

建言立论 JIANYANLILUN

在加强思想政治引领中广泛凝聚共识

欧阳坚

习近平总书记多次强调,人民政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节。这既是时代赋予人民政协的新使命,也是政协工作提质增效的新课题。

面对当前严峻复杂的国际国内发展环境,人民政协做好凝聚共识工作,可以为实现中华民族伟大复兴中国梦形成合力,可以为推进国家治理体系和治理能力现代化激发动力,可以为全面深化改革实现共同富裕减少阻力。

进入新时代,人民政协通过加强思想政治引领来凝聚共识,要重点把握好五个方面。广泛凝聚热爱伟大祖国的爱国共识。在实现中国梦的壮阔航程中,爱国主义精神始终是中华民族的精神支柱,是奋进中国的强大动力,也是参加人民政协的各党派团体和各族各界人士的最大政治共识。人民政协作为爱国统一战线组织,要不断加强政协和各民主党派、工商联以及党外人士的爱国主义教育,用爱国主义情感凝聚共识,以爱国主义精神挺起脊梁,把爱国情、强国志、报国行自觉融入为国履职、为民尽责的奋斗当中。

广泛凝聚坚持中国共产党的领导的政治共识。中国共产党的领导是人民政协事业发展进步的根本保证。坚持好党的领导,最根本的是拥护“两个确立”,做到“两个维护”,把党的领导贯穿政协工作全过程,更好地凝聚起

各党派、社会各界人士坚持中国共产党政治领导、思想领导、组织领导这一最根本的共识,自始至终坚守合作初心,做好中国共产党的好参谋、好帮手、好同事。

广泛凝聚坚持和发展中国特色社会主义的道路共识。中国特色社会主义道路,是引领中华民族走向伟大复兴的唯一正确道路。人民政协要引导社会各界人士坚持唯物史观和正确党史观,来认识中国特色社会主义道路的形成与发展,自觉搞清楚中国特色社会主义道路从哪里来、到哪里去,过去为什么能够成功、未来怎样才能继续成功等问题,以共同的目标,带动共同的行动,发挥共同的力量,不断坚定道路自信。

广泛凝聚铸牢中华民族共同体意识的文化共识。甘肃省政协近年来的实践证明,用文化的力量来凝聚共识,最能触及人心、增进归属感和认同感。人民政协要发掘中华优秀传统文化,宣讲各民族共创中华文明的光辉历程,做好存史资政工作。要举精神之旗、立精神支柱、建精神家园,不断增进各族群众对中华文化的认同,厚植铸牢中华民族共同体意识的文化基因和根脉。

广泛凝聚对党的创新理论成果的思想共识。习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代我们党坚持和发展马克思主义的最新理论成果,是党和国家必须长期坚持的指导

思想。确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,我们党就在中华民族伟大复兴征程中有了掌舵者和主心骨。人民政协作为用党的创新理论团结教育各族各界人士的重要平台,要成为学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的主力军,多开展形式多样的学习、宣传和实践活动,把各级各界各方面的积极力量,广泛凝聚到习近平新时代中国特色社会主义思想这面伟大旗帜之下。

坚持在学习宣传贯彻党的创新理论中凝聚共识。以习近平新时代中国特色社会主义思想为主要内容,充分发挥党组织和政协委员的作用,引导各族各界增强对中国共产党和中国特色社会主义伟大事业的认同。要以中华民族优秀传统文化和社会主义核心价值观为引领,引导各族各界人士不断坚定“四个自信”,为党治国理政赢得民心、注入底气、增强志气。

坚持在广泛协商中凝聚共识。协商是凝聚共识的重要途径。要充分发挥人民政协代表性强、覆盖面广、包容性大的优势,通过会议协商、约谈协商、书面协商等多种形式的协商,广泛听取各党派、各方面对国家大政方针、决策部署、重点战略的真知灼见,畅通各种利益要求和诉求表达,在协商中凝聚起更广泛的共识。

