

宁夏回族自治区“养老托幼”项目建议引委员关注——

做好中国式养老托幼答卷

本报记者 范文杰

清晨,宁夏银川市兴庆区。68岁的陈红走出小区,步行不到15分钟,来到解放西街市民驿站,在一楼社区食堂吃完早餐,到楼上的阅览室看看书,再到书画室练练毛笔字。然后,在社区食堂吃完午饭,溜达回家。

同一天,石嘴山市平罗县的许金钱7点50分出门,几分钟就把孩子送到了幼儿园。半年前,因为附近没有幼儿园,他每天早上要很早出门送孩子。如今,就近入园,解决了他的一个大难题。

“老有所养,幼有所育”是关系千家万户的民生大事。近年来,在宁夏党委和政府的重视下,“一老一小”相关服务体系不断建立健全。但同时,宁夏距离普惠性解决“一老一小”问题尚存在经费不足、机制不完善等问题亟待解决。

社区日间照料,老人方便了,也期盼更多服务

10月10日,银川市金凤区领世湖城小区84岁的居民黄国凤准时到社区日间照料中心“报到”。在娱乐室唱唱歌,在棋牌室打打牌已经成了她雷打不动的生活轨迹。

“自从三年前腿脚不便坐上轮椅,我就很少参加社区活动了。社区的活动大多在二楼或三楼开展,我上不了楼。这个活动中心启用,我高兴坏了,上楼有电梯,社区活动我都能参加,不用憋在家里面,日子也不无聊了。”黄国凤说。

黄国凤所在的长城花园社区60岁以上老年人有1200余人,且逐年上升。为了让老人们能够安享晚年,今年3月,长城花园社区与物业公司共同打造的社区日间照料中心投入使用,主要为辖区内60岁以上老人提供休闲娱乐、医养康养、读书看报、写字画画、就餐午休、心理疏导等综合服务。

如今,银川市各社区的“日间照料中心”和以“市民驿站”命名的社区活动中心解决了不少“一老一小”的实际问题。但目前还存在活动中心总体数

量不足、专业人员和设施紧缺、场地有限等问题。

“家里老人生活不能自理,我想问一下社区有没有日间照料?”近日,家住银川市金凤区五里水乡的李女士来到宁夏社区日间照料中心寻求帮助,但询问结果让她有些失望,“要是社区能够更多考虑到失能、半失能老人家庭照料难问题,从照护设施、专业指导、照护技能培训等方面给予更多帮助就好了。”

李女士的父亲属于失能老人。李女士是独生子女,月收入3000元,把老人送入养老院照顾经济压力较大,就想找一个合适的机构,白天把老人托管起来,晚上接回家。但这样的想法,目前却很难实现。

宁安社区工作人员介绍,经常有像李女士这样的家属来咨询,但由于宁安社区日间照料中心是由社区经营管理,专业人员紧缺、场地有限,只能为自理的老人提供助餐和简单的文化娱乐活动,对于半失能和失能老人无法提供看护和照顾。“我们现在加上公岗人员,共15名工作者,只能正常维持各功能室的运转,更加专业性的服务,确实很难实现。”宁安社区负责人王瑞说。

“入托无门”心病如何医?

9月10日下午,银川市市民赵女士带着刚上一年级的孩子魏瑞阳来到文艺社区四楼的“四点半课堂”写作业。在这里,不仅有爱之源自心成长志愿服务队的志愿者老师辅导作业,还有各种好玩的玩具。赵女士说,孩子在家学习效率不高,在这里有同学和小伙伴,更容易养成好习惯,所以每天放学都带着她来这里写作业。

魏瑞阳说,自己每天写完作业,还可以去隔壁的房间弹钢琴。原来,文艺社区市民驿站创建时接到了一批自治区妇女儿童活动中心捐助的钢琴和电子琴,这里也就成孩子们音乐启蒙的好地方。文艺社区党委专职副书记赵敏说:“这里还有科技馆、非遗实践项目等,孩子们可以开阔眼界,长知识,培养他们对科学和艺术的学习兴趣。”

据了解,在宁夏,3岁以上孩子入园难、上学放学没人接送的问题已经基本解决。但3岁以下孩子的照护依然是普遍性难点,也成了民主党派和政协委员们近几年关注的重点。

2019年4月,国务院办公厅印发《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》,明确提出“到2020年,建成一批具有示范效应的婴幼儿照护服务机构”。民进宁夏回族自治区委会在调研中发现,宁夏3岁以下婴幼儿入托率极低,80%以上的婴幼儿由祖辈参与看护。一些老人受身体状况、生活条件等因素限制,无法帮助养育孙辈,而有条件帮带的,大多也局限于对幼儿的看护和生活照顾,在健康饮食、益智启蒙、行为习惯养成及矫正等方面则无能为力。

