

广集众力襄伟业 只为湘中尽朝晖

——政协湖南省娄底市第五届委员会工作回眸

刘卫华 杨红 刘洋



娄底中心城区掠影

时间是最忠实的记录者。它如实记录奋斗者的汗水与智慧，客观见证一个地方的沧桑与辉煌。

娄底，相传因二十八星宿中的“娄星”和“氏星”在这里交相辉映而得名；因地处湖南中部，亦称“湘中”。作为湖南最年轻的地级市，娄底青春勃发而又历史悠久、底蕴深厚而又活力充盈，矿藏枯竭而又发展强劲，在新时代新征程谱写了一曲曲创新引领、开放崛起的奋进之歌。“十三五”时期，该市GDP、规模工业增加值、地方公共预算收入、城乡居民可支配收入等主要经济指标的增幅连年居湖南省14个市州前列。2020年以来，该市全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，倾力抓好钢铁新材料和工程机械等两大产业发展，加快推进中部地区材料谷建设；仅2020年，钢铁新材料和工程机械产业增加值增长12%，占全市规模工业增加值增长8.9%，两年平均增长5.9%，比全国、全省高0.7和0.2个百分点，第一产业增加值、规模工业增加值、财政收入、社会消费品零售总额、进出口总额等指标的两年平均增幅均高于全国、全省平均水平，经济运行稳中有进、稳中趋优。

与时代同奋进，为发展添助力。自2017年换届以来，政协湖南省娄底市第五届委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，在中共娄底市委的坚强领导下，锐意创新，忠实履职，为服务娄底经济社会高质量发展凝聚了磅礴力量，书写了精彩答卷。湖南省政协主席李微微多次作出批示，肯定该市政协工作有为有位、扎实有效。市委、市政府主要领导多次点赞政协汇聚聚力精彩纷呈、服务大局卓见成效。

党建引领：让前行的步履更坚定

“人民政协作为政治组织，首要职责就是引导广大政协委员和界别群众，以党的旗帜为旗帜，以党的方向为方向。”据市政协主席姚兵介绍，市政协注重强化思想政治引领，抓实政协党建工作，宣讲党的方针政策，让党的旗帜在人民政协高高飘扬。

“1+2+4+X”学习体系是市政协倾心打造的思想政治教育品牌。5年来，市政协每年组织开展1次全体会议集中学习、2次常委会会议专题学习，21个委员学习小组分头开展4次以上学习活动，市政协党组、主席会议、机关学习干部常态化、针对性学习，通过原文原文、专家讲学、主题党课、学习分享等形式深学实研党的创新理论，让广大委员与机关干部在理论武装中通精髓、懂要义、明实质。同时，切实抓好习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想研究工作，更好指导政协工作、推动履职创新。2018年，姚兵撰写《论人民政协协商民主的特殊地位、基本要求与实施路径》，并作为湖南省14个市州政协的唯一代表参加全国政协召开的研讨会。2020年，作为唯一承担省政协理论研究课题的市州政协，市政协提交的《政协委员更好联系界别群众的制度机制研究》，被评为优秀等次。

加强组织建设、发挥党的作用，是市政协党建工作的特色和亮点。2019年，市政协党组制定出台《关于加强党的建设实现“两个全覆盖”的实施意见》，在注重发挥政协党组领导核心作用、加强机关党建工作的基础上，建立了12个委员界别学习小组党支部，每个季度组织开展1次以上活动，努力实现党的组织向党员委员全覆盖、党的工作向政协委员全覆盖。

娄底

娄底，是湖湘文化的重要发源地，孕育了清代中兴名臣曾国藩、蹈海英雄陈天华、辛亥英烈李耀和、中共早期卓越领导人蔡和森、《教育之神》《罗辑重》、著名作家谢冰莹等一大批杰出人物；娄底，是通南达北、承东启西的交通要冲，有沪昆高铁、湘黔铁路、洛湛铁路等一大批杰作；娄底，是山水钟灵、宜居宜业的美丽家园，拥有全国文明城市、全国文明城市、国家园林城市、国家卫生城市等诸多亮丽名片。

质量支撑：让协商的效果更凸显

“罗秘书长的宣讲太精彩了，让我们对共产党人的初心与使命、奋斗与奉献有了更深刻的认识。”2021年4月，市政协党组成员、秘书长罗孝贵先后为新化县直机关、上渡街道、立新桥社区、政协机关的党员干部群众作百年党史宣讲，受到广泛好评。2017年以来，市政协通过主题报告会、界别宣讲会、政协云、门户网站、委员工作室、委员微视频等喜闻乐见的形式，向广大委员和界别群众广泛宣讲党的红色历史与创新理论，让他们充分感悟党史的辉煌，领略理论的魅力，筑牢共同奋斗的思想理论基础。

