



## 全面推行河湖长制五周年——

# 百万河湖长 守得水清岸绿

本报记者 王菡娟

总河长带头巡查暗访；省、市、县、乡四级河湖长协调解决重点难点问题；村级河长巡查河湖“最前哨”，全面推行河湖长制5年来，全国已有百万河湖长这样守护着我们的赖以生存的“一江碧水”。

2016年、2017年，中共中央办公厅、国务院办公厅先后印发《关于全面推行河长制的意见》《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》，确定了全面推行河湖长制的任务表、路线图，并于2018年6月底全面建立河湖长制，2018年底全面建立湖长制。

5年来，这些河湖长有名有责，他们年均巡河湖700万次，使河湖面貌发生历史性改变。



### 100多万名河湖长“有名有责”

打开巡河App，上传巡河图片、填写巡河记录：“浏阳河整体情况较好，水质清澈，岸线无垃圾，水面无漂浮物，无违规捕捞现象。”这是湖南省长沙县梨梨街道党工委书记张登武非常平常的一天，自他成为街道总河长、浏阳河梨梨段乡级河段长后，他经常要到浏阳河边巡查。

5年来，像张登武这样的省、市、县、乡级河湖长全国已有30万名，他们年均巡查河湖700万人次，同时还有90多万名村级河湖长（含巡河员、护河员）守护河湖的最前端。

“全面推行河湖长制是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策。5年来，在党中央、国务院的坚强领导下，在全面推行河湖长制工作部际联席会议的统筹协调下，各地各部门真抓实干、狠抓落实，2018年底全面建立完善河湖长制履职、监督检查、考核问责、正向激励等制度，探索建立跨界河湖联防联控、部门协调、社会参与等机制，形成党政主导、水利牵头、部门联动、社会共治的河湖管理保护新局面。河湖长制在实践中焕发出强大生机活力，河湖面貌实现历史性改变。”水利部副部长魏山忠在国新办新闻发布会上说。

5年来，河湖长制的责任体系全面建立，这些河湖长不仅有名，更有责。

据魏山忠介绍，全国31个省（自治区、直辖市）党政一把手全部担任总河长，亲自抓部署、抓推进、抓落实，召开河湖长会议，签发总河长

令，带头巡查暗访，指导督促解决重大问题。省、市、县、乡四级河湖长巡河履职，组织实施“一河（湖）一策”方案，组织开展破坏河湖突出问题整治行动，协调解决重点难点问题，推动部门协调联动、上下游左右岸支流联防联控。村级河湖长（含巡河员、护河员）守护河湖“最前哨”，也是“最后一公里”，及时发现、上报问题，解决力所能及的问题。

为了进一步细化总河长、省级河湖长、市县级河湖长、乡级河湖长、村级河湖长的主要任务、履职方式等，今年水利部还印发了《河湖长制履职规范（试行）》。

彭建是四川成都都江堰市永胜社区书记，同时也担任着河长。他将巡河任务都定在了下班后，对于这个外人看起来“吃苦受累”的差事，他告诉记者：“巡河是我们必须要做好的一项工作，边巡边清，不仅是对河道的保护，更拉近了我们社区干部与群众的距离。”

### 河湖乱象有力遏制

魏山忠在新闻发布会上讲起了重庆龙河（丰都段）的变化。

龙河是长江右岸一级支流，发源于武陵山脉南麓，从石柱县下路街道进入丰都，从丰都县汇入长江，全长164公里，流域面积2779平方公里。其中丰都境内全长62.5公里，流域面积1347.5平方公里。

但龙河（丰都段）沿线有27座小水电站，曾因生态基流下泄流量不足导致丰都境内龙河23.6公里河道

常年断流。

2019年11月，水利部在全国开展示范河湖建设，在全国遴选出17条河湖，用一年左右时间，通过实施系统治理和综合治理，建设“河畅、水清、岸绿、景美、人和”示范河湖，让其成为让人民群众满意的幸福河湖，为全国河湖管理及河湖长制工作提供“样板”。龙河（丰都段）成为重庆唯一入选全国首批示范河湖建设名单的河流。

就在不久前，魏山忠到了重庆龙河丰都段调研，但他看到的却是一个崭新的龙河面貌。

“重庆丰都长江一级支流龙河丰都段推行河湖长制以来，强力整治‘四乱’，整治污水偷排、直排、乱排，细化实化河湖网格管护，坚决消灭污染源，龙河面貌明显改善。”魏山忠说。