自治区政协委员、自治区妇幼保健院副院长刘媛表示:自治区3岁以下婴幼儿约30万人,占总人口的4%,目前婴幼儿照护服务发展尚处于起步阶段,面临着托育机构发展缓慢、家庭婴幼儿照护的支持和指导不足、财政和全社会资金投入不足等发展问题和困难,亟待形成部门合力,引导支持社会和家庭广泛参与解决,在“幼有所育”上不断取得新进展。

为此,委员们建议,充分利用好幼儿园现有场地、设施、人员、管理等资源,鼓励和支持公立幼儿园和普惠性民办幼儿园向低龄延伸,酌情尝试向下延伸接收2-3岁的儿童。同时,鼓励和支持企事业单位在自有场地内举办托儿所,鼓励和支持有资质的社会组织依法依规参与托幼服务发展,鼓励支持城镇和社区托幼服务设施建设,鼓励支持多元共建托育服务机构,还可以通过政府购买服务、减免税收等优惠措施鼓励社会力量开办3岁以下婴幼儿托育服务机构,增加市场供给,缓解幼儿专业看护难问题。

委员支招,让“一老一小”生活更幸福

如何让“一老一小”享有幸福美满的生活,是新时代中国式养老托幼必须回答好的时代命题。

据银川市民政局统计,目前银川市60岁以上的老人有30万,由于大部分老人有恋家思友的情节,所以宁肯“独守空房”,也不愿意到养老院。对此,自治区政协委员罗向红建议,结合养老现状做好医养结合顶层设计,强化社区卫生服务机构、乡镇卫生院、村卫生室为村镇、社区养老服务中心和居家养老的老年人提供医疗服务的能力和水平,实现“居家式”生活照料服务与“专业化”医护服务有机结合。大力推动养老机构提高医疗护理服务水平,将医保引入医养结合机构,降低养老机构医疗费用,吸引更多老人入住。

“社区治理中的民生事务涉及政府多个部门,存在各自为政,多头治理等实际情况。虽有联动机制和相关政策或指导意见,但从长期的实践运行结果来看,效果并不理想。”自治区政协委员席佳福举例,许多基层社区的创新项目,比如老饭桌、日间照料、四点半课堂等,都是因地制宜或者断断续续运行,对解决复杂多样的民生问题和群众的个性化需求,还是未形成常态化、持续性、稳定的有效治理体系。为此,他建议建立以物业融合家政与养老的“物业服务+生活服务”模式。

自治区民政厅养老服务处处长李保华介绍,“十三五”以来,宁夏累计投资30976万元用于基础设施建设,截至2020年8月底,自治区建成社区养老服务设施514个,其中,老年人日间照料中心162个,居家和社区养老服务驿站352个,设施覆盖率91%,26个日间照料中心正在建设之中。

“服务相对单一、部分设施运营困难、专业队伍介入不足等短板弱项还客观存在。”李保华表示,将以问题为导向,强化社区养老服务功能定位,加大社区养老服务设施规划配套,加强养老服务人才队伍建设,满足老年人群居家、社区养老需求。



资政建言

斩断假劣食品流向农村市场的通道

本报记者 肖亮升

食品安全问题关系到人民群众的身体健康和生命安全。广西壮族自治区钦州市政协港区联络处通过调研了解到,由于农村消费能力相对薄弱,买东西看价格已成为农村消费者的习惯,不少农民甚至“偏爱”便宜食品,加上农民对食品安全信息和知识了解较少,防范意识和能力不强,致使一些假劣食品由城市“流向”农村,危害农民的健康安全。

因为农村消费能力弱,商品利润微薄,大型、正规、集团型超市无意进驻,农村流通领域经销食品的经营主体主要为集贸市场、个体副食品商店、小食品批发部等,上架销售的商品也较为低档。于是,经营者进货时也顺应农村消费者的需求,使假劣食品得以混迹其中。同时,由于农村食品销售流转速度较慢,周转时间长,存储条件差,变质过期食品往往成为常态。

