

MI IN YING SHI DIAN | 民营视点

Y I XIAN SHENG YIN | 一线声音

“寒冬”最是问暖时：

暖企政策促市场主体增活力

本报记者 孙琳

冬月深夜,在大秦线塔山装车基地,长长的列车正在沿着筒仓装置环线装运煤炭,50秒,一节载重量80吨的车厢就被装得满满的,铁路运输企业精心调度,把这些煤炭迅速运往全国各大煤电、供热企业。

由于近期煤炭价格上涨等原因,一段时间以来煤电、供热企业开始面临发展困境。为此,国家迅速出台一系列能源保供措施,其中包括对煤电、供热企业今年第四季度实现的税款实施缓缴措施。“政策执行有力,服务精准到位,3000多万元税款暂缓缴纳,大大减轻了企业资金压力,让这个冬天更暖了!”华能松原热电有限公司总经理王国辉说。

这只是一个缩影。回望“十四五”开局之年,从减税降费优化营商环境,到金融活水精准滴灌,再到鼓励创新发展提升竞争力……一系列政策“组合拳”全面发力。近日中央经济工作会议又强调,微观政策要持续激发市场主体活力,提振市场主体信心。

展望2022年,围绕实施新的减税降费政策,中小微企业融资增量、扩面、降价,激励企业创新投入等举措还将加快落地,这些也将给市场主体带来更大发展信心,激发更大活力。



小微企业延缓缴纳税费783.3亿元。

企业也切切实实地感受到了实惠。浙江金澳兰机床有限公司企业负责人告诉记者算了一笔“减税账”:今年10月,公司刚享受到前三季度研发费用加计扣除573万元,紧接着又有11月的缓缴税款政策,预计第四季度合计可享税款缓缴金额400万元以上。减税降费真正让企业实现了轻装上阵。

同样,金融活水也在增强中小微企业发展动力。据记者了解的数据显示,今年10月末,普惠小微贷款余额18.6万亿元,同比增长26.7%;普惠小微贷款支持小微经营主体4217万户,同比增长34.1%;10月新发放的普惠小微企业贷款加权平均利率为4.94%,比2020年12月下降0.14个百分点;1至10月,中征平台共支持近2万家中小微企业获得融资1.46万亿元。

可以看到,从落实好减税降费举措,到金融活水精准滴灌等一系列政策举措已经实现惠企助企,并持续地落实落地,促进了市场主体的平稳发展,也为“十四五”开了一个好局。

■ 创新驱动 进一步激发企业活力

企业活则市场活,这里的“活”,一方面是指要促进市场主体生存健康、平稳发展,而更重要的“活”则是要激发市场主体的活力,寻求更高质量的发展,其中,创新驱动则显得尤为重要。而从一组最新的数据显示来看,我国市场主体已达到1.5亿户,其中企业4600万户,99%以上是中小企业。俨然,中小企业已成为激活市场主体群体活力的重要动力。

工信部中小企业局局长梁志峰在谈及刚刚发布的《“十四五”促进中小企业发展规划》时就指出,“规划将以‘提升中小企业创新能力和专业化水平’作为总目标,并提出‘规模以上小型工业企业研发经费年均增长10%以上,专利申请数年均增长10%以上,有效发明专利数年均增长15%以上’等一系列细化的具体目标;并强调,规划特别提出构建创新型中

小企业评价体系,引导中小企业走专业化发展道路。明确推动形成一百万家创新型中小企业、十万家‘专精特新’中小企业、一万家专精特新‘小巨人’企业。”

事实上,今年国家就已经培育了第三批国家级专精特新“小巨人”企业2930家,已经是前两批总数的1.5倍,同时也带动了各地培育省级“专精特新”中小企业4万多家,入库培育11.7万家。11月15日,北京证券交易所开市,81家首批上市企业中有一半以上是“专精特新”中小企业,其中16家专精特新“小巨人”企业。

这些成绩单的背后恰恰离不开企业创新政策的落地生效以及支持企业创新资金渠道的拓展。据了解,今年中央财政就已经新增支持“专精特新”高质量发展资金,目前已安排35亿元,支持了1300多家“小巨人”企业高质量发展。

