

为乡村建设“对症下药”

——民建、九三学社广东省委会联合调研推动农村面貌全面提升

本报记者 林仪 通讯员 元白 卢茵婷

“三年多前，从飞机舷窗向下俯瞰，广州城郊乡村民居杂乱无章、拥挤挨挤，与杭州的鳞次栉比、小桥流水形成鲜明对比。”对于民建会员、广州市政协委员付伟来说，频繁往返于杭州、广州之间，成为他近几年最为熟悉的“两点一线”。

伴随乡村振兴战略的实施，广州乡村正在开启新一轮深度“美颜”，“道路更宽了，绿地更多了，破烂房子越来越少了，‘脏窗里的广州乡村’正在变得越来越漂亮。”

放眼南粤大地，经过三年多努力，农村人居环境整治成果在广东农村开出绚丽花朵。实施乡村建设行动，广东还有何难点、堵点、痛点？如何做到对症下药？带着这些问题，2021年，根据广东省委、省政府安排部署，在省统战部组织协理下，民建广东省委会、九三学社广东省委会围绕“实施乡村建设行动，推动农村面貌全面提升”开展了一场联合调研。

从热热闹闹的佛山村级工业园改造现场，到游客络绎不绝的珠海乡村民宿网红打卡点，从阳西乡村滨海旅游带，到阳春红色旅游点，在广东省政协副主席、民建广东省主委李心的带领下，由民建、九三学社社员和专家组成的联合调研组，一路走、一路看、一路听、一路思考，并与地方相关部门展开头脑风暴，不断碰撞出广东乡村建设少走弯路、行稳致远的资政良言。

“乡村建设涉及很多方面，一场调研不可能解决所有问题。”作为联合调研报告的执笔人，在付伟看来，管控农房风貌，借助社会力量、科学有效考核分别对应乡村建设的三大主体——农户、市场、政府，是广东实施乡村

建设行动亟待突破的环节，必须补齐的短板和大有可为的天地，也是这次联合调研的用力重心。

管控风貌，让工作抓手“杠杠硬”

有新房无新貌，有新房无新村。这是长期以来制约广东乡村建设水平提升的老大难问题。破解这一顽疾固弊，关键抓手有两个，一个是管住村庄规划，一个是管住农房风貌。而这两个抓手，在广东一些地方还没有真正硬起来。

调研组发现，近年来，广东村庄的规划覆盖率有了大幅度提升，基本实现了行政村规划编制的全覆盖。“这仅是从无到有，距离到有到好，还有一定差距。”付伟表示，一些村庄规划编制水平较低，“千村一面”问题突出，更为关键的是，一些村庄规划因为与国土空间规划存在冲突而没有办法落地。对此，调研组建议，要尽快实施村庄规划提升行动，以国土空间规划统领村庄规划，同时要突出村庄在自然和人文方面的独特禀赋，契合村庄经济发展和集体经济实力水平，让规划内容能够真正从蓝图变成现实。

调研组还发现，在一些地方，被束之高阁的，除了村庄规划，还有相关部门发布的农房建设风貌图集。这些图集的本意是引导农户将房子建得更加美观、更有文化气息，但由于缺乏有效引导，图集的实际应用并不广泛。“要把新建和改造农房的风貌管控作为农房规划审批的一个必备性、前置性环节。”调研组认为，除了要把工作抓手锻造得“硬杠杠”，也要提升农房风貌图集的编制水平，以实用

性为第一原则，不能中看不中用，更不能因此增加农民的建房负担。

市场参与，让政策礼包“有干货”

实施乡村建设行动，离不开政府和社会的共同努力。特别是对于广东这样的经济发达地区来说，如何撬动社会力量参与，成为调研重点关注问题。

在广东，“南粤新乡贤”正在成为实施乡村建设行动的一支生力军。如果能够把乡情纽带和资金纽带紧紧扭结在一起，无疑会给乡村建设带来更多源头活水。不过，也有新乡贤向调研组表示，在回馈乡梓方面，“比起修桥修路、搞污水处理设施等村庄公共建设，更愿意把钱投在修祠堂这种花小钱、赚大名的事情上。”

“这说明，还是要拿出政策‘干货’，用有效的市场机制加强对社会资本的引导，让他们看到，把钱投到村庄公共建设上不仅能够赚到名，也能赚到钱。”付伟说，具体而言，就是建立县级乡村建设公益基金，可以考虑对乡贤通过捐赠或投资方式参与乡村建设而产生的合理经营成本，全部纳入公益性捐赠税前抵扣范围。

