

聚焦  
jujiao公益行动  
gongyixingdong

专访北师大中国公益研究院院长王振耀：

# 社会组织参与儿童发展事业任重道远

本报记者 顾磊

国家统计局最新发布的《中国儿童发展纲要(2011—2020年)》终期统计检测报告显示：10年间，该纲要的主要目标如期实现，我国儿童健康状况持续改善，受教育水平不断提高，福利水平稳步提升，成长发展环境进一步优化，保护儿童的法规体系和体制机制进一步健全；但儿童发展的城乡区域差距依然明显，相关领域儿童权益保障工作仍需加强。

下一个10年，我国儿童发展领域会有哪些重要进展？2021年下半年，国务院印发了《中国儿童发展纲要(2021—2030年)》(以下简称新《纲要》)，由中国扶贫基金会发起、北京师范大学中国公益研究院提供支持的《中国乡村儿童发展报告(2021年)》也于不久前发布，对乡村儿童发展的历史进展、政策特点作了介绍和分析，并对未来进行展望。

结合新旧纲要和此份报告，记者专访了北京师范大学中国公益研究院院长王振耀。他强调，应开发中外结合的现代儿童知识体系，提升儿童服务的专业化水平。



贵州童伴妈妈戚鹏在入户探访。 本报记者 顾磊 摄

## 新《纲要》增强了国家责任

记者：中国乡村儿童发展政策的历史进展是怎样的？

王振耀：改革开放前20年，儿童政策进展很大。儿童教育体系日趋规范；乡村儿童事业被提上政府日程，中国儿童少年基金会建立；建立了儿童保护法律体系；开展了多种形式、多种类型的助学扶危行动。

2001年至2010年间，儿童政策进展更大、更快，孩子们的生活保障取得突破，做得很扎实。其中，农村留守儿童首次进入政策议程，城乡低保惠及贫困家庭儿童，社会保险制度建立惠及全体老百姓，等等。

2011年至2020年间，儿童发展政策提升很快。一个突出案例是孤儿基本生活保障制度得到确立；同时，多项福利政策进行兜底，向分类、普惠转型升级；这10年，儿童生育政策发生了天翻地覆的变化，从开放二胎到鼓励三胎，多项政策纷纷出台；此外，将建立健全农村留守儿童关爱服务体系纳入宏观政策框架。

最近两年，尤其是2021年，未成年人保护法第三次修订、国务院未成年人保护工作领导小组成立，相关政策法规和“十四五”增强生育保险包容性等，都对儿童进行重要的倾斜，实现体系性、制度性、法规性的安排。

记者：新《纲要》有哪些变化，意味着什么？

王振耀：增加了不少内容，整体上增强了国家的责任，政府要办社会福利事业，为儿童谋福利。这

是宏观政策的一个转型，政府要承担更多社会福利和社会服务的责任。

记者：我注意到，“留守儿童”一词在新《纲要》中出现多达13次。

王振耀：这意味着国家开始把解决留守儿童问题提到一个战略的位置，这是从来没有过的。

## 建立关爱儿童的知识体系

记者：您怎么评价40年来我国社会组织参与乡村儿童事业？

王振耀：这40年来，社会组织参与乡村儿童事业的创新关联度很高。从1981年开始，社会组织在儿童领域的引领颇有成效，大家耳熟能详的不少公益慈善项目大多是儿童类项目。

如今，已进入多样化发展的阶段了。童伴妈妈、你我伙伴、女童保护、爱加餐、养育未来、慧育中国、一公斤盒子等项目分散开展。中国扶贫基金会的童伴妈妈项目，6年来已覆盖919个村，并得到了国家相关领导人的关注和肯定。贵州省政府2021年的农村工作部署里，明确写到，要引入社会力量参与农村留守儿童关爱，将开展“童伴妈妈”项目列入工作一环。

记者：中国扶贫基金会的童伴妈妈项目与儿童主任项目一脉相承，下一步应如何完善？

王振耀：当年我在民政部工作时，与有关机构合作开展儿童主任项目，在项目试点地区每个村设立1个儿童主任，建立1个儿童之家，

帮助儿童登记和建档，获得应享受的基本福利和保障。童伴妈妈项目是该项目的延续，我们也是童伴妈妈项目的技术支持方，项目通过向社会各界募款，与社会力量合作，可持续地为孩子们服务。

