

自贸区高质量发展需进一步融入国际规则

本报特邀评论员 周汉民

习，与世界共同进步。

例如，在货物贸易方面，整体开放水平达到90%以上，承诺立即降低至零关税或十年内降至零关税，这就需要在关税、海关程序、原产地规则、产品标准等方面进行改革，以制定出促使协定尽快生效实施的相应措施。又如，在服务贸易方面，承诺服务部门数量在中国入世承诺约100个部门的基础上，新增研发、管理咨询、制造业相关服务、空运等22个部门，并提高金融、法律、建筑、海运等37个部门的承诺水平，达到已有自贸协定的最高水平，而且在协议生效之后6年内把开放的正面清单转换为负面清单，这就需要相应的改革，以期在这些新的部门开放后，既能符合RCEP规则，又能促进其自身发展，同时，还要梳理国内现行负面清单与RCEP清单中不一致的领域，并作出相应调整。

我们不是要“凑热闹”，而是要“看门道”，所谓的“看门道”就是通过RCEP能够让我们真正了解到与世界存在哪些差距，一些领域的发展方向是什么，更重要的是与其他各方可以找到更多的合作空间。对此，我国自贸区应当主动出击，围绕RCEP认真研究、深度分析、努力推进，并从中领悟未来发展的新动能。

二是积极探索压力测试。自贸区是国家进一步开放的“压力测试场”，在RCEP多达20个章节、4个市场准入附件中，哪些是我们之前没有想到或做到的，今天就可以认真在自贸区里进行试验。我们如果还是因循守旧，那就有负国家的期望和重托。因而，要以RCEP

主要内容为对象，结合各自特色和优势，在一些备受关注的领域进行压力测试，以期形成与国际接轨的制度安排，为中国进一步融入世界争取宝贵的时间，取得宝贵的试验经验，并在全国范围内可复制、可推广、可辐射，为经济社会发展催生新的改革红利。

例如，上海自贸区临港新片区在金融领域对外开放方面做了诸多探索，出台“金融30条”，促进资金自由的金融开放创新体系加快形成，可在此基础上，对照RCEP中更高层次的经贸规则，进一步扩大金融开放范围，开展外汇管理高水平开放试点，推动人民币资金跨境双向流动。此外，广西自贸区承担着在中国-东盟国际经贸合作中探索新机制、新政策，全力构建面向东盟开放合作的首条国际互联网数据专用通道，而RCEP明确以更加开放的态度对待数字贸易，在促进跨境贸易的同时，也规范跨境数据传输，如“电子商务”章节，“知识产权”章节等就对跨境数据传输加以限制，海南自贸港可积极探索与RCEP成员的数字跨境流动新机制，完善对跨境数据、数字服务的监管，并为我国参与全球数字贸易规则体系构建积累经验。

在具体推进步骤上，各自自贸区要开展详尽分析和评估，一些条件成熟的条款可以直接落地，一些需要改革的则可以以进行探索尝试，敏感行业可在自贸区

的核心区范围内率先测试，总之，要以更大的开放，倒逼更深入的改革，力争形成若干个高质量实施RCEP的自贸示范区。

三是持续优化营商环境。我们要到世界市场的汪洋大海中去游泳，游好泳，必须优化营商环境。如何进行评价？国际上有5个维度，即政治稳定而清正廉明，经济活跃而有序，文化包容而兼具特质，社会公平而正义，法制健全而又与时俱进。另外，纵观近年来高水平的国际经贸协定，无论是RCEP，还是CPTPP，诸多条文中，“一公平四保护”始终是最核心的，即公平的竞争环境以及对投资者的权益保护、劳动者的权益保护、环境保护、知识产权保护。

因而，要打造更加公平便利可预期、更有吸引力的外商投资环境，在市场准入、商事登记、企业经营、社会服务等方面尊重、符合国际惯例，进一步提高贸易和投资便利化水平，完善国际商事法律服务体系，加强对市场主体合法权益的保护，以市场化、法治化、国际化为目标，建立与RCEP规则相衔接的制度体系。营商环境没有最好、只有更好，我们要以这样的决心，将改革进行到底。