而对于2022年,全国政协委员、工信部副部长徐晓兰则表示,还将继续加大对“专精特新”中小企业培育力度,进一步完善创新型中小企业、“专精特新”中小企业、专精特新“小巨人”企业梯度培育体系,培育更多的“专精特新”中小企业和专精特新“小巨人”企业,在提升产业链供应链稳定性和竞争力、构建双循环新发展格局中发挥更大的作用。

“我们可以预见,以中小企业为主体的市场主体的创新内生动力有望进一步被激发,我们也有信心在创新路上越走越远。”在接受本报记者采访时,广东力创信息技术有限公司董事长蔡毅表示。

■ 政策稳信心,利好政策信号持续释放添信心

“实施新的减税降费政策,强化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等的支持力度;引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持;提升制造业核心竞争力,激发涌现一大批‘专精特新’企业”……近日召开的中央经济工作会议要求,明年经济工作要稳字当头、稳中求进,随之

提出的一系列稳政策更是给了市场主体更多的“稳信心”。

“可以预见,按照中央经济工作会议的精神,未来还将实施新一轮以减税降费政策为重点的惠企政策,重点降低中小微企业、个体工商户、制造业的税费负担,提升微观经济主体内生增长动能。同时也将加大推进相关政策落地力度,确保各相关配套举措,从实际出发,细化、量化政策措施,促进政策百分之百落到实处。”南京大学长江产业经济研究院特聘研究员吴跃农在接受本报记者采访时说。

同时吴跃农也提出,在研究谋划有利于促进市场主体稳健发展的各类支持性政策同时,也希望能进一步深化“放管服”改革,全力为市场主体提供优质服务,以政府权力瘦身、服务健身、监管转身为主线,深化“放管服”改革,认真解决市场主体在发展中的人才、技术、劳力、融资、税费、用地、资源、数字化转型以及“双循环”“走出去”法律风险、社会安全风险等常见问题,加快公共服务体系建设,提升市场公平等问题,让企业看得见政策,也能很好感受到政策,通过实实在在的服务创造优质营商环境。

而作为一家长期致力于中小企业融资服务平台的“我的麦田”,通过提供企业知识产权质押融资服务,截至目前,已服务超过6000家企业,累计放款超过150亿元。仅2020年通过平台申请知识产权质押融资的企业就达到2386家,其中948家获得授信。2020年单平台办理的专利、商标质押融资项数占到全国总数的10%。

按照“我的麦田”知识产权公共服务平台总经理程霞的话说,从平台上的单量,我们已经感受到企业创新的内生动力,这得益于国家创新驱动政策的支持以及全社会鼓励企业创新的良好氛围。而作为一家支持和服务企业创新的知识产权质押融资平台来说,我们更应为企业促进企业知识产权质押融资的惠企政策作出应有贡献,也对未来更有信心。

■ 惠企助企鼎力促市场主体平稳发展

“市场主体恢复元气、增强活力,需要再帮一把。”今年的政府工作报告中,这样一处充满温情、令人鼓舞的文字,让市场主体松了一口气,发展也更有了底气。

这绝不是喊口号。

从继续执行降低增值税税率、增值税留抵退税、个人所得税专项附加扣除等制度性减税政策;到落实好小微企业普惠性减税降费政策,进一步加大小微企业和个体工商户的税收减免力度,将小规模纳税人增值税起征点,从月销售额10万元提高到15万元;再到加大对制造业和科技创新的支持力度,继续执行企业研发费用加计扣除75%的政策,将制造业企业的加计扣除比例提高到100%,对先进制造业企业按月全额退还增值税增量留抵税额……一系列真金白银的政策组合拳,为今年减税降费的漂亮账单填上了浓墨重彩的一笔。

就在前不久财政部召开的2021年前三季度财政收支情况新闻发布会上,财政部税政司一级巡视员谭克亮出了账本:“今年出台实施的减税降费政策,预计全年为市场主体减负将超过7000亿元。”

