

调研一线
DIAOYAN YIXIAN

青岛市政协听民意、深调研、献民策：

拧紧高层住宅消防“安全阀”

陈笑蔚 本报记者 陈小艳

近年来，随着我国新型城镇化进程的加快，城市民用建筑的高度、密度不断加大。相比于低层建筑，高层建筑楼内结构复杂，居住人员多，一旦失火，极易造成人员伤亡和财产损失。

青岛市民徐晋丰发现，高层楼宇的消防栓无水、自动喷淋设施生锈损坏无法正常工作、楼梯逃生通道被堵、消防系统几近瘫痪的情况时有发生；而一些消防报警系统基本完好的高层建筑，也存在明显缺陷，例如消防系统未配置应有的电脑显示功能，无法精准定位起火点……意识到问题的严重性，他曾向多个部门反馈，但都未得到有效解决。

正苦闷时，一天，像往常一样在海边晨跑的徐晋丰遇到了全国政协委员、青岛市政协主席杨军，他向杨军发出求助，希望借助政协的力量和平台，引起青岛乃至全国对高层民用建筑消防安全的重视。

杨军听了徐晋丰反映的情况后，非常重视。几经调研沟通之后，杨军撰写了《关于加强和改进高层民用建筑消防安全管理的提案》，将百姓的声音提交至全国政协。

2021年12月9日，围绕高层民用建筑消防安全管理工作，杨军再次组织政协委员、智库专家进行调研，并邀请徐晋丰作为市民代表一起研究这项群众期盼的民生工程。

责权同步 管治同频

“烟感探测器、手动报警按钮、声光报警器等传感设备为啥不亮？是不是被停用了？”“监控系统能定位到起火点吗？”面对委员们专业的询问，小区物业管理人员的回复却很模糊，甚至让人一头雾水。

物业需要承担消防安全责任吗？答案在2021年8月出台的《高层民用建筑消防安全新规》里，其中明确了物业应当按照约定履行主体责任、使用单位的消防安全职责：保障疏散通道、安全出口、消防车通道畅通等。未落实消防控制室值班制度、未建立消防组织、违规停用民用建筑消防设施等应予以处罚。

“消防责任落实不能只落在小区物业的肩头，这需要各部门分工合作，加强联动。”委员们建议，按照“责权同步、管治同频”的思路，厘清辖区政府、住建、公安、城市管理、消防和物



全国政协委员、青岛市政协主席杨军（右三）在社区调研。

业管理的职责，建立责任追究机制；各部门应按职责承担市政消防规划、建设和维修保养等任务，进一步规范施工许可、质监、安监等手续。

提升全民消防安全素质

“我已经60多岁了，家里还有小孙子。”市民丁大爷说：“要是真起火了，逃哪儿？怎么逃？我们都不知道，只能坐等救援。”

“想要真正筑牢消防安全防线，得通过实践，切实提高老百姓的安全意识和消防安全素质。”“要定期排查，清除高层火灾隐患。”“最好家家户户配备灭火

器，防患于未然，不给危险留机会……”

在应急安全培训场馆，委员们穿过模拟的烟雾弥漫的“火场”，顺着消防专业绳梯，从二楼逃生成功。一番自救体验过后，委员们一致认为，应将消防安全教育纳入普法教育、国民素质教育、职业技能培训等范畴，通过定期举行消防演练，抓好消防安全宣传教育；要配备高层建筑逃生装置装备，建立行业部门、街道、公安、基层网格员的培训机制，培养一批消防安全的“明白人”“守护人”，守护“生命通道”。

全面推进智慧消防建设

消防员是应急救援的主力，保护消防战士的生命安全需要技术加持。观看了消防员战士们在火场中“逆行”守护百姓安全的纪录片后，委员们深有感触地说：“民用建筑消防安全管理工作是关系人民群众生命安全的民生工程，要大力弘扬消防英雄精神，关心关爱一线消防救援人员，对于火灾隐患不能亡羊补牢，要未雨绸缪！”

大家建议运用5G、大数据、人工智能等技术手段，提高监测预警和应急处置能力；同时，加大人、财、物投入力度，补齐公共消防基础设施短板，完善人防、物防、技防措施，不断提高应急救援水平。

人民至上，生命至上。杨军表示，要明确职责，强化责任，形成全方位、全天候安全管理的长效机制；坚持以消防安全问题和工作需求为导向，深入开展消防科技研究应用，增强消防科技自主创新效能，全面提升科技服务消防安全工作的效能，为老百姓提供安全和谐的生活环境。

协商现场 XIESHANG XIANGTANG

产业能级的“变脸”

