

# 确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁

## ——访中央农办主任、农业农村部部长唐仁健

新华社记者 高敬 于文静

中央经济工作会议定调明年经济工作，部署保障粮食和重要农产品供给安全、全面推进乡村振兴等任务。如何发挥好“三农”工作“压舱石”作用？全面推进乡村振兴如何发力？日前，中央农办主任、农业农村部部长唐仁健接受了新华社记者采访。

### 发挥好“三农”工作的“压舱石”作用

中央经济工作会议提出明年经济工作要稳字当头、稳中求进，释放了强烈的政策信号。

唐仁健说，越是环境复杂，风险挑战增多，越是要把“三农”这块“压舱石”夯得实之又实，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，为开新局、应变局、稳大局提供坚实支撑。

首先，粮食生产要稳面积提产能。他说，明年要以超常超强的力度抓好粮食生产，确保全年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

粮食生产的头一仗是夏粮。唐仁健说，冀鲁豫豫晋5省有1.1亿亩小麦受今年罕见秋汛影响，播期推迟，苗情长势明显偏弱，必须盯紧这部分冬小麦，落实好增施返青肥等关键措施，全力打好夺取夏粮丰收这场硬仗。

其次，产业发展要稳基础提效益。要统筹推进现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群、农业现代化示范区建设，打造产业发展新平台。建设农产品仓储保鲜冷链物流设施，推动加强物联网、快递网点等建设，畅通农产品上行、工业品下行通道。明年三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险将覆盖到主产省份所有产粮大县，织密农业保险“安全网”。

第三，乡村建设要稳步提质量。乡村建设行动方案即将印发，明年乡村建设将全面推开，扎实稳妥推进农村人居环境整治提升、乡村公共基础设施建设和公共服务提升等重点任务，提高建设质量和管护水平。

第四，农民增收要稳势头提后劲。明年外出务工形势可能更加严峻，要多措并举，通过产业带动、创业拉动、改革驱动

等多渠道促进农民增收。特别是要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决杜绝规模性返贫现象发生。

### 确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中

“抓粮食生产的发条要拧得紧而又紧，工作要落得实而又实。”唐仁健说，明年必须把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，持续挖掘增产潜力，确保中国人的饭碗任何时候都牢牢端在自己手中。同时要大力发展大豆油料，选育优良品种，推广玉米大豆带状复合种植，多措并举扩面积、提产量。

他介绍，提高农业综合生产能力，从生产要素和体制机制两个方面着力。

生产要素上，要牢牢抓住种子和耕地两个要害问题。耕地方面，务必落实好最严格的耕地保护制度，切实加强耕地用途管制。高标准农田建设要持续推进，确保到2022年建成10亿亩旱涝保收的高标准农田。

种子方面，中央已经制定了种业振兴行动方案，农业农村部将会同有关部门打出一套“组合拳”，逐步实现种业科技自立自强、种源自主可控。此外，要加快补上农机装备这一短板。

体制机制上，要着眼于调动地方党委政府和种粮农民“两个积极性”。要压实地方党委政府重农抓粮的责任。明年是实施粮食安全党政同责考核的第一年，要严格抓好考核，健全完善粮食安全责任制，汇聚起重农抓粮的强大合力。

不少农民反映，只要种粮能赚钱，国家粮食就安全。唐仁健表示，要围绕政策保本、经营增效做文章，构建价格、补贴、保险“三位一体”扶持政策体系，同时大力发展农业专业化社会化服务，提高种粮综合效益，让农民种粮能获利、多得利。

### 聚焦重点持续巩固拓展脱贫攻坚成果

我国脱贫攻坚战取得了全面胜利。中央明确设立5年过渡期，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

“总体看，今年没有发生规模性返贫的情况，脱贫攻坚成果得到了巩固拓

展。”唐仁健说。

他表示，下一步巩固拓展脱贫攻坚成果，要重点做到“三个聚焦”：

聚焦重点群体，不断健全防止返贫监测帮扶机制。开展常态化排查，将脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户及时纳入监测帮扶，适当放宽监测对象认定标准，简化工作流程，切实做到早发现、早干预、早帮扶，有人管、管到位。