龙河丰都段的变化只是一个缩影。水利部组织开展河湖“清四乱”专项行动，全国共清理整治乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖“四乱”问题18.5万个。以长江、黄河、大运河等为重点，组织实施岸线利用项目、固体废物、非法矮围、取水口、河道采砂等清理整治专项行动。历史遗留河湖问题大规模减少，重大问题基本实现零新增。

张登武也告诉记者，在推进梨梨水环境治理过程中，梨梨街道巧做加减法，探索推进了包括“体制+科技”“截污+治污”“雨水-污水”“低水-高水”在内的“两+两-”工作方法。

### 幸福河湖3.0版本上线

“5年来的实践充分证明，全面推行河湖长制完全符合我国国情水情，是河湖保护治理领域根本性、开创性的重大举措，是一项具有强大生命力的重大制度创新。”魏山忠说。

魏山忠同时坦言，“我们也要清醒地认识到，我国河湖众多，很多历史遗留问题还需要逐步解决；与党中央、国务院关于实现河湖功能永续利用的要求相比，与人民群众对健康美丽幸福河湖的期盼相比，工作中也还存在薄弱环节，需要我们持续发力、久久为功。”

5年来，河湖长制从建机制、责任到人、搭建四梁八柱的1.0版本，到重拳治乱、清存量遏增量、改善河湖面貌的2.0版本，目前已进入全面强化、标本兼治、打造幸福河湖的3.0版本。

魏山忠介绍，幸福河湖的3.0版本首先是全面强化。就是在落实河湖管理保护属地责任的基础上，尊重河湖流域性的自然规律，更加注重河流的整体性和流域的系统性，强化流域统筹、区域协同、部门联动；其次是标本兼治。既要治标，更要治本；最后是打造幸福河湖。“十四五”期间，通过全面落实河湖长制各项任务，保障河道行洪畅通，保障河湖水生态空间完整，复苏河湖生态环境，维护河湖健康生命，打造河畅、水清、岸绿、景美、人和的健康美丽幸福河湖，助推高质量发展、创造高品质生活。

“要加快推动河湖长制从‘有名有责’到‘有能有效’，实现河湖功能永续利用，建设人水和谐共生的美丽中国。”魏山忠表示。

## 湖南省政协围绕关注森林活动 协商建言资政硕果累累

本报讯 记者在日前召开的湖南省关注森林活动组委会第二次工作会议上了解到，一年来，湖南省政协围绕关注森林活动协商建言资政硕果累累。

湖南省政协对关注森林活动空前重视，由省政协副主席胡伟林任关注森林活动组委会主任，省政协人资环委主任李壮丽任关注森林活动组委会副主任。一年来，政协委员围绕关注森林活动积极协商建言，全国政协义务植树网络议政协商会选取湖南作为分会场，省政协提交了《关于“全民义务植树行动的优化提升”课题调研报告》；政协委员、民主党派、工青妇组织及相关职能部门聚焦林业改革发展重大问题开展了3次专题调研，调研报告《让古树名木

成为传承历史文化乡愁的活化石》《加快推进湖南省天然林保护修复工作》得到分管副省长的批示；两会期间，政协委员就生态补偿、自然保护地建设、林业产业发展、湿地保护修复等重大问题提出提案和意见，对林业改革发展起到了有力的推动作用。

数据显示，截至2021年底，湖南省完成营造林1106.75万亩，为计划的110.68%；森林覆盖率达59.97%，同比增长0.01个百分点。

胡伟林表示，要在全面建设现代化新湖南的大局中、在“一切为了人民”的立场上、在全民共建共享生态文明的格局中，持续推进关注森林活动取得新的更大成效，实现保护好、利用好、建设好、宣传好的效果。（刘洋 彭娟）



## 全国碳市场累计成交额超58亿元

本报讯（记者 王菡娟）记者从生态环境部新闻发布会上获悉，截至12月22日，全国碳市场碳排放配额累计成交量1.4亿吨，累计成交额58.02亿元。

全国碳市场于今年7月16日启动上线交易以来，整体运行平稳，企业减排意识不断提升，市场活跃度稳步提高。生态环境部新闻发言人刘友宾表示，总体来看，全国碳市场作为控制和减少温室气体排放，推动实现碳达峰、碳中和重要政策工具的作用得以初步显现。

