

让中医药更“中”

——河南省政协推动中医药传承创新发展调研协商综述

陈明丽 本报记者 王有强



河南省政协调研组在河南中医药大学第二附属医院考察调研



河南省政协调研组在南阳药益堂艾草制品有限公司考察调研

全国重要的中药材主产区，拥有中药材2733种，中药材品种数量、种植面积位居全国前三；“医圣”故里，中医药文化的重要发祥地，《黄帝内经》《神农本草经》《伤寒杂论》，中国传统医学四大经典中有三部出自这里……

——这里是河南。

5月12日，习近平总书记到河南省南阳市调研，对中医药发展作出重要指示：要做好守正创新、传承发展工作，积极推进中医药科研和创新，注重用现代科学解读中医药学原理，推动传统中医药和现代科学相结合、相促进，推动中西医药相互补充、协调发展，为人民群众提供更加优质的健康服务。

贯彻落实习近平总书记重要指示精神，推动中医药传承创新发展，河南责无旁贷。9月，河南省政协组成专题调研组，在副主席高体健的带领下，赴南阳市沿着习近平总书记走过的路线重温指示精神，到郑州、许昌、周口、驻马店等市医院、高校、企业实地调研，查找问题症结，寻求发展良策。

9月8日，在南阳市召开的座谈会上，政协委员、医院、药企和政府相关职能部门负责同志汇聚一堂，就中药材种植加工、医保支付、人才培养、项目建设等诸多问题进行了广泛而深入的交流。座谈会一直开到晚上8点，18位同志发言，被高体健称为“近年来质量最高的一次座谈会”。

■“药材好，药才好”

“药材好，药才好”，河南宛西制药厂的一句广告词从一个侧面反映出药材品质对中医疗效的巨大影响。有别于西药的流水线生产，中草药最讲究“道地”二字。

“河南道地药材至少有100多种。中医药发源于中原，中医经典中的药方都是用中原一带的药材，对照《神农本草经》，很多药物的性味功能主治跟现代药典一致。”河南中医药大学副校长苗明三是中医战线的一名“排头兵”，主持的科研项目曾获国家科技进步奖。他认为，河南应大力宣传本土道地药材，弘扬豫药优势和特色，实现豫药全产业链高质量发展，“要把中药材的综合运用与美丽乡村建设、黄河流域高质量发展、生态文明建设相结合。”

作为国家中医药综合改革试验区，南阳怎样加快发展？最近一段时间，南阳市政协也密集展开调研。几轮“诸葛亮会”下来，思路逐渐明晰，路径也浮出水面。“要抓住关键环节，在种植、科研、应用三个方面实现突破。”座谈会上，南阳市政协主席张生起和盘托出自己的观点。种植，选择最佳适生区和附加值高、市场需求量大的品种；科研，围绕常见病、大病进行中医经方的转化和研究，以科研成果带动产业发展，做大做强中药配方颗粒；应用，以前店后厂、名医名堂为特色的仲景堂建设为代表，大力提升中医康养医疗水平，以实实在在的效果让人民群众感受到

委员专家观点

农工党河南省委会经济工作委员会主任、河南华夏药材有限公司董事长王永伟：

建设中药材仓储物流基地

建设标准化省级“中药材仓储物流基地”，构建中药材全过程追溯体系；制定中药材加工规范，扩大产地加工品种目录，保证原药材质量，缩短产业链长度，降低生产成本；推动中药材第三方质量检测，实现中医药产业工业化、绿色化、自动化；延伸现代中药产业链，加快现代中药材、医用材料及医药器械设备、生物技术、食品等产业发展。

河南中医药大学副校长苗明三：

弘扬豫药优势

建议提升河南中医药大学在全省高校经费支持中的占比；提升中医药博士、硕士指标在全省研究生指标中的比例；在河南省重点实验室、重大专项、高层次人才、创新团队、临床研究中心等评定中，设立中医药专项支持计划；弘扬豫药优势，实现豫药全产业链高质量发展；发挥中医药在治未病中的优势，在疾病康复和慢性病中的主导作用，在疑难病和传染病中的中西医结合优势。

