中央举办了首届“开明出版传媒论坛”，这是民进体现界别特色和优势，增进与会内外组织、单位和专家联系，为国家出版传媒事业发展建言献策、凝聚共识的重要平台。

蔡达峰强调，此次论坛围绕深入学习贯彻中共十九届六中全会精神和《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》交流学习体会，坚定发展信念，增强使命意识，为实现第二个百年奋斗目标凝心聚力。围绕“新发展阶段出版传媒业的时代机遇与责任担当”这个主题，立足新发展阶段、贯彻新发展理念，适应新发展格局，推进高质量发展，深化对出版传媒业发展形势、目标和任务的共识，促进我国出版传媒工作在守正中创新，追求质量效益，把握发展机遇，开拓发展格局，寻求发展路径，破解发展难题，为人民群众贡献更多更好的精神食粮。

全国政协副主席、民进中央副主席朱永新主持开幕式并做闭幕讲话，民进中央副主席、上海市委会主委黄震出席开幕式。

此次论坛由民进中央主办，民进中央出版和传媒委员会、上海市委会协办，上海市委会出版和传媒委员会承办。

传承精华 守正创新 推动中医药事业高质量发展

（上接1版）

2020年的新冠肺炎疫情，让世界看到了中国中医药的突出贡献。抗疫过程中，中国工程院院士、天津中医药大学名誉校长、“人民英雄”国家荣誉称号获得者张伯礼和团队研制出的中药新药“宣肺败毒颗粒”发挥了重要作用，入选“三药三方”。这是张伯礼和团队长期坚持注重用现代科学解读中医药原理、走中西结合道路的结果。

张伯礼也来到了本次双周协商座谈会现场。他在会上表示，坚持遵循中医药发展规律，坚持传承精华、守正创新，必须强化问题导向，把握重点任务，同时也要不断引进现代科学技术为我所用。

张伯礼认为，用现代科学解读中医药的作用原理，这也是守正创新的具体体现。“建议以评价机制改革为抓手，坚持问题导向，建立健全人才培养体系和机制，特别是在人才政策方面给予倾斜。希望在以后的像长江学者等高层次人才评选中，将参评的中医药专业技术人员单独分组、单独评审，给一定的比例，只有这样才能激发和释放中医药人员的活力，增强中医药发展的后劲和动力。”张伯礼说。

在回应环节，科技部、国家中医药管理局等有关部门负责同志从完善科技创新体系、平台建设、人才建设、基础理论和临床研究等方面做出解释。委员们从中也了解到，有关部门将协同联动大力推进中医药现代化作为中医药振兴发展的重大工程，同时加快关于加强新时代中医药人才工作的意见出台，促进优秀中医药人才脱颖而出。

传承精华实现高质量发展

传承是中医药发展的根基。

委员们认为，中医药是中华民族优秀传统文化的结晶和瑰宝，是祖先留给后辈的宝贵财富，要切实做到把中医药传承好、发展好、利用好。

“现在既能从事中医药古籍文献研究，又能掌握现代信息技术的专业团队和专门人才严重缺乏。”全国政协参政议政人才库特聘专家王国强在会上坦言。他认为，中医药古籍是我国数千年医学和诊疗实践经验的智慧结晶，因此，要加快以《中华医藏》编撰出版为重点的中医药经典古籍的集结，开展

海内外中医药古籍资源的普查，推动中医药古籍的收藏保护与抢救修复工作，实施中医药古籍数字化重大项目，加快培养一支中医药古籍文献保护研究和开发利用的专业队伍、创新团队和复合型人才。

全国政协委员、中日友好医院中医部主任、保健医疗部主任张洪春表示，中药炮制是中国传统医药守正的重要环节，炮制技艺是关键制备或提取手段。他建议，将中药炮制技艺与理论的研究，列入国家科研重点项目，支持中药炮制技艺的传承与创新，完善符合行业特点的高质量人才培养模式，把传统“师徒传承”模式融入现有教育体系，支持开设“炮制老专家传承工作室”，为经验传承提供平台。