“只有调研工作做深了、做实了，协商建言才会有分量、有质量。”据市政协党组副书记、副主席易南斌介绍，对于每年的专题议政性常委会会议协商课题，市政协精选调研人员，汇集政协力量，采取“一个总题、多个子题，分块调研、汇总协商”的方式进行。在实地调研前，围绕调研主题举办“知情明政大讲堂”，邀请相关部门负责人为调研组成员和相关政协委员讲政策形势、讲娄底实况、讲工作思路，真正做

到“磨刀不误砍柴工”；在实地调研中，由主席会议成员分别带领各调研组，采取现场察看、座谈讨论、资料查阅、问卷调查、个别访谈等方式开展调研，力求加大“研值”增“言值”；在实地调研后，组织各调研组综合情况、集中会商、反复研讨，群策群力聚共识，精推细敲促提质。

务实协商是关键。据了解，市委、市政府主要领导每年带头参加市政协专题议政性常委会会议协商，市委、市政府分管（联系）领导带头参加市政协对口协商、界别协商、重点提案办理协商会议。在2021年的市政协提案交办工作中，市委副书记、代理市长曾超群主导建立“市长领办、部门承办、督查催办、考核促办、政协督办”的提案办理工作机制，让政协提案得到有效转化。

“市委、市政府领导对政协建言看得重、听得进，作为委员，我们建言献策的劲头更足了。”2021年7月30日，市政协召开全面实施乡村振兴战略专题议政性常委会会议，刘非、曾超群率市委、市政府相关领导和19个市直部门主要负责同志，与委员面对面协商、点对点交流，并对政协调研成果与委员意见建议一一作出点评肯定与具体交办。对此，市政协委员、市工商联副主席熊燕妮深有感触。

选题准、调研深、建言精、协商实，带来的是市政协履职的精彩与实效。2018年1月2日，市政协副主席苏旻在政协全委会《加快打造娄底国家级区块链研究应用示范区》的大会发言，引起市委、市政府对区块链产业的高度重视与迅速行动。目前，该市万宝新区已建成国内第9个、省内第1个省级区块链产业园，并在2019年7月全省产业项目建设现场观摩推进会上获首站观摩推介；娄底政务区块链不动产登记项目入选全国十佳案例。

市政协常委曾佳灿提出的《发挥高铁优势，建设全国区域性体育赛事联盟中心》，推动该市成功承办“高铁城市·直达娄底——全国青少年足球邀请赛”“全国校园足球青少年足球联赛”等15次全国性、区域性体育赛事。市政协常委龙燕青于2020年1月提出的《支持三一发展，打造“制造强市”》，为该市打造先进制造业“双引擎”提出了中肯建议。

2017—2020年，市政协每年报送的调研报告均在湖南省政协获评一等奖；各类建言建议每年获市委、市政府领导批示达40人次以上；社情民意信息工作连续4年获评全省政协系统先进单位；市政协副主席邵英、政协委员刘敏报送的《完善疫苗接种管理体制，确保疫苗接种安全》社情民意信息获全国政协采用，相关建议被疫苗接种管理吸纳。



11月4日，履新仅5天的湖南省娄底市委书记邹文辉率市委常委会、市委秘书长、副市长谢君毅及市委办公室、市委政研室负责同志到市政协调研指导工作。

铁新城、工程机械重镇、交通物流枢纽、文化旅游胜地、生态宜居家园”这30个字，我觉得非常好，请市发展改革委以此为基础，作进一步的研究论证。”2020年8月28日，市政协组织召开“科学编制市‘十四五’规划纲要”专题议政性常委会会议，湖南省委常委、时任娄底市委书记刘非对市政协协商建言给予高度评价，并要求相关单位认真吸纳。这是市政协高质量建言的一个缩影。

而这，得益于市委、市政府对政协协商的高度重视和市政协对协商活动的精心组织、对协商质量的孜孜追求。

广拓平台是前提。5年来，市政协努力构建“1+5+5+10”协商体系，每年组织开展1次专题议政性常委会会议协商、5次左右对口协商、5次左右界别协商、10次左右重点提案办理协商；并通过政协提案、委派监督、专项视察、社情民意信息等，为广大委员提供宽广的协商建言平台。

