

# 推动政协社会和法制委员会工作再创新局面

## ——全国地方政协社会和法制委员会工作座谈会发言摘登

编者按：

2021年12月14日至15日，全国地方政协社会和法制委员会工作座谈会在海南省海口市召开，围绕学习贯彻党的十九届六中全会精神和习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，交流经验，研究工作。会上，全国政协社法委主任沈德咏作工作报告，社法委副主任吕忠梅作总结发言，12个地方政协社法委负责同志作大会发言。现将发言内容摘登，以饕读者。

## 牢记党的初心使命 走好新的赶考之路

全国政协社会和法制委员会主任 沈德咏

2021年，全国政协社法委在全国政协党组、常委会和主席会议领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九大和十九届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记在全国政协成立100周年大会上的重要讲话精神，深入贯彻中央政协工作会议精神，以党史学习教育为动力，以助推“十四五”规划落实为重点，以提质增效为目标，深入协商履职，广泛凝聚共识，圆满完成各项工作任务，整体工作呈现新气象、迈上新台阶，为服务党和国家工作大局、推动人民政协事业发展作出了积极贡献。

一是筑牢信仰之基，聚力强化理论武装，不断提高政治能力。组织分党组会议、专题党课、主题党日等会议活动，将党史学习教育融入委员读书活动。二是谋划治理之效，聚力畅通协商渠道，广泛凝聚社会共识。牵头承办“建设更高水平的平安中国”专题议政性常委会，口头发言组织质量高。8位常委大会发言稿和分专题调研报告得到5位中央领导同志批示。三是牢记民生之要，聚力回应群众关切，积极推动纾难解困。围绕快递员权益保障问题，将专题调研与重点关切问题情况通报会联动设计，促进两种成果有效融合转化。中央领导同志对调研报告作出重要批示。围绕“加快推进社会适老化改造”开展民主监督性调研，撰写的民主监督报告

## 创新履职方式，提升工作实效

海南省政协社会和法制委员会

一、探索创新调研方式，确保调研高质管用。首先，探索了专委会全员参与调研模式。组成由本委全体委员参与的调研组，分批次组织委员参加调研。其次，创新调研报告起草方式，由原来的一人执笔改为所有参加调研的委员和专家学者都参与起草，最后由一人归纳综合，反复讨论修改，形成定稿。

二、切实开展民主监督，助推作风整顿建设。围绕市场监管、督查检查考核、新能源汽车推广应用、环保产业等领域，开展了积极有效的民主监督，做到“三个结合”。一是深入调研与民主监督的结

## “屏”溢书香助履职

江西省政协社会和法制委员会

2021年江西省政协以“弘扬井冈山精神，助推‘十四五’规划实施”为主题，组织省政协委员在全国政协网上书院开展读书活动。社法委组织的第五专题“依靠群众胜利，进一步推进江西省社会治理创新”历时11天，委员们积极参与，呈现了全覆盖、深研学、大联动的火热读书学习场景。

一是高位推动，凝聚共识注动力。省政协领导高度重视，主席组织召开“主会场+视频分会场”直达设区市政协的调研会，提要求、把方向；分管副主席全程沉浸式参与，提供方法指导。二是细化任务，各司其

## 推进法治建设 贡献政协力量

甘肃省政协社会和法制委员会

一、在立法协商上求实效、创品牌。一是密切与省人大法工委的工作联系。发挥界别委员的专业优势，对相关立法草案提出意见建议，促成立法协商的良性循环。二是积极为党政部门重要文件出台提供智力支持。三是努力在更高层次推动法治协商建言。组织委员就最高法、最高检工作报告提出意见建议。

二、在法治建设上建真言、献良策。一是紧扣法治建设提出协商议题。每年的调研视察课题都有与法治建设相关的内容。二是紧扣议题开展调研。通过网络发布议题，征

得到汪洋主席高度肯定，指示专报党中央、国务院。四是探寻法治之道，聚力打造协商品牌，助力全面依法治国。聚焦“推进粤港澳大湾区区民商事法律及司法规则的衔接”深入开展研究，形成调研报告+政协信息的“1+N”多层次成果，得到中央领导同志批示肯定。承办3场双周协商座谈会，赴5省（市）实地调研，与5省（市）进行视频调研。在委员读书活动“外溢”效应上深耕细作，向社会推送读书成果。五是夯实履职之本，聚力完善制度机制，持续强化责任担当。及时修订完善工作制度，推进办公室工作制度化、程序化、规范化。

