

深入推动能源革命 加快建设能源强国

——访全国政协常委、经济委员会副主任曹培玺

本报记者 李元丽



曹培玺

坚持问题导向,抓住“稳”的重点。

一是保持宏观大局稳定。把稳增长、调结构、推改革有机结合起来,积极推出有利于宏观经济稳定的政策,让政策发力适当靠前。要保障产业链供应链稳定,确保能源供应、价格平稳,科学有序推进碳达峰碳中和。

二是保持宏观政策稳健有效。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。财政政策和货币政策要协调联动,实施好扩大内需战略,增强发展的内生动力。

三是保持区域城乡协调发展。“千钧将一羽,轻重在平衡”。区域政策要增强发展的平衡性协调性,促进东、中、西和东北地区协调发展,全面推进乡村振兴,以区域协调发展促进经济发展稳健前行。

稳字当头、稳中求进,还要围绕“进”字做文章,不断激活发展活力、增强发展新动能。

一是微观政策要促进市场预期恢复。要持续激发市场主体活力,提振市场主体信心,深入推进公平竞争政策实施,打破各种“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”,营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。

二是结构政策要畅通国民经济循环。要深化供给侧结构性改革,畅通国内大循环,突破供给约束堵点,打通生产、分配、流通、消费各环节。提升制造业核心竞争力,从“有和优”上解决“卡脖子”问题。

三是科技政策要扎实落地。以加快科技体制机制改革推动科技自主创新,为科技创新营造良好健康的氛围环境。强化国家战略科技力量和企业主体地位,完善优化科技创新生态,让创新活力充分迸发出来。

四是要用好改革开放“关键一招”。要抓好要素市场化配置综合改革试点,

调动地方改革积极性,扩大高水平对外开放,推动“一带一路”高质量发展。通过不断深化改革开放开拓发展新局面。

落实中央战略决策 加快能源强国建设

记者:中央经济工作会议将“正确认识和把握碳达峰碳中和”,列为新发展阶段我国面临的新的重大理论和实践问题之一。面对新要求,下一步该如何认识和把握?

曹培玺:这体现了中央对这一重大战略决策的深思熟虑,一方面明确了碳达峰碳中和不可能毕其功于一役,要先立后破,传统能源逐步退出要建立在新能源安全可靠的替代基础上,另一方面也明确了要深入推动能源革命,加快建设能源强国的决心。

一是创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。从9月11日国家发展改革委印发《完善能源消费强度和总量双控制度方案》,到9月22日《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》再提“强化能源消费强度和总量双控”,再到此次中央经济工作会议提出“双控”转变,体现了中央推进碳达峰碳中和的决心,更对能源工作提出了更高的要求。一方面要做好政策变化的衔接,总结能耗“双控”的经验,科学制定碳排放“双控”目标责任评价考核体系,加快形成减污降碳的激励约束机制,另一方面要处理好发展与减排的关系,扎实做好碳排放统计核算,扎实推进碳排放权交易工作,扎实做好碳排放“双控”与有关产业政策的有效协同。

二是进一步明确了传统能源与新能源的关系。此次会议提出,“传统能源逐步退出要建立在新能源安全可靠的替代基础上”“推动煤炭和新能源优化组合”,“替代”和“组合”是纲举目张的关系,尤其在当前能源保供稳价的形势下,明确传统能源与新能源的关系,有着十分重要的意义。

新能源重在增加消纳能力。当前,弃风、弃光现象仍然存在,前三季度全国弃风电量约147.8亿千瓦时,弃风率3.1%;弃光电量约50.2亿千瓦时,弃光率2%。增加新能源消纳能力需要对症下药,针对输电压力要加强跨区域、跨区的电力通道建设,发挥大电网综合

平衡的能力;针对调压压力要加强抽水蓄能、调峰气电等灵活性资源建设,以及各类储能规模化的示范;针对供需压力要着力释放需求响应潜力,加强绿色电力证书交易和碳市场建设,进一步体现可再生能源生态环保价值。

