

2022中国货币政策，这三个细节值得关注！

本报记者 崔吕萍

作为中国货币政策落地的重要“参照系”，每一年的中国人民银行工作会议都备受业界关注。我们发现，2022年人民银行工作会议至少“瞄准”了三件事——健全市场化利率形成和传导机制，推动企业综合融资成本稳中有降，金融系统继续向实体经济让利，这可以被解读为明确立场稳预期；正确认识和把握碳达峰碳中和，加强绿色金融工作的整体协调、有序推进，这可以被解读为明确方法稳节奏；加强金融科技应用与管理，这可以被解读为明确规矩稳发展。

而在我们提炼出的这三个明确三稳背后，还有哪些细节需要引起注意？

重点领域、薄弱环节贷款成本有望进一步下降！

工作会议提出的“稳健的货币政策要灵活适度”，如何实现？“加大对实体经济的支持力度”，又该如何体现？

“我们以前的基准利率是央行官定的，公布多少是多少。后来实行了贷款利率的市场化改革，采用贷款基准利率（LPR）的方式。现在看，企业的贷款平均利率已降到5%以下，是有统计以来的最低点。”谈及这一话题，全国政协委员、中央财经大学证券期货研究所所长贺强这样表示。

在全国政协委员、中国银行上海市分行副行长徐葵君看来，2021年12月20日，LPR报价利率19个月来首次下调，且呈现1年期降、5年期不变的态势，这可以被视为市场对货币政策“以稳为主”政策的响应，反映了各报价银行自身的资金成本、市场供求、风险溢价等因素，可以被视为银行主动让利给实体经济，有助于2022年小微企业、

绿色发展、科技创新等重点领域和薄弱环节的贷款成本进一步下降，或拉动整体贷款利率下行。

“2021年中央经济工作会议指出，当前我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。在此背景下，需要金融政策为实体经济提供相应支持，稳步降低企业融资成本，提高企业活力以促进经济增长。”北京市政协委员、中央财经大学中国银行业研究中心主任郭田勇说，总体而言，金融系统可以通过三种方式向实体经济让利，一是降低利率，二是货币政策提供资金，三是银行减少收费。2020年，金融系统向实体经济让利1.5万亿元，其中LPR改革引导贷款利率下降让利5900亿元，占比近四成。

高耗能行业中的优质企业，仍需金融机构持续支持！

工作会议提出，“正确认识和把握碳达峰碳中和，加强绿色金融工作的整体协调、有序推进”。我们应如何理解这一工作节奏？

对此，全国政协委员、中山大学国际金融学院企业国际化与公司治理研究中心主任吴培冠强调，金融机构不应该搞“一刀切”，应对企业进行精准评估。“哪怕大类上是属于高耗能行业的，这里也有优质企业，同样需要金融机构继续支持。银行应继续利用科技手段优化管理，挖掘潜力、降低经营成本，减轻企业融资压力。”吴培冠表示。

徐葵君则认为，要在绿色金融量质双升中，处理好减排和发展的关系。“我们应正确认识以煤为主的国情，既要支持绿色产业，又要支持高碳产业的减排项目和技术，确保融资充分性和均衡性。为此我建议：一

是要加快产品和服务创新，一方面用好碳减排支持工具和专项再贷款，撬动更多社会资金流向绿色领域，降低信贷成本，另一方面提升传统绿色信贷、债券服务质效，开拓环境权益抵押融资、能效信贷等新型绿色信贷及碳中和债券、转型债券等新型绿色债券，创新绿色基金、绿色保险、绿色租赁等综合化服务体系，积极参与碳市场建设，提供碳开户、登记、结算、碳衍生品等碳金融产品；二是要推动绿色产业和高碳产业共同转型，在引导社会资金向重点绿色产业聚集的同时，也要支持高碳行业有序过渡，聚焦企业低碳转型项目，如煤化工与可再生能源相结合的低碳能源系统，煤炭完全利用的碳中和技术、热能系统等，为企业提供自主研发、技术改造等方面的资金支持。”徐葵君表示。

贺强表示，对于碳达峰、碳中和，我们应有一个正确的理解，防止有些人冒用“双碳”名义，干“跑偏”之实。同时，我们需要发展绿色金融，但绿色金融同样需要宏观上的总体把握，需要有步骤、有计划地推动，有关部门有必要出台绿色金融发展规划，这样大家才能有计划地实施。