精心选题是基础。每年11月，市政协组织召开务虚会议，就下年度政协全会大会发言选题和协商监督课题征点子、找议题，在各抒己见、集思广益的基础上与市委、市政府协商确定，并由市委办公室、市政府办公室、市政协办公室联合行文下发，确保协商议题集中于“党政所重、发展所需、群众所盼”。更好落实精准扶贫政策、打好污染防治攻坚战、科学编制市“十四五”规划纲要、全面实施乡村振兴战略等课题，都是通过这样的“诸葛亮会议”确定的协商选题。

“只有调研工作做深了、做实了，协商建言才会有分量、有质量。”据市政协党组副书记、副主席易南斌介绍，对于每年的专题议政性常委会会议协商课题，市政协精选调研人员，汇集政协力量，采取“一个总题、多个子题，分块调研、汇总协商”的方式进行。在实地调研前，围绕调研主题举办“知情明政大讲堂”，邀请相关部门负责人为调研组成员和相关政协委员讲政策形势、讲娄底实况、讲工作思路，真正做

到“磨刀不误砍柴工”；在实地调研中，由主席会议成员分别带领各调研组，采取现场察看、座谈讨论、资料查阅、问卷调查、个别访谈等方式开展调研，力求加大“研值”增“言值”；在实地调研后，组织各调研组综合情况、集中会商、反复研讨，群策群力聚共识，精推细敲促提质。

务实协商是关键。据了解，市委、市政府主要领导每年带头参加市政协专题议政性常委会会议协商，市委、市政府分管（联系）领导带头参加市政协对口协商、界别协商、重点提案办理协商会议。在2021年的市政协提案交办工作中，市委副书记、代理市长曾超群主导建立“市长领办、部门承办、督查催办、考核促办、政协督办”的提案办理工作机制，让政协提案得到有效转化。

“市委、市政府领导对政协建言看得重、听得进，作为委员，我们建言献策的劲头更足了。”2021年7月30日，市政协召开全面实施乡村振兴战略专题议政性常委会会议，刘非、曾超群率市委、市政府相关领导和19个市直部门主要负责同志，与委员面对面协商、点对点交流，并对政协调研成果与委员意见建议一一作出点评肯定与具体交办。对此，市政协委员、市工商联副主席熊燕妮深有感触。

选题准、调研深、建言精、协商实，带来的是市政协履职的精彩与实效。2018年1月2日，市政协副主席苏旻在政协全委会《加快打造娄底国家级区块链研究应用示范区》的大会发言，引起市委、市政府对区块链产业的高度重视与迅速行动。目前，该市万宝新区已建成国内第9个、省内第1个省级区块链产业园，并在2019年7月全省产业项目建设现场观摩推进会上获首站观摩推介；娄底政务区块链不动产登记项目入选全国十佳案例。

市政协常委曾佳灿提出的《发挥高铁优势，建设全国区域性体育赛事联盟中心》，推动该市成功承办“高铁城市·直达娄底——全国青少年足球邀请赛”“全国校园足球青少年足球联赛”等15次全国性、区域性体育赛事。市政协常委龙燕青于2020年1月提出的《支持三一发展，打造“制造强市”》，为该市打造先进制造业“双引擎”提出了中肯建议。

2017—2020年，市政协每年报送的调研报告均在湖南省政协获评一等奖；各类建言建议每年获市委、市政府领导批示达40人次以上；社情民意信息工作连续4年获评全省政协系统先进单位；市政协副主席邵英、政协委员刘敏报送的《完善疫苗接种管理体制，确保疫苗接种安全》社情民意信息获全国政协采用，相关建议被疫苗接种管理吸纳。

出增设公交车移动支付功能的微建议，不仅得到了回复，4个月后就变成了现实。”这是政协委员李志鸿2018年运用政协云履职得到的小惊喜，也是市政协以创新赋能拓展聚力平台的新举措。

市政协注重为各民主党派、工商联、无党派人士界别提供更多建言机会，每年组织主席会议成员带头走访政协常委、政协常委分头走访政协委员、政协委员深入走访界别群众。在运用这些举措凝心聚力的基础上，市政协积极动员、引导广大委员用好活政协云，努力把政协云打造成集学习教育、宣传推介、协商议政、联络沟通、履职管理等功能于一体的“云”上聚力平台。

政协云开启美好生活每一天，已成为每个政协人的履职常态。从“云宝早自习”了解国内动态，从“学习”栏目学习习近平总书记最新重要讲话精神，在“热点关注”汇集、碰撞、融合不同的思想观点，2019年以来，通过政协云收集委员微建议341条，经“市长信箱”交由相关单位办理，推动解决了一大批基层群众“急难愁盼”的问题。