调研组还建议，可以参照农业社会化服务主体扶持政策，加快培育规划设计、建筑施工、运营维护等乡村建设专业服务主体，构建统一的农业农村社会化服务体系，确立行业标准，规范市场发展，推动一批集设计、规划、施工、运营于一体的乡村建设全产业链企业健康成长，同时将落实建后3年管护资金作为财政投资农村基础设施建设立项的前

提，将参与农村基础设施长效运维的市场主体“扶上马、送一程”。

科学考核，让基层干部“换轻装”

“在美丽乡村建设、农村人居环境整治等工作中，由于资金统筹力度不大、项目储备不够等，上级资金实际到位投入比例不高，但仍按足额拨付安排的任务量和按标准进行考核评价。”一些基层干部的“苦水”让调研组成员感触颇深。“考核是工作的指挥棒，指挥棒出了问题，就很容易走弯路。”调研组表示，要充分调动基层干部的积极性，让他们轻装上阵，“考核标准不能过高也不能过低，最佳状态是让被考核者能够‘跳一跳摘到桃子’。”

调研组认为，考核体系的“手术刀”，首先要落在避免“一刀切”上。调研组认为，广东的基本省情之一就是区域发展不平衡，珠三角和粤东、粤西、粤北地区的乡村建设水平差异较大，决定了工作重心、实施路径应有所不同，考核内容也应各有侧重，“珠三角地区重点放在农文旅融合、村级工业园改造上，粤东地区人地矛盾突出，重点应放在土地集约化利用上，粤北地区山区多，道路、水利设施等攻坚难度大，粤西地区则应侧重生产、生活、生态融合发展。”

调研组提出，要根据财政资金投入情况科学设定考核指标，防止揠苗助长、寅吃卯粮，如探索建立乡村建设财政资金直达基层机制，直接到村庄、项目和企业，“科学设定指标，探索实施承诺考核制，实施一县一策、一县一考，以纵向比较为主、横向比较为辅，合理运用考核结果。”

福建省中华职教社推进“温暖工程”项目助力乡村振兴 用职业教育扶智、扶志、扶志

本报讯（记者 王惠兵）“这不是一次简单的培训，而是一堂有助于我们提高业务管理能力和服务水平的‘必修课’。”12月13日，在“福建省温暖工程——2021年福安市少数民族乡村振兴培训班”中，丰富的课程内容和简单实用的技术让105个少数民族村参加培训人员连称有收获。

今年以来，福建省中华职教社组成温暖工程专项调研组，赴龙岩、南平、三明、宁德等地开展调研、召开专题座谈会，积极探索“温暖工程”助力乡村振兴新模式，在开展少数民族乡村振兴培训班等内容上寻找切入点，通过省、市、县三级合作联办方式，为乡村振兴提供人才支撑，不断扩大“温暖工程”品牌效应。

翻开福建省中华职教社的“行动清单”，履职成绩单亮眼：举办建宁县乡村振兴带头人培训班，开设“新时代乡村振兴带头人的领导力与创新思维”“我国建莲简介及产业现状与栽培技术”“乡村素人直播中账号搭建”等课程，培训各村（社区）主干、产业人才100人；开展漳平市乡村振兴茶产业技术人才培训班，为新、老茶区的16名技术人员和84名茶农送上务实高效的职业技能课程……

随着“温暖工程”项目的深入推进，全省各职教社、团体社员也纷纷行动，创新服务载体。福州市职教社指导团体社员承办“梅好闽清乡村代言人”互联网营销培训师培训班；泉州市职教社广泛发动社员参与市统一战线“同心安居工程”“同心助学·松柏成才”行动……

“实施温暖工程是中华职教社的职能之一，也是近年来中华职教社服务乡村振兴战略、助力国家打赢脱贫攻坚战的公益品牌。”福建省中华职教社专职副主任陈毅萍希望，参训学员静下心来、学有成效，掌握助力乡村振兴的真本领，并融会贯通、学以致用，当好“领头雁”，持续巩固拓展脱贫攻坚成果、奋力做好乡村振兴这篇大文章。