——杭州市西湖区政协协商“打造高能级平台，聚力高质量发展”小记

本报记者 鲍蔓华

浙江省特色小镇、科技产业城等产业平台在区域经济发展中发挥着越来越重要的作用。杭州市西湖区大力实施“双千”工程，深入推进安商稳商工作，“三城一谷六小镇”营商环境不断优化，平台能级持续提升，云栖小镇、蚂蚁小镇分别获评浙江省命名和创建特色小镇2020年度考核优秀等级，“北强、南启、中兴”发展格局逐渐形成。

为进一步助推西湖区产业平台高质量发展，2021年年初，区政协把“打造高能级平台，聚力高质量发展”确定为“请你来协商”专题协商活动课题。2021年6月以来，区政协主席叶泽、副主席方鸿卿带领由委

员和专家组成的课题组深入调研，走访相关部门、镇街平台10余次，召开座谈会10次，对全区产业平台的运营情况、存在问题进行了分析梳理，并形成调研报告。

2021年12月23日下午，在前期深入调研的基础上，区政协举行“请你来协商”专题协商会。

“在调研中发现，区内各平台发展不够平衡，部分平台缺少龙头企业支撑，产业的创新性、竞争力、辐射力还有提升空间。”区政协常委、浙江城控股集团董事长许峰建议，相关产业平台要发挥好龙头企业辐射带动作用，加大上下游企业招引力度，壮大特色产业集群。

“感谢许峰委员的建议。”区发改经

信局负责人回应：“2021年以来，云栖小镇发挥阿里云、城市大脑等头部企业作用，全力推进城市大脑产业协同创新基地建设，已集聚101家相关生态企业，产值超过100亿元。蚂蚁小镇全力打造蚂蚁技术研究院创新基地、蚂蚁链产业创新中心，集聚蚂蚁系企业48家。紫金科创小镇聚焦生物医药产业链先后引进极智医疗、洁辉生物等项目，2021年度新入驻企业共486家。下一步，我们将兼顾各平台的平衡发展，注重谋划招引，发挥龙头企业辐射带动作用，精心打造产业链条，壮大特色产业集群。”

区政协委员、杭州旭阳科技孵化器有限公司总经理谢炯从拓展平台发展空间、提升招商引资精准度的角度提出：

“在提升自持物业空间的基础上，通过大数据智能化线索分析，梳理平台辖区内企业资源，提高走访对接的精准度，增加项目挖掘的成功率，充分发挥投资机构、上市公司、领军人物、高校院所、知名中介、卓越浙商的作用，寻找优质目标企业。”

区发改经信局、区投促局、区财政局分别从实行园区整体提升改造、深挖项目招引“6张清单”、按规定以返租或回购方式适当增加自持物业等方面进行针对性回应。

未到现场政协委员通过“西湖政协·掌上履职”平台参与协商，线上线下协商氛围浓厚。

西湖区常委高卫星充分肯定了委员们提出的意见建议，要求相关部门认真研究并落实，下一步要以平台为基拓空间、以项目为王强产业、以服务为上优保障，加快构建西湖区高能级平台体系。

“政协委员要积极引导身边的企业家、界别群众等持续关注西湖区相关平台建设发展情况，建言献策、履职尽责，助力西湖区经济社会高质量发展。”叶泽表示。

希望大连重点人群享受到免费流感疫苗

石磊 本报记者 吕浩

“随着冬季来临，季节性流感进入高发期，非常容易与新冠肺炎形成叠加效应，造成双重压力。”大连九三学社社员、大连医科大学教师李晓东提交社情民意信息指出，目前，接种流感疫苗是最直接的预防手段，可有效降低接种者罹患流感 and 发生严重并发症的风险，为此建议尽快着手为高危重点人群免费接种流感疫苗。

“流行性感冒是对人类健康危害较重的急性呼吸道传染病，也是关乎民生和百姓健康的重要公共卫生问题。”李晓东表示，医务人员、60岁及以上老年人、6月龄至5岁儿童、孕妇、6月龄以下儿童家庭成员和看护人员、慢性病患者等流感高危重点人群，每年都应优先接种流感疫苗，但因流感疫苗属于二类疫苗，由公民自费自愿接种，加上人们对其重要性认识不足，导致接种率并不高。

李晓东举例说，从2007年开始，北京市在全国最早尝试为全市在校中小学生和60岁以上北京户籍老年人免费接种流感疫苗。有数据显示，连续多年为老人和学生免费接种流感疫苗后，对控制学生聚集性发热疫情和老人罹患流感引起的并发症死亡率均有大幅度降低，效果非常显著。

“应仿效北京市的做法，对高危重点人群实施流感疫苗免费接种。”李晓东建议政府部门根据当地实际情况，有计划、分步骤地逐步推出全部免费等举措，基于高危重点人群知情同意和自愿的原则，最大限度地鼓励和支持其每年及时接种流感疫苗，并达到一定的接种率。