聚焦重点区域，强化倾斜支持政策落实。对160个重点帮扶县，落实好已出台的支持政策，实施“补短板、促发展”项目，开展“组团式”教育和医疗帮扶。对易地搬迁安置区，持续完善基础设施和公共服务，加强产业园区建设，落实属地管理责任，确保搬迁人口稳得住、能融入。

聚焦重点工作，加大产业就业帮扶力度。重点发展一批能更多带动就业的特色优势产业。加强东西部劳务协作，通过提升帮扶车间、优化公益岗位等多种方式，促进就近就地就业，确保脱贫劳动力外出务工数量稳定在3000万左右。

### 积极稳妥推进乡村振兴

在全面推进乡村振兴中，有的地方农村改厕出现问题，有的地方盲目搞合并村居、大拆大建等。在唐仁健看来，这些很大程度上是忽视了农民的主体地位，政绩观出了偏差。

唐仁健说，要落实中央经济工作会议精神，既要坚决反对不担当、不作为，也要坚决防止简单化、乱作为，确保乡村振兴能够行稳致远。

他表示，在理念上，要坚持为农民而兴。农民是乡村振兴的参与者和受益者，必须充分尊重农民意愿，把农民最关心最直接最现实的利益问题一件一件找出来，解决好。

在目标上，坚持求好不求快。乡村振兴是一个长期过程，既不能等，也不能急，要掌握好推进工作的时度效。今年，农业农村部对农村改厕情况进行了拉网式排查，基本摸清问题底数，正在全力抓紧整改，明年指导各地因地制宜选择科学模式，务实稳妥推进农村改厕。

在方式上，坚持因地制宜、分类推进。

我国农村地域辽阔，各地经济社会发展水平不同、文化和风土人情各异，乡村振兴不可能一把尺子量到底、一种模式打天下，要从实际出发探索有效的模式、路径。

在机制上，坚持自下而上、农民参与。乡村振兴关键是把农民组织动员起来，建立好自下而上、村民自治、农民参与的机制，调动农民的积极性、主动性、创造性。

### 确保今冬明春“菜篮子”产品市场稳定供应

“菜篮子”事关基本民生。元旦、春节消费旺季将至，冬奥会、冬残奥会召开在即，能否确保“菜篮子”产品稳产保供？

唐仁健回应说，今冬明春“菜篮子”产品供给总量是有保障的。11月以来，蔬菜产量增加，价格稳步回落。今年6月，生猪生产已完全恢复，预计全年猪肉产量大幅增加，牛羊肉、禽肉、奶类产量均创历史新高，水果、水产品总量充足。

他介绍，为确保“菜篮子”产品稳定供给，下一步将重点做好五方面工作。

稳生产，提早研判自然灾害影响，制定应急预案，分区分类抓好“南菜北运”基地、北方设施蔬菜大省、大中城市等重点地区冬春蔬菜生产，持续抓好畜禽水产养殖，不断提升“菜篮子”产品市场供应能力。

畅流通，会同有关部门严格落实鲜活农产品运输“绿色通道”政策，积极协调产区区和销区构建“点对点”对接关系，鼓励各地组织农产品加工流通企业与生产经营主体直接对接，提升流通效率，确保“菜篮子”产品既产得出，还能运得走、供得上。

抓应急，紧盯重大节日活动和雨雪冰冻极端天气等，加强生产情况调度和市场动态监测预警，指导督促各地制定好应急预案。

保安全，加强质量安全监管，加大抽检力度，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。压责任，压实“菜篮子”市长负责制，督促各城市统筹抓好生产、流通、调控等工作，特别是加强应急保供能力建设，确保今冬明春“菜篮子”产品市场稳定供应。

# 全国暨部分地方政协文化文史和学习委员会工作座谈会召开

本报讯（记者 刘彤）12月23日下午，全国暨部分地方政协文化文史和学习委员会工作座谈会以视频形式召开。

会议主要任务是深入学习贯彻党的十九届六中全会和中央政协工作会议精神，学习习近平总书记在中国文联十一大、中国作协十大开幕式上的重要讲话精神，落实全国政协专门委员会工作会议要求，交流研讨工作，推动新时代人民政协文化文史和学习工作创新发展。