传统能源中煤电的地位需要高度重视。今年以来,全国电力供需总体偏紧,局部地区供需形势严峻,原因主要是电煤短缺、发电装机可用容量不足、能耗“双控”出现的限电问题。对于电煤短缺和“双控”出现的问题,通过采取政策组合拳,可以在短期内取得明显效果,但对于发电装机可用容量不足的问题,需要超前谋划,因为具有可用容量的发电装机建设工期较长,填补电力缺口存在一定的滞后性,水电(含抽水蓄能)、核电建设工期超过5年,煤电建设全周期需要3年。未来相当长的时期,煤电仍将是提供可用容量的主要电源。

此外,推动煤电向基础保障性和系统调节性电源并重转型,需要统筹好存量与增量、短期与长期、整体和局部的关系。未来,煤电出路更多体现为电力系统安全、能源系统碳中和、生态环境治理“三个压舱石”,为电力系统兜底保供、煤电掺烧生物质、CCUS的低碳排放,为能源系统实现零碳乃至负碳、“煤电+”固废耦合,为生态环境保护与治理,提供重要而又现实的支撑。

三是进一步明确狠抓绿色低碳技术攻关。深入推进碳达峰、碳中和,构建以新能源为主体的新型电力系统,关键在科技创新。与西方发达国家相比,我国在未完成经济发展与碳排放完全脱钩的背景下提出碳达峰与碳中和愿景,所面临的是更大的减排压力和更短的减排周期,也更加依赖绿色科技的创新与应用。

经过多年努力,我国在水力发电、风力发电、光伏发电、第四代核电、新兴储能低碳技术研发及产业应用取得了长足的进步,但同时存在大而不强、自主创新能力较弱、技术价值链发展不均衡等问题,需要花大气力迎头赶上。

未来,需要聚焦化石能源绿色智能开发和清洁低碳利用、可再生能源大规模利用、新型电力系统、节能、氢能、储能、动力电池、二氧化碳捕集利用与封存等重点,深化应用基础研究。积极研发先进核电技术,加强可控核聚变等前沿颠覆性技术研究。加快先进适用技术研究和推广应用,集中力量开展复杂大电网安全稳定运行和控制、大容量风电、高效光伏、大功率液化天然气发动机、大容量储能、低成本可再生能源制氢、低成本二氧化碳捕集利用与封存、数字能源和智慧能源等技术攻关。

中国经济保持平稳运行需重视稳增长

傅勇林

在世界疫情的冲击下,百年变局加速演进,我国经济和世界经

济一样下行压力较大,我国经济发展的外部环境更趋复杂严峻和不确定,所以必须更加重视稳增长。

为积极应对压力,今年中央经济工作会议提出的几大政策非常关键:宏观政策要稳健有效,微观政策要持续激发市场主体活力,结构政策要着力畅通国民经济循环,科技政策要扎实落地,改革开放政策要激活发展动力,区域政策要增强发展的平衡性协调性,社会政策要兜住兜牢民生底线。这几项政策正是我们做好明年经济工作的总要求和总战略,必须认真领会,坚决贯彻执行。今年中央经济工作会议所提出的应对之策还出现了一些重大变化,比如强调“稳字当头”,指出“稳”的目标是继续做好“六稳”“六保”工作,持续改善民生,着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间,保持社会大局稳定,迎接党的二十大胜利召开。会议还强调了“灵活就业”,提出适度超前开展基础设施投资,支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求、因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

政企合力打造“专精特新”

本报记者 李元丽

“中央经济工作会议未雨绸缪,对外部环境影响做出有效预判和针对性应对。与企业密切相关的微观层面,提出减税降费纾困政策,提升企业活力和发展后劲。再次强调了市场主体的重要作用,深入推进公平竞争政策实施,营造各类所有制企业竞相发展的良好环境,等等。”在学习中央经济工作会议精神后,全国政协委员、威达高科技控股有限公司董事长周桐宇在接受采访时表示,中央强调“稳字当头”和“稳中求进”。对于中小微企业来说,意义重大。