下一步，政府和基金会应良性互动。政府通过协调税收等手段，加大在儿童福利方面的资金投入；基金会把重心放在关爱儿童的专业性上。

记者：在新的发展阶段，我们在关爱乡村儿童上面临哪些挑战？

王振耀：目前，我们缺乏关爱儿童的知识体系。这个体系指的是关于儿童发展的学科知识。无论是公益组织还是政府相关人员都应接受专业化培训。如何负起责任？我认为关爱儿童要细致，从细微之处入手。比如，观察留守儿童的一举一动，判断心态上的变化和波动。我想，将来国家应该针对关爱儿童建立一套标准体系，包括相关学科的人才培养。

此外，乡村儿童基础性、普惠性、兜底性资源需求亟待制度性安排，乡村儿童主任人才队伍专业化发展落后于城乡一体化要求，乡村儿童福利服务水平存在结构性短板，乡村儿童安全保护和心理健康需求更加迫切。

## 鼓励多元主体参与 增加服务内容

记者：在高质量发展阶段，乡村儿童发展的基本任务有哪些？

王振耀：中央作出宏观决策以后，需要各部门、社会力量合力行动。我们认为有5项内容：一是普惠

补充，积极发展心理健康、儿科医疗、学前教育、婴幼儿托育事业；二是专业化发展，构建三级儿童社会工作服务体系；三是制度化转型，加快儿童福利与保护机构优惠，落实监护干预和家庭教育指导；四是公共化转变，鼓励多元主体参与、扩大服务对象、增加服务内容；五是信息化建设，利用信息平台革新服务手段、工作机制和服务架构。

记者：在乡村振兴阶段，您对乡村儿童发展有哪些远景展望？

王振耀：我认为乡村儿童事业创新发展将助力乡村振兴。我国乡村儿童支持体系可以分为两个阶段：第一阶段是2021年至2025年，以“十四五”规划纲要为目标，提升儿童发展体系的城乡均等化水平，实现乡村儿童服务人群向全体儿童转变、乡村儿童工作队伍向专业化转变、乡村儿童福利体系向高质量转变。这一阶段，步子应该加快一些，民间应该更注意积极主动地配合政府，融入大的事业当中；第二阶段为2026年至2030年，以社会主义现代化为目标，实现儿童发展的城乡均等化，儿童福利与保护水平更加先进，城乡儿童教育和资源更加均衡，乡村儿童的成长环境更加良好，乡村儿童的获得感、幸福感和安全感更加深切。

社会组织参与儿童发展事业任重道远。我认为有“几个需要”：需要和政府有更密切的合作；需要开发中外结合的现代儿童知识体系；需要多样化理论与实践结合的示范；需要让充满希望的儿童事业在全国得到更有力的发展。

## 腾讯公益慈善基金会捐资1亿元——

# 公共卫生人才提升项目在京启动

本报记者 舒迪

在国家卫生健康委员会、教育部、国家疾病预防控制中心的指导下，“公共卫生人才提升项目”近日在京启动。项目具体将由国家卫健委下属多个部门以及中华预防医学会、中国教师发展基金会、中国人口福利基金会、北京医学奖励基金会、中国健康促进基金会等联合腾讯一起执行和推动。

“公共卫生人才提升项目”首期包括5个专项：“公共卫生高层次人才专项”是中华预防医学会在国家疾病预防控制中心的领导下，计划开展疾控体系核心专家领导力提升和青年专业骨干高级研修项目，旨在为疾控机构培养一批用得上的人才。

“新时代疾控能力提升专项”是国家卫生健康委干部培训中心(国家卫生健康委党校)、中国健康促进基金会计划全面培训各级疾控机构管理和技术人员的项目，计划3年培训约18万至19万人。

“助力乡村医生通过项目培训取得乡村全科执业助理医师资格专项”是为帮助提高乡村全科执业助理医师资格考试通过率，在国家卫生健康委基层司的指导下，国家卫生健康委能力和继续教育中心、中国人口福利基金会将在2022—2024年面向部分省份开展乡村全科执业助理医师资格考试考前培训工作。

“中青年临床骨干医生国际培训专项”由国家卫生健康委人才交流服务中心、北京医学奖励基金会执行，将支持公共卫生领域的优秀临床医生，联系国外知名医疗机构和医学院校，帮助其进行最长为期一年的国际公共卫生研修提升。

“应用型公共卫生硕博双学位专项奖学金专项”是为支持国家高层次应用型公共卫生人才培养，中国教师发展基金会将连续三年资助优秀医学学生，每年从北京大学等11家经教育部、国家卫生健康委联合批准的高层次应用型公共卫生人才培养创新项目立项单位中，遴选优秀应用型公共卫生博士和“医学+MPH”双学位研究生，进行奖学金资助。