委员工作室是市政协自主探索的凝心聚力平台与服务群众窗口。2019年，市政协指导双峰县政协创建7个委员工作室，委员工作室由1名委员领衔主办、多名委员共同承办，以思想引领、收集民意、协商监督、便民服务等为基本职能，以委员本职工作、专业特长作为特色工作，定期开展活动，接待服务群众，获得各方好评，并在全省全面推广。目前，全市政协系统共建有委员工作室124个，87个乡镇（街道）均由住乡镇（街道）的政协委员创建委员工作室，并都同步开办政协云上委员工作室。

“千言万语道不尽感谢，我的孩子终于重新走进了课堂，并养成了良好的学习习惯。”这是耒阳委员工作室的主办者——市政协常委、市妇联副主席李芸近日收到的又一位家长的致谢电话。2019年以来的，芸理委员工作室以“激活妈妈力量、呵护孩子未来”为宗旨，通过每周走出去举办1次公益讲堂、定期请妈妈们到委员工作室探讨家教问题等途径，团结、引导和服务妇女儿童，着力解决青少年成长中的各类问题。

异地娄底商会是市政协服务“娄商返娄”战略的重要阵地。2017年以来，市政协指导建立异地娄底商会9个，目前共有异地娄底商会19个；每年由主席会议成员带队走访在外创业娄商与知名人士，引导他们勤奋创业、服务当地，情系家乡、回报桑梓。

文化是最深沉、最持久的力量。市政协深入挖掘娄底底蕴深厚、丰富多彩的人文资源，编辑出版《辛亥革命中的娄底人》《<清史稿中>的娄底人》《娄底歌曲集锦》《娄底非遗》等书籍，以文化的力量凝聚人、引导人、激励人、塑造人。

管理增效：让队伍的活力更充盈

事业兴盛，关键在人。打造“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的政协委员队伍，是市政协久久为功的一项重点工作。据介绍，市政协于2018年设立委员学习联络委，让广大委员在人民政协这个“娘家”有了专门的联络服务机构；出台政协委员履职管理办法，从强化理论武装、参加会议活动、履行协商职能、联系服务群众、运用政协云等方面制定具体标准，对委员实行量化考核，建立履职档案，并作为其评优评先、换届留任的重要依据。

创新赋能：让聚力的平台更宽广

“真没想到，我通过‘政协云’提

出增设公交车移动支付功能的微建议，不仅得到了回复，4个月后就变成了现实。”这是政协委员李志鸿2018年运用政协云履职得到的小惊喜，也是市政协以创新赋能拓展聚力平台的新举措。

市政协注重为各民主党派、工商联、无党派人士界别提供更多建言机会，每年组织主席会议成员带头走访政协常委、政协常委分头走访政协委员、政协委员深入走访界别群众。在运用这些举措凝心聚力的基础上，市政协积极动员、引导广大委员用好活政协云，努力把政协云打造成集学习教育、宣传推介、协商议政、联络沟通、履职管理等功能于一体的“云”上聚力平台。

政协云开启美好生活每一天，已成为每个政协人的履职常态。从“云宝早自习”了解国内动态，从“学习”栏目学习习近平总书记最新重要讲话精神，在“热点关注”汇集、碰撞、融合不同的思想观点，2019年以来，通过政协云收集委员微建议341条，经“市长信箱”交由相关单位办理，推动解决了一大批基层群众“急难愁盼”的问题。

委员工作室是市政协自主探索的凝心聚力平台与服务群众窗口。2019年，市政协指导双峰县政协创建7个委员工作室，委员工作室由1名委员领衔主办、多名委员共同承办，以思想引领、收集民意、协商监督、便民服务等为基本职能，以委员本职工作、专业特长作为特色工作，定期开展活动，接待服务群众，获得各方好评，并在全省全面推广。目前，全市政协系统共建有委员工作室124个，87个乡镇（街道）均由住乡镇（街道）的政协委员创建委员工作室，并都同步开办政协云上委员工作室。

“千言万语道不尽感谢，我的孩子终于重新走进了课堂，并养成了良好的学习习惯。”这是耒阳委员工作室的主办者——市政协常委、市妇联副主席李芸近日收到的又一位家长的致谢电话。2019年以来的，芸理委员工作室以“激活妈妈力量、呵护孩子未来”为宗旨，通过每周走出去举办1次公益讲堂、定期请妈妈们到委员工作室探讨家教问题等途径，团结、引导和服务妇女儿童，着力解决青少年成长中的各类问题。

异地娄底商会是市政协服务“娄商返娄”战略的重要阵地。2017年以来，市政协指导建立异地娄底商会9个，目前共有异地娄底商会19个；每年由主席会议成员带队走访在外创业娄商与知名人士，引导他们勤奋创业、服务当地，情系家乡、回报桑梓。

