

建言立论

JIANYANLILUN

人民政协作为专门协商机构的性质定位是“两会”式民主成熟定型的重要标志

江泽林

“专门协商机构”既是政协的性质定位，又是政协的工作定位，使政协性质定位的内在规定性和政协职能的外在功能性统一起来。

习近平总书记在中央政协工作会议上发表的重要讲话中指出，“人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排”。明确人民政协是专门协商机构，使人民政协具有了特征性定位，也标志着我国全过程人民民主制度程序的重要组成部分——“两会”式民主进一步成熟定型。

“两会”式民主蕴含全过程人民民主内在逻辑

全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出，“党领导人民坚持中国特色社会主义政治发展道路，发展社会主义民主，取得重大进展。”“积极发展全过程人民民主，健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建多样、畅通、有序的民主渠道，丰富民主形式，从各层次各领域扩大人民有序政治参与”。人民当家做主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治能够通过完善的制度体系保证人民当家作主。在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的社会主义民主。人民代表大会制度和人民政协制度在社会主义民主制度体系中占据了重要地位，“两会”式民主是中国共产党在领导中国人民革命、建设、改革过程中逐渐形成的，具备充分的实践基础、理论依据和完善的制度安排，是全过程人民民主的重要实现形式。

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。人民代表大会制度作为与我国工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民代表大会的国体相适应的政体，是实现全过程人民民主的重要制度载体。全国人民代表大会和地方各级人民代表大会由人民按照宪法和选举法的规定通过民主选举产生；各级人大代表参加人民代表大会会议，进行选举和表决，对人民负责，受人民监督；各级国家机关由人大产生，对人大负责、受人大监督。这就决定了人民代表大会制度在制度设计上把人民当家作主的民主权利与国家政权、政治制度紧密结合起来，把“中华人民共和国的一切权力属于人民”这一根本原则与国家治理统一起来。

观点轻锁

GUANDIANQINGSUO

强化委员责任担当

倪善贵

强化委员责任担当，是习近平总书记亲自部署的新时代加强和改进政协工作要抓好的三项重点工作之一，各级政协必须高度重视，坚持党建引领，强化政治责任，注重系统建设。筑牢主心骨。加强理论武装，认真学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想。站稳政治立场，在关键时刻靠得住、站得出、敢发声，表现出政协委员不一样的境界，与一般群众不同的标识度。激发使命担当，坚持为国履职、为民尽责情怀，把事业放在心上、把责任扛在肩上。特别是要聚焦大事，提升政治协商层次；着眼难事，提高民主监督质量；注重实事，做优参政议政文章，认真做好“委员作业”。

充好能做事。深入开展委员读书活动，探索建立“倡学、述学、考学”的机制，丰富学习载体，搭建互

学平台。切实加强针对性培训，注重设计，把一届的教育培训作为整体有计划地推进；注重特色办班，实行通识培训与特色培训两条腿走路，做优定向、务实的针对性培训；注重骨干优先，既重视全员培训，又突出骨干委员，确保履职主力军。着力提高专业素养。打造具有高水平的与协商内容相一致的专业知识和技能，用专业的人做专业的事应该成为一条铁律。善用科学引领的专业知识。引导委员发挥专长，努力在所在领域，打造领军优势，展现高端水平。探索建立专委会或界别首席专家制和专家顾问团队；崇尚合作共享的专业文化，通过组建课题组等形式，优势互补，发挥群体作用；弘扬探索反思的专业精神，倡导用复合、多维的视野，检视建言资政成果，探索以“专题、专班”的形式，通过设疑、解疑、论

证、研讨，打磨、提炼。

树立风向标。用好考核指挥棒。对政协委员切实发挥好政协工作中的主体作用、本职工作中的带头作用和界别群众中的代表作用，运用好三把尺子：一把是政协活动的出勤率、出产率、出彩率；一把是单位的本职工作表现；一把是社会责任与社会形象。要强化典型示范。重点培育三类典型：深入思考型，能够提出有见地、有水准的意见建议；能说会道型，善于上情下达、下情上传，长于释疑解惑、化解矛盾；积极善与型，热心政协履职，踊跃参与活动。

