

人民政协制度为人类政治文明新形态增光添彩

虞崇胜

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出:我们坚持和发展中国特色社会主义,推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展,创造了中国式现代化新道路,创造了人类文明新形态。

人类文明新形态是中国共产党领导中国人民的伟大创造。在人类文明新形态中,政治文明新形态最具中国特色;而在政治文明新形态中,制度文明新形态则是最为根本的;而在制度文明新形态中,人民政协制度极具光鲜色彩。可以说,人民政协制度以其独特的制度优势丰富了人类政治文明新形态,为人类政治文明新形态增了光也添了彩。

人民政协制度为人类政治文明新形态提供了新的制度理念

理论要先行。人类政治文明新形态之“新”首先新在理念上,而人民政协制度则为人类政治文明新形态提供了新的制度理念。

习近平总书记指出:“人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大成果,是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。”这也就是说,人民政协制度是用全新的理论指导而建立和发展起来的。

制度背后是文化。人民政协制度之所以在中国大地上生发,是因为我们有着悠久的中华优秀传统文化,其中由“和为贵”“君子和而不同”等构成的“和合文化”是中国传统文化的精华;又有马克思主义在中国传播100余年,并与中国具体实际相结合,实现了马克思主义中国化的多次飞跃;再有180多年的民族复兴、100年的多党合作、70多年的社会主义建设、40多年的改革开放的丰富实践。正是这些文化传统和丰富实践,滋养了人民政协的协商文化理念,并深深嵌入中国共产党领导的多党合作和政治协商制度之中。

实践探索 SHIJIANTANSUO

做好团体提案工作 促进青年成长发展

共青团中央 全国青联

通过政协提案,反映青少年普遍性诉求,协助党委和政府促进青少年成长发展,是共青团参与社会主义协商民主建设的重要内容。共青团中央、全国青联坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,习近平总书记关于青年工作的重要讲话精神,围绕深入实施《中长期青年发展规划(2016—2025年)》,积极发挥组织、界别优势,高质量提出相关提案,在践行全过程人民民主过程中促进青少年成长发展。

聚焦“国之大者”、服务青年发展,找准提案切入点。全国政协十三届一次会议以来,共青团中央、全国青联把集体提案工作摆到突出位置,发挥整体合力,提高履职效能,提交提案37件,其中《关于引导新兴青年群体有序社会参与的提案》《关于预防未成年人沉迷网络游戏的提案》《关于建设国家心理健康服务平台,有效应对突发公共卫生事件的提案》等3件团体提案被评为全国政协“好提案”。2019年,共青团界

观点轻锁 GUANDIANQINGSUO

为有效应对公共卫生事件提供政协智慧

卢平

当前,我国正处于社会转型期和矛盾多发期。新冠肺炎疫情是一次严重的社会危机,也是对国家治理体系和能力的一次大考。人民政协作为国家治理体系的重要组成部分,要发挥好专门协商机构治理效能,为公共卫生事件基层治理提供政协智慧和政协方案。

把握人民政协参与公共卫生事件基层治理的着力方向。人民政协应充分发挥民主协商在基层治理中的独特优势,及时回应不同群体的利益诉求,通过多种形式的协商,达成决策和工作的最大共识。

坚持协商于民协商为民。人民政协要发挥自身优势,积极推动政协协商、基层协商的有效衔接,主动加强与基层群众联系,搭建协商平台,完善协商机制,组织基层各方开展协商,推动基层群众所急所忧所盼

的问题纳入决策程序。

坚持建言资政和凝聚共识双向发力。公共卫生事件治理是一项复杂的系统工程,人民政协要发挥重要阵地、重要平台、重要渠道作用,把各方面的共识、智慧和力量凝聚起来。一方面要畅通渠道、完善机制,将基层群众的意见建议纳入决策实施之前、实施之中;另一方面要更加经常更加灵活搭建基层协商平台,推动政府部门、政协委员、专家学者、基层群众,面对面、键对键沟通交流,将个体与公共利益联系起来,协商解决公共卫生事件问题。

