

# 让老年人「出得了门」「上得了车」

## 宁夏回族自治区政协督办居家社区养老业重点提案

本报讯(记者 范文杰)“希望不断推进老年友好居住区环境建设,对公共通道、公共照明、社区休闲绿地、街心公园、社区健身场所等公共空间进行适老化改造,使老年人不仅‘下得了楼’,还‘出得了门’‘上得了车’。”日前,宁夏回族自治区政协就“支持居家社区养老业加快发展”的重点提案进行督办。提案人对提案办理过程及结果表示满意并提出进一步建议。

会上,自治区政协委员周晓涛作为提案人,介绍了提案的背景和建议。宁夏90%以上的老年人选择居家和社区养老,住养老院的只有少数。但是自治区的财税政策更倾向于占少数的机构养老,提案建议政府进一步优化财税政策,引导和支持居家社区养老业加快发展。

“针对您提出的‘建立老年人护理等级评估机制,实行老年人评估全覆盖’建议,我们对60周岁及以上的特困供养人员、最低生活保障对象中重度残疾、失能、失智、失独家庭的老年人等进行了能力评估……”提案主办单位自治区民政厅对委员们的建议逐条进行答复,同时也说明,目前只有部分县区开展了老年人能力评估,全区统一的评估机制还不完善,下一步将开发符合自治区实际的统一规范、可操作的评估工具,在全区开展老年人能力评估。

截至2020年底,宁夏60岁以上户籍老年人口96.17万人,含在建有养老机构168个、社区日间照料中心201个、农村老年饭桌615个、养老机构床位3.2万张。去年5月,宁夏被国办通报为养老体系建设成效明显的五个省份之一。委员们认为,提案主、协办单位高度重视提案,办理答复落实有效,对办理结果满意。

会议认为,自治区着力推进居家社区机构相协调、医养康养相结合养老服务体系取得阶段性成效,但在社区居家养老方面的任务还十分繁重,相关部门要继续提供匹配的服务,鼓励社区为老年人提供日间照料、康复护理、心理疏导等养老专业化服务。

会议建议,推进家庭适老人居环境建设,对经评估符合条件的老年人家庭开展适老化改造,给予一定的资金补贴,提升老年人居家生活品质和自理生活能力。研究社区养老中基本医疗服务、康复护理等与医养衔接的具体办法,针对社区为老年人助餐实际情况,建立部门联合监管机制,对于在民政部门登记的社区养老服务,食品安全为监管重点。构建社区“医养护”一体化服务网络,让老年人在家门口就能享受到“医食”照护。

# 助力“盆景”变“风景”

## ——湖南岳阳市政协聚焦中心城区老旧小区改造开展专项民主监督

日前,湖南省岳阳市政协召开“中心城区老旧小区改造”民主监督活动情况通报和民主评议会,政协委员与相关单位负责人“面对面”协商,既介绍情况,也交换意见,现场气氛热烈,“干货”频出。

“不足三个月时间,西环线完成了近千个窗户更换,外墙改造,门头改造,强弱电入地、道路绿化和景观灯带建设,一天一变,一月一新……”岳阳楼区政协委员丁勇首先作评议发言,分享走访监督过程中的见闻。

变化,是委员们提及的高频词。为推动城镇老旧小区改造政策更好落地,今年市政协将“中心城区老旧小区改造推进情况”作为专项民主监督课题,组织54名省、市、区三级政协委员成立“1+6”专项民主监督课题组,即1个调研组,6个民主监督小组。4月至11月,开展监督检查29次,实地察看改造项目108个,召开监督调研座谈会19场,形成问题清单、建议清单和民主监督小组工作报告各6份。

2021年,岳阳市中心城区老旧小区改造计划是237个,截至10月底,开工237个,开工率100%。既有住宅加装电梯全年计划是150台,截至10月底,已超额完成58台。旧改工作取得显著成效的同时,委员们也发现了一些亟待解决的问题。

“旧改资金缺口大、物业新旧改小区难”是干部群众集中反映的问题。丁勇建议,多渠道筹集旧改资金,抓住重点进行改造;多领域协同管理,分担物业压力。“旧改项目建设涉及水、电、气和通信设施设备迁移,存在协调难问题。”政协委员曾伟提出,明确管线迁改中小小区住户出资额及旧改实施单位出资额,交由各专业经营单位实施。

