

# 以人才提质促产业增效

## ——青岛市政协委员调研职业教育发展

本报记者 陈小艳 王晨霞 通讯员 陈笑蔚

职业教育是培养高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠的基础性工程,是促进经济社会发展和提高国家竞争力的重要支撑。刚刚闭幕的十九届六中全会对发展高质量的职业教育提出了更高的要求。

在品牌之都、工匠之城的青岛,职业教育发展现状如何?11月12日,怀揣着谋发展的共识,青岛市政协委员走进首批国家级重点职业学校——青岛电子学校开展调研,为发展更高质量的“中国制造”建言献策。

产教融合、校企合作是职业教育的本质特征和基本模式,在电子学校,学生们三三两两地聚在一起,通过建模系统进行技能实训的画面随处可见。青岛市教育局局长刘鹏照介绍,近年来,青岛市委、市政府把职业教育改革发展作为深化教育综合改革的重要环节和有效突破口,坚持“抓职教就是

抓经济、抓经济必须抓职教”的指导方针,让全社会更多地认识职教、支持职教、发展职教,为铺就职业教育与区域经济互动之路、办好人民满意的职业教育,青岛电子学校与海尔、海信等知名企业保持密切联系,通过引企业进课堂、送学生进企业、开展技能大赛、建立实训基地等方式,“真刀真枪”地进行技能训练。除此之外,学校还通过“3+4”贯通培养模式和普职融通的方式,帮助许多学生实现了从中职到本科再到研究生的惊艳逆袭,受到许多学生和家长的青睐。

而在此前,不少家长对职业教育有偏见,青岛市政协委员、电子学校校长崔西展坦言道,孩子们刚进职教校园时无助的眼神总是深深地刺痛着他。曾经有一个男孩,刚来学校时就自暴自弃,经常气得老师们直摇头。崔西展说,找这个男孩谈心,像朋友一样和他相处,经常对他说:“你是一个男子汉,如果不努力学

点本领,将来怎么承担起家庭的重任?”在崔西展的鼓励下,这个男孩渐渐把精力放在了学习上,毕业后找到了一份很好的工作,他的家长还给学校送来一面锦旗,几欲下跪感谢学校挽救了他们的孩子。

秉持“成就一个学生,幸福一个家庭,奉献整个社会”的办学理念,青岛电子学校帮助许多学生成长成才,使无业者有业,使有业者乐业,为企业输送了大量的专业技能人才。

“有很多学生就在我们企业实习,大家能力很强,素质也很高,电子学校以科学的培养机制培育出实干型的人才,就是职业教育的底气。”调研中,市政协委员李振找到了崔西展在任何场合都能对职业教育侃侃而谈的密码,并建议以电子学校为典型推广成功经验,构建校企深度融合的命运共同体,依托企业、院校建设行业产业工匠之家,对接市场需求,

整体提升技能人才的能力和水平。

做强实体经济、推动高质量发展、创造高品质生活,都离不开职业教育。市政协委员孙思波建议,紧跟时代发展脉搏,瞄准技术变革和产业优化升级的方向,紧密结合青岛市产业发展需求和产业规划布局,前瞻性地设置一些与新材料、新能源、生物医药,区块链等相关领域的专业。

“在抗击新冠肺炎疫情中,大量职业教育培养的医护人员得到社会广泛认可;许多大国工匠往往也是在平凡岗位上,追求职业技能的完美和极致,最终脱颖而出。”市政协委员曲伟认为,职业教育有很多故事可讲,应讲好青岛的职业教育故事,并通过举办以技能领军人才名字命名的冠名班、冠名学院,发展现代职业教育,进一步增强社会对工匠人才的认同度,为青岛全市经济社会高质量发展助力。

# 共护「两江」水同绘「两山」美

湖北丹江口市政协专题协商「两山」转化实践

本报讯(通讯员 谢学林 记者 毛雨萍)“拓宽‘两山’转化通道,保‘一库净水北送’。”“作为全省第一个授牌‘两山实践创新基地’的县级市,理应走在前列。”日前,湖北省丹江口市政协召开对口协商会,政协委员、专家学者及相关职能部门负责人,围绕“践行‘两山’路、奋进新时代”深入协商。