据介绍，作为“公共卫生人才提升项目”中的重要参与方之一，腾讯公益慈善基金会将捐出1亿元予以支持。“随着疫情反复和防控工作常态化，腾讯将进一步将抗疫相关的应急捐赠转向支持长期系统性能力提升为主。其中，公共卫生人才提升正是与系统性能力相关的一个项目。”腾讯公司副总裁、腾讯可持续社会价值事业部负责人陈菊红说。

启动仪式上，主办方还举办了有关公共卫生人才培训的研讨会，研讨会邀请了公共卫生领域专家、学者、医生代表，讨论我国公共卫生体系建设和人才培养议题。

## 中国红十字基金会近5年公益支出近60亿元

本报讯(记者 舒迪)中国红十字基金会近5年累计总收入63.29亿元,其中捐赠款物50.08亿元,中央专项彩票公益金11.74亿元,保值增值收益1.48亿元。累计总支出59.37亿元,其中捐赠公益支出45.23亿元,彩票公益金支出12.59亿元。这是记者从2021年12月27日在京召开的中国红十字基金会第五届理事会第一次会议上了解到的。

5年来,中国红基会人道救助规模进一步扩大。新增人道救助白血病、先心病及其他大病患者5.5万名,心梗急救和慢病管理项目直接受益人数突破500万。新建博爱卫生院(站)、景区红十字救护站、应急救援一体机等4043个(所、套)。开展“博爱家园”“众筹扶贫”“公益厨房”项目,惠及全国30个省份的217个贫困县。参与了5年

来历次重大灾害救援,向18.3万个受灾家庭发放赈济家庭箱,募集款物超过20亿元,支持新冠肺炎疫情防控。按照总会援外工作部署,成立“丝路博爱基金”,向54个国家提供了抗疫人道援助,成为中国社会组织“走出去”的范例;人道资源动员跃上新台阶。5年来,总收入连跨30亿元、60亿元大关,同比增长300%,累计公益收入历史性地突破100亿元;此外,该基金会治理能力进一步提升。

会议选举产生了第五届理事会,选举贝晓超为中国红基会第五届理事会理事长。全国人大常委会副委员长、中国红十字会会长陈竺为第四届理事会理事长郭长江颁发纪念牌和“人道服务勋章”。与会领导为在中国红基会工作5年和15年的专职工作者们颁发“人道服务勋章”。

## “大挑战：户外疟疾媒介控制项目”启动

本报讯(记者 赵莹莹)国家自然科学基金委员会和比尔及梅琳达·盖茨基金会近日联合发起“大挑战：户外疟疾媒介控制项目”，号召国际合作开发疟疾传播媒介控制的创新解决方案，聚焦户外疟疾媒介控制的创新策略、工具和手段，以加快实现全球范围内消除疟疾的目标。

该项目是国家自然科学基金委和盖茨基金会于2015年共同成立的“中国大挑战”系列项目之一，旨在资助研究安全、有效、可负担、易推广的解决方案，以应对全球面临的重大健康与发展挑战。

## “中国网事·感动2021”十大年度网络人物揭晓

本报讯(记者 赵莹莹)2021年12月24日,由新华社主办的“中国网事·感动2021”十大年度网络人物在京揭晓。主办方同时还为“第一书记”群体颁发了“特别致敬奖”。

“中国网事·感动2021”十大年度网络人物有:“流调玫瑰”陈琦、“暖心书记”刘朝辉、“36载以院为家”王伯、淬火前行的“火焰蓝”刘亮、“红衣天使”清禾公益“医路同行365”、“英雄引路人”杨宁、“此爱跨山海”的援藏教师陈洪顺、“长江守护者”鄱阳县江豚协助巡护队、“救出50多人的‘90后’电焊工”袁格兵、“绿衣使者”桑南才。据了解,十大年度网络人物由公众线上投票和专家线下评审相结合的评选方式选出。他们是来自各行各业的“平凡英雄”,用不平凡的大爱、坚守和信念温暖了时代,照亮了世界。

主办方还为“第一书记”群体颁发了“特别致敬奖”。他们常年扎根在祖国各地脱贫攻坚、乡村振兴一线,和群众想在一起,过在一起,干在一起,用最形象、最质朴、最生动的语言,把“全心全意为人民服务”诠释得有血有肉、有情有义。

“中国网事·网络感动人物评选活动”由新华社发起并主办,由新华社记者走访基层挖掘感人故事,发动网民通过新媒体方式进行线上、线下评选并举行年度颁奖典礼的公益品牌活动。



“冰雪进校园，助力冬奥会”

随着冬奥会和冬残奥会脚步的日益临近,广大残疾人朋友们期盼冬奥、参与冬奥的热情愈发强烈。以实际行动助力冬奥会、以实际行动支持冬奥会、以实际行动参与冬奥会。本报记者贾宁实地

