存示

本报讯(记者 黄静)记者从11月30 日召开的贵州省委办公厅2021年全程了 解督办重点提案协商督办会获悉,今年贵 州首次将提案办理工作纳入省直单位服 务高质量发展目标绩效考核范围。

2021年12月7日 星期二

贵州省政协十二届四次会议以来 共收到提案838件,经审查共立案803 件。交由省委办公厅负责督促办理的160 件,占19.9%。其中,遴选出9件重点提 案,由省委办公厅全程了解督办。会上,8 家承办单位和各民主党派省委会、省工 商联、无党派人士界别相关负责人进行 协商交流。

会议认为,今年的提案办理工作呈 现出责任机制更加健全、协作配合更加 紧密的特点。省委办公厅坚持全程监测 检查,经常调度指导,有效履行统筹管理 职能。各主办单位认真履行牵头主办责 任,主动加强与会办单位的协作配合和 与委员的沟通协商。

在新发展阶段,将提案办理工作纳 入省直单位服务高质量发展目标绩效考 核范围,既是对新时代政协提案办理工 作地位作用的充分肯定,又是对高质量 推进办理工作提出的现实要求。

会议强调,做好新发展阶段政协提 案工作,在办理政协提案中必须发挥好 考核指挥棒作用。要以考促质,发挥考核 标准要求的风向标作用,督促各承办单 位认真对照考核实施细则规定,进一步 规范工作流程、完善工作要素、务实办理 举措、抓实工作环节,提升工作规范化、 科学化水平。要以考促改,加强考核工作 的全过程管理,通过系统监测、上门走 访、现场核验等方式,及时准确掌握各承 办单位落实办理工作制度性、程序性、时 效性要求情况,并通过工作通报、办情提 示等方式,促进工作滞后单位及时整改 跟进。要以考明责,运用好考核结果在目 标考核和提案工作表彰中的重要参考作 用,坚持奖优罚劣,鼓励先进、激励后进、 落实责任,通过严明奖惩倒逼工作质量 的提升和办理责任的落实。

陕西影视何以由高原至高峰?

·陕西省政协为"做大做强西部影视文化品牌"建言献策

本报记者 路 强

《红高粱》——第38届柏林国际电影 节最佳影片奖;《菊豆》——第43届戛纳 电影节路易斯布努艾尔特别奖;《过年回 家》——第56届威尼斯国际电影节最佳 导演奖;《黄河谣》——第14届蒙特利尔 世界电影节最佳导演奖 ……

行走在西安电影制片厂老厂区,西侧 一条南北走向的星光大道格外引人关注。 在道路两侧,金熊奖、金棕榈奖、银狮奖、 金鸡奖……一二十尊世界或国内电影大 奖的奖杯雕塑,记录着上世纪八九十年 代西影厂,也是西部电影曾经的辉煌。

然而此后若干年,西部影视渐渐沉 寂。"有高原,无高峰。"在11月25日陕西 省政协围绕"做大做强西部影视文化品 牌"主题召开的月度协商座谈会上,多位 委员、专家对西部影视现状发出了同样

高原是什么样的高度?据省政协文 化文史和学习委员会主任高山介绍,近 年来,在电影方面,陕西参与投资的《我 和我的祖国》《我和我的家乡》市场反响较 好,《塬上》《血狼犬》《柳青》等在国际、国内 获得多个奖项;在电视剧方面,国家广电总 局发布的20部"2020中国电视剧选集",陕 西省《大秦赋》《装台》名列其中。2020年,陕 西电视剧产量名列全国第五,央视一套黄 金时段电视剧播出量占全国29%。

按旁人看,也许这个高度已经足够高 了,但在陕西影视人眼里,距离他们期望的 "高峰"还有着一定的差距。

如何跨越从"高原"到"高峰"的距离? 高山认为,要做好影视产业发展的顶层设 计,高起点做好规划,谋深、谋细、谋实陕西 影视产业发展路径;从产业化、专业化、市 场化的角度做好西部影视产业发展规划, 突出特色、错位发展,形成"点线面"结合发 展的产业格局;尽快编制影视产业发展具体 实施方案,明确时间表、制定路线图,有力有 序推进影视产业发展。