丹江口市市委立足南水北调中线工程核心水源地实际,提出了实施拥江发展战略,冲刺全国百强县市,加快建设“‘两山’示范市、魅力新水都”的奋斗目标。委员们围绕“两山”提交的提案多达20余件。

“今年8月下旬以来,汉江流域遭遇十年来最强秋汛,丹江口水库首次蓄至170米正常水位。建设抢抓南水北调后续工程高质量发展和继续开展丹江口库区及上游地区对口协作机遇,编制实施《丹江口库区及上游水污染防治和水土保持“十四五”规划》,加快完善水源地生态补偿机制。”程东明委员率先发言。

“绝不能守着绿水青山过苦日子。落实十年禁捕政策之后,引导退捕上岸渔民发展柑橘等生态产业,同时借助库区水清、河畅、岸绿、景美的生态优势,开发好旧集镇和古均州历史文化人文资源,构建武当山、黄岩区、美、玩均州古城等文化、康养旅游开发格局,让渔民、移民群众分享到绿水青山的生态红利。”王雅琼委员建议。

王杰委员建议,柑橘产业是库区传统主导农业产业之一,虽然曾经远销海外,但附加值不高,产业链不强,必须围绕柑橘种植、采摘、品种改良以及加工、销售等环节做好文章。

覃侠委员是武当太乙五行拳嫡系传人,武当山剑英国木馆馆长。她建议加强山水(武当山)水(丹江口水库)融合,构建环山环库山水一体全域旅游格局;推广好“两拳”(武当拳与太极拳),普及群众健身活动,以文体活动赛事为平台,促进文旅融合。

# 3147座废弃矿山亟待生态修复

山西省政协常委会会议建言黄河流域生态保护

本报讯(记者 王永)产业和能源结构性、源头性污染突出,大气和水污染物排放远超环境承载能力。11月29日,在山西省政协召开的常委会会议上,委员们建议“十四五”期间应在黄河流域围绕“山、水、城、矿”四大领域开展系统治理,完善生态保护修复机制,实现绿水长清,黄土复净。

作为山西省政协常委会会议的年度压轴戏,此次会议围绕推动山西省黄河流域生态保护和高质量发展开展专题建言议政。据悉,委员们在前期调研期间了解到,虽然经过多年整治,黄河流域重点地区仍有3147座历史遗留废弃矿山有待修复。区域内煤矸石、粉煤灰等工业固体废物存量、增量“双高”,每平方公里的国土面积约堆存1万吨固体废物,且呈增长趋势。

委员们建议,应全面停止新建零星分散的露天矿山项目,实施“以废定产”政策,探索工业固体废物“填沟造田”,通过赋予一定期限的自然资源使用权等,激励社会投资主体从事连片矿区生态修复和矿区水土保持工程,保障黄河流域高质量发展、绿色发展。

据山西省政协副主席、新闻发言人郑丽君介绍,此次会议还将审议通过《中国人民政治协商会议第十二届山西省委员会常务委员会关于召开政协第十二届山西省委员会第五次会议的决定(草案)》《政协山西省委员会协商工作规则(草案)》和有关人事事项。会议力求聚焦推动山西省黄河流域生态保护和高质量发展这一具有重大牵引带动作用的议题,充分发挥“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用,努力提出更多具有前瞻性、独创性、针对性和可操作性的真知灼见,为全方位推动高质量发展广聚智慧力量,在转型发展上率先蹚出一条新路。

# 安徽宣城市政协建言“大力实施产业链链长制”企业发愁“链长”解忧

本报讯 “中鼎股份提出人才招聘难的问题,对于市政府制定的人才政策关键要抓好落实,希望市政协积极参与监督。”日前,安徽省宣城市政协召开四届三十六次常委会会议暨“大力实施产业链链长制”专题协商会上,宣城市市长、汽车零部件产业链“链长”何淳宽说道。