“电动自行车存放和充电已成为老旧小区一大安全隐患。”政协委员刘立华呼吁,按照“谁投资谁受益”原则,将电动车充电桩建设明确纳入旧改内容;尽快出台关于电动车充电桩建设的规范性文件,制定明确的充电收费标准,加强对电动车的充电管理。

“有树无荫”“硬化过度”,也是课题组在碰头讨论时遇到的老旧小区共性难题。市政协委员徐冬萍建议,加大树木及绿地保护力度,合理利用空间,破除住宅建筑周边的“边角废地”,改造为绿地。在老旧小区电梯加装方面,高层住户与低层住户各执一词,协调工作量较大。”政协委员刘艳建议,学习长沙市政府规定3/4以上业主签署同意意见或协议书即可办理加装电梯备案手续。

委员们的评议发言中有岳阳的“土法子”,也有借鉴经验的“他山之石”。“下一步我们将对所有涉及小区进行摸排,将安装电动车充电桩建设纳入改造范畴。”……将发动居民积极参与改造监督和后续管理。”……市住建局、应急局等单位负责人积极回应。

“从试点‘盆景’到成片‘风景’,要克服的困难、解决的矛盾,不是一两句话能说得完的,也不是一蹴而就的。”市政协主席徐新楚表示,小区旧貌换新颜的背后,凝聚了各级党政领导干部、职能部门单位和乡镇街道、社区同志的努力付出和魄力担当。将探索市县政协联动的方式,持续开展老旧小区改造的民主监督和民主评议,形成主题化、系列化的监督成果,助推旧改政策落到实处、旧改工作交出岳阳样板。

(王双 杨星)

# 聚是一团火 散是满天星

## ——厦门市湖里区政协推行委员街道轮值制度小记

郭秀萍 本报记者 照宇

“常委会工作报告中提到,我们的委员街道轮值制度在全国政协秘书长会议上做介绍交流,作为轮值主席之一,我深感自豪。”12月25日,在厦门市湖里区政协九届一次会议小组讨论上,林志坚委员如是说。

林志坚的“委员街道轮值制度”,是湖里区政协走向基层、走近群众的一项创新工作。三年前,湖里区政协率先启动委员街道轮值工作,发挥委员“个性化”专长,搭建“委员工作室”“民情联络点”等载体。一年多来,湖里区政协设立轮值主席轮值制,“想做、能做事”的各街道联络组委员,均有资格担任本街道轮值主席,由此激发委员参与政协工作的热情,促进委员履职实现“聚是一团火,散是满天星”。

“委员街道轮值制度被市政协推选向市委申报庆祝厦门经济特区建设40周年全面深化改革优秀案例。”区政协常委工作报告上的这份“殊荣”,成为委员们热议的焦点。“委员街道轮值打破了以往委员们按界别活动的传统,不同界别委员们分散到各街道,组成‘小而精’的小团队,活动组织更快、效率更高。”在陈文良委员看来,轮值主席开展工作,街道相关负责人高度重视、全程陪同跟进,现场办公,推进各项工作很有力,解决疑难问题的效率特别高!

“去年,在新冠疫情复工后,委员们一起在街道为中小企业服务,发挥各自专长,协助解决资金、物流、人工等困难,很多问题迎刃而解,发挥了集体的智慧和力量。”白春杨委员感慨地说,“委员街道轮值制度效果有目共睹!”

“委员街道轮值制度的好处是双向的。”汤丽莹委员认为:“一方面政协委员可以下沉到社区倾听民意、了解老百姓急难愁盼的是什么;另一方面,点亮了老百姓心中的灯,让他们感受到委员的温暖,让他们知道政协离自己很近、委员们就在身边!”