影视文艺精品的生产,很多都得益于财 政扶持政策的支持。"长期以来,陕西影视产

业发展所依赖的有效政策主要是2012年出 台的《关于支持文化大发展大繁荣若干财税 政策的意见》。"省政协委员、省电影家协会 主席张阿利认为,由于政策更新较慢,已难 以适应影视产业新发展。为此,他建议,完善 奖励评价体系,建立一套完整、细致、高效的 评价体系。根据影视剧的形态、题材、投资体 量的不同,建立相应的评价与扶持政策,并 精准实施。

"导致陕西影视难出'高峰'的根本原 因是优秀专业影视人才的匮乏。"省政协委 员、西部电影集团有限公司纪委书记宋红 梅认为,做大做强西部影视品牌,需坚持人 才引领战略地位,加强人才队伍建设。要 "聚天下英才而用之",造就引进高层次领 军人才,用好用活专业及复合型人才,可依 托省内高校教育资源,培养高素质精专型影 视后备人才。

很多好的影视作品都是脱胎于优秀的 文学作品,"陕西文学创作在全国影响深远, 更有五部作品获得茅盾文学奖,这些反应陕 西风物人情的文学作品都是改编影视作品 的绝佳IP。"省广播电视融媒体集团二级咨 询员张晓提出,可从政府层面设立剧本创作 奖,形成自己的专业IP运营团队,通过"文学 陕军"与"影视陕军"的强强联手贡献更多精 品力作。

委员们还建议,要学习借鉴影视产业发 达地区先进经验,整合相关部门职能建立西 部影视服务中心,畅通全省范围内从城市到 乡村全方位的服务网络;加强产业互动,积 极构建基于现代电影工业体系的西部影视 "大电影产业链"……

对于委员、专家学者的这些意见建议 与会的副省长方光华给予充分肯定和积极 回应。他表示,省政府将通过研究完善政策 支持,优化产业布局,打造高质量影视产业 基地,做强剧本创作、影视制作等主导产业, 策划推出重大题材高品质影视剧,办好丝绸 之路国际艺术节、国际电影节等重点活动, 扩大国际交流合作,不断提升西部影视文化 品牌影响力。

造

热带

阳

般

成

长

岛

协

视

展

情

安徽省政协召开发挥民主协商在社会治理中的重要作用专题协商会

向基层延伸 向实处发力

本报讯 日前,安徽省政协召 开发挥民主协商在社会治理中的重 要作用月度专题协商会,推动政协 协商同社会治理相结合、政协协商 与基层协商相衔接,让政协协商向 基层延伸、向实处发力。

如何明显提高社会治理水平, 是一份需要凝聚各方面智慧力量才 能更好解决的高难度"考卷"。会议 现场,委员们你来我往、有问有答, 共同商量着出办法、出共识。安徽省 政协主席张昌尔指出,民主协商尤 其要推动社会治理重心向基层下 移:"上面千条线、下面一根针,只有 让基层治理更为有序、充满活力,才 能用一根根'针'穿起千万条'线', 绣出'中国之治'的锦绣画卷。"

合肥市政协主席韩冰举例说, 近年来,合肥市积极探索开展立法 协商,如围绕《合肥市生活垃圾管理 办法》等开展立法协商,有力服务了 地方经济社会发展。他认为,建立科 学有效的制度机制,是提升政协立 法协商工作实效的关键。

淮北市政协主席谌伟结合实际 工作指出,在助推解决民生问题具 体事务中,当前还存在诸如民主监 督意识不够强、民主监督成效不够 明显等问题。蚌埠市政协常委曹军 则认为,我国的"非诉纠纷解决机 议把政协委员参与非诉纠纷调解的 行为,定位在人民调解的范畴。

安徽省政协副主席姚玉舟表 示,民主协商参与社会治理还处于 探索阶段,协商议题、程序、对象,协 商成果办理、落实、反馈尚未形成闭 环,建议各级党委政府支持政协充 分利用自身组织、结构、功能、智力 等优势,找准参与社会治理的切入 点、着力点,努力做到思想引领促政 治,协商建言促自治,民主监督促法 治,为民服务促德治。

会上,省司法厅现场回应称,今 后将加强协调联动,建立"两代表一 委员"调解工作室与市、县人民调解 中心等衔接配合的联动机制,促进 多元解纷;深入推进诉调对接,切实 提高调解协议的实际履行率。

省民政厅也表示,已经制定了 《关于进一步加强城乡社区协商工 作的通知》等政策文件,推动形成了 具有安徽特色的城乡社区协商政策 体系,特别是在村(社区)层面成立 社区工作协商委员会,作为开展城 乡社区协商的常设机构,是全国首 创推出、试点探索的社区协商工作 制度创新,目前已在全省村(社 区)实现了全覆盖。