能做的很多，风险也不少，金融科技，应用、管理要兼顾！

工作会议提出，加强金融科技应用与管理。

在郭田勇看来，未来，金融科技的应用将有助于支持新农村建设和乡村振兴；一方面，利用大数据、云计算、物联网等新技术，创新金融产品，全面推进普惠性“三农”金融服务；另一方面，利用数据平台，为广大农村、农民提供支付结算、资金管理等服务，构建数字乡村服务平

台，满足广大农村需求。

在民建北京市委委员、中关村互联网金融研究院院长刘勇看来，近些年，金融科技在显著提升金融业务运营效率的同时，也给金融体系引入了新的风险因素：一是互联网科技平台的市场垄断风险；二是数据“孤岛”引发数据共享不足；三是数据滥用导致隐私泄露问题；四是无牌照或超范围从事金融业务引发的系统性风险。

“面对金融科技这一系列突出问题，我国金融科技监管体系也在持续优化。”刘勇表示，“十四五”规划和2035年远景目标纲要中明确提出，要探索建立金融科技监管框架，完善相关法律法规和伦理审查规则。2021年2月，中国人民银行金融科技委员会将“推动金融领域科技伦理治理体系建设，强化金融科技创新活动的审慎监管”作为重要工作任务。

“去年以来，我国也出台了一系列金融数据监管政策，包括《商业银行互联网贷款业务通知》、央行金融数据反垄断治理、‘断直连’文件、《征信业务管理办法》等，以及数据安全法、个人信息保护法等法律。可见，金融科技风险防范已经成为促进我国金融科技高质量发展的关键环节，对进一步健全金融科技治理体系，推动金融科技行稳致远具有重要意义。”刘勇表示。

贺强提出，确实有必要对其加强管理，规范发展。历史上金融的发展都是当时高科技不断向金融领域渗透的结果，现在的金融科技发展，已呈现出了这种趋势，但要防止跑偏：“我们关注到，近期资本市场量化交易盛行，而量化交易可能也属于金融科技的范畴，但在中国的股市里广泛推行量化交易，这是存在问题的，会造成量化交易的机构和散户之间的不公平。”

委员提案与部委工作，可以这样“打配合”！

——围绕肖钢委员推动信托法修订的建言，人民银行这样回复

本报记者 崔吕萍

责任委员积极建言，相关部委积极办理，两者如能形成合力，则“力大无穷”。

2021年全国两会期间，全国政协委员、中国证监会原主席肖钢围绕尽快修订信托法，完善信托的基本法律制度提交了提案。2021年12月初，这件提案得到了中国人民银行的详尽答复。

这件提案的形成背景，缘于肖钢关注到的、我国3200万家民营企业对家族信托的强烈需求。为促进民营企业财富的平稳传承，降低传承过程中民营企业财富社会效用的损耗，肖钢建议将家族信托作为一项民企财富传承的顶层设计予以推行，这就需要进一步建立和完善信托制度，包括尽快修订信托法、建立与家族信托相配套的基础设施、出台信托法的司法解释以及加强监管。

而通过这份来自人民银行的回复函，我们发现，与其说这是一份委员提案回复，倒不如将其看成围绕委员提案，人民银行在过去一年来所作探索的总结。

回复函强调，《中华人民共和国信托法》（以下简称《信托法》）自2001年颁布实施以来，为推动我国信托业规范发展发挥了重要作用。近年来，随着我国社会经济持续发展，人民群众财富积累不断增长，金融服务需求日益旺盛，信托业面临新的发展机遇，现行信托制度设计也在实践中遇到了一系列问题。

“我们总体赞成您提出的完善信托基本法律制度、建立与家族信托相配套的基础设施、出台《信托法》司法解释、加强监管等建议。这些建议是《信托法》修改中需要深入研究论证的内容，对完善我国信托制度，促进家族信托业务发展具有重要意义，值得借鉴。”对于肖钢的建议，回复函中用多个细节给予了认可。

关于肖钢所提出的修改《信托法》、完善受托人义务的建议，回复函显示，现行《信托法》关于受托人义务的规范较为原则和宽泛，没有根据主动管理与事务管理类等不同类型的信托业务，明确受托人义务的具体标准，也没有对营销推介、尽职调查、产品存续期

管理等各业务环节中的受托人职责进行具体规定。而在《信托法》修改过程中研究细化受托人义务和责任，完善受托人忠实、审慎、有效管理等义务，将有助于清晰受托人职责、建设良好的受托人文化。