国家赋予了自贸区更大改革自主权，自贸区理应主动谋划，先行先试，为促进RCEP落地、更好融入世界作出应有的贡献！

（作者系全国政协常委，民建中央副主席、上海市政协副主席、民建上海市委会主委、上海市社会主义学院院长、上海中华职教社主任、上海公共外交协会会长）

委员说话

不久前召开的国务院常务会议，审议推进国家政务信息化规划、加快建设数字政府等问题。工信部与网信办等部门已于去年9月联合印发《物联网新型基础设施建设三年行动计划（2021-2023年）》，标志着数字经济融入并持续引领中国现代化建设的历史新阶段全面开启。

中国是全球第二大数字经济体，是世界上潜力巨大的数字贸易国。2020年，尽管新冠肺炎疫情对我国经济造成严重冲击，但我国数字经济创造的价值多达39.2万亿元，占GDP总量38.6%，增长率为9.7%，高于同期GDP名义增速5.7个百分点。数字经济在服务业、工业、农业中的占比，分别为40.7%、21%和8.9%。

我国数字经济发展如此之快，缘于党的十八大以来，党中央高度重视发展数字经济。2015年出台的《中国制造2025》规划，对于我国制造业数字化、网络化、智能化，对整个经济实现创新驱动发展，具有重大指导意义。党的十九大提出了加快建设创新型国家的任务和目标，要求全社会瞄准世界科技前沿，强化基础研究，尤其前瞻性基础研究，突出引领性原创成果重大突破，强调数字中国、智慧社会建设等提供有力支撑。此后，历次中央全会和中央工作会议，譬如党的十九届五中全会以及刚刚闭幕的中央经济工作会议，都反复强调发展数字经济的重要性和紧迫性。

当前，全球范围的数字经济发展仍势如汹涌，大国竞争和博弈尤其激烈。我们看到成就，同时也看到我们与发达国家的差异，特别关注问题和挑战，努力破除妨碍数字经济发展的体制机制性障碍。

例如，为进一步发展数字技术，缩小数字鸿沟，欧盟针对欧洲公民开展数字技术使用和技能发展培训制定一系列规划，要求加强对企业和公民的数据服务。目前正在全力推动的数字身份包计划，就是要为欧盟人利用手机在各成员国租车、申贷、开户、报税乃至申请上学提供便利。在这一过程中，欧盟强调数据保护法规是构建欧盟数字化单一市场和促进网络经济繁荣的基础，因此通过了严厉的《通用数据保护条例》。近两年又出台一系列对通用数据或专有数据开放使用或限制收费的新规定。

我国高度重视数字经济全球化进程，一贯主张以开放、包容、建设性方式开展数字经济合作。在习近平主席推动下，2016年的G20杭州峰会就创新增长蓝图达成共识，一致决定通过创新、结构性改革、新工业革命、数字经济等新方式，为世界经济开辟新道路，拓展新边界。前不久，习近平主席在亚太经合组织领导人非正式会议的讲话中又提出，数字经济是全球未来的发展方向。他倡议各方分享数字技术抗疫和恢复经济的经验，倡导优化数字营商环境，释放数字经济潜力，为亚太经济复苏注入新动力。

特别需要指出的是，2020年6月，智利、新西兰和新加坡签署了世

统筹推进国内国际两个大局 推动数字经济全面发展

于洪君

世界上第一份数字经济伙伴关系协议。这份旨在为数字经济运行制定国际标准，为国家间开展数字贸易提供便利，为数据跨境转移创造条件同时也为个人信息安全提供保障的多边协定，已经生效。虽然协议签署国均为中小贸易体，但文件意义不可低估。因此，我国去年11月初正式申请加入该协定。

当前，我们要深入研究数字化与数据化、网络化与信息化、智能化与人工智能、互联网与物联网、数字货币与电子支付、电子商务与数据平台，特别是数字经济与数字政府、数字化建设与智能化管理、数字技术广泛应用与数字化监管治理、国家信息安全与个人隐私保护之间的关系，以及与此相联的所有理论和实践问题。