为进一步推进链长制向纵深发展,8月以来,市政协调研组围绕“大力实施产业链链长制”课题开展专题调研。

会上,7名同志聚焦协商主题进行口头发言,各

“委员们的发言有很多‘干货’。”这次专题会议,既是政府政协“协商会”,也是我县工业园区高质量发展“动员会”。11月25日,在陕西省渭南市蒲城县“政府政协工业园区高质量发展专题协商会”上,县委副书记、政府代县长薛斌不仅充分肯定了委员们的发言,而且对参会的19个相关单位如何采纳落实委员建议提出要求。

为促进工业园区高质量发展,蒲城县各民主党派、工商联和政协委员们通过两个多月的调研思考,围绕县委提出的建设“陕西新型工业重镇”目标,共提出了52条建议。

“应做好园区思想赋能、组织赋能、聚合赋能、科技赋能、税务赋能、服务赋能、土地赋能等七大‘赋能文章’,下

# 陕西省蒲城县政府政协共议工业园区高质量发展“协商会”变身“动员会”

好‘减碳’先手棋。”政协委员贾军虎建议:“要分类盘活批而未供土地,严格落实国家集约节约用地政策”。

县政协常委刘立强建议:“将企业中试项目纳入科技项目管理,设立中试基地建设专项,并给予税收、金融支持;设立企业人才开发专项基金,对引进的人才给予不同层次的政府津贴。”

为解决技术工人短缺问题,李凤萍委员提出,将工

县市区政协、各党派团体和委员提交20多篇书面发言,2020人填写了网络调查问卷,引起了与会市领导和22个部门负责人的高度关注。

宣城市政协主席张平表示,要充分发挥专门协商机构作用,聚焦推深做实链长制、做宽拉长产业链深入协商建言,为加快建设新阶段现代化美好宣城增添助力、汇聚合力。

(欧秀忠 王腾宇)

业园区与职教中心深度合作,“订单化”培养本土稳定员工……

结合委员们的建议,蒲城县政协主席刘志稳表示,要创新体制机制,激发园区高质量发展内生动力;健全平台支撑,夯实园区高质量发展基础;抱团取暖,打造高质量产业集群;解放思想,营造高质量营商环境,全力促进工业园区高质量发展。

(路强 刘海强)

# 提案公开四年来,上海黄浦区政协走过的路

上海市黄浦区政协

## 思考——提案公开并不是一时之兴

提案公开并不是一时之兴,中共中央、国务院、全国政协都早有对提案相关内容和工作公开的要求。

早在2003年,上海市黄浦区政协就开始尝试通过提案摘编的形式,把一部分高质量的提案刊登在黄浦政协的网站或登载于会刊。

由于提案内容的广泛性和所涉问题的复杂性,全国各地采取类似的方式公开提案的有很多,主要是“择优”公开一些质量较高、办理效果较好的提案,更多的是体现宣传示范效应,与全社会的期望尚有较大距离。

## 困惑——公民有序参与政治生活的现实需求

社会公众对人民政协的认识,很多只是在每年3月电视上的一场场报道,公众普遍不清楚政协是什么、政协干什么,政协委员履职什么。提案公开通过公开形式,搭建公众获得政协提案的渠道,建立公众了解政协工作的窗口,进一步彰显政协在我国政治生活中的地位作用,是实行社会主义协商民主的一个重要渠道,其重要意义不言而喻。

政协提案提出和办理过程,能直观地反映政协参加单位和政协委员履职方式和内容,是党和国家通过人民政协密切联系群众,广泛进行协商,充分发扬民主的过程,提案的公开让公众有机会了解政协委员履职,了解党和政府在工作大局和为百姓谋福祉上的所想所做,能更好地发挥政协凝聚共识、协调关系、理顺情绪、化解矛盾的作用,有利于扩大公民有序政治参与,实现民主监督的社会化。