发挥人民政协在公共卫生事件基层治理中的重要作用。习近平总书记强调:政协治理的重点必须落到城乡社区、社区服务和治理能力强了,社会治理的基础就实了。人民政协应该发挥联系面广、代表性强,贴

提出的《关于努力促进新生代农民工社会融入的提案》被评为全国政协成立70年来有影响力重要提案。

共青团中央、全国青联始终从政治上研究把握“国之大者”,从党和国家工作全局分析思考选题,注重体现党政关心、社会关注、青少年关切的紧密结合。始终把青少年思想政治引领、价值观塑造、精神素养培养作为重点,持续跟进、不断深化。始终围绕中长期青年发展规划纵深实施,聚焦就业创业、租房住房、婚恋生育、社会保障、社会参与、子女教育等青年发展领域的普遍性问题,确保政策倡导更加集中、代言效能更加凸显。

严格质量标准、构建工作闭环,增强提案时效度。共青团中央、全国青联深入落实《中国人民政治协商会议全国委员会提案工作条例》,自觉树立质量意识和精品意识,不断提高政治把握能力、调研研究能力、联系群众能力、协商代言能力,在提高质量、注重实效上下功夫,形成“深入倾听调研——会商凝聚共识——发出集中呼吁

——推动问题解决”的工作闭环。

用心倾听研判,做到“有的放矢”。结合共青团、青联改革,建立线上直接联系青年的工作机制,准确了解青年的“急难愁盼”,开展“青声@两会”网络建言征集活动,为提案的选题带来“源头活水”。

深入调查研究,确保“有理有据”。开展“青少年发展研究”省部级课题申报评审,实施中长期青年发展规划数据监测和政策评估,密切关注职能部门政策制定和实施情况,通过调研提出有针对性、有说服力的建议。

集中呼吁发声,实现“有效代言”。注重把联系青年的整体效应、共青团的组织效应、政协平台的政治表达效应叠加起来,提高团体提案的影响力。每年两会前,各级团组织集中举办“共青团与政协委员面对面”活动。两会期间,组织好提案提交、政协大会发言、界别协商议政等工作。

持续跟踪办理,力求“落地有声”。主动跟踪所提出提案的答复办理,积极联系承办部门,努力在协商中达成办理共识,推动

政协提案办理工作提质增效。

“新”第三个方面是新在效能上,而人民政协制度则为人类政治文明新形态提供了新的制度效能。

人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,是国家治理体系的重要组成部分。从国家治理的角度,人民政协制度是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要作用,人民政协在协商民主中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主,充分体现我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。

与西方政治制度因党派和利益集团竞争而导致治理效能低下不同,我国人民政协通过“建言资政,凝聚共识”及时将制度优势转化为治理效能。通过多种形式的协商,广泛听取意见和建议,广泛接受批评和监督,可以达成决策和工作中的最大共识,有效克服党派和利益集团为自己利益相互竞争甚至相互倾轧的弊端;可以广泛畅通各种利益要求和诉求进入决策程序的渠道,有效克服不同政治力量为维护 and 争取自己的利益固执己见、排斥异己的弊端;可以广泛形成发现和改正失误和错误的机制,有效克服决策中情况不明、自以为是

的弊端;可以形成人民群众广泛参与各层次管理和治理的机制,有效克服人民群众在国家政治生活和社会治理中无法表达、难以参与的弊端;可以广泛凝聚全社会推进改革发展的智慧和力量,有效克服各项政策和工作共识不高、无以落实的弊端。可见,人民政协以专门协商机构的优势,为人类政治文明新形态创造了新的制度效能。