做好新时代的社法委工作，走好新的赶考之路，要始终牢记党的性质宗旨，始终牢记党的初心使命，不断增强工作的自觉性主动性。要坚持不懈深化理论学习，提高政治站位，进一步巩固团结奋斗的共同思想政治基础；要深刻理解“坚持统一战线”这一重要历史经验的丰富内涵，进一步加强思想政治引领、广泛凝聚共识；要积极探索民主监督新渠道、新途径，进一步提高新形势下社法委民主监督工作实效；要勇于创新工作方式方法，展现新担当、新作为，进一步推动社法委工作取得新成就、迈上新台阶；要全面加强自身建设，提升能力素质，进一步锤炼为国履职、为民尽责的过硬本领。

合。二是协商讨论与民主监督的结合。三是跟踪督办与民主监督的结合。

三、认真抓好制度建设，提高履职能力水平。一方面，制定并落实习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度、党员委员参加双重组织生活会制度、党员委员联系党外委员制度等八项制度，实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。另一方面，全面加强政协委员和机关干部两支队伍建设，提高问题解决率委员满意率“两力两率”等制度机制。

职聚合力。在主持、领读、辅学、委员服务、技术支持等各环节落实专人负责制，确保读书活动不离题、不断线、不冷场。三是创新方法，形式多样增活力。精心制作了美观又简洁的电子预告海报，提前推送参考资料，在每天早中晚读书结束后，发布当期领读要点图，帮助委员增强学思悟践效果。四是聚焦民生，助推履职显效力。精选与人民群众生活息息相关，又紧扣专委会履职项目的热点话题，引发委员们的广泛关注，掀起又一个一个热议的高潮。委员们很多有见地的观点被相关部门采纳进相关文件中，推动了有关工作。

三、在普法宣传上走在前、做表率。一是注重发挥界别委员作用。在全民国家安全教育日等节点，约请委员围绕主题撰文，在省政协门户网站刊发。二是在机关营造浓厚普法氛围。在相关媒体和报刊上开设专栏专题。举办理论大讲堂，就民法典等专题辅导。三是积极面向社会开展普法宣传。助推全社会形成遵法、学法、守法、用法的浓厚氛围。

## 建设具有社法委特点与风格的高水平专委会

全国政协社会和法制委员会副主任 吕忠梅

通过参加这次会议，大家统一思想认识，凝聚政治共识，进一步增强了学习贯彻十九届六中全会精神的政治自觉；总结工作成效，坚定履职信心，进一步增强了做好社法委工作的自信心和使命感；交流经验思考，明确履职方向，进一步深化了对社法委工作特点规律的认识。这是我们每年召开全国地方政协社法委工作座谈会的一个重要原因。希望各地方政协的同志把这次会议精神带回去，认真落实汪永清副主席的要求，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职中心环节，围绕“十四五”规划实施议政建言，以提高质效、形成良好氛围为重点，做好新时代政协社法委工作。

2022年将是极不平凡的一年，要召开中共二十大，对我们的工作而言是换届之年，要做到人心不散、工作不乱、标准不变、质量不降。一是坚持在继承中发展，在发展中创新，努力保持换届前后各项工作的连续性。要以工作实践创新为基础，以工作提质增效为方向，以制度成熟定型为目标对工作制度进行完善；要认真总结在丰富协商形式、提高协商效

## 破题“急难愁盼” 传递“政协温度”

广州市政协社会法制民族宗教委员会

“小切口”也有“大民生”。近一两年，广州市电动自行车数量急剧增长，管理难成为民生和城市治理领域亟待破解的新课题。2021年，广州市政协社会法制民族宗教委积极回应群众关心关切，聚焦电动自行车管理问题，重点在“对策提得准”“平台搭得好”“建议办得实”上下功夫，努力提升调研质量、拓宽协商参与面、抓好建议办理跟踪实效。

一是紧扣“深、实、细”组织委员开展系列调研，提炼出市民最为关心关切的

## 积极参与基层社会治理助推西藏发展

西藏自治区政协社会法制外事委员会

一、聚焦民族宗教工作坚持双向发力。一是围绕宗教工作如何做好“导”的文章主题以及“在政协委员中铸牢中华民族共同体意识”开展专项调研。二是围绕“沿拉林铁路看城乡发展变化”专题视察活动。组织四级政协委员和归国藏胞乘坐拉萨至林芝动车，进一步激发了政协委员、归国藏胞对伟大祖国、中国共产党和社会主义新西藏的热爱之情。