亲手创造新天堂

——民进江苏苏州姑苏区基层委员会建言学校劳动教育

近日，民进江苏苏州姑苏区基层委员会举办探索新时代劳动教育模式“有事好商量”协商议事会。

近年来，姑苏区着力构建“十百”劳动教育生态体系，即在区少年宫成立1个区级劳动教育实践指导中心、在10个教育集团分别设立劳动教育分中心、组建100个学校劳动特色社团。同时结合省编教材，分年级在教材基础上进行扩展，为姑苏区小学生列出了六年劳动学习清单，促进学生养成良好的劳动习惯和积极的劳动态度。

受全国政协委托，今年10月，江苏省政协主席黄莉新率住苏全国政协委员、省政协委员就“全面加强新时代中小学劳动教育”赴姑苏区等地调研，为参加全国政协远程协商会做准备。

姑苏区政协委员、民进姑苏区基委会副主委、苏州农业职业技术学院教授马国胜提出，要创新与特色发展，推进立德树人根本任务落实。将劳动教育与德智体美教育统一起来，全方位促进学生形成勤俭节约、踏实肯干、意志坚定、团结协作的优良品质。

姑苏区政协委员、苏州

市山塘中心小学校长许凯提出，要继续抓好学校劳动教育阵地建设。辖区各学校积极与校园周边的社区服务中心等单位联系，建立“学生劳动教育基地”，方便学校阶段性组织学生到劳动教育阵地开展劳动观摩、劳动体验等活动，增强学生劳动实践能力。

姑苏区教体文旅委副主任裴泓听取发言后表示，将继续吸纳意见建议，进一步加强姑苏区学校劳动教育工作。也希望今后有更多机会通过“有事好商量”协商议事平台等，倾听政协委员心声。

区政协主席蔡炳锋认为，劳动教育是国民教育体系的重要内容，是学生成长的必要途径。要充分发挥育人导向、遵循教育规律、体现时代特征、坚持因地制宜，切实加强劳动教育的组织实施，着力提升劳动教育支撑保障能力，鼓励各学校结合实际、开展劳动教育实践，引导学生牢固树立劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的观念，在实践中形成良好的劳动习惯，全面构建劳动教育“姑苏模式”。

（祁天逸）



“甜蜜”的事业

近日，民进重庆綦江区委会组织新会员前往中峰镇龙山村“甜蜜科普园”了解蜜蜂产业发展情况，与蜂农交流探讨“甜蜜中峰”一二三产业如何融合发展促进乡村振兴。 龚小芹 凌云 摄

《关于做好2022年元旦春节期间有关工作的通知》

（上接1版）

要大力唱响主旋律，丰富群众精神文化生活。围绕宣传贯彻党的十九届六中全会精神，进一步增强民主监督的参与度、提高民主监督的精准度、提升民主监督的有效性，充分发挥各党派团体、界别、政协智库的作用，加强政协系统联合联动，久久为功，努力为推动中央决策部署和省委工作要求落地地作出政协贡献。”

要统筹安排好春运工作，保障群众平安有序出行。严格按照

交通运输部疫情防控要求，按照引导错峰出行、降低旅途风险、加强人员防护的原则，组织做好春运工作。落实健康码全国“一码通行”。

要树牢底线思维，抓紧抓实安全生产工作。坚持人民至上、生命至上，强化安全隐患排查治理，坚决遏制重特大事故发生。

《通知》还要求，防范处置矛盾问题，全力维护社会大局稳定，坚持勤俭文明过节，倡导良好社会风尚，关心关爱基层干部特别是工作在困难艰苦地区和急难险重任务一线的同志。持续推进正风肃纪，严防“节日腐败”，加强应急值守，保证各项工作正常运转。

（上接1版）

调研形成的《湖北汉江流域水污染防治专项民主监督意见》，很快便有了阶段性成果。2019年2月28日，结合报告中的相关问题，副省长曹广昌主持召开专题会议，召集省直8家职能部门的负责同志，以及湖北汉江流域10个市（林区）的分管副市长，研究落实具体问题的整改。

“这次会后，中央媒体以《这一次整改不是来自中央环保督查组》为题，对这次专项民主监督工作进行了报道，我们感到这是对这项探索性工作的极大认可，我感觉政协民主监督实现了一次突破。”省政协经济委员会副主任杨延昭向记者表露。