(刘甜甜 胡方玉)



次党代会精神。 本报记者 齐波 摄

山东滨州市政协加强和改进凝聚共识工作 多措并举画出最大"同心圆"

本报讯 日前,《政协滨州市 委员会关于加强和促进凝聚共识 工作的实施意见》(以下简称《实施 意见》)印发。《实施意见》总结体现 了山东省滨州市政协的实践探索 和创新做法,从提高政治站位、加强 思想政治引领、丰富形式载体、强化 工作保障等6个方面,对做好人民 政协凝聚共识工作作出具体规范。

"《实施意见》将市政协强化凝 聚共识工作的创新经验做法,比如 '建站设日'、界别沙龙、政协开放 日等融入文件中,使这些创新成 果、经验做法以制度形式固定下 来,推动政协履职规范化、制度化 发展。"市政协副秘书长、研究室主 任扈光珉介绍说。

去年8月,滨州市作为山东省唯 一地级市政协参加了在北京召开的 全国地方政协工作经验交流会议, 并以"'建站设日'搭建协商'宽平 台''双向发力'画出最大'同心圆'" 为题作了交流。

据介绍,委员接待的运作模式是 "集中+日常"。"集中"就是每月集中 举办一次委员接待日活动,邀请委员 到市政协委员接待站,就党委重视、 政府关注、委员关心、群众所盼的问 题,由市政协领导、党政相关部门负 责人与委员面对面交流;"日常"就是 在政协机关设立委员接待站,在委员 联络工作委员会办公室设立"委员之 家",工作日随时接待委员,听取委员 对全市经济社会发展及各方面工作

的意见建议及其他"想说的话"。

"界别沙龙是市政协依托界别委 员单位打造的界别活动阵地,是'展现 新气象、实现新作为''两新'实践活动 履职创新的又一积极探索,也是'有事 多商量'的一个新平台。"6月16日上 午,市政协工会界别沙龙揭牌仪式暨 首次界别沙龙活动在滨州市总工会举 行,市政协主席张兆宏为工会界别沙 龙揭牌。这是目前已建成工会界、妇联 界等13个界别沙龙之一。

市政协还创新开展了"政协开放 日"活动,定期邀请政协委员、机关 干部职工、基层政协工作者、城乡 群众等参观滨州政协文史馆。目 前,活动已举办53批次,接待参观 群众700余人次。 (张文敬 周阳)

本报讯(记者 陈小艳 王晨霞 通讯员 陈笑蔚 孙鑫)近年来,以大数 据、云计算和人工智能为核心的新经济企 业迅速发展。青岛的情况如何?又面临哪 些机遇与挑战?日前,青岛市政协主席杨 军带队到松立控股集团、飞熊领鲜科技等 企业视察,并邀请政协委员、专家学者座 谈交流,为助力企业发展建言献策。

"新经济企业在助力解决城市堵点 痛点中发挥了重要作用。"在松立集团"城 市云脑"技术展厅,委员们用手指轻触电 子屏幕,整个城市立刻"动"了起来,周 边车位使用情况清晰可见、便捷可查。 青岛市南区区长高健介绍,为破解车位 供需矛盾这一难题,市南区与新经济企 业合作,新增联网停车位1.04万个,通 过停车联网共享、停车诱导系统建设和 路外资源挖潜实现了增量精准投放,极 大地提高了停车位的使用效率、方便了

在看到新经济企业助力改善民生的 同时,市政协常委陈东关注到背后的安 全隐患,他建议相关部门加强共性技术 平台建设和专业服务机构培育,强化隐 私设计、区块链、数据水印等新理念、新 技术的应用,为新经济企业健康发展和 百姓幸福生活保驾护航。

参观了飞熊领鲜科技公司,分析了 青岛的海洋资源优势和海洋经济的靓丽 答卷后,山东省政协委员张逸君建议,加 大在海洋数字经济核心技术研发方面的 投入,为海洋类新经济企业产业化发展 开辟空间。市政协委员杨守彬则建议,加 大对新经济企业的政策扶持和宣传力 度,通过对企业的跟踪服务,助力企业实 现从"0"到"1"的创新发展,营造青岛全 市良好的创业环境。