会议指出，十三届全国政协以来，全国暨地方政协文化文史和学习工作机构坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，全面落实中央政协工作会议和全国政协专门委员会工作会议要求，推动新时代人民政协文化文史和学习工作迈上新台阶。紧紧围绕政协系统党的建设武装头脑更加有力，夯实共同思想政治基础取得实效。创新开展委员读书活动，服务委员多读书、读好书、善读书。聚焦社会主义文化建设和履职尽责，助力更好发挥专门协商机构作用。围绕重大主题开展征文编工作，使文史资料在新时代焕发新活力。

会议强调，要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，用全会精神统一思想、统一意志、统一行动，自觉把对“两个确立”决定性意义的认识，转化为做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉和行动自觉，为实现中华民

族伟大复兴打牢团结奋斗的共同思想政治基础。要突出时代主题，坚持统战定位，深刻理解文化文史和学习工作肩负崇高使命和重要职责，准确把握工作的方向与原则，毫不动摇坚持党对文化文史和学习工作的全面领导。要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，更好发挥专委会在推动专门协商机构建设中的基础性作用。要充分发挥文化、文史和学习工作优势，进一步在加强和改进委员学习工作上上下功夫，在服务“书香政协”建设上下功夫，在助力“十四五”规划实施上下功夫，在推动新时代文史资料工作“活起来”上下功夫。用奋发有为的精神状态，推动文化文史和学习工作提质增效，以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

会议在全国政协机关设会场，在内蒙古、黑龙江、上海、江苏、江西、湖北、湖南、重庆、陕西、青海政协机关设分会场。全国政协常委、文化文史和学习委员会主任宋大涵作总结讲话。全国政协文化文史和学习委员会副主任叶小文主持，驻会副主任刘晓冰通报本届文化文史和学习委员会工作情况。10名地方政协负责同志交流发言。文化文史和学习委员会副主任王世明、吕世光、孙庆聚、修福金、阎晓宏、雒树刚、李玉斌、陈宝生，以及部分民进、文化艺术界、新闻出版界全国政协委员和部分地方政协委员参加座谈会。

### （上接1版）要巩固拓展好脱贫攻坚成果，加大对乡村振兴重点帮扶县倾斜支持力度，抓紧完善和落实监测帮扶机制，加强产业和就业帮扶，确保不发生规模性返贫，把握关键切口，紧密结合实际学懂弄通做实，要始终围绕脱贫攻坚的农村工作基本经验，加强“三农”领域作风建设，奋力开创全面推进乡村振兴工作新局面。

国务委员兼国务院秘书长肖捷主持第一次全体会议。

中央农村工作领导小组成员，各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、有关金融机构和企业、中央军委机关有关部门负责同志参加会议。会议以电视电话会议形式召开，各省市区设分会场。

### （上接1版）

明年将召开党的二十大，做好“三农”工作，稳定“三农”这个基本盘，对于保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境具有特殊重要意义。必须稳住农业基本盘、守好“三农”基础，更好发挥“压舱石”作用，全面推进乡村振兴。

习近平总书记强调：“保障好初级产品供给是一个重大战略性问题，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮。”保证粮食安全，大家都有责任，党政同责要真正见效。在外部环境发生深刻变化的复杂形势下，依靠自身力量端牢自己的饭碗，就能为应对各种风险挑战赢得主动。要全力抓好粮食生产和重要农产品供给，落实粮食安全党政同责，开展粮食安全责任制考核，大力扩大大豆和油料生产，确保2022年粮食产量稳定在1.3万亿斤以上，强化“菜篮子”市长负责制，确保肉蛋菜和其他生活必需品供应和价格基本稳定。耕地保护的事必须丁是丁、卯是卯，要实行耕地保护党政同责，落实“长牙齿”的硬措施，严守18亿亩耕地红线，加强耕地用途管制，2022年新建1亿亩高标准农田。要强化农业科技支撑，

### 级书记抓乡村振兴要求，强化乡村振兴要素保障。

会议指出，要全面学习、系统贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，切实理解精神实质，把握关键切口，紧密结合实际学懂弄通做实，要始终围绕脱贫攻坚的农村工作基本经验，加强“三农”领域作风建设，奋力开创全面推进乡村振兴工作新局面。

国务委员兼国务院秘书长肖捷主持第一次全体会议。

中央农村工作领导小组成员，各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、有关金融机构和企业、中央军委机关有关部门负责同志参加会议。会议以电视电话会议形式召开，各省市区设分会场。