靶 向

2020年10月22日下午，省委书记应勇在与省各民主党派、工商联主要负责人和社会各界人士代表交流时，提出了“湖北在哪里”“湖北怎么干”两个直击与会者内心的拷问。

这次交流中，应勇也作了一次统一思想、明确答案的讲话：“湖北发展已站在新的历史起点，习近平总书记考察湖北、参加湖北代表团时的重要讲话精神就是湖北做好各项工作的‘纲’和‘魂’。湖北需要以更强烈的责任感紧迫感，努力把湖北建设成为中部地区崛起重要战略支点，争取在转变经济发展方式上走在全国前列。”

支点怎么建？方式怎么转？短板在哪里？面对这些“必答题”，省政协怎么干？在2018年专项民主监督工作的基础上，2019年省政协紧扣湖北经济发展两大突出短板，再增“创新强省建设”和“优化营商环境”两个专项民主监督小组。各民主监督小组每年从各监督主题的不同方面连续发力，力求寻找症结，提出区别于一般协商建言的意见。

7月21日召开的省政协今年首次议政性常委会会议上，发言前的一场专题片“不同寻常”，与会人员表

示“监督味浓”。“这次‘深入推进科技体制改革创新’常委会会议与今年专项民主监督内容相结合，所以带来直指问题的会风气息。”省政协教科卫体委员会副主任、省科技厅副厅长杜耘对记者说，“专项监督与会议监督、提案监督和社情民意监督相结合，一年接着一年干，把专项民主监督做成‘接力跑’‘连续剧’，也推动有关政策不断落实。”

结合“优化营商环境”专项民主监督，省政协还组织开展界别协商座谈会，形成《省政协围绕市场主体需求打造一流营商环境界别协商座谈会意见摘报》，以社情民意专报报省党政主要领导。6月10日，省长王忠林在专报上作出细致批示，有力推动了具体监督意见的落实。王忠林还督办了今年省政协《关于持续打造一流营商环境的建议》的重点提案，10月27日还出席省政协常委会会议，与委员共商优化营商环境大计。“这是省委、省政府对这项民主监督工作的高度重视和肯定。”省政协委员、专项民主监督组成员潘世炳对记者说。

省政协社法委办公室向东介绍：“今年9月初，省委全面依法治省委员会办公室征求并吸收省政协优化营商环境专项民主监督组有关意见，出台了《湖北省法治化营商环境建设指标体系》，将法治化营商环境建设纳入2021年度法治建设绩效考核和法治政府建设督察。省政协还推荐20名委员为全省优化营商环境观察员，其中不少是监督小组成员。”

“牢记习近平总书记对湖北的嘱托，为建成支点而监督、为实现中部崛起而监督，为湖北发展而监督，这就是湖北政协民主监督的出发点和落脚点。”省政协主席黄楚平说：“省政协将继续打造专项民主监督工作品牌，进一步增强民主监督的参与度、提高民主监督的精准度、提升民主监督的有效性，充分发挥各党派团体、界别、政协智库的作用，加强政协系统联合联动，久久为功，努力为推动中央决策部署和省委工作要求落地地作出政协贡献。”

光明日报直属报刊

欢迎订阅2022年文摘报

中国百强报刊 中国邮政发行畅销报刊

扫码即享 2021年 免费阅读 电子版

小程序体验码 微信订报二维码 中国邮政二维码

【综合性文摘类报纸】 文摘报（四开8版） 融知识性、趣味性、思想性于一身

国内统一刊号CN11-0027 邮发代号：1-4 出版日期：每周三、六 全年：100期 全年定价：198元 零售2.00元/份 联系电话：010-67078052、53 全国各地邮局均可订阅 邮政订阅电话：11185 地址：北京市东城区珠市口东大街5号

集百家之精华 成一家之特色

《文摘报》创刊于1981年，是由光明日报社主管主办的综合性文摘类报纸。它荟萃全国报刊、网络文章精华，以求新而不猎奇、求博而不芜杂、求精而不晦涩、求快而不粗疏为办报宗旨。常年被评为“中国邮政畅销报刊”，获得“中国百强报刊”称号。

服务优势

- 阅读资源种类齐全、满足不同用户的不同需求
- 既能阅读又能听书、享受更为愉悦的视听体验
- 期刊定期更新内容、阅读资源及时更新更全面

订阅2022年《文摘报》不仅包含数字报还可获赠以下增值阅读服务，包含新闻人物、商业财经、休闲娱乐等；同时配置了重磅推荐、名著传记、人文生活等12大分类170种畅销期刊、8大分类300种精选有声读物。