全国政协委员、江西省科协主席史可注意到，常用的500余种中药材品种质量总体较好，但也有少部分中药材的合格率仍然较低，像掺伪掺杂、染色增重、过度熏硫等问题仍较为突出。“保障中药材质量及其稳定供给是支撑中医药事业和产业发展的物质基础。”史可建议，对中医药法、野生药材资源保护管理条例等相关法律法规进行适时修订，根据行业的特点来调整明确执法的主体部门及其责任。

全国政协委员、甘肃省农业科学院院长马忠明认为，推进中医药高质量发展，优质的中药材是关键，优良品种及优质种子种苗是基础。他建议，要将种质资源列入国家重点支持，并作为国家战略持续推进；加快制定中药材种子种苗管理条例或办法；建立国家中药材种子种苗质量区域检测与评定中心。

会上，还有一些委员表示，要加快中医药“走出去”的步伐，提升国际社会的认同感。

“中医药现在传播到190多个国家和地区，但尚未得到国际社会的广泛认同。”全国政协委员、民盟上海市委、上海中医药大学副校长陈红通过视频连线说。他建议，要加强中医药标准的制定和国际合作能力的建设，主导与参与更多世界中医药相关国家和地区标准政策制定，创造中医药“走出去”更有利的外部环境，促进与“一带一路”沿线国家和东盟、非洲等区域国家的中医药合作和推广应用，国家层面以大国外交的高度做好整体布局、练好内功的政策组合拳。

全国政协委员、吉林省卫生健康委员会副主任秦海涛以吉林人参产业发展为例表示，要推进人参质量追溯体系建设、规范监督管理，打造人参新支柱产业，深度挖掘整理“长白山人参”文化资源，讲好“长白山人参”文化故事，鼓励企业或行业组织积极通过国际学术论坛、国际展会等途径宣传推介品牌，提升我国人参的知名度和国际认同感。

破除瓶颈改革完善评审机制

在今年8月的督办调研中，调研组了解到，国家医保方面对中医药的支持还存在一些突出问题，例如：多数地方未将中医优势病种纳入按病种付费范围，没有设置独立的中医药服务医保新增项目评审小组且通过率较低；有些地方对中医医疗技术联合使用不予报销；中医药服务项目定价普遍偏低、价格调整幅度和频率不足，等等。

参加调研的全国政协委员、国家中医药局副局长马建中称：“医保这些年对中医药的支持非常大，但是从患者的角度来看，医保如果能够对中医药进一步支持，对患者是非常有利的。”他建议，加快完善中医药服务价格政策，及时对中医药服务项目进行调价评估。同时，探索符合中医药特点的医保支付方式，适当提高中医药服务报销比例，降低起付标准。遴选发布中医优势病种，实施按病种付费。

“许多中药品种是20多年前审批的，近年来随着新技术、新设备的不断涌现，老工艺标准已经严重滞后于科技进步。”全国政协委员、山东省工商联副主席、医药业商会会长林凡儒从企业角度提出中医药评审审批中存在的问题。对此，林凡儒建议，要改革完善中药注册、评审审批管理。在中药新药临床试验、上市申请注册、评审审批和知识产权保护上提供政策支持，激励中医药创新研发。此外，全面实行中药生产工艺变更备案制，建立反映中医药特点的中药评价技术体系。

全国政协习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈小组第5组召开2021年第四季度学习座谈会

（上接1版）

澳门未来的发展必须立足中国特色社会主义新时代的历史方位，用好中央全面支持香港、澳门一系列标本兼治的举措，引领社会各界主动参与国家的发展大局。

梁振英表示，香港要把十九届六中全会精神的学习组织好、推动好，在香港社会形成比较全面的学习风气。港区全国政协委员在做好向香港市民讲好十九届六中全会精神和决议的同时，也要向国际社会讲好全会精神。香港未来发展机遇在于国家的发展。面对第二个百年奋斗目标，香港各界人士应积极投入国家发展大局，全面参与国家重大发展战略举措。

夏宝龙指出，深入学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务。学习贯彻这次全会精神，必须深刻领会全

会召开的大背景大逻辑大担当，深刻领会坚持中国共产党领导的必然性，深刻领会马克思主义中国化创新理论的真理性和深刻性，深刻领会中国特色社会主义道路的正确性，把“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，转化为对习近平新时代中国特色社会主义思想的忠诚信仰，转化为对中国共产党的坚定信念，始终坚定不移地同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。必须深刻领会这次全会关于港澳侨工作重要论述，结合政协港澳侨工作实际，找准着力点，更加自觉地担负起新时代的使命任务。必须充分发挥好委员表率作用，带头学习宣传好全会精神，带头履行好委员职责，善于运用新媒体手段，用港澳侨同胞听得懂、易接受的语言把