“早就听说过委员街道轮值制度了,我们有满腔的工作热情,但从事政协工作的经验不够,这个制度给我们提供了一个行之有效的途径。”作为一名政协“新兵”,这一届新委员孙怡对街道轮值制度充满好奇,希望可以早日“上岗”。

“各工作小组要根据方案要求,主动加强联系,妥善把握好时间、任务、质量数量要求,按时保质完成工作任务。”为助推全市经济社会发展环境进一步优化,12月上旬,江西省德兴市政协专门组织开展了为期半个月的全市经济社会发展环境专项民主监督工作。

11月底,由德兴市政协经科委牵头,在广泛征求意见的基础上精心制定了《市政协关于开展全市经济社会发展环境专项民主监督工作的方案》,专门成立了民主监督工作领导小组,市政协主席周冲任组长,强调要坚持问题导向、目标导向、结果导向,不务虚功,不流形式。

“您对我市营商环境总体评价如何?”“去政府部门或服务大厅办事,遇到的主要困难或意见有哪些?”“在优化营商环境方面单位采取了哪些有效措施?”……12月上旬,市政协抽调机关干部和委员,以联组为单位组建6个人企调查小组,深入企业建设现场、生产车间,实地了解企业生产现状,真实掌握企业发展动态;发放调查问卷,认真征集优化经济社会发展环境方面的新问题与好建议。走访相关职能部门,查阅各地各单位攻坚行动落实的相关资料、行动成果;面对面座谈交流,侧重询问职能部门对优化营商环境的认识和措施。

“针对集中广大委员企业和部门反映的营商环境方面的不足和问题,拟从创新政务服务方式、强化要素保障、营造有序市场环境、完善工作机制、强化监督考核五个方面提出针对性意见和建议。”12月17日,来自企业生产一线、集中广大委员智慧的《关于开展全市经济社会发展环境专项民主监督工作的汇报》呈上了市政协八届二次常委会。

周冲表示,“营商环境就是生产力”,不仅要客观真实反映情况,更要具体精准提出建议,会后要结合大家意见,进一步完善修改,务必形成高质量专报报送市委、市政府领导。”

“江西德兴市政协开展经济社会发展环境专项民主监督工作小记”

本报记者 王磊 通讯员 陈观华

# 营商环境就是生产力

## 江西德兴市政协开展经济社会发展环境专项民主监督工作小记

“各工作小组要根据方案要求,主动加强联系,妥善把握好时间、任务、质量数量要求,按时保质完成工作任务。”为助推全市经济社会发展环境进一步优化,12月上旬,江西省德兴市政协专门组织开展了为期半个月的全市经济社会发展环境专项民主监督工作。

11月底,由德兴市政协经科委牵头,在广泛征求意见的基础上精心制定了《市政协关于开展全市经济社会发展环境专项民主监督工作的方案》,专门成立了民主监督工作领导小组,市政协主席周冲任组长,强调要坚持问题导向、目标导向、结果导向,不务虚功,不流形式。

“您对我市营商环境总体评价如何?”“去政府部门或服务大厅办事,遇到的主要困难或意见有哪些?”“在优化营商环境方面单位采取了哪些有效措施?”……12月上旬,市政协抽调机关干部和委员,以联组为单位组建6个人企调查小组,深入企业建设现场、生产车间,实地了解企业生产现状,真实掌握企业发展动态;发放调查问卷,认真征集优化经济社会发展环境方面的新问题与好建议。走访相关职能部门,查阅各地各单位攻坚行动落实的相关资料、行动成果;面对面座谈交流,侧重询问职能部门对优化营商环境的认识和措施。

“针对集中广大委员企业和部门反映的营商环境方面的不足和问题,拟从创新政务服务方式、强化要素保障、营造有序市场环境、完善工作机制、强化监督考核五个方面提出针对性意见和建议。”12月17日,来自企业生产一线、集中广大委员智慧的《关于开展全市经济社会发展环境专项民主监督工作的汇报》呈上了市政协八届二次常委会。

周冲表示,“营商环境就是生产力”,不仅要客观真实反映情况,更要具体精准提出建议,会后要结合大家意见,进一步完善修改,务必形成高质量专报报送市委、市政府领导。”

# 上海市黄浦区二届政协十大履职亮点



7月28日,在黄浦区小东门街道中华居委会协商议事厅,召开“推进既有高层住宅加装电梯”协商议事会。

上海市黄浦区二届政协五年来,围绕发展大局、聚焦民生关切,开拓创新、真抓实干,政协独特优势作用更加彰显,协商议政实效更加增强,民主监督职能更加强化,大团结大联合更加广泛,政协工作基础更加坚实,为推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理作出了重要贡献,奋力书写新时代人民政协的精彩答卷。