重视文化能。加强协商文化的提炼，彰显政协文化自觉。首先，把握协商文化的灵魂，始终坚持党的领导，坚持以社会主义核心价值观和中国特色社会主义基本精神为内核。其

域自治制度”“基层群众自治制度”等制度共同作为基本政治制度出现的，“基本政治制度”的定性不能特指人民政协。明确人民政协是“专门协商机构”精准表达了人民政协的“民主”“协商”“专门”特征。“专门协商机构”作为新时代赋予人民政协职能定位的新内涵，秉承了人民政协的历史传统，彰显了社会主义民主政治的发展逻辑，反映了新时代特征和要求，鲜明区别于其他任何组织和机构，为开展政协事业与时俱进、高质量发展开辟了广阔前景。

“专门协商机构”综合承载人民政协性质定位。“专门协商机构”既是政协的性质定位，又是政协的工作定位，使政协性质定位的内在规定性和政协职能的外在功能性统一起来。共识目标贯穿于专门协商机构与统一战线组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主重要实现形式、国家治理体系的重要组成部分、具有中国特色的制度安排这五个性质定位交互作用的各方面。专门协商机构承载了人民政协爱国统一战线的团结共识。人民政协通过广泛协商有效调节国家政治关系，把党内外一切可以团结的力量广泛团结起来，把党内外一切可以调动的积极因素充分调动起来。专门协商机构承载了多党合作和政治协商重要机构的协商程序满足社会主义民主公共事务的丰富性与协商活动的层级性要求，能够有效保证人民享有更加广泛充实的权利自由参与国家治理和社会治理。专门协商机构承载了国家治理体系重要组成部分的主体共识，体现了建言资政和凝聚共识双向发力的独特作用。专门协商机构的性质、职能、工作方式，与国家治理体系现代化所要求的治理范围广泛性、治理过程协商性等相一致。专门协商机构承载了具有中国特色制度安排的制度共识。人民政协的制度特色体现在代表广泛性、政治包容性、专业理智性等方面，专门协商机构将上述特色凝结为中国特色社会主义事业的制度共识。

“专门协商机构”使国家治理体系更加完善。2015年中共中央办公厅印发《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》提出“人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构”。2019年中央政协工作会议将“专门协商机构”作为政协性质定位确定下来。专门协商机构既不是领导机关，也不是权力机关和行政机关，而是通过民主协商和有序参与，把发扬民主、科学决策的过程与汇聚共识、凝聚力量的过程有机结合起来，是推进国家治理体系中的独特治理资源。人民政协定性为“专门协商机构”成为“两会”式民主成熟定型的标志。

（作者系全国政协委员，吉林省政协副主席，中国人民政协理论研究会副会长）

实践探索

SHIJIAN TANSUO

在江苏省南通市政协的精心指导和通州区委的坚强领导下，通州区政协坚持创新引领、创新增效、创新开拓，实施了一系列前瞻性、创新性工作，获得了广大群众的真心点赞。

建立“闭环管理、协调联动”制度，服务中心贡献更大力量。通州区政协注重对各项履职工作进行全过程、机制性完善，有效提升了履职水平。实行“互动式”选题，精准选择涉及全局性、根本性的具体问题开展履职；开展“覆盖式”履职，重点工作选择党派团体参与开展联合履职，深入基层、深入群众了解情况，形成最真实、最全面、最可操作的意见建议；实行“项目化”管理，建立重点履职成果落实清单推进制，逐项全面推进落实到位。

畅通“深入基层、面向群众”渠道，服务群众展现更强作为。区政协始终坚持“人民政协为人民”，在聚焦民生课题开展广泛协商、对民生实事工程进行专门调研、积极收集反映社情民意信息的同时，扎实开展“有事好商量”协商议事工作，做到了阵地建设实、议题确定实、协商调研实、活动开展实、成果转化实，打造了“商量书房”“百姓聊吧”等一批极富特色和影响力的协商议事品牌。

优化“量化考评、示范引领”机制，服务委员激发更多活力。制定完善《委员履职工作规则》《委员履职服务与管理办法》等规范性文件，健全委员联系制度，列出“委员作业”清单，让履职活动数字化体现、项目化落实，推动委员在政协工作中履职尽责、在本职岗位上创先争优。创新开展“委员之家”“委员工作室”建设，并与“有事好商量”协商议事室充分融合，打造学习交流新园地、建言献策新平台、联系群众新渠道和宣传服务新窗口。