"'独角兽'企业都是经历大风大浪锻炼出来的,要让它们 留在青岛,树立榜样。"市政协委员李振建议,以政府为主导,搭 建领军企业、政府、投资服务机构紧密合作的开放式协同对接 平台,鼓励标杆企业分享成功经验,促进企业间的联动,形成 "创业、创新、创投"的营商氛围,滋养青岛新经济发展的沃土。

新经济企业是加快新旧动能转换、推动高质量发展的重要 增长极和新的动力源,杨军表示,要大力培育新经济"标杆"企 业,推进产业集群化、企业规模化、品牌高端化发展,大力推进 数字转型、智能升级、融合创新。积极培育引进以新技术、 新产业、新业态、新模式为特征的"四新"经济的头部企 业,完善扶持政策,创新融资服务方式,形成产业集聚效应 和产业发展高地,将青岛打造成为新经济企业茁壮成长的 "热带雨林"。

(上接1版)

回溯历史,中国共产党人开创性地把公有 制和市场经济相结合,发展出了中国特色社会 主义市场经济体制,带领中国人民创造了举世 瞩目的发展奇迹。

步入新时代,我国经济发展面临新形势、新 挑战。如何进一步扫除经济发展的体制机制障

理论是实践的先导,思想是行动的指南。这 是完善社会主义市场经济体制上迈出的历史性

2013年召开的党的十八届三中全会旗帜 鲜明指出了方向:使市场在资源配置中起决定 性作用和更好发挥政府作用。

从"基础性作用"到"决定性作用",虽然只 有两字之差,但对市场作用是一个全新的定位。

习近平总书记这样阐述其深刻意义:提出 使市场在资源配置中起决定性作用,是我们党 对中国特色社会主义建设规律认识的一个新突 破,是马克思主义中国化的一个新的成果,标志 着社会主义市场经济发展进入了一个新阶段。

"把处理好政府和市场关系作为经济体制 改革的关键":

"努力形成市场作用和政府作用有机统一、 相互补充、相互协调、相互促进的格局,推动经 济社会持续健康发展";

理论创新在实践中升华,在实践中得到验

在习近平经济思想指导下,以深化改革激 发市场活力的生动景象不断上演,完善社会主 义市场经济体制的改革成效不断显现,让促进 生产力发展、创造社会财富的源泉充分涌流。

2019年,党的十九届四中全会进一步提 出,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,

更好发挥政府作用……

国家博物馆有一件特殊收藏品——109枚来 自天津滨海新区的红色公章。简政放权改革以来, 天津滨海新区将分散在18个单位的216项审批 职责归至一个部门,实现"一颗印章管审批",原有 109枚公章就此封存。

从"109"变成"1",政府"减法"换取了市场活 力"乘法",成为中国进一步理顺政府与市场关系、 完善经济治理的生动见证。

9年来,中国经济治理能力不断提升,中国经 济实现了一个又一个跨越。如今,中国已成为第二 大经济体,国内生产总值跃上100万亿元台阶,人 均GDP跨过1万美元大关,各类市场主体超过1.5

"善于驾驭政府和市场关系的行家里手",正 努力让"有效的市场"和"有为的政府"统筹发力, 持续激发市场活力、制度活力和社会创造力。

■ 提升改革之效:让市场在需要充分 发挥作用的领域都发挥作用

去年10月,改革开放前沿深圳再次按下改革

快进键,实施综合改革试点。 一年多来,深圳综合改革试点首批40条授权 事项清单中,30条已经正式落地,持续释放发展 活力。今年上半年,深圳新登记企业16.77万户, 同比增长11%。

改革是经济发展的强大动力,而市场配置资 源是最有效率的形式。

"通过改革实现产权有效激励、要素自由流动、 价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰";

"让各类市场主体有更多活力和更大空间去 发展经济、创造财富,实现资源配置效益最大化和 效率最优化";

党的十八大以来,习近平总书记多次精辟论 述改革对于社会主义市场经济的重大意义,指明

这为开启全面深化改革、进一步提升经济治 理之"效"提供了理论支持和实践遵循。

了新时代改革的推进方向和着力点。

全面深化改革的重点是经济体制改革,经济 体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关 9年来, 习近平总书记先后60多次主持召开