坚持在建言资政中凝聚共识。同心建言资政,才能凝聚强大正能量;同向凝聚共识,才能

促进大团结大联合。人民政协要肩负起时代使命,实现建言资政与凝聚共识协调发展,推动双向发力更加富有成效。要紧紧围绕党和国家的中心任务调查研究,看得更准一些、想得更深一下、谋得更实一些,多说新话和有用的话,多提管用和专业的建议。

坚持在联系群众中凝聚共识。最广泛地联系群众是人民政协为党凝心聚力的本分所在。在当前复杂多变的时代背景下,人民政协要广泛联系人民群众,当好群众思想的领航员、聚集民意的代言人、改善民生的推动者,把人民群众的思想行动统一到党中央的决策部署上来,统一到党委政府的中心工作上来,广泛凝聚正能量,画好最大同心圆。

坚持在合作共事中凝聚共识。团结各党派、各界别来共同参与管理国家事务,是人民政协的重要职能和好传统。面对新时代带来的新变化,人民政协要更加注重提高合作共事的能力,在合作共事中聚合共识、融合情感,用好“合作”大舞台,谱好“共事”奏鸣曲。

新时代赋予人民政协新使命。我们要在党中央领导下,把凝聚共识工作做到改革发展的关键处,做到人民群众的急需处,为建功新时代、奋进新征程贡献政协智慧和力量。

(作者系全国政协委员,甘肃省政协主席,中国人民政协理论研究会副会长)

学界视角 XUEJIESHIJIAO

发挥专门协商机构作用 完善全过程人民民主

谈火生

2019年11月2日,习近平总书记在考察上海市长宁区虹桥街道基层立法联系点时,第一次提出“人民民主是一种全过程的民主”。在2021年“七一”重要讲话中,习近平总书记用“全过程人民民主”对此作出高度概括。在党的十九届六中全会上,习近平总书记强调,在政治建设上,积极发展全过程人民民主。

人民政协作为全过程人民民主制度体系的重要组成部分,在全过程人民民主建设中具有重要作用。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》在论述“政治建设”时指出,要“加强人民政协专门协商机构制度建设,推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展,形成中国特色协商民主体系”。因此,当前人民政协理论研究和制度建设面临的重大课题之一,就是要深入理解人民政协与全过程人民民主之间的关系,阐明如何充分发挥人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构作用,进一步完善全过程人民民主。习近平总书记中央人大工作会议上阐述全过程人民民主的内涵,指出全过程人民民主是“全链条、全方位、全覆盖的民主”,为我们理解这一问题指明了方向。

第一,贯彻落实“全链条”要求,更好发挥人民政协在党治国理政过程中的作用。全过程人民民主是“全链条”的,要“把人

民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来”。一个完整的政策链条包括议程设置、政策选项的准备、决策、政策执行和评估等环节。

要落实全过程人民民主的“全链条”要求,一方面,人民政协应该在坚持党的领导的前提下,围绕中心服务大局,不断提高议题设置能力,为党委政府决策科学化民主化提供更多议程选项。充分发挥人民政协知识分子集中、智力资源密集的优势,加强与知识界和专业性社会组织的联系,及时对学术研究成果进行转化,力争以更敏锐的嗅觉捕捉问题,并提前开展调研,推动前瞻性议题进入党和政府的决策议程。另一方面,人民政协应该不断创新协商式监督的方式方法,更好地推动政策的有效执行。鼓励各级人民政协大胆尝试,完善特约监督员监督、民主监督小组监督、民主评议监督、专项民主监督等在实际工作中证明行之有效的监督形式,打造政协协商的完整链条,将政协协商延伸到政策执行和评估环节;加强和党委政府的沟通,积极争取党政部门的支持,共同确定监督议题,通过联合督查等方式开展协商式监督。

第二,贯彻落实“全方位”要求,更好发挥人民政协在中国特色协商民主体系建设中的作用。全过程人民民主是“全方位”的,要构建

程序合理、环节完整的民主体系,落实广泛多层次制度化发展的要求。从协商民主的角度而言,“全方位”意味着七个协商渠道的全面发展和它们之间的有机联系,以及在此基础上形成中国特色的协商民主体系。