河南省政协委员、河南中医药大学第二附属医院院长崔应麟：

制订中医药发展规划

制订符合中医药发展规律的中医药发展规划，加大对中医药事业发展的支持力度，目前在国家层面对中医药事业十分重视，但各区域重视程度不一，发展也不够均衡。培养特色传承型人才，创新要坚持中医原创，创新要符合时代特点，创新要围绕如何使中医理论更加丰满、临床疗效更可靠、学术氛围更加充满活力。建设好国家医学中心和区域医疗中心等项目。

河南省政协委员、河南中医药大学第一附属医院副院长蒋士卿：

推进中西医同病同效同价

恢复河南省中医药管理局机构设置，并保证足额人员编制和经费；把中药类医院内制剂在医联体内部通用，并纳入医保报销范围；取消入住中医院的住院起付线；取消向上级医院转院时扣费20%的规定；允许中医院自行炮制中药，并自主定价；积极推进中西医同病同效同价；加大确有专长的民间中医松绑的力度，通过考核颁发确有专长医师资格证；积极推进中医药文化进校园活动。

中医的魅力。

近几年，南阳艾制品发展迅速，占据全国70%的市场，小小艾草也成为带动农民增收致富的“仙草”。作为艾制品企业的代表，南阳药益堂艾草制品有限公司成为习近平总书记在南阳的视察点之一。“‘南阳艾’是农业农村部确认的道地药

部门回应

河南省工业和信息化厅：

形成特色产业集群

积极推动国家重要现代化科技产业(河南)基地建设，提高中成药大品种和中药饮片的原料供应保障能力。依托南阳、信阳、禹州、洛阳等地特色中药材资源和中药产业基础，突出发展优势中成药和特色中药饮片，形成一批产业集群。推动国家中药材综合改革试验区建设、中药材野生资源保护、种植养殖基地建设以及质量保证体系、生产服务和现代物流体系建设。

河南省卫生健康委员会：

补齐中医药发展短板

补齐中医药服务体系和项目建设短板，“十四五”期间，在中医医疗、教育和科研领域谋划一批重大项目并抓好实施，督促中医工作薄弱市县完成公立中医医院达标建设；持续加强人才队伍建设，完善以临床和学术水平为核心的中医药人才评价标准，巩固和提升基层中医药队伍；研究鼓励中医药服务提供和应用的政策措施，努力增加优质中医药服务供给。

河南省医疗保障局：

把中医药传承发展列入医保发展规划

把促进中医药传承发展列入河南省医疗保障发展规划，医保支付制度向中医药领域倾斜；参保居民在县级及以上中医院住院的，报销起付标准降低100元，参保居民中医药服务的住院医疗费用，报销比例提高5个百分点；增加医保目录中中成药比例；支持中医医疗服务项目立项，将13种小兒常见病推拿治疗和7个中医药传承项目纳入新增中医项目。

河南省药品监督管理局：

加强中药质量监管

印发《河南省药品监督管理局关于印发促进中医药传承创新发展具体措施的通知》，明确提出提升河南省中药材标准、完善应用传统工艺配制中药制剂备案及中药配方颗粒技改专项试点工作、大力推进加强中药材交易市场监管、加强中药质量监管举措；构建中药产业优质产品标准体系，支持医疗机构研发、使用、推广中药制剂；支持中药配方颗粒生产，发展豫药品种。

材主产区，在全国四大艾草产地中品质最好。可是因为种植数量少，仅就我们企业而言，南阳艾只能占到生产原料的20%。”该公司董事长查洪付十分着急。

“要加强对中药材种植的资金扶持，鼓励地方出台土地流转的财政扶持政策，完善道地药材以奖代补与项目带动的激励措施。”省工

信厅食品工业办公室副主任王光华现场“对症下药”。

河南是中医药资源大省、中医药文化大省，但中医药产业规模却与之不相适应。“以配方颗粒为例，目前配方颗粒市场规模约为300-500亿元，而河南只有5000万元。”省药品监督管理局药品安全总监李国辉认为，河南应深耕中医药资源，以配方颗粒作为中药工业转型升级的方向之一，多方扶持，培育一批龙头企业，以龙头企业带动中药产业发展。

■最大的优势是“绝活儿”