二、聚焦基层社会治理问题协商议政。坚持以人民为中心的发展理念，突出协商重点，连续三年围绕提升基层社会治理课题开展专题调研。对完善我区

## 立足“搭台—协商”发挥专委会作用

吉林省政协社会和法制委员会

2021年，吉林省政协社会和法制委员会立足“协商—搭台、搭台—协商”，围绕社会民生和法制领域有关问题开展调研协商，贡献政协智慧。

——围绕“助推营商环境持续改善”开展协商活动。组织部分政协委员与相关部门围绕“规范政法机关执法司法行为，助推营商环境持续改善”开展协商座谈。

——开展“深度治理拖欠农民工工资问题”调研。组织部分委员，围绕“深度治理拖欠农民工工资问题”开展专题调研，《关于深度治理拖欠农民工工资问题的调

## 聚焦民生善监督 守正创新增实效

陕西省政协社会和法制委员会

我们聚焦全省劳动保障工作开展民主监督，取得明显成效。具体做法概括为“五个靠”：一靠制度机制，让民主监督有保障。开展民主监督前，邀请省政府相关部门作情况通报。二靠深入一线，让民主监督有基础。广泛听取各级各部门、企业代表、职工群众和社区负责人等意见建议。三靠委员参与，让民主监督有活力。创造宽松良好的工作条件，委员的主动性和自觉性不断增强。四靠党政支持，让民主监督有力度。省政府有关部门结合民主监督调研成果，切实做好劳动保障

能方面的有益探索，为下一届政协社法委拓展协商形式，丰富协商格局奠定工作基础；要创新工作方式方法，不断推动社法委工作与时俱进、常做常新。二是坚持立足本职，发挥专业优势，努力打造具有社法委特点与风格的协商议政品牌。要突出政治性，把讲政治放在第一位，把政治性落实到社法委的每项具体工作中去；要突出专业性，立足社法委工作领域，把工作领域的专业优势和委员的专业优势有机结合，努力打造社法委协商议政的特色品牌；要突出连续性，用长远眼光谋划社法委工作，在统筹协调的基础上稳步推进、分年度、分层次展开，不断把各项工作推向深入。三是把握工作特点，掌握工作规律，努力建设高起点高质量高水平的专委会。调查研究要做“实”，主动回应人民群众关切，综合运用多种调研方式，对一些重大问题持续跟踪调研；协商议政要做“深”，以“协”成事，以“商”求同，在协商中找到全社会意愿和要求的最大公约数；成果转化要“落地”，密切与相关部门沟通联系，探索建立成果跟踪反馈机制，促进委员意见建议落地。

几个方面问题，形成专题调研报告。二是依托“有事好商量”协商平台，积极吸纳包括政协委员、职能部门负责人、行业代表和群众在内的各界人士参与；将凝聚共识贯穿协商全过程，一方面努力做好“传声筒”，广泛收集的市民意见及时提供职能部门，另一方面注重做好政策宣传“扩音器”，宣传解释好我市治理电动自行车的总体思路。三是注重推动建议落地出成效，为充分发挥各界力量、形成电动自行车规范管理的“共治”良好局面贡献了政协力量。

物业管理法律法规、营造良好的行业发展环境等方面提出了有针对性、可操作的意见建议，有效助推了我区基层社会治理体系和治理能力现代化进程。

三、聚焦推动成果转化提升履职实效。自治区政协始终把协商成果转化落实作为提升协商议政工作质量成效的重点环节。围绕《西藏自治区国家生态文明建设条例（草案）》开展立法协商。围绕《关于做好新形势下人民调解工作》等课题召开了协商座谈会，归纳总结的意见建议被相关部门吸收采纳，一些建议直接转化为部门决策。

研报告》得到省委书记批示。

——围绕群众关心热点问题积极建言献策。针对群众反映的交通拥堵等问题，组织部分政协委员进行视察，建议被省公安厅交管局采纳。

——在省政协的统筹组织安排下，社法委组织所联系的界别委员，积极参与软环境评价。通过有选择性的请基层政协参与省政协调研视察，进一步提高了基层政协社法委协商议政能力。指导基层政协社法委积极参与省政协打造的“吉恩公益”品牌协商平台。

民生工程。五靠质量效果，让民主监督有影响。调研报告指出的问题细化分解，省政府相关部门提出对应整改措施。实践体会是：人民政协民主监督是建立在我国基本政治制度和政治体制框架基础上的监督，是政治性监督；人民政协民主监督是社会主义协商民主的重要组成部分，是协商式监督；在党的集中统一领导下助推政府发现问题、改进工作的监督，是协助性监督。人民政协民主监督围绕中心、服务大局，有真知灼见、能以理服人、可推动工作，定能彰显作为！