在新征程上，人民政协将肩负起更多的使命任务，要准确把握人民政协性质定位，充分发挥优势作用，推动体制机制、履职方式、平台载体等各方面创新，让创新成为政协事业发展进步的不竭动力。

树立目标导向，始终坚定履职方向。要聚焦推动现代化新征程走在前列、谱写“强富美高”现代化篇章的奋斗目标，充分发挥好专门协商机构作用，推动建言资政和凝聚共识双向发力，始

搭建协商于民新平台

王天元 王青

山东省聊城市高唐县政协探索开展“三联三建集民智”（以下简称“三联三建”）工作，通过“三联”即党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员、全体委员联系界别群众，搭建起协商于民的平台。

“三联三建”突出政治引领，坚定“专”的方向。抓实思想理论武装。党组成员每个月至少联系1次党员委员，通过上党课、召开座谈会等方式，系统深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想。画好凝心聚力同心圆。通过党员委员联系党外委员，全体委员联系界别群众，引导各人民团体、无党派人士和各族各界人士深入学习，夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

“三联三建”践行履职为民，彰显“专”的特色。立足界别邀请界别群众协商。“三联三建”的重点就是政协委员联系界别群众。高唐县政协每位委员确立了3个联系点，充分了解界别群众需求，回应关切、交换看法、增进共识。依托镇（街）联络室建立“有事好商量”工作室。“三联三建”深化推进委员进乡村、进社区活动。住各镇（街）的政协委员依托联络室，每月定期接待、联系来访群众，搭建起服务群众的“有事好商量”工作室。立足社区开展上门

（作者系浙江省绍兴市政协副主席）

创新履职 提质增效

陈艳梅

终做到与党委政府同频共振、与人民群众齐心协力。要将创新的重点放在与党委政府协调联动上，放在畅通党委政府和人民群众沟通联系上，放在面向社会、面向群众加强思想引领广泛凝聚共识上，在助推中心工作和服务群众中展现更大作为。

树立结果导向，全面构建履职闭环。将提高政协工作质量摆在突出位置，聚焦履职薄弱环节，创新工作机制，推动政协工作从注重“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变。重点要深化运用项目化管理模式，按照标准化流程、项目化推进的工作要求，狠抓履职成果转化。

树立实效导向，充分发挥优势作用。要进一步优化完善考评管理机制，加强示范带动和正向激励，引导委员强作风、干实事、增实效。要进一步压实基层政协工委、界别责任，搭建更多履职渠道，推动远程协商、在线履职等广泛应用，为委员履职尽责创造更好条件，让广大政协委员履职的“小成效”，积累成服务中心、服务群众的“大贡献”。

（作者系江苏省南通市通州区政协主席）

协商。城区委员立足所居住社区，通过“上门协商”“恳谈协商”等形式，把涉及群众切身利益的协商搭建到群众家门口。

“三联三建”紧扣双向发力，提升“专”的质效。凝聚共识，做好“四大员”：主动宣传党的路线、方针、政策，做好宣传员；充分发挥党委、政府联系群众的桥梁纽带作用，做好化解员；听取群众的呼声愿望、利益诉求，做好调研员；发挥委员自身的特点、优势专长，做好服务员。建言资政，畅通“四渠道”：通过主席会议、常委会会议、协商会等建言，以提案提出意见建议，反映社情民意信息，形成相关调研报告。

“三联三建”提升协商水平，夯实“专”的基础。“三没三不”提升委员“言值”。“三没三不”即没学习，不组织活动；没调研，不组织活动；没准备，不组织活动。变原来的“坐会场”为“走现场”，变多“座谈”为多“访谈”。“三能”即能看、能写、能说。“四看”即一看有没有高质量高水平协商调研报告，二看有没有科学性前瞻性提案，三看有没有贴近生活贴近实际贴近基层的社情民意信息，四看能不能在各项活动中有高水平的建言。

（作者单位：山东省聊城市高唐县政协）