李晓东还提出，应加大针对流感疫苗接种的宣传力度，强化广大居民对接种流感疫苗重要性的认识，广泛普及流感预防知识，进一步提高民众的自我保护意识和能力。同时，针对部分地区社区卫生服务中心容易出现流感疫苗季节性缺货的情况，应尽早做好疫苗储备，以便有序组织接种。

春节临近，社会救助保障体系都完善了吗？

本报记者 张原 李宁馨

“面对民生保障制度建设的新形势新任务，面对困难群众的新期待，社会救助工作需要进一步完善保障体系，提升保障质量，让经济社会发展成果更多惠及困难群众。”日前，台盟天津滨海新区工委深入进行了相关调研。

调研中发现，社会救助对象管理信息共享不足、社会力量参与社会救助不够充分及基层社会救助队伍建设需加强是主要问题。如低保对象家庭收入核查涉及的死亡信息、车辆、税务、住房等数据由不同部门分别管理，相关部门之间信息共享不充分，造成核查困难；社会力量单一、社会救助主要以捐赠形式为主，形式比较单一，参与途径不广、平台不完善，政府资源与社会资源对接不够紧密；同时，机构改革后，街道普遍成立了公共服务办公室（中心），配备了专门的工作人员，但直接从事基层社会救助的工作力量配备不足且“专职不专”问题随之出现。

为此，台盟滨海新区工委提出，要做好疫情常态化下的社会救助工作，兜牢兜实基本民生底线。根据疫情发展及时完善救助工作方案，提前做好疫情防控期间基本生活物资的适度储备，对因疫情造成生活困难的家庭和个人给予分类救助。台盟滨海新区工委副主委陈峥告诉记者，加强社会救助统筹力度十分重要。需要健全社会救助部门协调联动机制，充分发挥社会救助联席会议机制的作用，统筹做好最低生活保障与医疗、教育、住房等社会救助政策以及促进就业政策的协调衔接。同时，完善救助对象认定机制，加强社会救助家庭经济状

况核对机制建设，充分利用信息化技术，提高服务对象精准认定，体现公平公正。

陈峥表示，要完善“救急难”服务平台，推动相关职能部门、社会组织之间的网上转办和转介，提高急难救助的申办效率。加快社会救助信息化建设，立足困难家庭经济状况主动发现、智能预判，健全返贫监测预警等功能模块。强化社会救助监督管理机制，规范社会救助管理服务，强化社会救助资金监管，通过开展社会救助资金检查、社会救助绩效评价等工作，确保社会救助政策落到实处。

台盟滨海新区工委建议，要确保“事有人管、责有人负”，培养一批基层社会救助骨干。鼓励多元主体参与，加大对社会组织、慈善组织、志愿者、企业等社会力量的培育力度，引导各类主体有序发展、充分参与，充分发挥志愿者队伍在社会救助中的作用。

台盟天津滨海新区工委认为，各地要鼓励社会力量参与社会救助支持力度，如有针对性地出台相关支持政策，对社会力量通过捐赠设立帮扶项目、提供志愿服务等方式参与社会救助的，给予财政补贴、税收优惠、费用减免等政策支持，在全社会树立扶危济困的价值导向。同时，要加强政府救助与社会力量救助的有效衔接，建立健全政府救助与社会力量救助的对接机制，实现无缝衔接，加强统筹协调，建立“大救助”工作机制。此外，可尝试发挥商业保险在救助中的作用，开展困难群众保障项目，把困难群众投保商业保险作为救助体系的补充，进一步缓解困难群众突发意外伤害造成的生活困难。

资政建言 ZIZHENG JIANYAN

内蒙古自治区锡林郭勒盟政协建议：

建立一站式畜牧兽医社会化服务体系

常歌 潘信利

日前，内蒙古自治区锡林郭勒盟政协通过调研发现，作为内蒙古畜牧业健康稳定持续发展根本保障的基层畜牧兽医服务体系建设中，基层兽医队伍总体技术水平与当前日益严峻的、繁重的工作任务极不适应，远不能满足农牧民防疫、治病、冷配等畜牧业生产需求，基层兽医服务短缺、专业技术人才缺乏，社会化服务机构尚未形成等诸多问题亟待解决。

调研发现，机构改革中，原兽医局合并到旗县农牧科科技局（兽医股），行政权限下放到了各苏木乡镇，同时取消苏木乡镇兽医工作站，动物防疫职能划转到农牧业技术推广保障服务中心，部分兽医人员划分到苏木镇综合行政执法局成为执法专业人员，造成基层专业兽医人员更加紧缺，已远远不能满足动物防疫、动物诊疗需求，牧民只能在旗县所在地兽药店寻医问药。

“嘎查级的动物防疫员工资待遇低、工作任务重、队伍非常不稳定。”锡林郭勒盟政协教科卫体委员会主任薛梅说，“以苏尼特左旗为例，共聘用嘎查级动物防疫员92名，全年人均工资15600元，除200元的意外伤害保险外，再无其他社会和医疗保障。基层动物防疫工作环境差、报酬低，又有易感动物畜共患病