## 以高质量党建引领高水平履职

山西省政协社会法制委员会

一、坚持以党的政治建设为统领，确保委员会正确的政治方向。由分党组书记履行好专委会从严治党第一责任人职责，建立分党组、专委会党支部、委员三级联动学习制度，持续推动“两个全覆盖”从有形覆盖向有效覆盖迈进，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

二、坚持以发挥委员党支部功能作用为重点，广泛凝聚思想共识。通过打造“专委会分党组（党支部）—党员委员支部—政协委员”链条，进一步强化了党的工作和委员履职的组织依托，推动形成专委会分党组（党支部）组织、委员党支部引领、党员委员示范、全体委员跟进的良好局面。

三、坚持以党建引领高质量履职，不断提升履职实效。努力做到省委想什么、我们就议什么，政府干什么、我们就帮什么，群众期盼什么、我们就反映什么，实现了党建履职相促进、双提升。2020年和2021年，中共山西省委连续两年把“创造高品质生活”这一命题作文交给政协破题。作为牵头承办部门，我们组织政协委员、专家学者广泛调研、深入分析，并召开专题议政性常委会和专题议政会，为党政科学决策建言献策，取得丰硕成果。

## 在法治建设中充分彰显政协职能价值

浙江省政协社会和法制委员会

浙江省政协社法委立足专委会特色优势，在法治浙江建设中充分彰显出政协职能价值。

一、有为有位，助推立法更加民主科学。今年1月，制定出台《省政协委员参与立法协商工作办法（试行）》，省市政协共组织开展立法协商27件次。在《浙江省快递业促进条例》立法协商中，提出的4方面12条立法建议基本被省人大吸纳。

二、有商有督，助推执法更加规范有序。在社会治理领域“最多跑一地”改革调研监督中，我们关注和跟踪了社会治理中心规范化建设全过程。围绕“大综合一体化”行政执法改革，提

## 发挥协商作用，提高民主监督质效

南京市政协社会法制（民族宗教）委员会

近年来，南京市政协社法委就“营商环境建设”开展民主监督，取得了一定的成效。

一、紧扣营商环境建设主题，从“小切口”助推解决“大问题”。找准工作“切入点”，连续四年从不同角度开展民主监督，南京市优化营商环境系列政策共吸纳建议43条；依法依规，把脉问题“症结”，经协商取消了94项证明事项；深入基层，开展体验式调研、融人性视察，助推解决实际问题。

二、把握协商式民主精髓，让“软监督”取得“硬成效”。坚守协商

## 站稳群众立场 务实为民办事

成都市政协社会法制和民族宗教委员会

成都市政协社法民宗委始终坚持“人民政协为人民”思想，扎实开展“我为群众办实事”活动，为助推民生福祉改善贡献政协智慧力量。

一是察民情。推动常委常态化联系委员、委员常态化联系群众，广泛收集民意，精准把握群众需求，充分征求建议，提升民生课题选题精准度。

二是汇民意。重视打好提案这一“金字招牌”，增加集体提案数量，提交的老旧小区改造立法等民生提案，被有关市级部门吸纳。建立社情民意信息调研机制，讲求真实性及时性，反映的疫情期间取消尾号限行等建议被相关部门采纳。

## 干出政协专委会工作新样子

青岛市政协社会和法制委员会

青岛市政协社法委紧紧聚焦中心，坚持“双向发力”，畅通建言渠道，广泛凝聚共识。

一、紧紧聚焦中心，把好履职尽责“方向盘”。围绕中心，主动出击作为。先后多次走访外地工业互联网企业，促成7家企业落地。聚焦热点，发动委员持续为疫情防控建言献策，多项建议得到采纳。

二、凝聚各方力量，打牢共同思想政治基础。发挥专业性。围绕“促进律师行业加快发展，助推法治城市建设”等邀请律师委员和法律专家委员等开展重点调研。突出监督性。围绕“优化营商环境”举办视频议政。

三、创新工作机制，拓展协商民主的“新渠道”

创新界别协商监督。研究出台《界别协商监督工作规则》，以界别为单位、界别委员为主体开展建言协商。创新组织提案办理机制。制定《组织提案办理规则》，是否满意由社法委全体成员进行评议。用好智慧政协，发挥政协智慧。

四、注重科学实效，干出了担当有为的“成绩单”。战役打“准”。履职活动邀请专业人士主导，找准问题症结。战术动“真”。着眼热点、难点、痛点安排协商主题，不浅尝辄止。战果求“实”。通过视察、专项督查、“回头看”等方式推动协商成果落地。