### 1 党建引领积极成效

协助区委制定《关于加强新时代黄浦区政协党的建设实施意见》,在区政协设立机关党组和专门委员会党员委员学习小组,健全完善政协党组、机关党组、专门委员会党员委员学习小组、机关党支部的组织体系,实现党的组织对党员委员、党的工作对政协委员“两个全覆盖”,坚持以党员委员学习小组为载体,每年组织开展“党员委员进党校”专题培训,促进党员委员发挥带头作用、带头引领正确方向、带头守纪律讲规矩、带头履职尽责、带头联系群众的“五带头”作用,筑牢党对政协工作领导的重要阵地。以政协党组年度工作要点为引领,制定政协工作要点,健全完善年度协商计划、民主监督计划、议政调研计划、学习工作计划的基本制度框架和工作流程,形成“2+4”的工作格局,把发挥好人民政协作为专门协商机构的作用作为政协党建的目标导向,把调动政协委员履职尽责的积极性作为政协党建的重要任务,推动政协党的建设与人民政协的性质、地位、职能、主题高度融合,促进政协党的建设与政协工作相互促进、相得益彰。

### 2 协商议政紧扣中心

构建以全体会议为龙头,以专题议政性常委会议和专题协商会议为重点的协商议政格局。健全完善全体会议期间召开专题会议的制度安排,组织政协委员围绕经济建设、城市建设、民生发展和社会治理等重要问题,与区委、区政府领导面对面共商发展大计,精心组织243篇有理有据、针对性强、高质量的大会发言,得到各界广泛认可。聚焦区“十三五”规划重大项目落实、高质量谋划“十四五”发展等涉及黄浦长远发展的重大议题,召开专题议政性常委会议,坚持“不调研不建言、先调研再协商”的工作理念,不断提高协商建言的质量和水平,就进一步优化城区空间和功能布局,推进“五型经济”发展,营造最优综合营商环境,推动淮海路焕发新活力,提升基层卫生服务能力、深化基层社会治理创新等提出许多建设性的意见建议,区委、区政府作为重要决策参考,纳入相关工作规划。五年来,共开展各类协商200余次,必要的协商密度有效地保证了协商质量。

### 3 民主监督紧贴民生

聚焦“老、小、旧”等民生关切,探索深化常委会议监督、专题监督、专项监督三位一体的“1+1+3”常态化监督格局。围绕全力推进旧区改造和历史风貌保护开展常委会议监督,组织委员深入老城厢开展3000户入户民意调查,多次提交相关提案和社情民意信息,为党委、政府决策提供参考一手资料,有力推动了黄浦旧区改造换挡提速。聚焦推进智慧城市建设、全国文明城区创建,生活垃圾分类减量、旧住房修缮改造以及政府实事项目的落实情况开展专题监督;持续多年跟踪区域养

老服务工作、托育公共服务,既有多层住宅加装电梯、社区卫生服务中心建设、食品卫生安全等开展专项监督;综合运用主席会议视察、区政府实事项目评议、监督性提案等履职形式,坚持问题导向提出针对性的意见建议,推动相关问题的解决。

### 4 社情民意作用突显

坚持数量与质量并重,扎实做好反映社情民意信息工作,信息采用率逐年提升,共报送社情民意信息3000余条,500余条分别被全国政协、国务院及有关部委、市政协采用或被市领导批示,为党委、政府决策提供重要参考。区政协连续多年在上海政协系统考核评比中名列前茅。

### 5 “协商于民”扎实有效

扎实推进政协协商与基层协商有效衔接,深化区政协委员参与基层社会治理,形成“党委领导、政府负责、政协助力、部门协同、街道落实、社会参与”的工作格局。加强“协商于民”政协委员工作站和街道、居民区、楼宇协商议事厅平台建设,组织全体区政协委员编入街道、下沉居民区,进驻楼宇。围绕基层大量事关群众切身利益的问题,开展多层次协商沟通,选择“4+2+1+X”作为有效衔接的协商议题,扎实开展协商,倡导协商精神,培育协商文化,助推基层协商蓬勃生动开展。以市政协在黄浦召开的政协委员参与基层社会治理工作推进会为契机,制定深化政协委员参与基层社会治理的实施办法,以规范完善“协商于民”政协委员工作站建设为抓手,明确区政协委员参与基层社会治理的履职形式和具体要求,邀请全国政协委员和区政协委员积极参与,“零距离协商”工作更加广泛深入。