一场疫情，让世界重新认识中医。由仲景经方中的麻杏石甘汤、射干麻黄汤、小柴胡汤、五苓散化裁而成的“清肺排毒汤”在抗击新冠肺炎疫情中发挥了重要作用。专病专方，经国家中医药管理局推荐使用，临床实践治愈出院率达99.28%。

“中医最大的优势是那些一用就见效的‘绝活儿’，最缺的是专病专治的特效药。”在苗明三看来，诊断容易治疗难，中医讲究辨证施治，而在实际应用中更应该推广的却是辨病施治、专病专治的方药。“简化院内制剂的报批程序和要求，大力发展专病专方，提升中医制剂的疗效。”苗明三建议，特色中药制剂经审批后在省内调剂使用，让更多百姓受益。

“中医药事业的蓬勃发展，基础在民间。许多散落在民间的中医绝技、中医药项目有独特疗效。”原南阳张仲景国医大学教师王若愚致力于民间中医推广30年，对此深有体会。他建议，挖掘民间中医的深厚资源，激发民间中医的强大力量；由政府出台文件，对民间中医人才和中医绝技进行摸底调查和抢救性发掘。

西医和中医，分属于两套不同理论体系，一个着眼于局部的病灶，擅长于对器质性病变做针对性治疗；一个着眼于整体的人体，在调理身体、疾病康复和慢性病防治方面更具优势。这一点，在禹州市中医院得到印证。

禹州市中医院既配备现代化大型医疗设备，同时又注重运用中医特有的方法整体施治，综合采用针灸、艾灸、刮痧、穴位注射、中药涂擦等方法治理中风等心脑血管疾病，取得良好疗效。在禹州，中风首选市中医医院已成为当地人的共识。

“要发挥中医药在治未病中的优势，在疾病康复和慢性病中的主导作用，在疑难病和传染病中的中西医结合优势，实现同病同价，发挥食疗、保健、外治等在全面健康中的保障作用。”苗明三建议。

“药食同源正是中医治未病的最好体现，最近国家发布了药食同源目录，为食药企业提供了更大的发展空间，应抓住机遇，做好保健食品这篇大文章。”全国政协委员、农工党河南省委会专职副主委花亚伟向大家通报利好消息。

我国已进入老龄化社会，中医保健成本低、效果好，且方法简便易行，毒副作用小，可明显提高老年人的生活质量。王若愚表示，仲景堂将着重普及针灸、按摩、推拿、拔罐等中医药适宜技术，推广八段锦、太极拳等中医传统养生功法，提高全民健康水平。他还建议，有计划分批次地对乡镇医生、村医进行培训，使他们熟练掌握中医针灸、按摩、药敷等疗法，更加有效地服务基层群众。

■好消息一个接一个

政策和项目是加快中医药事业发展的重要推动力和抓手。座谈会上，南阳市政府通报的情况令人振奋：成立10亿元规模的中医药产业发展基金，实施艾草产业高质量发展倍增计划；仲景文化园规划占地432亩，定位于打造全球中医圣地和世界中医药文化地标，一期张仲景博物馆和仲景书院已开工建设；中国中医科学院望京医院与南阳市中医院将协作共建国家中医(骨伤)区域医疗中心；张仲景国医大学复建工作也在紧锣密鼓筹备中……

“国家区域医疗中心对硬件有明确要求，项目一旦获批，推进速度非常快，前期规划设计一定要到位。”省政协委员、河南中医药大学第二附属医院院长崔应麟为南阳市中医药产业发展“把脉问诊”。河南中医药大学第二附属医院于去年9月启动第二批国家区域医疗中心项目申报工作，与上海中医药大学合作共建国家肿瘤区域医疗中心，今年6月获批。对于项目申报建设，崔应麟有丰富的经验。

“要打牢基础工作，争取投资早到位、早见效。”在河南省卫健委二级巡视员张健锋看来，中西医院发展差距拉大跟投资强度和投资顺序有很大关系。

医保支付如何为中医药助力也是大家关注的话题。省政协委员、河南中医药大学第一附属医院副院长蒋士卿提出，中医院人均住院费用比西医院低了近50%，应提高中医医保报销比例，不设起付线，同时将非药物传统疗法纳入住院费用。对此，农工党河南省委会经济委主任、河南华夏药材有限公司董事长王永伟深有同感：西医收费检查项目繁多，中医望闻问切基本免费，应鼓励更多人选择中医，也可以减轻医保负担。