在世界进入百年未有之大变局，美国加紧构筑围堵中国的“全球数据同盟体系”，欧盟也在全力争夺数字经济规则制定权的大背景下，我们还要深入研究参与全球性数字跨境转移与推动制定国际数据转移规则、推动全球数字经济合作与确保我国数字经济安全的相关关系问题。对于我国提出的《全球数据安全倡议》，国际社会充满期待。相关部门和机构应科学谋划，统一指挥，相互协调，加紧工作，向国际社会提出既符合我国自身利益，又能为世界各国普遍认同，切实可行且有可操作性的有关数据跨境转移、合规使用、监管到位、安全可靠、治理有序的中国方案。

（作者系第十二届全国政协委员，中国前驻乌兹别克斯坦大使）

统一战线是党凝心聚力的政治优势

刘芳彬



命、建设、改革事业胜利的重要法宝和政治优势。实践证明，只有坚持党的坚强领导，统一战线才有强大凝聚力和向心力，统战工作才有前进方向和保障。

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，把“坚持统一战线”作为党百年奋斗积累的历史经验之一，强调“建立最广泛的统一战线，是党克敌制胜的重要法宝。新民主主义革命时期，面对帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山的压迫，统一战线通过“分化瓦解”和“协调团结”两种功能，在改变敌我力量对比、壮大革命队伍、夺取革命胜利中发挥了重要法宝作用。新中国成立后，统一战线被写入宪法，其基本职能就是动员和团结全国人民完成国家过渡时期总任务和反对内外敌人的斗争，服务于社会主义革命和建设。改革开放新时期，为把我

国建设成为现代化的社会主义强国和促进祖国和平统一，邓小平指出，任何革命统一战线也是不能胜利的。”中国共产党自成立以来就把统一战线作为重要的战略思想与斗争策略。毛泽东指出，中国无产阶级要胜利，“就必须各种不同情形下团结一切可能的革命的阶级和阶层，组织革命的统一战线”；“中国新民主主义的革命要胜利，没有一个包括全民族绝大多数人口的最广泛的统一战线，是不可能的”。自1922年党的“二大”通过了《关于“民主的联合战线”的决议案》，形成了关于统一战线的第一个专门文件为开端，中国共产党先后组建了国民革命联合战线、工农民主统一战线、抗日民族统一战线、人民民主统一战线以及最广泛的爱国统一战线形态等多个阶段，推进了党从小变大、由弱变强，成为党夺取革

命、建设、改革事业胜利的重要法宝和政治优势。实践证明，只有坚持党的坚强领导，统一战线才有强大凝聚力和向心力，统战工作才有前进方向和保障。

强调，“团结统一的中华民族是海内外中华儿女共同的根，博大精深的中华文化是海内外中华儿女共同的魂，实现中华民族伟大复兴是海内外中华儿女共同的梦。”

百年统战的历史实践证明，统一战线是中国共产党凝聚人心、汇聚力量的政治优势和战略方针，是夺取革命、建设、改革事业不断从胜利走向胜利的重要法宝，是增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、巩固党的执政地位的重要法宝，是中国共产党团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝。新时代新征程上，我们必须加强中华儿女的大团结大联合，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

正确处理一致性和多样性关系是壮大爱国统一战线的重要基石。一致性和多样性始终贯穿于统一战线各个历史时期，覆盖统一战线各个领域。正确处理一致性和多样性关系，关键是求同存异。做好新形势下的统战工作，一方面，要不间断共同思想政治基础，包括巩固已有共识、推动形成新的共识，这是基础和前提。另一方面，要充分发扬民主、尊重包容差异。对于无关宏旨的多样性，要尽可能通过耐心细致的工作找到最大公约数；对危害中国共产党领导、危害我国社会主义政权、危害国家制度和法治、损害最广大人民根本利益的问题，必须旗帜鲜明反对，不能让其以多样性的名义大行其道，这是政治底线，不能动摇。只有这样，才能形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面，汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