关于肖钢提出的建立与家族信托相配套的非交易性过户、登记、税收等制度的建议，回复函显示，现行《信托法》第二条对信托的定义采取了“委托给”而非“转移给”的表述，相对模糊了信托财产所有权转移的问题。在实践中，信托财产所有权配套登记制度的缺失，更导致了大量信托财产无法登记，制约了信托业务的发展。未来，在修改《信托法》时，有必要充分考虑我国特有的经济文化背景和法律传统，以适当方式明确信托财产所有权归属；有必要完善配套登记制度，促进行业发展。目前，银保监会正在推动起草的《信托公司条例》，就信托财产登记相关内容进行了规定，未来修改《信托法》时，可对此予以统筹研究，为信托功能的发挥提供制度保障。同时，可以研究借鉴相

关国际经验，立足我国实际，在《信托法》中对信托税收政策作出原则性或授权性的规定，以提升信托活动中税赋征收的科学性和规范性。

围绕肖钢提出加强信托业监管的建议，回复函显示，家族信托存续期限较长、信托财产类型较为丰富、委托人需求较为多元，对受托人的管理能力、持续经营能力等都有着更高的要求。近年来，银保监会持续加强信托业风险防控、转型发展等各项工作，积极引导受托人坚守定位、夯实信托文化，在依法合规、风险可控的前提下，加强研究探索，提升服务能力，推动家族信托在哪的信托本源业务持续发展。

展望未来，回复函表示，下一步，人民银行将在《信托法》立法后评估工作的基础上，会同银保监会总结《信托法》修改重点和难点，抓紧开展立法研究和调研工作，加强与财产登记、司法等部门的沟通协调，推动丰富完善信托实践基础，适时推动将《信托法》修改工作列入立法计划，配合立法部门推动修法工作早日完成。

围绕服务实体防风险，金融监管部门正在做这6件事！

全国政协委员、原中国保监会副主席 周延礼

已出台《关于深入扎实做好过渡期脱贫人口小额信贷工作的通知》《关于2021年银行业保险业高质量服务乡村振兴的通知》《关于2021年进一步推动小微企业金融服务高质量发展的通知》《关于银行业保险业支持高水平科技自立自强的指导意见》等系列文件，引导金融机构加大对先进制造业、战略性新兴产业支持力度，大力发展普惠金融、绿色金融。监管引领下，信贷机构优化成效明显。

银保监会数据显示，2021年前10个月，普惠型小微企业贷款新增3.2万亿元，同比增长24.6%，高于各项贷款平均增速9.7个百分点；制造业贷款新增2.3万亿元，超过2020年全年增量，其中82.6%为制造业中长期贷款。

二是规范发展第三支柱养老保险，推动完善多层次、多支柱养老保险体系建设。具体做法是：银保监会选择六家机构在浙江省、重庆市开展专属商业养老保险试点，批复筹建国民养老保险公司，有序推进“四地四机构”养老理财产品试

点。截至目前，首批养老理财试点产品已在试点地区销售。监管部门正在研究推动养老储蓄业务试点。银保监会目前正在与相关部门共同研究细化方案，通过这项改革来满足人民群众多样化的养老需求，为促进共同富裕和老有所医、老有所养奠定更好的基础。

三是深化银行业保险业改革开放。2021年以来，贝莱德建信理财、施罗德交银理财、高盛工银理财、安联保险资产管理公司等一批中外合资、外方独资金融机构已获批准筹建或开业。

四是加强监管，加大对行业乱象规范力度。监管部门加大对行业乱象的规范力度，在公司治理机制、理财业务规则、系统重要性银行监管等方面持续完善监管制度。

五是加强公司治理，完善监管制度体系。《银行保险机构公司治理准则》《银行保险机构大股东行为监管办法（试行）》《银行保险机构董事监事履职评价办法（试行）》等制度陆续出台。此外，《银行保险机构关联交易管理办法》已完成

规章制度的前期工作，有望近期出台。在夯实公司治理监管根基的同时，监管部门重拳整治股权和关联交易等违法违规行。银保监会数据显示，经过两年的专项治理，共清退违法违规股东2600多个，处罚违规机构和责任人合计1.4亿元，处罚责任人395人，对部分人员取消任职资格、实施行业禁入。

六是规范发展理财业务，防范表外业务风险。在理财业务领域，《理财公司理财产品销售管理暂行办法》《关于规范现金管理类理财产品管理有关事项的通知》《理财公司理财产品流动性风险管理办法（征求意见稿）》等政策相继发布，为推动银行理财业务规范发展、保护投资者合法权益奠定基础。