周桐宇进一步分析说,“稳字当头”就是继续保持、强化公平竞争的政策连续性,包括强调要继续优化经济发展环境,提振市场主体信心,深入推进公平竞争政策实施,加强反垄断和反不正当竞争,切实监管保障公平竞争等等,这些都将激发企业经营者创业的激情。“稳中求进”实际上对企业发展方向和目标提出了指引,企业在发展中要“锐意进取,埋头苦干,适应新常态”,结合自身特色,把握机会,强化自身实力,打造“专精特新”。

谈及未来发展,周桐宇表示,20多

年来,企业一直深耕信息化创新产业。近年来,尽管国产品牌在信息产业的比重越来越大,但从产业链供应链安全来看,我国信息产业仍然面临“缺芯少魂”的严峻挑战。就信息化创新产业而言,一定要激发企业创新活力,在优化资源配置上下功夫,用制度来盘活资源、提高效率,在强化激励创新机制上出实招。一方面在自身发展方向上要以“专精特新”为切入点,结合经济发展环境的新常态,加大投入力度,完成升级和转型。另一方面,将资源配置还权于市场是释放改革红利的重要基础,也是这次会议中再次提到的“持续全面深化改革”应有之义。

此外,周桐宇进一步表示,政府职能的转变和提效是经济发展和市场稳定的坚实保障,协调好政府与市场之间的关系,将充分调动市场主体的积极性。“应鼓励企业对‘负面清单’之外,‘法无禁止’的领域积极探索,做好相关政策的解释指导和管理服务。同时,在大目标任务确定下,要动态地调整相关细节管理。在合法合规的前提下,政府相关部门提供更细致的服务和指导,加强相关政策信息的共享和披露。”周桐宇最后建议说。

优化企业营商环境,服务也得专精特新!

本报记者 崔吕萍

时至年末,伴随着北京证券交易所(以下简称“北交所”)开市“满月”,围绕聚焦专精特新企业走好创新路,多位北京民建会员从配套服务角度给出了建议。

企业怎么上市?投资者如何投资?

“目前企业主要关心两个问题:第一,上不上市;第二,上哪个板块。我认为,只要企业不是垄断型行业,都应该上市。截至目前A股上市公司总数才4000多家,与我国市场主体总量已突破1.5亿的规模相比,上市公司还是非常少的。至于上哪个板块,企业要考虑股倒挂问题、融资与再融资便利性,以及这个板块的投资者构成,以及交易所的服务能力。”谈及此,民建北京市委会法制委员会、北京德恒律师事务所一级合伙人李华这样表示。

李华是在日前由民建北京市委会主办,民建北京市委会法制委员会、民营企业委员会共同承办,中国知识产权杂志、中关村知识产权新联会与天平道合控有限公司联合协办的“第十三届北京民建非公经济法制研讨会”上提出上述观点的。“在我看来,上市无疑是做百年老店最好的一种方式。”李华这样说。

至于投资者投资哪个股票,李华表示,除了要看上市公司市值、净利润和内部收益率,还要关心上市公司的收入与研发投入。

企业是否合规,可预约“驻场体检”

有关中小企业合规与法律风险管理话题,近一两年来尤为热门。中国企业为什么要做合规?是否有必要做?民建北京市委会法制委员会副秘书长、大成律师事务所高级合伙人刘世杰认为,这取决于两点,即外部要求和内部压力。所谓外部要求,比如很多大企业,尤其是涉及“走出去”、“一带一路”的企业,都肩负应对外部

年来,企业一直深耕信息化创新产业。近年来,尽管国产品牌在信息产业的比重越来越大,但从产业链供应链安全来看,我国信息产业仍然面临“缺芯少魂”的严峻挑战。就信息化创新产业而言,一定要激发企业创新活力,在优化资源配置上下功夫,用制度来盘活资源、提高效率,在强化激励创新机制上出实招。一方面在自身发展方向上要以“专精特新”为切入点,结合经济发展环境的新常态,加大投入力度,完成升级和转型。另一方面,将资源配置还权于市场是释放改革红利的重要基础,也是这次会议中再次提到的“持续全面深化改革”应有之义。