中央深改领导小组和中央深改委会议,亲自部署 一系列属于经济体制改革领域的重大改革事项, 在一些关键性、基础性改革上取得重大突破,极大 解放了社会生产力。

改革进入"深水区",碰的都是"硬骨头",瞄准 的是束缚市场活力的条条框框,带来的是系统性 重塑、整体性重构。

三年前,中国推出的一项重大改革,让海外媒 体直呼"力度空前"。

仅在中央和国家机关层面就涉及180多万 人,改革后国务院正部级机构减少8个,副部级机 构减少7个……

深化党和国家机构改革,是一次全面深化改革 的战略性战役。各方面体制改革需要朝着建立完善 的社会主义市场经济体制这一方向协同推进。

习近平总书记阐明了这项重大改革的深刻意

"要减少微观管理事务和具体审批事项,最大 限度减少政府对市场资源的直接配置,最大限度 减少政府对市场活动的直接干预……"; "努力使市场作用和政府作用有机统一、相互

补充、相互协调、相互促进,推动更高质量、更有效 率、更加公平、更可持续的发展"。 新时代中国共产党人引领的全面深化改革, 全面提升了国家治理体系的效能,也进一步提升

了中国经济效率,带来了明显的改革效果。

改革只有进行时,没有完成时。

当前,中国经济已由高速增长阶段转向高质 量发展阶段。我国市场体系还不健全、市场发育还 不充分,要素流动不畅、资源配置效率不高等问题

"构建更加完善的要素市场化配置体制机制, 进一步激发全社会创造力和市场活力",去年5月 发布的《中共中央 国务院关于新时代加快完善 社会主义市场经济体制的意见》明确提出。

如何更大限度发挥出、发挥好市场的力量仍 是未来改革的方向,这是建设高水平市场经济体 制的必然要求,也是推动经济高质量发展的关键

■ 增强统筹之效:让有效市场和有为 政府形成强大合力

2020年11月23日,我国最后9个贫困县实 现贫困退出。经过8年奋斗,我国近1亿贫困人口 实现脱贫,创造了又一个彪炳史册的人间奇迹 -这是在习近平经济思想指引下,实现发展之 "效"的生动见证。

打赢脱贫攻坚战,光靠市场不行,党和政府的 作用至关重要。

放眼全球,如何让"看不见的手"和"看得见的 手"协同发力,堪称经济学上的世界性难题。 难题在于:完全依靠市场力量存在局限性和

弊端——市场能提升资源配置效率,但市场有管 不了或管不好的领域,也可能失灵。 对于中国而言,处理好政府与市场的关系,也

是考验执政能力的关键问题之一。 习近平总书记指出:"我们是在中国共产党领

导和社会主义制度的大前提下发展市场经济,什 么时候都不能忘了'社会主义'这个定语。"

社会主义,自诞生之日就是人类进步的"明

灯"。我国的社会主义市场经济体制,是社会主义 条件下的市场经济体制,有别于西方资本主导的 市场经济体制,要求发挥社会主义制度的优越性、 发挥政府的积极作用,管好市场管不了或管不好

2021年秋季,部分地区出现拉闸限电。关键

时刻,国家果断出手,深化煤电上网电价市场化改 革、加强煤炭市场调控……综合措施立竿见影,煤 炭价格趋于理性——这充分体现了有效市场和有 为政府结合的强大效力。 针对资本无序扩张、垄断等违法违规行为,有

关部门出台系列监管举措,针对的是"无序",强调 的是"规范",是有为政府推动相关行业健康发展、 促进社会公平正义的务实行动、必要之举。 近年来,我国在构建更高水平的有效市场的

同时,不断探索构建更高水平的有为政府。这既为 市场运行创造更便利、优越的环境,又能及时防止 市场的无序、失灵。 美国中国问题专家罗伯特·库恩认为,中共实

事求是,善于在实践中不断摸索、总结经验,这些 都是中共领导中国取得巨大成就的重要原因。 习近平总书记指出,经过改革实践,我们认识 到,决不能不克服市场的盲目性,也不能回到计划 经济的老路上去。要努力将市场的作用和政府的

历史车轮滚滚向前,时代潮流浩浩荡荡。 新时代社会主义市场经济学的创新理论和生 动实践,彰显了社会主义制度的独特优势和强大 生命力,是我国实现经济治理之"效"的根本,也为

作用结合得更好一些,这是一个止于至善的过程。

解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。 社会主义市场经济体制的不断探索和突破, 将继续丰富社会主义的时代内涵,推动中国号巨

轮劈波斩浪、奋勇前行。 (记者 赵晓辉、吴雨、姚均芳、刘慧、孙飞、姚 玉洁)