此外，为指导机构未雨绸缪、防患于未然，《银行保险机构恢复和处置计划实施暂行办法》《系统重要性银行附加监管规定（试行）》《全球系统重要性银行损失吸收能力管理办法》等文件相继发布，推动了银行保险机构提高其抗风险能力。

“一建三促” 同向发力

（上接1版）正是政策宣传、思想引领的好机会、好平台。市政协有意识地增加交流互动环节，支持有关部门负责同志多回应委员问题，要求中共党员委员发挥思想政治引领作用，有序触及问题、分析问题、解决问题，达成更高水平的共识。这样，市政协实现高质量履职的同时，体现了政协党建工作新成效，达到了“1+1>2”的效果。

“越是在基层，党政工作的事、民生改善的事、社会治理的事，越是与群众切身利益密切相关，就越需要发挥好政协作为专门协商机构的作用。”市政协主席盛茂林告诉记者，市政协注重推动政协协商向基层延伸，让基层群众的声音通过政协这个平台传递上来。市政协适时建立委员履职活动中心、政协委员社区联络站、政协委员界别活动室，开展“请您来商量”活动，推动有关部门和政协委员、基层群众开展面对面协商，实现政协协商与基层协商有效衔接。“一建三促”同向发力，实实在在提升了天津全市政协系统工作效能。

今年，市政协把党史学习教育与政协履职结合起来，与委员、机关干部本职工作结合起来，与正在做的事情结合起来，干什么、重点学什么，缺什么、重点补什么，实现学思用贯通、知信行统一。深入开展“我为群众办实事”实践活动，组织政协各参加单位和政协委员围绕“衣食住行、业教医保”等事关民生民生的重要问题开展调研协商，围绕实施20项民心工程开展视察考察；用好委员履职活动中心、界别活动室、社区联络站等平台阵地，推动委员和机关干部走进基层、贴近群众，了解民情、反映民意，助推民生改善；持续开展送文化进社区、送健康进乡村、“爱心送你进学堂”等志愿服务和慈善公益活动，让群众切实感受到学习教育带来的实际成效。

11月2日，天津市政协召开全市政协系统党的建设工作座谈会。记者发现，市政协党组通过几年的推动引领，全市政协系统党建工作已形成了抓党建促履职，同频共振取得实际成效的可喜局面。

建好用好党员委员履职临时党支部

天津市政协科教委履职临时党支部书记李翠松所在的科教委第三履职临时党支部坚持党建与履职深度融合，聚焦教育均衡发展等问题，深入调查研究，直击痛点难点，真正实现了建言资政与凝聚共识双向发力。她总结，这一切成果取得，缘于充分发

（上接1版）

8月下旬，各民主党派区委、自治区工商联负责人分别参加了全区12个盟市组织召开的主题协商会，就国家和自治区级以及当地实施的重大生态建设项目进行民主监督式协商，梳理项目实施情况，探讨问题和建议。

常委会会议上，6个民主党派和工商联从工程的资金投入、机制保障、科技支撑等方面坦陈调研发现的问题。

“生态用水匮乏，严重影响生态工程项目实施及效果，建议科学规划布局生产、生活和生态用水指标。”全国政协委员、自治区政协常委、民革内蒙古区委主委白清元提出的水资源支撑问题引发大家共鸣。

“工程结束生态补助也停止，农牧民收入降低，复垦风险大，建议建立长效补偿机制，完善后续扶持政策，促进农牧民增收。”自治区政协常委、农工党内蒙古区委主委云治厚提出的生态工程复垦风险也是委员普遍关注的问题。

三级政协联动 凝聚各方智慧

从工程治理面积上看，内蒙古是全国唯一一个五大重点工程全覆盖的省区，从工程建设成效上看，全区森林覆盖率与草原综合植被盖度实现“双提高”，荒漠化和沙化土地面积“双减少”，生态退化“整体遏制、局部好转”。但也存在“以水定绿、因地制宜”的生态理念尚未真正确立、生态用水严重不足、生态效益与农牧民利益联结机制不完善、工程组织不尽合理等7个方面问题。内蒙古的生态保护和建设正处在爬坡过坎、不进则退的关键时期。

“三级政协123个组织联动参与，工作百卷百答，成效喜忧共存。”其规格开诚布公：“但个别政协组成单位的领导重视不够，对文件精神领会不清，对本地区重大生态项目家底不清、时间节点不明、没有数据佐证、报告质量一般，需要认真反思。”