的风险，年轻人多数不愿意从事此项工作，防疫员队伍青黄不接和不稳定现象十分突出。”

为此，锡林郭勒盟政协建议各级政府结合当地实际，采取由政府出资或政府和企业联合投资以及企业投资建设等多种合作经营模式，培育壮大各类兽医社会化服务主体，推进兽医服务组织多样化、多元化发展，创新社会化服务方式，逐渐形成一套完整的考察、合作、导诊、就医、跟踪一站式兽医社会化服务体系。

建议创新思路，拓展政府购买服务内容。目前，动物防疫、病死动物无害化处理等公益性服务正在有序推进，希望加大政府购买此项服务的资金支持，积极拓展政府购买服务内容，如疫病监测、畜产品质量检测、动物及动物产品检疫等公益性服务均可探索由政府购买服务的形式实现，鼓励和激发社会力量参与动物防疫等公益性服务，从而推动兽医社会化服务市场主体多元化发展。

建议针对不同层次养殖主体需要的不同服务分类甄别，制定符合市场需求的规则和发展方向，并由政府搭建平台，建立服务企业及农牧户互信互助体系。同时，应完善App线上服务，让广大农牧户通过网络解决畜牧专业及动物诊疗相关问题，让动物诊疗工作更加简单、清晰。

河南武陟县政协委员建言：

禁止向未成年人销售香烟

本报记者 王有强 通讯员 闪卫

“烟草专卖局的此项工作，可以同检察院正在进行的未成年人因吸烟而发生的刑事案件调研工作结合起来，以便有效减少和预防未成年人因吸烟而衍生的犯罪。”近日，河南省武陟县政协委员、县人民检察院监察员郑和平在受邀参加武陟县烟草专卖局关于烟草布点销售听证会上建言。

“我们要认真落实上级部门的相关规定和政协委员的建议，不在学校周边100米范围内批准烟草销售点。”此建议受到县烟草专卖局领导的高度重视，并安排未成年人检察办公室负责与烟草专卖局的联络工作。

2021年12月10日，武陟县人民检察院联合县烟草专卖局、市场监督管理局、教育局、关工委、人大代表、政协委员和部分学校校长、家长代表共同召开了“禁止向未成年人销售香烟专题磋商会”。会上，该县人民检察院检察长苗东升通报了武陟辖区

区内部分商家向未成年人售卖卷烟的情况；县烟草专卖局、县市场监督管理局负责同志就如何加强治理，杜绝该类违法情况进行了发言；县教育局、关工委、人大代表、政协委员和部分学校校长、家长代表也相应提出了意见建议。

“每一名孩子都是我们的未来，保护他们茁壮成长是我们的责任和义务，未成年人因吸烟引起的抢劫、抢夺、故意伤害等行为屡见不鲜，学校应将中小学生禁烟活动引入主题班会进行宣传，家长更应该对孩子严加管教，成为第一责任人。”武陟县政协委员、西陶小学校长武利强指出。

“检察院要积极协调烟草专卖局、市场监督管理局等相关职能部门，建立联合巡查机制，加强日常巡查，加大查处力度，确保全县辖区范围内，特别是校园周边商店不出现向未成年人出售烟草的违法行为，共同为未成年人健康成长营造良好环境。”郑和平建议。

民生微实事 MINSHENG WEISHI SHI

“家门口”提升百姓“健康值”与幸福感

湖南省长沙市建成230个智慧社区健身中心



近日，湖南省长沙市重点民生实事项目智慧社区健身中心正式启用。近年来，长沙市探索“互联网+公益健身”模式，已建成230个智慧社区健身中心。

“长沙智慧社区健身中心建设是落实全民健身国家战略，打通人民群众体育锻炼‘最后一公里’所采取的具体措施。”据长沙市体育局党委书记刁晋介绍，该项目从2019年启动试点，到2021年推广普及，秉持设计、建设、运营、管理、维护“一体化”的思路，坚持以最小的成本实现群众健身的最大覆盖。目前，全长沙

智慧社区健身中心总数达230个，在城市社区覆盖率为30.3%。

群众健身举步可达、随时可享，极大地提升了百姓的“健康值”与幸福感。家住长沙市华盛新外滩小区的姚大爷今年72岁，是该小区智慧健身中心的第一位办卡会员。自小区智慧健身中心试营业以来，他坚持每天去锻炼，身体状况改善不少。“从前觉得搞锻炼是年轻人的事，现在家门口的健身房不仅锻炼了身体，积极的运动氛围也让人心态越来越年轻。”如今，姚大爷和众多小区居民成了智慧健身中心的常客。（王双）