而及时出台阶段性缓税政策,更是让市场主体感受到了政策的温度。税务总局、财政部发布《关于制造业中小微企业延缓缴纳2021年第四季度部分税费有关事项的公告》明确,对制造业小微企业(含个体工商户)的税款全部缓税;对制造业中型企业的税款按50%缓税,特殊困难企业可申请全部缓税。

国家税务总局相关负责人告诉记者,这项预计可为制造业中小微企业缓税2000亿元左右的缓税措施是国家发挥税收职能作用。截至2021年12月8日,全国已累计办理制造业中

RE DIAN FA BU | 热点发布

涉案企业合规改革:为企业治“病”强身

本报记者 吴志红

日前召开的中央经济工作会议要求,明年经济工作要稳字当头、稳中求进,各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任,各方面要积极推出有利于经济稳定的政策,政策发力适当靠前。已经连续开展了两年试点的涉案企业合规改革,就是一个立足法治司法工作实际,有利于经济稳定,并且发力靠前的政策导向性举措。

12月16日涉案企业合规第三方监督评估机制管理委员会在京召开涉案企业合规第三方监管人座谈会,最高人民法院、司法部、财政部、生态环境部、国务院国资委、税务总局、市场监管总局、全国工商联、中国贸促会等涉案企业合规第三方机制管委会成员单位有关负责同志等在北京主会场参会。会议的主题是深入学习贯彻习近平法治思想,推进中国特色企业合规建设创新发展。

2020年初,最高检提出“依法能不捕的不捕、能不诉的不诉、能不判

实刑的就提出适用缓刑建议”的检察政策,同年,启动企业合规改革试点工作,试点工作针对企业涉嫌具体犯罪,结合办案实际,督促涉案企业作出合规承诺并积极整改落实,促进企业合规守法经营,减少和预防企业犯罪。检察机关协同有关方面联合建立第三方监督评估机制(简称“第三方机制”),对涉案企业的合规承诺进行调查、评估、监督和考察,考察结果作为人民检察院依法处理案件的重要参考。2021年,第二期改革试点扩大到10个省份。

最高人民检察院党组书记、检察长张军在会上指出,开展涉案企业合规改革试点,直接的目的,就是防止不当办一个案件,垮掉一个企业;更高的目标,是通过办好每一个案件,促进企业乃至行业规范发展。

对此,上海涉案企业合规第三方监管人代表,毕马威企业咨询(中国)有限公司司法证会计总监、国际标准化组织《企业内部合规调查国际标准》专家组

成员张林表示,检察机关将涉案企业合规改革试点作为落实中央决策部署,支持民营经济发展的重大举措,并且通过这一制度将行政执法部门、专家学者、律师、会计师、税务师等专业人士有机地联系在一起,共同对营商环境开展“综合治理”。这是重大的制度创新。

在江苏涉案企业合规第三方监管人代表,江苏省金陵建工集团有限公司党委书记、副总经理封昌青看来,企业合规改革不仅挽救了涉案企业,更为重要的是带动关联企业、甚至整个行业的自觉行动,起到“办理一案,带动一片”的效果,这有利于整体营商环境的法治化建设。

一个案例胜过一沓文件。在试点期间,湖北黄石某民营企业涉嫌虚开增值税专用发票罪,案发后主动补缴税款。检察机关在办案中对企业启动合规监管,促令企业合规整改,健全财税管理等制度,经第三方组织评估予以充分肯定,逐依法作出不予起诉决定。该企业不

仅没有垮掉、一走了之,还在当地扩大投资超亿元,促进当地就业130多人。

合规监管是跨界融合的新课题。有律师提出,目前,不少民营企业对进行合规管理认识不足,重视不够,此外,民营企业受规模、资金的限制,开展全面合规管理和认证可能也存在一定的困难,这项改革在实务操作层面尚需细化和完善。

对于改革的下一步计划,张军表示,要全面把握第三方机制相关工作的内涵要求,发挥专业人员名单库作用,促进第三方监督评估的实质化专业化,强化检察机关要深入第三方监督评估中的主导职责。要深入开展第三方机制的实践探索,制定好涉案企业合规整改之“规”,把各项工作做得更深更实更细。