作为专门协商机构,人民政协在协商民主体系建设中肩负特殊使命。一方面,人民政协应该更深入更全面地嵌入协商民主体系的各个部分之中,运用政协协商与基层协商有效衔接的经验,搭建更大更高效的协商平台,强化七大协商渠道的有机联系。另一方面,人民政协应该建立专职的研究机构,花大力气研究协商民主发生发展的规律。要鼓励各级政协进行制度创新,积极探索有效开展协商的方式方法,不断积累经验,检验各种协商技术的适用范围,明确各自的优势和局限。在此基础上,对人民政协多年来积累的成功经验进行总结和提炼,为其他渠道协商提供借鉴,不断提升各渠道的协商质量。

第三,贯彻落实“全覆盖”要求,真正将“众人的事情众人商量”落到实处。

全过程人民民主是“全覆盖”的,一是民主主体的“全覆盖”。江山就是人民、人民就是江山。人民是“全过程人民民主”的出发点,也是落脚点,必须将全体人民都纳入民主过程;二是参与内容的“全覆盖”。大到国家的立法,小到邻里之间的鸡毛蒜皮,都可以通过民主的方式来加

以解决。只有做到这两个“全”,才能真正实现全体人民依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业。

要落实全过程人民民主的“全覆盖”要求,一是要更好发挥人民政协的群体代表性,加强与界别群众的联系。进一步强化界别协商意识,完善界别召集人制度,加强委员与所在界别群众的联系和沟通;丰富和完善界别协商的形式和方法,充分发挥界别协商的专业化优势,形成多层次、多样化的协商议政格局。二是要加强人民政协与群众的联系。进一步完善近年来行之有效的“委员讲堂”“委员工作室”“委员接待日”等措施,打造履职新平台,让委员走进社会,贴近群众;积极推广政协协商与基层协商有效衔接的成功经验,让委员下到基层,走进社区,在服务群众中不断扩大人民政协的覆盖面。三是要不断扩大协商议题的覆盖面,发挥人民政协智力密集的优势,拾遗补缺,就一些前瞻性或边缘性议题提前开展协商。只有这样,才能真正做到“众人的事情众人商量”。

总之,要按照党的十九届六中全会精神,充分发挥专门协商机构的独特作用,进一步彰显人民政协的独特优势,让全过程人民民主“看得见”“摸得着”“真管用”。

(作者系习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员,清华大学社会科学学院政治学系副主任)

观点轻锁 GUANDIANQINGSUO

从党的百年奋斗中理解坚持统一战线的历史经验

张江山

党的十九届六中全会深入研究百年奋斗历程,把“坚持统一战线”概括为党百年奋斗的历史经验之一,深刻揭示了中华大地沧桑巨变的力量之源。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民,党的纲领和政策只有获得人民的广泛支持,党才能聚阳生焰、拔指成拳。因此,“赢得民心民意、汇集民智民力”是我们党要面对的永恒课题。党的统战工作解决的是人心和力量问题,目的是把更多的人团结在党的周围。一百年来,中国共产党紧扣人民这个最大政治,建立统一战线实现自身壮大,运用最广泛的统一战线团结带领中国人民走向胜利。新的征程上,我们要从党的百年奋斗中深刻理解“坚持统一战线”的重要意义和实践要求,坚定不移地巩固和壮大统一战线,为实现长期执政不断夯实民心基础,为实现中华民族伟大复兴广泛凝心聚力。

百年统战,中国共产党守住和凝聚了人民群众的心。习近平总书记指出,中国共产党一诞生,就把为中华民族谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命,点亮了中华民族复兴的灯塔。中国共产党以完成反帝反封建的民族革命双重任务作为纲领,在严酷复杂的斗争环境中面临巨大挑战。党成立之初,只有50多人,党的二大召开时只有195人,力量十分弱小,但党从成立之初就克服旧式政党为狭隘的利益而纷争不断的弊端,自觉运用马克思主义统一战线战略策略,科学分析社会各阶级状况,把握时与势、认清敌和友,广泛宣传反帝反封建的政治主张,组织工人阶级统一战