委员与有关部门的互动协商也充满浓浓的民主监督氛围。

挥党员委员履职临时党支部政治功能和战斗堡垒作用。

市政协注重以提升组织功能为导向，加强履职临时党支部建设。市、区两级政协探索建立党员委员履职临时党支部，把履职临时党支部建在专委会里，以专委会为依托开展党支部工作，确保党的路线、方针、政策一贯到底、落实到基层。各专委会设立委员活动组，同一履职临时党支部的党员委员均编入同一委员活动组，使履职临时党支部与委员活动组有机结合、党建工作与业务工作有机融合。

在盛茂林看来，必须将开展党组活动融入政协履职实践中，教育引导党员委员在“懂政协、会协商、善议政、守纪律、讲规矩、重品行”上走在前、作表率。市政协党组加强走访和谈心谈话，及时了解党员委员思想状况、困难诉求，用组织温暖和关怀，激励党员委员担当作为。对履职情况不佳的党员委员及时谈话提醒、帮助教育，督促党员委员充分发挥在委员队伍中的先锋模范作用。

“我们坚持抓党建促发展，通过党建工作，引领广大政协委员更好把握新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，聚焦京津冀协同发展等事关经济社会高质量发展的重点工作，深入调查研究、积极协商议政，努力提出具有前瞻性、可操作性的策论，助推党委、政府科学决策施策。”盛茂林说，市政协坚持抓党建促团结，通过党建工作，更好发挥政协作为统战组织平台、协商平台、工作平台的重要作用，通过委员培训班、学习座谈会、阅读分享会等思想政治引领功能提升学习效能，并完善党员委员联系党外委员、政协委员联系界别群众制度，努力把党的主张转化为社会各界的广泛共识和自觉行动。

28个履职临时党支部认真落实学习座谈制度，坚持党员委员联系1至2名党外委员制度机制。各有特色地开展学习活动，确保全体党员学习全覆盖、学习有实效，党员委员引导党外委员在政协工作中更好履职尽责、担当作为。

值得一提的是，为促进履职临时党支部工作科学化、制度化、规范化，市政协建立党组成员与党员委员谈心谈话、履职临时党支部书记述职评议、党员常委履职建言点评、党员委员履职评价等制度，组织党员委员每年度召开一次组织生活会，围绕履职情况开展批评和自我批评，引导党员委员带头做好“委员作业”。党组成员定期听取所分管专委会分党组工作情况汇报，推动各级党组织从严履行对党员委员的教育、管理、监督职责。

“国家重大生态工程实施中，要求地方配套的资金，自治区是否按要求配套到位？没有硬性要求地方配套的工程，有多少配套资金？”

“全区用水总量中，生态用水占比有多少？”

委员们直指问题核心。财政、水利等部门列举翔实数据，诚恳沟通后表示，将认真研究，拿出切实解决办法。

自治区副主席李秉荣也回应委员关切：“‘十四五’期间，自治区将从森林草原保护、河湖综合治理和地下水超采治理、自然保护区体系建设等方面发力，把国家和自治区重大生态工程建设工作进一步做深做细做实。”

主会场、分会场讨论热烈，大屏幕、手机端互动频繁，通过内蒙古政协云以视频形式同步参会的各盟市、旗县区政协和驻盟市自治区政协常委也在各地积极建言。

“采取市场运作和专业队伍养护结合的办法，如通过委任管护、协同管护、家庭管护等方式，提升管护成效。”包头市政协主席杨利民针对普遍存在的生态工程缺乏管护，成果巩固难问题提出建议。

“根据不同气候区形成稳定植被群落结构的实际情况，区别作出成林、成效评价标准。”来自干旱地区的阿拉善盟政协主席卢利明指出，部分绿化成效评价指标不符合内蒙古干旱、极干旱区实际情况。

三级政协齐上阵。自治区各盟市、旗县区政协也按照自治区政协协商方案，把重大生态工程实施情况列为年度协商议题，组织当地民主党派、工商联和政协委员开展民主监督调研，召开协商会议，还与自治区政协协同，通过门户网站、电视、微信等形式开展网络议政，发放调查问卷，广泛征求意见，收集到很多带有泥土气息、中肯的意见建议——系统规划实施重大生态工程实施、强化生态工程管护、统筹解决生态用水问题、建立健全多元投入机制，把握生态文明建设规律，把我国北方重要生态安全屏障建设得更美丽。

（常歌 管海霞 李海鑫）