全国政协副主席、全国工商联主席高云龙在会上强调,第三方机制是多部门深化协作的大平台,各级工商联要担当作为,加强与相关部门的沟通联动,把企业合规监管融入“两个健康”各项工作中。

据了解,最高检正在抓紧研究制定合规有效性评估标准及常见涉企犯罪“合规计划”范本。最高检方面表示,把“规”制定得管用好用,通过改革试点工作督促涉案企业“真整改”“真合规”。

全国工商联发布《中国民营企业社会责任报告(2021)》 新时代民企社会价值成色越来越足

本报记者 吴志红

2020年以来,面对百年变局和世纪疫情交织影响,中国民营企业主动融入时代发展,始终心怀“国之大者”,承担了比以往更多、更重、更紧迫的社会责任。12月21日,全国工商联在京发布《中国民营企业社会责任报告(2021)》(以下简称《报告》)。报告显示,2020年,民营企业助力实现共同富裕,聚焦重点、精准发力,履行社会责任趋于平台化、规范化、组织化、专业化和品牌化,呈现“发展快、活力足、潜力大、态势好”的阶段性特点。

全国工商联副主席邱小平在会上指出,2020年,中国民营企业社会责任实践活动聚焦国家重大战略,社会责任实践不断丰富。民营企业进一步找准国家战略、人民需求和自身优势的相结合点,将脱贫攻坚、疫情防控、绿色发展、乡村振兴、社会治理等议题纳入企业履责内容,呈现出不断聚焦助力解决公共问题的趋势,民营企业社会责任的主题更突出,内容更丰富。

例如,脱贫攻坚方面,截至2020年12月底,进入“万企帮万村”精准扶贫行动台账管理的民营企业有12.7万家,精准帮扶13.91万个村(其中建档立卡贫困村7.32万个);产业投入1105.9亿元,公益投入168.64亿元,安置就业90.04万人,技能培训130.55万人,共带动和惠及1803.85万建档立卡贫困人口。民营企业积极参加光彩行、南疆行等活动,累计签

订招商引资项目786个,投资金额达3727.17亿元,捐款捐物5.15亿元。

疫情防控方面,据不完全统计,截至2020年4月,全国共有11.06万家民营企业捐款172.22亿元,捐物价值119.27亿元,设立基金61.81亿元,其他类保险保障、租金减免、补贴等151.21亿元。

民营企业捐赠始终稳定在全国企业捐赠总额的一半以上,是我国慈善捐赠的绝对主力。

在稳经济促就业方面,2020年,民营企业吸纳就业人数基本与上年持平,在新业态共享经济领域,民营企业吸纳了约8400万人就业,同比增长约7.7%。

民企履责意识持续提升,履责状况持续向好。越来越多的民营企业坚持可持续发展战略,以履行社会责任助推企业供给侧结构性改革,致力于实现高质量发展。

例如,2020年,民营企业持续加强节能减排,优化能源产业结构,助力打好污染防治攻坚战。调查数据显示,62.3%的企业采用节能环保原材料,注重源头治理,61.4%的企业进行了设施设备节能减排升级改造,55.5%的企业开展清洁生产。

值得注意的是,党建实现“有效覆盖”,正在成为民营企业社会责任治理新路径。67.8%的参与调查企业认为党建可以有效“推进企业社会责任体系建设”。民营企业将“加强党建,发挥党建引领作用”作为提升企业履行社会责任能力的重要路径,探索形成了具有中国特色的企业社会责任治理模式。

构建「三位一体」促进「两个健康」

全联科技装备业商会副秘书长吕卫东谈推动「两个健康」

本报记者 孙琳

非公有制经济的健康发展和非公有制经济人士的健康成长,不仅是重大经济问题,也是重大政治问题。要促进和引导“非公有制经济的健康发展和非公有制经济人士的健康成长”,这是新形势下推动民营经济做优做强做大的关键。但由于涉及多层次多方面,促进“两个健康”仍是一个复杂系统工程。谈及此话题,全国工商联科技装备业商会副秘书长吕卫东在接受本报记者采访时说,我们必须以“两个健康”为指导,加紧构建商会统领、企业践行、社会助推的“三位一体”工作模式,激发商会统领牵力、企业内生动力、社会激励助力,以整体合力推动“两个健康”向更深程度更高水平发展。