线的同时,组织各界统一战线活动。党的二大明确提出联合全国一切革命党派,联合资产阶级民主派,组成“民主的联合战线”。党的三大决定共产党员以个人身份加入国民党,建立国民革命联合战线。随着国民革命高潮的兴起,党的政治纲领更广泛地深入人心,使党从比较狭小的圈子里走出来,登上了更加广阔的社会政治舞台。到1927年时,已经成为拥有5.8万名党员,领导281万工人和971万农民,具有相当阶级基础和群众基础的政党。在政党群兴、党争随起的民国初年,曾成立过大大小小政党300多个,大多是昙花一现、声嘶力竭。中国共产党以最为积极、奋斗和牺牲的精神在人民心中把火种播下,赢得了信誉、信任及人心归向。今天,中国共产党已经是世界第一大党。

百年统战,中国人民和中华民族实现了大团结。习近平总书记指出,团结是铁,团结是钢,团结就是力量。近代中国一败再败,四万万中国人一盘散沙。所有问题都在于人心不凝、力量不聚。民族凤凰涅槃、浴火重生的希望最终落在了中国共产党身上。大革命失败后,党在政治上更加成熟,对统一战线的规律性认识不断加深,越来越娴熟运用统一战线策略。根据不同时期的历史任务,先后领导工农民主统一战线,反对封建压迫和国民党新军阀的统治;领导抗日民主统一战线,反对日本帝国主义侵略;领导人民民主统一战线,打倒蒋介石统治集团、服务社会主义革命和建设;领导爱国统一战线,极大促进了改革开放和社会主义现代化建设事业的发展。以习近平同志为核心的

党中央与时俱进地创新拓展和运用统一战线,在坚持正确处理一致性和多样性关系等重大原则立场上保持定力、固守底线,并根据统一战线面临的新形势新任务新要求,推进理论政策、思路观念、方式方法和体制机制创新,对统一战线的规律性认识和创造性运用达到了新的高度,有效解决了新时代影响凝聚人心和力量的问题。全体中国人民更加衷心拥戴、广泛团结在党的周围,形成“众星拱月”之势,形成了水涨船高、相辅相成的生动局面。中国人民成为国家、社会和自己命运的主人,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

百年统战,为中国赢得人类正义力量的支持。习近平总书记指出,中国共产党关注人类前途命运,同世界上一切进步力量携手前进。在百年奋斗中,中国共产党始终胸怀天下和统一战线两大历史经验相统一,国内统一战线和国际统一战线的有机结合,为中国共产党和中国赢得了国际上正义力量的支持。中国共产党始终同世界上一切进步力量携手前进,从诞生之日起,中国共产党领导的革命就是世界无产阶级革命的重要组成部分,中国共产党还先后倡导推动国际反法西斯、反美国帝国主义、反国际霸权主义统一战线,积极发展伙伴关系,努力推动构建和谐世界和人类命运共同体,推动建设新型国际关系。百年奋斗中,中国共产党紧密结合历史传统,现实国情和时代发展趋势,成功开辟了一条不同于西方那种靠殖民掠夺、只有少数国家和少数人获益、片面单

纯追求经济增长和短期利益、“国强必霸”等模式的全新现代化道路,给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择,为国际共产主义运动和人类进步事业作出重要贡献。百年奋斗中,在党的领导下,中国在不断解决自身面临种种问题的同时,积极参与减贫、环境保护、难民危机、疫情防控等全球性问题的解决,讲好中国故事,传播好中国声音,展示真实、立体、全面的中国,赢得了世界的尊重。特别是经过疫情的考验和对比,越来越多的有识之士认识到,中国发展得好,是因为中国共产党领导得好。中国在世界上的分量越来越重,全世界看到了中国共产党的力量。

习近平总书记指出,人民政协要发挥统一战线组织功能。人民政协是我国政治体制中最具广泛代表性和最大政治包容性的组织,体现了统一战线大团结大联合的本质,承担着与时俱进地促进和实现大团结大联合的使命。新时代人民政协作为专门协商机构,展现了协商民主的独特优势和活力,但作为统一战线组织的属性始终没有变。政协作为专门协商机构是统一战线组织化、制度化平台,是统一战线党派和各界上达党政、下连各界的治理平台。坚持统一战线的历史经验,必须充分发挥专门协商机构作用,为实现最广泛的团结,最大限度地为完成党领导的伟大事业凝心聚力。