此外,周桐宇进一步表示,政府职能的转变和提效是经济发展和市场稳定的坚实保障,协调好政府与市场之间的关系,将充分调动市场主体的积极性。“应鼓励企业对‘负面清单’之外,‘法无禁止’的领域积极探索,做好相关政策的解释指导和管理服务。同时,在大目标任务确定下,要动态地调整相关细节管理。在合法合规的前提下,政府相关部门提供更细致的服务和指导,加强相关政策信息的共享和披露。”周桐宇最后建议说。

中观政策要稳字当头

全国政协常委、中国有色金属工业协会会长 葛红林

制定,防止上下脱节。要稳中求进地做好2022年经济工作,除了保持宏观经济政策的稳健之外,各级地方政府和行业管理部门还必须高度重视中观经济政策的制定,包括制定政策的质量。联系到2021年个别政策对实体企业的负面冲击,我认为,要吃一堑长一智,高度重视中观政策的制定,特别是中观政策的上下衔接。如果中观层面的区域、产业、部门政策是矛盾的,甚至是对冲的,宏观政策的落实就会变味、变调,微观执行也将无所适从。比如,运动式的“降碳”。

二是中观经济政策要稳字当头,循序渐进,防止突变。要进一步提高中观经济的管控质量,促进产业政策更加精准。2021年9月,西部某市以“双控”为名,突然要求辖区镁合金企业限产或停产,不仅导致生产企业受损,还严重波及国内外镁合金供应,一时间价格暴涨。还引发外国政府为此交涉。虽然镁合金的生产是能耗的,但却是现代制造业不可或

缺的原材料,不可能因为高能耗就不生产。“悬崖式”限产不仅影响下游企业的正常生产,还直接损害了产业链、价值链、供应链。由此可见,对高耗能产业,也不能搞运动式的“一刀切”。要科学谋划,循序渐进,防止突变。要通过合理的政策,可操作性的引导,将产能控制在以满足内循环为主的合理水平。同时,促进生产流程的技术改造,加快节能减排。

三是中观经济政策要积极响应逆周期、跨周期调节。

要提高中观经济政策在逆周期调节中的及时性和精准性。比如,大宗商品的逆周期调节以避免价格大幅度波动为目标。但大宗商品市场瞬息万变,基本面对宏观面共振,将立刻激发市场热情引起市场恐慌。因而,逆周期调节中的中观经济政策关键在于专业性、及时性和准确性。各级地方政府和行业管理部门要敬畏产业,精准决策,坚决防止简单化、乱作为,坚决反对不担当、不作为。

要增强中观经济政策在跨周期调节

中的战略眼光和战略定力。跨周期调节以避免未来周期内可能出现的大幅波动为目标,因而更强调战略的高明。比如,钢铁行业已经错过了上一轮铁矿石资源境外合作开发利用的跨周期战略调节时机,不能再犹疑徘徊了。

无论逆周期还是跨周期战略调节,其核心都基于对产业发展、经济政策、国际形势等的深入分析和科学研判,最后落脚于对产业与周期的精准施策和战略布局。各级政府和行业管理部门,要肩负起制定中观经济政策的责任,正确发挥政策的引导作用,促进产业发展更加稳健。

党的十八大以来,通过不断做强经济基础,增强科技创新能力,加快深层次改革,我国实体经济的抗风险能力显著增强。我国经济韧性强,长期向好的基本面没有改变。只要我们贯彻落实好中央经济工作会议的部署,明年,我国经济发展的质量和效益,一定会再上新的台阶。