钦州市政协港区联络处建议,加

大农村食品安全专项整治力度,加强农村食品流通环节整治,建立食品安全溯源管理制度,推行散装食品标签标识制度,整治食品的假包装、假标识、假商标,依法严厉打击无生产日期、无保质期、无生产厂家、过期霉变、假冒伪劣食品等违法行为。对农村食品安全整治要制定切实可行的长期日常巡查计划和专项巡查计划,按照各个环节突出监管重点,对农村集贸市场、小商店、小超市、代销点、流动摊贩进行整治。对农村商品经营单位建立严格的准入制度,在农村小商店、小超市建立商品进货验收档案、台账备案制度和不合格商品退出制度。在做好日常监管的同时,应将消费维权的力量重点放在转变农村消费者的意识、思维、观念上。监管部门要开展多种形式的食品安全宣传活动,引导农村消费者提高食品安全意识,树立正确的消费观念,加强辨别常见劣质食品的能力,不购买、食用劣质食品。

民生微事

山西省长治市:

首创“四长五老”三级调解法

近年来,山西省长治市潞州区东街街道党工委认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要指示精神,深入学习贯彻山西省委书记林武关于信访工作的批示精神,坚持以人民为中心的发展思想,学习借鉴新时代“枫桥经验”,扎实开展信访矛盾纠纷排查化解和“治理重复访,化解信访积案”等专项工作。在探索做好新形势下基层信访工作方面,该街道建立了“四长五老”矛盾纠纷三级调解机制,形成了“九环节”调解工作模式,创新“应急法、热情法、冷却法、静听法、缓解法、代为辩解法、裁量建议法和抚慰消除法”等10余种矛盾纠纷调解法。

通过创新工作机制,近年来,东街

街道共排查化解各类矛盾纠纷1000余起,调解成功率在90%以上,通过调解有效制止群体性械斗事件18起,制止群体性上访28起,防止民间纠纷激化和民转刑案件26起。其中,涉及民事补偿、民事补偿和为农民讨薪的案件195件,共计金额约2000余万元。2021年1月份以来,该街道共调解165起案件,消除信访苗头隐患30余起,调解的协议执行的金额接近300万元,其中死亡赔偿纠纷4起,重大信访个案3起。该街道司法所被省司法厅授予“全省司法行政系统先进集体”,被司法部授予“全国模范司法所”等荣誉称号;街道办事处原所长董乃芹曾被省司法厅授予“优秀人民调解员”荣誉称号,被司法部授予“全国调解能手”称号。(章莹)

贵州省贵阳市云岩区:

让幸福无“微”不至

“下雨天买个菜回家,裤腿上全是泥巴汤汤,又挤又窄,过年过节人挨人的。”居住在贵阳市云岩区三桥街道的王大牌介绍。

“夏天我们在这卖肉,又闷又热,垃圾桶上都是苍蝇!”一位卖菜很久的大妈说道。

……

这些是改造前三桥菜市场的真实写照。贵阳市云岩区委统战部经深度调研,坚持党建引领,以“我为群众办实事”实践活动为抓手,统筹谋划解决这件百姓身边的急难事,通过广泛动员凝聚起企业、商户、菜农等社会各界力量,对该市场进行高标准、全方位、系统化改造,大力引进美团优选、多多买菜、橙心优选等平台提供技术支撑,缔造出“菜篮子”三桥生鲜优选品牌,成了集“生鲜+即食+休闲+文娱+服务+便民”于一体的综合型市场,打造出“一刻钟便民生活圈”,极大地为附近居民群众提供采购便利和创新体验。目前,该市场经营面积达2000平方米,拥有摊位128个,门面50个,经营商户90余户,市场管理员10人,日均客流量2万余人,成了数字化、高效率、重体验的智慧型农贸市场。

据云岩区委统战部部长宋成强介绍:“接下来我们将着力发挥统战力量,汇聚引领全区之力从保障菜价平稳、提升服务水平、优化购物体验等方面着手,推出‘城市分选中心+社区配送中心’的新理念,倡导‘四步走’工作法,联合重庆银行实现‘T+0统一收银’模式以凸显智慧市场功能,将农贸市场的区域优势、新鲜农产品及供应链体系与各社群平台进行有效衔接,进一步提升居民群众的获得感和幸福感。”(邹文元、邓淑予)

安徽省无为市:

多元化解信访矛盾

“我原是洪巷镇双狮小学教师,自今年5月到现在一直未发放民办教师教龄补助资金。”

2021年国庆节之后,在安徽无为洪巷镇信访接待大厅,龙泉村信访群众钟某向工作人员反映诉求。半个月后,顺利拿到补助金的钟某再次来到镇政府,向工作人员表示感谢。

这是无为市致力从矛盾源头化解的信访事件之一。今年以来,无为市结合党史学习教育“我为群众办实事”实践活动,从联合调度、法律服务、信访分流、积案攻坚四个维度入手,压紧压实部门和乡镇责任,推动解决一大批群众急难愁盼问题。