（作者单位：中央社会主义学院）

W EIPING 微评

新闻事件：规范办理流程、建立“办不成事”问题台账；打通“卡壳”堵点、优先处理“应办未办”事项；设立专人专窗、实现群众诉求全流程处理；鼓励“帮办代办”，重点解决“疑难杂症”……最近一段时间，一些地方纷纷开设“办不成事”反映窗口，纾解群众办事难，受到普遍好评。

点评：小小的“办不成事”反映窗口，关涉群众心头大事，彰显为民情怀。当然，窗口不是万能钥匙，要以此为契机完善机制，提升效率，让更多人在常规流程中“办成事”。

新闻事件：北京市市场监管局网站近日公布的《12345热线服务与管理规范》征求意见稿提出，12345热线电话应15秒内接听，连续24小时内呼叫接通率应大于或等于95%。数据显示，在过去近三年时间里，北京12345热线共受理群众反映3134万件，诉求解决率达53%提升到89%。

点评：既有速度，又有温度，大大提升了市民的幸福感和确定感，这正是人民期盼的政务服务。

新闻事件：浙江省市场监管局日前发布《餐饮外卖封签规范使用指引》，明确商家不使用外卖封签可处最高500元的罚款。相关负责人表示，使用订书钉、透明胶等简易封口的，不作为外卖封签。

点评：强制推行外卖封签，既是对消费者的负责，也是对餐饮商户的保护。各地监管部门不妨积极借鉴，共同推动外卖封签成为食品安全的标配。

新闻事件：对于数量庞大的视障人士群体来说，因为看不到手机屏幕，在使用电子产品过程中，他们会面临刷脸难、支付难、验证难等诸多障碍。2020年，工信部和中國残联联合发布《关于推进信息无障碍的指导意见》；2021年，中国人民银行印发《移动金融客户端应用软件无障碍服务建设方案》，国家有关部门从制度层面打通“互联网盲道”，为视障人士等重点人群实现“信息无障碍”而努力。

点评：尽快为千万视障人士铺好“互联网盲道”，帮助他们打开互联网新“视”界，也正是弘扬现代文明、传递温暖之光。

新闻事件：最近上映的一部名为《柴米油盐之上》的纪录片，以中国普通老百姓的视角，讲述了一系列逐梦小康的鲜活故事，集中展现了中国全面建成小康社会的伟大成就和中国人民坚忍顽强、奋发向上的精神品质，激起海内外观众的共鸣。

点评：讲好中国故事，既要有语言魅力，更要有思想张力。只有鲜明地展现中国故事及其背后的思想力量、理论力量，我们才能进一步提高国际传播影响力。

（本期点评：朱 婷）



做群众认可的好干部

潘铎印

K快评

随着各地换届工作陆续展开，一批批干部走上了新的领导岗位。有位老同志说得好：“这只是个开始，组织的任命在纸上，群众的任命在心上。”干部好不好，“一纸任命”是一种肯定，但是否合格、称职，更重要的是来自群众的认可与满意。

人民是我们党的工作的最高裁决者和最终评判者。金杯银杯不如群众的口碑，金奖银奖不如群众的夸奖。现实中，绝大多数干部都把人民利益放在首位，但也有极少数干部对来自群众的评价不以为然。有的干部觉得，群众的看法和评价无关紧要，决定不了自己的升降去留；有的认为群众期望高、诉求多，要想得到他们的认可不容易，于是工作平平淡淡；也有一些干部在工作中不知道群众想什么、不清楚自己该怎么干，脱离了群众，工作干不好、干不出成效。这样的干部，扪心自问，是否合格？

“政声人去后，民意闲谈时”。老百姓心中都有一杆秤。县委书记的榜样焦裕禄“心中装着全体人民，唯独没有他自己”，在群众心中的位置一

不屑一听

比新冠病毒更可怕的，是将政治凌驾于科学之上，将谬误当作真理，将谎言当作真相。一些国家一小撮政客别有用心地散播各类“政治病毒”，通过污名化其他国家和民族来甩锅推责，转嫁矛盾，掩盖自身抗疫不力导致的“人祸”。这样的言论，人们已经不屑一听。

本报记者 田福良 作