(作者单位:重庆市政协)

研究笔记 YANJIUBIJI

党的十九届六中全会强调,党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。“两个确立”具有深刻的理论逻辑和实践逻辑,是党的十八大以来最重要的政治成果。

确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,是“未来继续成功”的强大政治保证,全党有了“定盘星”、全国人民有了“主心骨”,凝聚起了走向未来的磅礴力量。

维护党的权威和党的领袖的权威,始终是马克思主义政党一条基本原则,也是被无产阶级斗争实践证明的宝贵经验。“任何一个领导集体都要有一个核心,没有核心的领导是靠不住的。”党的十八大以来,习近平总书记带领全党全军全国各族人民开创了中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程新局面,在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方面取得了历史性成就,实现了党和国家事业的历史性变革,赢得了全党全军全国各族人民衷心拥护,也受到了国际社会高度赞誉。

在实现中华民族伟大复兴的进程中有一系列风险、挑战、危机、困难,没有“明知山有虎、偏向虎山行”的气概是断难取得成功的,这种气概就是对人民负责、对历史负责的担当精神,就是直面问题与挑战的斗争精神。习近平总书记以“泰山崩于前而色不变”的沉着和勇气,挑起大国领袖的重担,成为领导这场伟大斗争的全党核心和扛鼎巨擘。

确立习近平同志党中央的核心、全党的核心领导地位,是时代呼唤、历史选择、民心所向。党中央有核心、全党有核心,党才有力量。我们一定要坚决维护党中央权威和集中统一领导,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态沿着中国特色社会主义道路奋勇前进。

确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,是“未来继续成功”的理论保证,我们有了奋进新征程的思想旗帜、攻坚克难的锐利武器,为复兴伟业提供了强大的行动指南。

理论是行动的先导。邓小平同志指出,“一个党,一个国家,一个民族,如果不能一切从本本出发,思想僵化,迷信盛行,那它就不能前进,它的生机就停止了,就要亡党亡国。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央洞察时代风云、把握时代脉搏、引领时代潮流,提出一系列原创性战略思想和创新理念,深刻总结并充分运用党成立以来的历史经验,站在新时代历史方位,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。

习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿着马克思主义立场观点方法,闪耀着马克思主义真理光芒,展现了当代中国共产党人的政治立场、价值追求、精神风范,是先进的理论指南和强大的文化支柱。具有鲜明的时代性,是时代的光辉理论,体现了中国从“赶上时代”到“引领时代”的伟大跨越。具有鲜明的科学性,是科学的光辉理论,提出了一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略。具有鲜明的实践性,是实践的光辉理论,凝结着中华文化和中国精神的时代精华,凝结着中国人民的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神,这一思想文化成果具有强大的历史穿透力、文化感染力和精神感召力。

党的十八大以来,正是在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下,我们才能应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。

把“两个确立”真正转化为实践自觉。以习近平同志为核心的党中央团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能够实现中华民族伟大复兴的目标。

当前世界百年未有之大变局加速推进,中华民族伟大复兴进入“不可逆转”的关键时期。从国内看,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,经济转向高质量发展阶段,继续发展具有多方面优势和条件,也面临不少困难和挑战。从国际看,和平与发展仍然是时代主题,同时外部环境更趋复杂严峻,我们将面对更复杂的外部环境,面临新的风险挑战。我们必须把“两个确立”真正转化为思想自觉、政治自觉、行动自觉。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,团结一心、顽强奋斗,风雨无阻向前进。要不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。每一个党的组织、每一名党员干部,无论处在哪个领域、哪个层级、哪个部门和单位,都要服从党中央集中统一领导,敢于担当、勇于斗争,积极当先进、做模范,立时代潮头。

(作者系江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员,南通大学新时代理论武装研究中心主任)

深刻认识『两个确立』的重要意义

黄正平