### 大力推进种源等农业关键核心技术攻关，提升农机装备研发应用水平，加快发展设施农业。

乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果，要持续抓紧抓牢，让脱贫群众生活更上一层楼。脱贫攻坚胜利后不能掉以轻心，要持续推动乡村振兴战略有机衔接，加大对乡村振兴重点帮扶县倾斜支持力度，抓紧完善和落实监测帮扶机制，确保不发生规模性返贫。要聚焦产业促进乡村发展，深入推动农村一二三产业融合，大力发展县域富民产业。要扎实推进乡村建设，加强和改进乡村治理，以更有力的举措、汇聚更强大的力量，推动全面推进乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

做好明年“三农”工作，意义重大、任务艰巨。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，开拓进取、攻坚克难，奋力开创全面推进乡村振兴工作新局面，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开，在全面建设社会主义现代化国家新征程上不断作出新贡献、创造新辉煌。

（新华社北京12月26日电）

# 2021冰雪经济高质量发展大会举行

### （上接1版）

中共吉林省委書記景俊海表示，吉林因冰雪而荣、因冰雪而幸、因冰雪而美、因冰雪而富，我们将始终牢记习近平总书记殷切嘱托，紧紧围绕把吉林建设成为践行习近平总书记“两山”理念重要实验区的目标任务，牢牢抓住北京冬奥会难得契机，乘势而上大力发展冰雪经济，扎实推

进“白雪换白银”，让“冷”资源变成“热”产业，真正实现冬奥在北京、体验在吉林、发展在吉林，为“带动三亿人参与冰雪运动”作出更大贡献。

会上，吉林省政协主席江泽民发表《中国冰雪经济高质量发展·吉林倡议》。吉林市20个合作项目正式签约，签约金额超过540亿元。

# 就业机会多 创业环境好

## ——新疆基层群众讲述就业创业故事

据新华社电 在26日举办的新疆维吾尔自治区驳斥“强迫劳动”专场新闻发布会上，众多基层代表表示，在政府的关怀和支持下，他们通过不同途径实现了就业创业，通过辛勤劳动过上了幸福生活。

发布会主持人古丽·阿不力木介绍，近年来，新疆把创新作为扩大就业的新引擎，降低市场准入门槛，持续完善创业扶持政策，落实创业担保贷款及贴息、自主创业补贴、税费减免，支持有意愿、有条件的创业者创业。

也比力江·热合曼是阿克苏地区沙雅县的一位创业青年。在政府的帮助下，他进驻沙雅县创业孵化产业园，享受了一系列优惠政策，与几位朋友一同做起家装设计，“人社部门还提供3年免租金的政策帮扶，越来越多创业者前来这里圆梦。”

柯尔克孜族小伙子努尔艾力·克地

尔艾力大学毕业后申请了无息贷款，开了一家文化传媒公司，现在他的公司有9名大学生，被县里评为大学生创业基地。努尔艾力·克地尔艾力说：“通过这几年的发展，公司效益不错，员工月收入最高能达到8000—9000元，未来我想把公司做得更大，成为一名优秀的导演。”

两年前，哈玛古丽·吐尔汗和几个爱好哈萨克族传统刺绣的妇女，一起开办了非遗刺绣工坊，把传统民族刺绣融入现代饰品、服装中，绣品图案美丽灵动，产品销往全国各地。哈玛古丽·吐尔汗表示，她以后想带动更多乡村妇女创业。

古丽·阿不力木说，未来新疆将实施更加积极的就业政策，加大精准服务力度，坚持市场化社会化就业方向，落实促进创业和灵活就业的保障性政策措施，同时加大创业担保贷款政策落实力度，扩大贷款对象范围、提高贷款额度、简化贷款流程，形成大众创业、万众创新的良好局面。



“我为群众办实事”

作为中国美术馆的“我为群众办实事”实践活动，12月24日在中国美术馆雕塑园，全国政协常委、中国美术馆馆长、中国美协副主席吴为山带领馆内党员、专家及青年雕塑家来到户外雕塑园，为雕塑张贴导览二维码，方便游客参观。