文化是最深沉、最持久的力量。市政协深入挖掘娄底底蕴深厚、丰富多彩的人文资源，编辑出版《辛亥革命中的娄底人》《<清史稿中>的娄底人》《娄底歌曲集锦》《娄底非遗》等书籍，以文化的力量凝聚人、引导人、激励人、塑造人。

管理增效：让队伍的活力更充盈

事业兴盛，关键在人。打造“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的政协委员队伍，是市政协久久为功的一项重点工作。据介绍，市政协于2018年设立委员学习联络委，让广大委员在人民政协这个“娘家”有了专门的联络服务机构；出台政协委员履职管理办法，从强化理论武装、参加会议活动、履行协商职能、联系服务群众、运用政协云等方面制定具体标准，对委员实行量化考核，建立履职档案，并作为其评优评先、换届留任的重要依据。

创新赋能：让聚力的平台更宽广

“真没想到，我通过‘政协云’提

员作业’，开展评先评优。”政协委员学习联络委主任彭祖尧说，为表彰先进、鞭策后进，市政协每年于全委会期间表彰一批优秀政协委员、优秀政协提案、政协云应用工作先进个人等；为严把委员“入口”、畅通委员“出口”，根据政协委员届中辞免（撤销）及增补办法，届中累计辞免委员65名，撤销委员资格7名，增补委员80名，有效地保持了委员队伍的纯洁与活力。

机关干部队伍是服务政协履职的重要力量。为打造“忠诚、干净、担当”的机关干部队伍，市政协狠抓理论学习，注重业务培训，不断提升干部队伍的政治素养与综合能力；重视人才引进，优化队伍结构，近5年共引进科级及以下年轻干部16名，为干部队伍注入源头活水；加强制度建设，规范内部管理，就学习培训、调查研究、办公会、财务管理等制定30余项规章制度，并严格制度执行；矢志文明创建，推动争先创优，于2020年成功创建省级文明单位。

“通过‘三级联动’，能够更好地搭天线、接地气、聚合力、扬优势。”这是2018年参加“更好推进产业扶贫”调研活动的省、市、县三级政协委员的共同感受。5年来，市政协认真落实省政协工作部署，加强对县市区政协工作的指导联络，重点课题共同调研、重点工作协同推进，每年组织召开县市区政协主席座谈会，实现全市政协工作互联互通、取长补短、齐头并进。

众志成城，共克时艰。面对新冠肺炎疫情，市政协迅速行动，第一时间组织全市政协组织、广大政协委员和各界人士为抗疫捐款捐物1400多万元。

为助力打赢脱贫攻坚战，2017年以来，18名住娄省政协委员和1600多名市县两级政协委员、机关干部，持之以恒、用心用情对口帮扶2100多个建档立卡贫困户，资助贫困学生840多名，安排转移就业900多人，以产业带动方式联结贫困户7000多个，帮助他们增加收入、改善生活、脱贫“摘帽”。切实做好市政协机关驻新化县西河镇三新村扶贫工作，扶贫工作队获评“湖南省脱贫攻坚先进集体”。

新冠肺炎疫情暴发后，市政协及时调度部署，2次发出倡议，引导全市政协系统积极参与建言献策、捐款捐物、医疗救治、网格管理、驻企帮扶等。由市政协常委牵头担任董事长的健康医疗科技公司，组织员工提前结束2020年春节休假，购置设备抓紧生产医用口罩等抗疫物资。特别是多医界委员牺牲节假日时间，连续两个多月奋战在疫情防控、医疗救治第一线。全市政协系统及各民主党派、工商联、无党派人士界别累计为抗疫捐款捐物折合人民币4980余万元。市政协抗疫工作获省政协领导和市委主要领导批示肯定。

“要树牢一线意识，勇担一线责任，更好为娄底经济社会高质量发展献计出力。”11月15日，履新不久的市委书记邹文辉主持召开市委常委会会议，专题研究市政协工作，对五届市政协工作给予充分肯定，对新形势下加强和改进全市政协工作提出明确要求，寄予殷切期望。肩负新使命，奋进新征程，娄底政协人将在中共娄底市委坚强领导下，深入学习贯彻中共十九届六中全会精神、省第十二次党代会、市第六次党代会精神，锐意开拓，不懈奋斗，无愧今天的使命担当，不负明天的伟大梦想，在建设现代化新娄底伟大实践中作出新的更大贡献！

2020年6月29日，湖南省娄底市第五届政协主席姚兵（前排左二）率市政协主席会议成员视察娄底国家级高新区创建工作。