关于注重商会统领,吕卫东表示,商会作为党联系民营企业的桥梁和纽带,就必须发挥引领作用,具体就是在政治引领、方向引领和规范引领上下功夫。他进一步说,坚持政治引领,就是要围绕“两个毫不动摇”“三个没有变”,讲清党的方针政策,进一步坚定民营经济人士的决心信心;围绕增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,持续强化思想武装,进一步坚定民营经济人士听党话、跟党走的行为自觉;围绕强化统战工作,从政治和全局高度谋划,进一步坚定民营经济人士走中国特色社会主义道路的政治认同、思想认同和价值认同。

坚持方向引领,就是要着眼民营经济是否符合新发展阶段要求、是否落实新发展理念、是否适应新发展格局,引领民营企业完善模式,确保符合发展方向,体现发展规律;着眼民营经济向产业链高端攀升、向创新驱动转换、向现代治理转型,用改革的办法对症下药,引领民营企业“心无旁骛”创新创造,踏踏实实办好企业”。

而吕卫东口中所说的坚持规范引领,则是要着眼常态保持,持续促进“两个健康”,制定推进“两个健康”的指导意见,细化完善商会引导、企业践行、社会助推等标准体系、方法体系和责任体系,建立有利于推进“两个健康”的制度机制,确保落实有依据、检查有标准、效果有评估。

推动“两个健康”,政府是主导,企业是主体,两者需要有机融合、携手共创。因此,吕卫东提出,民营企业也要注重企业践行,切实在自我教育、自身改造和自觉传承上下功夫。“如强化自我教育,是从‘要企业去做’到‘企业自己要做’的转变,在学深悟透‘两个健康’思想基础上,从民营经济发展历程中吸取经验教训,从民营企业经营状况中看清规律矛盾,从民营经济人士成长过程中明白成败得失,真正懂得遵循‘两个健康’才能发展、忽视‘两个健康’必然退步的道理,养成践行‘两个健康’的行为自觉。”

关于强化自身改造,吕卫东则认为,需要民营企业主动对标“两个健康”政治要求,改造企业人员思想,在增进情感、理论、价值认同中强化健康意识;对标“两个健康”经济要求,强化技术创新、产品创新、模式创新和管理创新,永葆企业生机活力;对标“两个健康”价值要求,树牢义利兼顾、以义为先理念,争做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会等“四个典范”;同时民营企业应强化自觉传承,发挥企业家爱国敬业、敢为人先、勇于创新、追求卓越的品质,不断增强企业内生动力;传承光荣传统,把知党恩、听党话、跟党走作为企业立本的魂、立足的根、立德的源,让老传统集聚新能量,焕发新生机、变成新文化、升华新精神,引领企业更好更快发展。

而要很好地推动“两个健康”,还需形成有利于全社会尊重、关心、支持民营企业发展的社会氛围,注重社会助推。

对此,吕卫东建议,要切实在关系构建、环境营造和综合评价上下功夫。“首先是亲清政商关系构建,切实以工作距离上亲近、情感态度上亲切、合作共事上亲善,而在利益诱惑上清醒、立身处世清廉、与企业交往上清白,建立政商合作新典范;同时努力营造一流营商环境,打造优质高效的政务环境,打造透明开放的市场环境,打造公平公正的法制环境,为民营经济发展提供法治保障;最后是综合评价体系确立,可建立非公有制经济人士综合评价体系,确保在政治安排上把那些思想政治强、行业代表性强、参政议政能力强、社会信誉好的非公有制经济人士推荐出来,引导非公有制经济人士健康成长,促进非公有制经济健康发展。”

“总之,民营经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分,毫不动摇支持、鼓励、引导民营经济发展是一以贯之、不断深化的政策方针。我们应该以努力构建商会、企业、社会‘三位一体’模式让‘两个健康’成为我国民营经济发展的底色,助力民营经济高质量发展。”吕卫东最后说。