本报记者 贾宁 郭海瑾 摄

# 全国政协委员呼吁建立网络直播行业“黑名单”制度

## 为新业态配套新规则

本报融媒体记者 周佳佳

近日，某知名网络主播偷逃税案件让网络直播和平台经济相关话题成为舆论焦点，一系列问题待解：直播带货还是门好生意吗？加强网络主播税收监管会给平台经济带来哪些影响？新业态会不会“受伤”？

### 收入高了，公德意识和法律素养也要跟上

随着我国网络平台的日益发达，网络红人利用社交媒体聚集人气，依托庞大的粉丝群体通过直播带货、打赏等方式进行定向营销，短时期内获得了巨额收益。

“近年来，我国公民的纳税意识有了显著提高，但仍然有很大的提升空间。提高公民纳税意识，尤其是公众人物纳税意识，还有很长的路要走。”在全国政协委员、广东财经大学法学院院长鲁晓明看来，网络主播属于公众人物，特别是当红主播，更应该率先垂范，自觉履行纳税义务。“道德的该一部分网络直播收入提高了，可公德意识和法律素养却没有相应提高，这成为他们偷逃税的根本原因。”

在全国政协委员、致公党上海市专职副主委兼秘书长马进看来，部分网络主播从业者法律意识不强，在依法纳税方面存在侥幸心理；我国在税务监管方面还在实行传统的自己主动申报、税务部门抽查的方式，在适应网络直播行业业务形式、盈利模式等方面，还存在一定短板；加上网络直播行业从业人员准入门槛较低，这都是网络主播成批次“逃税”的重要原因。

“此次对薇娅偷逃税的处理处罚，传递了一个重要信号：无论是新兴商业模式还是传统商业模式，都要依法经营，没有法外之地。对于偷逃税款者进行打击，是维护市场的公平公正，实际上也是在保护广大劳动者的利益。”马进阐释道。

### 建立信息共享机制，避免金融、税务监管盲区

今年9月，国税总局专门印发通知，要求进一步加强文娱领域从业人员日常税收管理，对明星艺人、网络主播成立的个人工作室和企业，要辅导其依法依规建账建制，

并采用查账征收方式申报纳税。截至目前，已有上千名网络主播主动补缴税款。

马进坦言，网络主播从业者收入来源多、信息不透明等多重因素也进一步加剧了查税难度，同时，也暴露了金融、税务监管存在的盲区。与传统纳税属地化特点不同，网络直播行业经营范围的“无边界”给税收监管带来了难度。“现在的监管，主要针对的是平台公司和直播带货的网络公司，对于高流量的网络直播带货人，监管方面还没有较为完善的途径和方法。”

如何避免盲区？马进建议，要进一步完善纳税机制，直播平台应承担起应有的涉税责任，督促协助平台主播依法依规办理纳税申报，并及时向网信、税务部门报送网络主播信息、平台经营状况等。“同时，建议建立一个网络主播、平台、税务部门的信息共享机制。也就是说，你只要进行了交易，这个信息就自动被平台和税务部门共享，从而使得扣税更合理。”马进表示，信息共享机制的建立，还需要技术手段的支撑。“当然也需要从法律上去进一步探讨其可行性。”马进补充说。

### 尽快建立行业“黑名单”制度

冰冻三尺非一日之寒。在马进看来，随着税收监管力度的不断加大和税收大数据威力的日益显现，任何心存侥幸、铤而走险的偷逃税行为，都将被依法严惩。

直播带货还是门好生意吗？在马进看来，新业态健康有序发展，对经济能起到促进效果，国家依然支持鼓励通过新业态促进灵活就业。

如何推动网络直播规范发展？马进建议，第一，做好宣传教育引导，增强公民的守法意识；第二，尽快建立行业“黑名单”制度。今年全国两会期间，马进通过《关于加强视频直播相关金融与税务监管》提案呼吁，要关注“网红经济”社会影响，建立劣迹公众人物名单。

“对网络主播存在的偷逃税等违法失信行为，要进一步公开，包括网络主播、网络平台、经纪公司等都应建立‘黑名单’制度。如果出现多次偷逃税的劣迹，网红主播及其所在的平台都应受到一定的限制。”在马进看来，建立行业“黑名单”制度，才能进一步督促引导网络直播从业人员自觉遵纪守法，推动新兴的商业模式向着更规范、更合法、更健康的方向发展。