“欣喜地告诉大家，河南省医保制度正在改革。”省医保局医药服务管理处处长元旭鸿现场回应，包括阑尾炎在内的200种常见病将实行同病同价同治，中医西医由患者自主选择，鼓励医院提高治疗水平降低医疗成本；在医保资金允许情况下，把更多院内制剂纳入医保支付范围。她还表示，希望与医院建立经常性的沟通机制。

“要深入学习领会习近平总书记重要指示精神，增强责任感、使命感、紧迫感。”高体健表示，要聚焦为群众提供优质健康服务，加快优质高效中医药服务体系；聚焦解读原理和疗效，加强中医科研和创新；聚焦增强人才支撑保障作用，加强中医药特色人才队伍建设；聚焦发挥中医药资源优势，推动中药产业高质量发展；聚焦增强民族自信、文化自信，推进中医药文化的创造性转化、创新性发展，让全面振兴中医药战略在中原落地见效。

记者手记

中医人的坚守和仁爱

陈明丽 本报记者 王有强

结束调研回到郑州，已是晚上10点。两天的调研，紧锣密鼓马不停蹄。第二天一大早，崔应麟准时出现在河南中医药大学第二附属医院，普普通通的诊室，谁挂号都可以看。没有人知道他是这所医院的院长，没有人知道他是河南省抗击非典英雄——一服药下去，连续发烧十几天的患者退了烧，三天，康复出院。更没有人知道，他即将赴京拜国医大师王琦院士为师，在探寻岐黄之术的道路上精益求精——这是中医人的坚守。

郑州市纬五路一小的课堂上，一位面色红润、声音洪亮的长者给天真可爱的孩子们讲述中医故事、讲解按摩穴位的方法，妙趣横生的话语引起大家的浓厚兴趣。孩子们不知道，面前的这位长者省内赫赫有名的中医肿瘤专家、河南中医药大学第一附属医院副院长蒋士卿。但是蒋士卿知道，播撒中医的种子，孩子中间将来也许会产生大师级的名医——这是中医人的传承。

“萝卜白菜用好了就是药，尽可能用最简单的中草药。”座谈会上，河南中医药大学副校长苗明三谈得最多的是让患者少花钱治好病。“药食同源，关键在于普及知识。”苗明三大力呼吁，普及中医药文化，“但愿世间人无病，何惜架上药生尘”——这是中医人的仁爱。

文化是一个民族的根和魂，生生不息。当经济发展到一定程度，文化必然会强势回归。富裕起来的中国人开始回望历史，到传统文化里寻找精神家园，并从精神家园汲取更为深厚的前进力量。

发源于中原地带的中医药，几千年来守护着中国人的生命健康，是中国优秀传统文化的代表，堪称“国粹”。近年来，中医药重新回到人们的视野，城市街头悄然涌现的艾灸馆、针灸推拿馆、电视、网络上热播的《国医堂》栏目就是最好的注脚。非典和新冠肺炎两次疫情，中医更是一出手“技惊世界”，让世界重新认识中国，让国人重新认识中

药。

习近平总书记指出，中医药学凝聚着深邃的哲学智慧和中华民族几千年的健康养生理念及其实践经验，是中国古代科学的瑰宝，也是打开中华文明宝库的钥匙。

中共中央办公厅、国务院办公厅《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》提出全面复兴传统文化，2021年10月，北京启动“中医文化进校园”活动，山东、河南也试点跟进。政策层面，国家相关部委支持中医药传承创新发展的政策也相继出台。

有国家层面的高度重视，有广泛的民众基础，有人民群众对全生命周期健康的需求，还有像苗明三、崔应麟、蒋士卿这样的中医人的坚守、传承和仁爱之心。天时、地利、人和，中医药事业迎来了最好的发展时期。

我们坚信，中医药这块中华优秀传统文化的瑰宝必将重放异彩。