根据今年1月印发的《碳排放

权交易管理办法（试行）》，全国碳市场第一个履约周期从2021年1月1日到12月31日。截至12月22日，共纳入发电行业重点排放单位2162家，年覆盖约45亿吨二氧化碳排放量。碳排放配额累计成交量1.4亿吨，累计成交额58.02亿元。

刘友宾表示，生态环境部将坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，坚定不移实施积极应对气候变化国家战略，在发电行业碳市场运行良好的基础上，逐步扩大全国碳市场覆盖的行业范围，通过碳市场等重要政策工具和手段，推动碳达峰、碳中和目标如期实现。

## 2021年中国天然氧吧新增56个

本报讯（记者 王菡娟）中国气象局正式发布2021年度中国天然氧吧评价结果。今年全国共有82个地区申报中国天然氧吧。经审查，北京市密云区等56个地区获得中国天然氧吧称号。到2021年底，全国共有249个中国天然氧吧地区，覆盖27个省（区、市）。

中国天然氧吧是中国气象国家气候标志首批品牌之一，通过挖掘高质量的生态旅游气候资源开展生态文明建设与乡村振兴战略、落实国务院关于建立健全生态产品价值实现机制的一项创新举措。2018年被写入《国务院办公厅关于促进全域旅游发展的指导意见》，2020年被列入第二批全国创建示范活动保留项目目录。

中国天然氧吧评价工作自2016年起正式启动，每年开展一次。符合基本条件的地区自愿申报，由中国气象局公共气象服务中心根据评价标准，组织对申报地区

的生态环境质量、旅游气候资源、生态保护、生态发展以及旅游设施配套情况等综合评价，通过评审的地区获得中国气象局授予的“中国天然氧吧”称号。

据介绍，在经济效益方面，虽然受新冠肺炎疫情影响，近两年全国旅游市场规模普遍呈断崖式下滑，但中国天然氧吧2018~2020年的旅游人数和旅游收入均有半数地区逆势增长。其中，新疆特克斯旅游收入增长率达到128%；河南新乡和湖南江华分别增长了109%和104%。

在社会效益方面，近两年中国天然氧吧传播声量（媒体报道数量）明显走高。舆情数据显示，过去一年，中国天然氧吧传播总声量为530481，193家氧吧平均传播声量2749。和上一年度相比，中国天然氧吧总传播声量增加了470418，其中，平均声量增加了2227，为上一年度的5.3倍。中国天然氧吧的品牌影响力逐渐扩大，更频繁地走进媒体和大众视野。

## 世界最高额定水头抽水蓄能电站建设启动

本报讯（记者 王菡娟）12月28日，三峡集团三峡建工浙江天台抽水蓄能电站建设动员会在电站建设现场举行，标志着世界最高额定水头抽水蓄能电站建设正式启动，这是三峡集团全力服务国家清洁能源发展、助力能源绿色低碳转型、稳步推进“碳达峰、碳中和”目标实现的又一重要体现。

天台抽水蓄能电站位于浙江省天台县坦头镇、泳溪乡境内，是国家《抽水蓄能中长期发展规划（2021-2035年）》“十四五”重点实施项目，也是三峡集团“十四五”期间首个启动建设的抽水蓄能电站。电站计划安装4台单机容量42.5万千瓦的可逆式水轮发电机组，总装机容量170万千瓦。电站由上水库、下水库、输水系统、地下厂房、拦沙坝等建筑物组成。电站额定水头724米世界最高，单机容量42.5万千瓦居国内抽水蓄能电站之首，引水上斜井长度

483.4米全国第一。该电站的建设有望大力提升我国抽水蓄能设计、建造和运营水平。

电站建成后，主要承担浙江电网的调峰、填谷、调频、调相、储能及紧急事故备用等任务，并为华东电网提供灵活调峰能力。预计年发电量17亿千瓦时，每年可节省浙江电网电力系统燃煤消耗量约52万吨，减少排放二氧化碳约104万吨，可推动当地绿色低碳转型发展、促进当地能源结构优化调整，并提高当地基础设施水平，助力地方经济发展。

天台抽水蓄能电站于今年3月19日通过三大专题审查，10月29日通过可行性研究报告审查，期间仅用时7.5个月。在抽水蓄能业务领域展现“天台效率”“三峡速度”。电站获浙江省发展和改革委员会正式核准后，三峡建工扎实有序推进电站建设项目启动工作，为2026年7月实现首台机组投产发电打下坚实基础。