全会精神说清楚、讲明白，用实际工作成果检验学习贯彻全会精神成效。

苏辉表示，作为新时代人民政协的一员，要深刻认识总结党的百年奋斗重大成就和历史经验的重要意义，进一步弄清楚中国共产党为什么能、马克思主义为什么行，中国特色社会主义为什么好的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑。要深刻认识中国共产党百年奋斗的初心使命，保持战略定力，锚定战略目标，牢记国之大者，在实现中华民族伟大复兴历史进程中跑好属于我们的这一棒。始终坚持坚定正确的政治方向，在思想上认识上有新提高。始终坚持围绕中心服务大局。始终坚持发挥“台”字优势，在推进祖国和平统一进程中展现新作为。

全国政协港澳台侨委员会分党组书记、主任朱小丹，分党组副书记、副主任耿惠昌、邓小清（驻会），分党组成员、副主任袁媛平、康晓萍，副主任吴国华、黄兰发，港澳侨委会委员和台盟、台联、侨联、特邀香港人士、特邀澳门人士等5个界别的委员代表参加会议并作交流发言。

加强思想政治引领、广泛凝聚共识，发挥人民政协在发展全过程人民民主中的作用，新时代政协委员的责任担当和协商能力建设等进行研讨交流。

会议收到论文254篇。与会人士围绕加强党对人民政协协商民主建设的领导，

集大成者。

这样的创造从未停止。至大者若一党一国之民族，至中者如一城一学科，至小者如一人一细胞。

很想知道，多年从事中西药结合研究的屠呦呦眼中，中医药、西医药有无高下之分？我猜应该是没有的。身处全国政协协商议政殿堂的医学相关人士应该也没有吧，基本的医学知识让他们比一般人更加懂得：生命原本就是由开放融合而生。即使微小如承载了生命火种的细胞，也是因开放、接纳、融合才繁衍为生命。

同理，人之初始如生命起源，人类至高处若现代文明，都遵循着因开放融合而创造进步的规律。

中国人民政协理论研究会第三届理事会第三次会议召开

（上接1版）将“加强人民政协专门协商机构制度建设，推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展，形成中国特色协商民主体系”，作为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的重要内容。要进一步加强人民政协专门协商机构建设，更好发挥协商民主在发展全过程人民民主中的独特优势和重要

作用，把人民政协制度优势转化为国家治理效能。要把人民政协理论研究正确方向，突出理论研究重点，完善理论研究机制，努力提升人民政协理论研究的水平和水平，为新时代人民政协事业发展提供坚实理论支撑。

会议收到论文254篇。与会人士围绕加强党对人民政协协商民主建设的领导，本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化的结合，实现了马克思主义中国化的一次又一次的飞跃。

还有一个最大却也是最不容易被人看到的例子，就是今日之中国。中国共产党领导下的中国，不正是中华民族以古老之躯，保持了开放心态，运用了改革方法，焕发了一派生机，创造了中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态。

这样的文明形态，既不是中国历史文化的简单延续，也不是马克思主义经典作家的直接套用，而是中国共产党团结带领中国人民的薪新创造。这创造，是在中华文化基础上，吸收了包括西方科学技术在内的全世界人类文明精华的

（上接1版）这种并不严谨的划分，忽略了西医药虽产生于近现代却有传统医学的积淀，中医药从传统医学而来但也是现代医学的组成部分。

其实，无论中医药还是西医药，只要抱持开放心态、融合姿态，通过相互学习，都会有蓬勃发展的巨大进步。

此情此理，并不仅仅体现在科学家屠呦呦的青蒿素上。

譬如，马克思主义是马克思、恩格斯创立的，基于黑格尔的唯心主义辩证法和费尔巴哈的机械唯物主义，去掉了机械、去掉了唯心，形成了辩证唯物主义。

毛泽东思想、习近平新时代中国特色社会主义思想都是马克思列宁主义基