## 契机——新时代政协工作高质量发展的必然要求

中共十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视人民政协工作和政协提案工作,党中央出台系列文件,从建设社会主义民主政治,推进国家治理体系和治理能力现代化的高度,对包括提案工作在内的人民政协工作作出重要部署。突出强调提案是发扬社会主义民主的重要载体,提案办理协商是人民政协协商民主建设的重要任务,提案监督是人民政协民主监督的重要形式,提高提案质量和提案办理质量是做好提案工作的关键,推进提案办理结果公开是建设法治政府、创新政府、廉洁政府的重要内容。

“在每年全国‘两会’召开期间,各种媒体把政协委员们的活动生动地介绍给社会,其中委员提案始终是热点之一。全国及地方各级政协的履职信息正通过各种手段和载体得到更多的公开,社会对政协和政协委员履职情况的了解也越来越多,有些在各类社交媒体和平台上也形成了热议,提案乃至委员履职信息实际上已通过各类宣传向民众公开,正是在这样的互动中,政协在中国政治制度中不可替代作用也不断地得到体现。”

### 提案全周期公开

加强和改进民主监督功能,推动提案工作提质增效的重要方式,扩大群众的有序政治参与,保障社会对提案工作的知情权、参与权和监督权,增强提案办理的有效性,协助党委政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力;督促提案规范履职,承办单位落实责任,推动提案办理提质增效。

**制度引领**  
广泛征求意见,吸纳参加单位、承办单位意见制定《提案公开办法》,引领公开工作有序、制度化推进首次《提案公开办法》中明确提案公开工作基本原则,协助政府修订《区政府办理人大代表建议和政协提案办法》,推动办理提案公开

**提案内容全面公开**  
坚持“度公开”的原则2017年,首批试点公开46件集体提案2018年,除按法律法规不予公开外,实现提案公开全覆盖及其相关资料同步公开

**提案办理协商于民**  
“请进来”邀请提案相关的界别群众、居民代表参与协商“走下去”在提案内容相关的场所邀请群众共同协商增加提案办理透明度,为政协委员提供协商、协商于民、协商为民的协商平台,推动提案办理提质增效

**拓展渠道扩大影响**  
黄浦政协网站、公众号作为公开的主阵地,在《黄浦报》、各相关社区报、楼宇报、增加本区居民的关注度,采用“新闻稿”的方式多渠道在《人民政协报》和《联合时报》上宣传提案公开及政协协商相关工作,进一步扩大影响力

因此,提案公开是推进提案工作高质量发展的必然要求,公开政协提案,可以让社会公众广泛知晓和参与政协提案工作,发挥社会监督作用,促使提案者提案更加审慎严谨,承办单位更加认真负责,促使提案质量和提案办理质量“双提高”;通过公开办理,政协委员和社会各界能够更准确地了解政府及相关部门的工作,做到知情监督,提高政协民主监督的参与面影响力,进一步增强政府及其相关部门的民主政治意识,增强社会各界的民主监督意识,实现推进政协履职提质增效。

**走过的路——推进提案全周期公开是上海市黄浦区政协自2017年开始促进提案工作提质增效的重要举措,也是呼应公民有序政治参与、监督政协委员履职的重要渠道。**

二届黄浦区政协认为要推进提案工作高质量发展,必须着力加强提案工作制度化管理,2017年

两会后,在黄浦区政协副主席黄玮的带领下,提案委员会就专门走访了市政协、各民主党派区委、部分人民团体、部分委员,征询吸收他们的想法和建议,多次讨论,最终形成了《政协黄浦区委员会提案公开办法(试行)》(以下简称《公开办法》)。

《公开办法》在征求意见过程中,提案公开得到了调研对象的广泛认可,但是,如何公开,在什么样的范围公开,哪些可以公开,哪些又不能公开,公开是否要得到本人同意等等,较为尖锐地放在了众人的面前。