## 我国慈善信托总规模超37亿元

### 呈现不断创新趋势

本报记者 顾磊

2020年,我国慈善信托备案规模为3.91亿元,这是中国信托业协会日前发布的《中国信托业发展报告(2020—2021)》(简称《报告》)透露的数据。另据记者查询慈善中国网,截至发稿,共有745条慈善信托备案数据,财产总规模超37亿元。

《报告》指出,当前的慈善信托,信托公司是受托人的绝对主力。数据显示,在2020年备案的慈善信托中,由信托公司作为受托人的慈善信托共259单,占比99.23%。另一个值得关注的现象是,慈善信托成为社会力量助力新冠肺炎疫情防控的重要参与方式。截至2020年末,全国共备案抗疫相关慈善信托91单,财产总规模达1.47亿元,有效地助力了抗击新冠肺炎疫情。

《报告》提出,信托公司要满足公益慈善事业发展需求,积极发展慈善信托,同时要提高受托服务能力,发挥慈善信托制度在社会财富分配、慈善救济、促进社会稳定方面的重要作用。报告还强调,应满足养老、医

疗等方面的服务需求,大力发展养老保障等服务类信托。数据显示,截至2020年,信托公司作为企业年金基金管理人受托管理机构,管理规模为127.09亿元。信托公司尝试成立以养老资产保值增值为目的的养老金融产品,如2020年4月,中融信托为家族客户设立首单承商顾和系列养老信托。2020年10月,中航信托举办“鲲鹏养老信托发布会”,将养老、受托传承、投资保值有机结合,颇具创新价值。

2021年,慈善信托继续在疫情防控方面发挥作用。目前,陕西省西安市新冠肺炎疫情防控形势严峻,就在近期,陕国投信托、长安信托等多家机构分别设立了“陕国投·陕西慈善协会—迈科集团—众志成城抗击新型冠状病毒慈善信托”“陕国投·抗击疫情守护家园公益信托”“长安慈·抗疫与共慈善信托”等抗疫专项慈善信托。其中,“陕国投·陕西慈善协会—迈科集团—众志成城抗击新型冠状病毒慈善信托”已累计筹集资金

超1200万元,通过采购防疫物资助力疫情防控。

此前本刊曾报道,慈善信托并未呈现慈善法实施之初业内预测的“爆炸式”增长态势,包括税收优惠在内的政策体系待完善。从近年的发展态势来看,尽管慈善信托的增长较为平缓,但该领域屡有创新之举,体现出不小的活力。

最明显的,就是慈善信托领域出现了多个“首次”。例如,国内登记的首例遗嘱慈善信托出现在2021年9月,湖南某高校博士生邹通过这一方式,承诺将来身后,名下农业银行卡的全部存款捐给公益机构三诺糖尿病基金会。

另一个“首次”是国内首个支持西藏自治区乡村振兴可持续发展的慈善信托设立。近期,华林证券携手平安信托、北京语译基金会在拉萨市宣布成立“平安华林乡村振兴可持续发展慈善信托”,初始规模为600万元,将以ESG绿色发展理念为指导,专注开展西藏乡村振兴与可持续发展公益事业,未来将持续助力智慧

教育、医疗救助、绿色金融、新农村建设等多个领域的公益活动。

同样是在2021年12月,中国平安推出“平安碳中和绿色金融发展慈善信托”,这是国内首只碳中和慈善信托,旨在围绕碳中和目标,促进生态文明建设,包括但不限于资助、支持和推广绿色低碳优秀项目;为倡导和普及绿色金融理念传播组织开展相关领域公益活动;通过资金、物资等多种方式补贴贫困群体使用清洁能源等。

随着慈善信托逐步走进公众的视野,给予慈善信托政策和税收优惠的呼声也越来越高。记者注意到,近期来自地方民政部门的关于与专家撰文呼吁:“要加大对公益慈善事业的税收优惠力度……对慈善信托的财产委托环节所得税优惠比照公益股权捐赠企业所得税政策执行,支持慈善信托委托人与公益捐赠享受同等税收优惠,为第三次分配提供协调配套的政策支持。”

此外值得关注的是,财政部近期印发的《支持浙江省探索创新打造共同富裕省域范例的实施方案》也提出:“浙江省有关部门按国家统一部署做好税制改革措施落实。鼓励浙江省设立慈善信托,完善慈善褒奖制度,引导社会力量参与公益慈善事业。”相信在不久的将来,我国的慈善信托事业将迎来一个全新的发展。

记者观察  
jizheguancha