坚持系统观念保持方向感

——中国经济怎么看之七十三

杨朝英

从内部看,我国改革开放进程不断深化,市场在资源配置中发挥决定性作用的有效市场正在不断扩容,调控能力不断提升、监管体系不断完善有为政府正在形成,中国正成为全球最具活力的单一最大消费市场;从外部看,国际经济发展潮流虽遭遇个别国家、部分领域逆全球化,但合作发展的主基调并没有变,中国对全球经济发展的贡献也越来越大。

这个背景,是我们分析经济现象的一个立足点。

先人有言,不谋万世者,不足谋一时;不谋全局者,不足谋一域。经济社会发展是一个系统工程,必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素。如今,面对一个如此复杂庞大的全球经济,唯有坚持系统观念,才不至于偏颇。

比如,近几年,关于中国经济的分析,个别别技术“卡脖子”事件而产生悲观情绪者有之,因40多年改革开放历史创造了巨大成功而乐观者有之。

从系统观点出发,既不用悲观,也不能太乐观。对中国经济而言,不断打开大门,拥抱世界,持续扩大全球经济合作体系才是重中之重。在此基础上,一方面,为中国企业创造条件,尽可能多地打造不可替代性,保证中国经济随着全球经济共同进步;另一方面,与世界各国一道,实现规则制定、规则协调、主体运营的全面融合。

有因,必有果。所有的努力,都将在未来某个时刻得到奖赏。中国经济的未来,值得期待!

一年一度的中央经济工作会议是未来一年乃至更长一段时间,我国经济发展和政策走向的重要风向标。今年的中央经济工作会议将“正确认识和把握碳达峰碳中和”等五方面,列为新发展阶段我国面临的新的重大理论和实践问题。面对新要求,我们该如何认识和把握?对此,全国政协常委、经济委员会副主任曹培玺分享了自己的思考与见解。

2022年中国经济将持续恢复

记者:您比较关注中央经济工作会议传递给我们的哪些信息、信号?

曹培玺:此次中央经济工作会议释放了三个积极信号。

一是聚焦短期稳增长。2022年经济环境依然复杂多变。内部看,我国经济发展面临“三重压力”。固然有疫情的影响,但“三期叠加”的阵痛是主因。外部看,国际局势风云变幻,外部环境依然严峻复杂。全球经济低位波动,竞争是长期格局,国际局势短期难以扭转。我国经济下行压力加大,保持合理的经济增长是继续做好“六稳”“六保”工作,改善民生,稳定经济基本盘的必然选择,因此定调稳字当头、稳中求进,提出政策发力适度靠前,更注重政策合力,发挥政策能效。

二是着眼长期促改革。着眼长期,创新驱动下的高质量发展是破局的关键,长期目标的改革需要在资本要素、科技创新、内循环、共同富裕等关键领域积极推进:微观政策持续激发市场主体活力;结构政策着力畅通国民经济循环;科技政策扎实落地;改革开放政策激发发展动力;区域政策增强发展的平衡性协调性;社会政策兜住兜牢民生底线。

三是关键领域防风险。会议强调按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针,抓好风险处置工作。防风险重要性依然突出,做好重点领域、关键领域的风险防控、处置工作有利于为短期稳增长和长期转型提供更多的政策腾挪空间。

“稳”字定大计,“进”字做文章

记者:在您看来,稳字当头,我们要把重点放在哪些方面?稳中求进又需要做好哪些工作?

曹培玺:稳字当头、稳中求进,就要聚焦“稳”字定大计,牢牢把握发展的“大局大势”。越是面对困难挑战,越要从容不迫,保持战略定力和耐心,

上周,有两则“消息”,引起了我的关注。

一则来自华为:12月23日下午,华为手机官微发文称,搭载HarmonyOS(鸿蒙操作系统)设备数突破2.2亿,2021年生态设备发货量达1亿+。另一则是一篇网文,标题是《圣诞节离不开义乌,但义乌可以离开圣诞节》。

这两个案例,都有一个共同的背景:中国正在发挥越来越重要作用的国际经济大循环,不断深化发展。