### 6 提案“全周期”公开率先实现

以《政协黄浦区委员会提案公开办法》为引领,积极推动提案公开、办理协商过程和办理结果公开,促进提案公开范围从政协系统“内循环”向社会公众“外环境”拓展,在全市基层政协中率先实现提案工作“全周期”公开。规范立案审查和分办流程,优化提案质量评价体系,丰富提案公开载体形式,探索界别群众、基层群众有序参与的提案办理机制,有效促进委员从追求提案数量向追求质量转变,承办单位从关注委员对办理形式的“被满意”向注重办理结果的“真满意”转变,实现提案质量和办理质量双提升。五年来,区政协共收到提案1012件,立案926件,全部办结,按照能公开尽公开的原则,基本实现提案向社会全公开。

### 7 “全景式”学习形成体系

持续完善学习制度,创设学习载体,构建学习体系,建立“政协委员思南读书之家”“委员读书小

组”“机关读书屋”等多层面读书学习载体;固化区政协“委员讲堂”与区委统战部“联合讲坛”联动机制,举办27场专题报告会,帮助委员把握时代脉搏、增强使命担当、提升履职能力。将革命传统教育与政协理论学习有机结合,引导委员自我教育、自我提升,举办“不忘初心、牢记使命,不辱门楣、履职尽责”政协委员系列培训,分批组织委员参加全国政协开设的地方政协委员短期脱产集中培训,共组织开展短期脱产集中培训20期,累计541人次委员参加培训,实现委员培训全覆盖,有效激发委员不忘合作初心、携手砥砺前行的使命感、责任感,不断增强履职成果的主动性、自觉性。

### 8 议政调研成果突出

强化“善做冷思考、注重前瞻性”的议政调研理念,健全委员主体、机关参与、“外脑”支撑的工作机制,高起点谋划、高质量推进,共形成了30篇立意高、调研深、建议实的高质量调研报告。高度重视区委交办的重点课题,精心组织、广泛调研、充分论证,围绕服务新发展格局,提升城区文化软实力、服务国家“一带一路”建设、加快智慧城市建设、推进生活垃圾分类等,提出针对性、专业性、前瞻性的意见建议供区委决策参考。围绕区域发展重点和民心关切热点,持续聚焦基层社会治理,由主席会议牵头负责,深入开展调查研究,就进一步优化营商环境布局、提升社会治理效能,共建共创“美丽家园”,提升社区卫生服务水平等贡献政协智慧和力量。完善议政调研成果交流汇报和转化机制,推动服务国家“一带一路”建设和擦亮“演艺大世界”金字招牌等议政调研报告转化为市政协

### 9 凝聚共识有新内涵

围绕庆祝新中国暨人民政协成立70周年,举办“同心圆梦新时代”文艺演出;聚焦庆祝中国共产党成立100周年,连续举办“风雨百年路,同舟新征程”“红色源头·梦想起航”系列文艺演出,组织开展专题论坛、读书活动、油画沙龙、书画展览等系列活动,发动广大政协委员和各界人士共同回顾、倾情歌颂伟大的建党精神和人民政协的光辉历程,激发政协委员听党话、跟党走、守初心、担使命的澎湃之情,引导各民主党派、人民团体和各界人士始终同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起。

### 10 委员队伍建设走在前列

对标新时代人民政协新使命新任务,围绕区政协组织、职能、运行、议事决策和队伍建设等,制定完善24项制度,形成了权责清晰、程序规范、关系顺畅、运行有效的制度体系。落实“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”要求,不断激发政协委员为国履职、为民尽责的情怀,突出制度激励,强化委员履职管理和评价,完善常委年度述职报告制度;突出服务保障,创新履职平台、拓展知情渠道,强化履职培训。五年来,广大委员履职尽责担当、建言见水平、作风过得硬,保持了高昂的履职热情,交出了高质量的“委员作业”。



6月21日,“风雨百年路,同舟新征程”——黄浦区政协庆祝中国共产党成立100周年文艺演出在白玉兰剧场隆重举行。