该市坚持联合会商制度,建立矛盾

化解“助推器”,将涉及面广的群众急难愁盼等疑难信访问题通过《无为信访周报》于每周一上午提交至市委市政府主要领导进行调度。今年累计形成《无为信访周报》53期,推动化解信访矛盾316件。

成立了法律服务站,设立矛盾调处“指路牌”,“一站式”为辖区群众提供法律咨询服务。今年以来,接待群众1000余人次,解决群众信访矛盾320余人次。

以“小事不出村,大事不出镇、矛盾不上交”为目标,无为市还成立了信访事项人民调解委员会,累计化解涉纠纷类信访案件308件。为此开展集中化解陈年信访积案“专项攻坚”行动,发挥诉调、警调、专调、访调“四调联动”作用,累计排查12895人次,化解陈年旧案400件。(王胜利)

江西萍乡市芦溪镇:

政协搭平台 有事来商量

近日,江西省萍乡市芦溪县芦溪镇政协工作联络组联合镇政法办、镇信访办在山村举行信访工作“有事来协商”专题会议,邀请部分县镇政协委员、村民议事会代表、村民调解委员会成员以及群众代表、镇机关相关部门工作人员参加,由村民代表参与投票公推5名代表,组成审查委员会,具体负责对山村村民提出的信访案件进行审查。

委员们表示,依法落实信访案件办理,实施审查委员会公开听证,是一项公平公正公开的新举措,便于从各个层面来协商、协调解决信访问题,畅达民意。对一些诉求理由合理的信访案件,镇政法办和信访办要进一步在办事程序上进行规范,严谨把关,及时将结果与诉求对象进行沟通,确保信访个案在符合法律法规的前提下圆满化解。(陈沙)

《中国老年期痴呆防治指南》再版更新

社区和居家照护写入全病程管理

本报记者 王天昇

12月24日,由中华医学会精神医学分会组织编写、于恩彦教授任主编的《中国老年期痴呆防治指南》(2021版)(以下简称《指南》)正式发布。时隔14年后再版更新的《指南》,侧重疾病预防、强调全病程管理、鼓励多学科参与,突出预防、早期干预、居家管理与康复三大重点。

痴呆是指由于神经退行性变、脑血管病变、感染、外伤、肿瘤、营养代谢障碍等多种原因引起的一种获得性的大脑综合征,其特征是认知功能在两个或两个以上的领域(如记忆、执行功能、注意力、语言、社会认知和判断等)受损,并可伴有人格改变、精神行为症状等,不能归因于正常老化。引起痴呆的疾病多、病因杂,阿尔茨海默病是其代表。目前,老年期(年龄超过65

岁)痴呆已成为多发病和常见病,国家和全社会的重视程度不断提升。

“10余年来,以阿尔茨海默病为代表的老年认知障碍类疾病的研究和临床治疗取得了长足进步。痴呆的预防、干预、药物、理念等都有了较大的发展,有了很多新成果及新经验,从诊断分类、临床诊疗到预防策略也发生了较大变化。因此,《指南》的再版和更新时机已经成熟,并且甚为必要和紧迫。”《指南》主编、中国科学院大学附属肿瘤医院临床心理学于恩彦教授介绍,“新版《指南》突出预防、早期干预、居家管理与康复三大特色,强调全病程管理的理念。”

随着医学技术的发展,一些疾病可以实现无症状期精准诊断,使早期预防、早期识别成为可能。一旦病人进入痴呆状态,则进入了漫长的康复期,期间虽然

仍在进行必要的治疗,但生活照护和康复则是主要的内容。照护的质量决定患者的生活质量,照护者的精神状态影响着痴呆患者的生存状态,因此,科学的、符合患者个性特点和家庭条件的照护与康复至关重要。

北京大学第六医院精神科王华丽教授表示:“痴呆居家照护强调个体化,并无定式,必须结合每个患者和家庭的自身特点随时调整照护技巧和干预措施。”这也意味着,临床一线工作者,依旧需要与患者和他们的家庭合作,进行长期的疾病管理。王华丽教授说:“我们应该为照护者提出照护的目标、措施、照护内容、环境布置等方面的建议,并为老年期痴呆终末期的安宁照护提出建议意见,还要对照护者负担的影响因素进行分析,注重给照护者赋能并尽可能提供更