## 环保袋至少使用131次才算数

本报记者 王菡娟

树脂餐盒、环保袋要用到多少次才能体现出低碳环保效应？答案是：树脂餐盒至少使用157次，环保袋则至少使用131次。日前，由中国环境记协与聚划算联合开展的“有效环保计划”宣传活动中，主办方公布了对消费产品碳足迹的测算结果并进行了解读。

聚划算营销总经理石丽君介绍，近年来，许多机构、品牌、公益组织都大力推广环保产品。随着公众环保意识的增强，在平台购买环保商品的消费者逐年攀升，越来越多的人愿意使用环保袋、环保餐具等产品代替一次性产品。

为此，“有效环保计划”活动旨在通过专业碳足迹检测机构测算，得出环保用品的最低使用次数建议，以体现绿色低碳效应，从而真正做到有效环保。此次活动也是COP15自然与生物多样性峰会预热活动之一。

活动现场，华测认证对消费产品碳足迹测算结果进行了解读。

据介绍，此次测算以购物袋、餐具等日常用品为对象。用树脂餐盒、陶瓷筷子、PP塑料杯和环保袋等绿色环保产品，对标PP打包盒、一次性竹筷、PET塑料杯和塑料袋等一次性产品。经过科学测算，

树脂餐盒须至少使用157次，其体现出的低碳环保效应，才能优于使用PP打包盒。同样，PP塑料杯、陶瓷筷子、环保袋分别至少使用179次、57次、131次，才能优于PET塑料杯、一次性竹筷、塑料袋。但生产以上绿色环保产品的碳排放远远高于一次性产品。因此，绿色环保产品对比一次性产品，应从使用次数的角度来体现其低碳环保效应。

石丽君表示，此次活动联合100个品牌商家，利用平台的商业力量，覆盖百万消费者，让消费者看到、意识到，环保产品需要多用，才是真正环保。让普通消费者意识到每次绿色消费都可以为“双碳”大目标贡献小力量。未来，聚划算将继续联合品牌生态力量，积极推动绿色消费，承担更多社会责任，让环保被每一个消费者感知。

中华环保联合会副主席杜少中围绕“行动、低碳、数字”三个关键词，建议行动落实到每个行业、单位、机构和个人，鼓励公众持续减排行为，用数字技术推动生活绿色化，助推实现“双碳”目标。

公众环境研究中心马军建议：“充分运用数字科技，将生产、采购、投融资、消费融合在一起，通过数据链的形式，企业在减少相应排放的同时，能协助消费者变得更加绿色。”



12月26日，华夏董氏实业集团向北京市朝阳区十八里店乡横街子村捐助款物500万元（人民币320万元和价值180万元的有机食品）。这是董氏集团继2018年为家乡吕家营村捐助1000万元现金之后，为乡村环境治理做出的又一善举。

华夏董氏实业集团多年来致力于垃圾资源化利用、发展循环经济。近年来，他们满怀资源忧患意识、节能环保理念、产

业报国理想和公益慈善情怀，积极践行“绿水青山就是金山银山”的生态文明理念，主动参与北京市的垃圾资源化处置。仅在北京市就回收处理生活垃圾、大件垃圾、建筑垃圾和装修垃圾2800多万吨，抢救了大量可再生资源，为社会增加了财富；有效促进了节能减排，减少碳排放约2亿吨。

（李将辉）

## 湿地保护法明年6月1日起施行

本报讯（记者 王硕）12月24日，《中华人民共和国湿地保护法》通过十三届全国人大常委会第三十二次会议审议，我国首部专门针对湿地保护的法律正式出台，中国湿地保护由此进入法治化发展新阶段。

至此，森林、草原、湿地、荒漠和野生动物保护领域都出台了专门的法律，标志着四个生态系统和生物多样性的保护已初步建立起相对完备的法律保障体系，生态文明制度体系进一步丰富和完善。

湿地被誉为“地球之肾”，具有涵养水源、净化水质、蓄洪抗旱、调节气候和维护

生物多样性等重要生态功能。我国湿地分布广、面积大，湿地资源的丰富度和独特性在全球具有非常重要的地位。

这部法律共有七章六十五条，确立了保护优先、严格管理、系统治理、科学修复、合理利用的基本原则，从维护湿地生态系统整体性出发，提出加强湿地资源管理和湿地保护规划，完善湿地保护修复各项制度措施，健全财政投入等保护支持机制，为进一步加强湿地保护修复工作，提升湿地生态功能，促进生态文明建设提供法律遵循。