经过提案委员会反复讨论,认为提案公开不应再是小部分、小范围的公开,既然提案公开是发展社会主义协商民主的需要,就应当让社会公众能更全面地关注到提案的形成过程和发挥的作用,关注提案承办单位对政协提案的重视和在办理过程中所作的努力,同时也能实现更准确的民主监督和有序的政治参与。因而确定“全周期”是区政协提案公开的一项原则,其公开贯穿提案

## 留下的足印——让人民满意!

工作的整个周期,包括提案内容、提案办理过程、提案办理答复、提案答复的落实情况。

2017年黄浦区政协首批公开了45件集体提案;2018年在扩大公开范围的讨论中,经过多番协商,最终决定公开当年度全部提案。

区政协同时积极推进提案结果和答复的公开,经过与区政府办公室多次磋商,2017年,区政府同步公开了45件提案的答复。2019年初区政府修订了《黄浦区人民政府办理人大代表建议和政协提案办法》,参照政府信息公开工作要求和流程,推动各承办单位做好提案答复的公开工作,同步公开成为制度化安排。

同时,在《黄浦区政协提案工作条例》的修订工作中,经过充分考量,认为区政协的提案公开不仅针对提案办理结果,或者提案内容,而是贯穿提案“提”“办”“督”等多个环节的工作模式和不断创新实践,在修订的《条例》中把“提案公开”作为单独一章写入条例中,这样“高度”的制度性安排,尚属基层政协的首创。

## 留下的足印——主动和被动之间

黄浦区政协提案公开的主要途径是在相关的平台载体上公开相关提案信息,提案公开主要阵地是“黄浦政协”网站,提案答复的主要在“上海黄浦”网站相应版块上进行提案及相关信息的全面登载。

公开的行为是主动的,但接受民众监督的方式却相对是被动的。要力促政协提案的知晓度,主动接受本区民众的监督。自2018年起,黄浦区政协不断加强提案公开的宣传力度,把公开工作和宣传工作相结合,在传统纸媒、新媒体等多个平台推进提案公开,每年度在《黄浦报》上整版刊登当年度提案工作情况和公开提案、定期精选部分提案及提案答复,通过“漫画提案”的方式进行登载,几年来,登载提案及其答复40余篇,通过提案工作介绍政协相关履职,围绕提案内容,同步登载政协相关调研、视察、协商等活动情况,让公众能全方位地了解政协相关工作。

2021年进一步深化提案公开工作,把提案及提案办理更深度地向社区延伸,在每个街道的社区报上试点登载提案,把人民群众关心的问题作为履职的重点,让黄浦的居民群众能更多地接触到政协委员履职。

同时积极推动在新媒体上刊登提案内容,在“黄浦政协”微信公众号、“政协头条”等形成了提案公开的品牌栏目,进一步丰富了公开的载体,让居民能便捷地获取提案故事,取得了较好的反响。

## 留下的足印——提案办理协商与基层协商有效衔接

推动政协委员参与基层社会治理,是本届黄浦区政协的一项重点工作,这与推动提案公开工作可谓“天作之合”:

“从群众中来,到群众中去”,准确反映群众的呼声,在提案酝酿阶段,鼓励委员在参与基层协商中,主动收集社情民意,不断提高委员联系群众的能力,问计于民、问需于民、问政于民,很多提案的“金点子”都是与百姓聊天中慢慢聊出来的。

以共同关心的问题为线索,推动同黄浦区政协委员基层协商联络室年度议题相结合,与小东门街道、半淞园路街道、五里桥街道基层协商联络室等召开“破解既有高层住宅加装电梯难题”专题协商会暨提案办理协商会上;在豫园街道基层协商联络室开展“推进街道适老化改造项目”专题协商会上……邀请界别群众、媒体和相关的人民群众共同参与,将多元化的协商主体、聚焦基层遇到的实际问题,充分交流、交锋和交融,助力党委政府科学民主决策,同时推进了各界群众正确了解区委的决策部署和黄浦发展实际,广泛凝聚社会共识,以提案为纽带画出“最大同心圆”。