人民政协制度为人类政治文明新形态展示了新的制度前景

前景是希望。人类政治文明新形态之“新”第四个方面是新在前景上,而人民政

协制度则为人类政治文明新形态展示了新的制度前景。

毫无疑问,人民政协制度是独特的和独到的,它是从中国特殊的国情中产生出来的制度形式。但是,人民政协制度绝对不是狭隘的和短视的,而是充分内涵人类政治文明因子的、具有引领人类政治制度文明发展的广阔前景。

“履不必同,期于适足;治不必同,期于利民。”政治制度从来不存在什么放之四海而皆准的“普世标准”,也不存在适用于一切国家的制度模式。设计和发展国家的政治制度,必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容的有机统一。判断一种政治制度的优劣,关键看它能不能调动和汇集最广泛的智慧和力量。人类政治文明的发展进步,不仅需要完整的制度程序,而且需要广泛的参与实践。

在既往人类创造的各种政治制度中,虽然不乏集聚民意和扩大参与的形式和方法,但或多或少都存在民意表达不够和民众参与不足的弊端。人民政协制度的特色和优势就在它集广泛性、包容性、平等性、开放性于一体,有着广泛的群众基础和全过程的协商参与,从而能够及时找到体现全社会意愿和要求的最大公约数,从而调动和汇集最广泛的智慧和力量,并为国家重大决策提供必要的参考。这样,人民政协制度就超越了以往时代以阶级和利益集团的意志为出发点构建政治制度的狭隘眼界和历史局限,将人类政治文明的普遍性和特殊性、进步性和时代性、一致性与多样性有机结合起来,为人类政治文明新形态注入了新的制度因子。

总之,人民政协制度既是具有鲜明中国特色的政治制度安排,也是中国为人类政治制度文明发展所作的重要贡献。人民政协制度以协商合作的制度理念、包容多样的制度形式、建言资政的制度效能,为人类政治文明新形态增添了一抹富有中华和合精神的亮色。

(作者系中国人民政协理论研究会常务理事,华中科技大学国家治理研究院特聘研究员,武汉大学教授、博导)

议政,提出意见建议。搭建形式多样的基层协商议政平台,如建立乡村社区委员工作站、协商议事室、社情民意信息采集点,定期或不定期组织政府机构、居委会、政协委员、社区居民等多元力量,进行对话、协商、沟通。

发挥专委会基础性作用。专委会工作是政协工作的重要基础,是政协联系委员的重要渠道。基层政协各专委会结合自身特点,开展各具特色的常态化应对公共卫生事件工作,通过调研报告、提案、社情民意信息,及时精准向党委政府提出意见建议。组织委员深入基层一线了解民意,传递不同声音,助力危情分析、舆论引导、事件处置、复工复产、复商复市。建立乡村社区联系点,积极与社会公益组织、界别群众、居民个人进行有效沟通,广泛凝聚战胜公共卫生事件的正能量。

(作者单位:福建省政协办公厅)

政协制度则为人类政治文明新形态展示了新的制度前景。

毫无疑问,人民政协制度是独特的和独到的,它是从中国特殊的国情中产生出来的制度形式。但是,人民政协制度绝对不是狭隘的和短视的,而是充分内涵人类政治文明因子的、具有引领人类政治制度文明发展的广阔前景。

“履不必同,期于适足;治不必同,期于利民。”政治制度从来不存在什么放之四海而皆准的“普世标准”,也不存在适用于一切国家的制度模式。设计和发展国家的政治制度,必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容的有机统一。判断一种政治制度的优劣,关键看它能不能调动和汇集最广泛的智慧和力量。人类政治文明的发展进步,不仅需要完整的制度程序,而且需要广泛的参与实践。

在既往人类创造的各种政治制度中,虽然不乏集聚民意和扩大参与的形式和方法,但或多或少都存在民意表达不够和民众参与不足的弊端。人民政协制度的特色和优势就在它集广泛性、包容性、平等性、开放性于一体,有着广泛的群众基础和全过程的协商参与,从而能够及时找到体现全社会意愿和要求的最大公约数,从而调动和汇集最广泛的智慧和力量,并为国家重大决策提供必要的参考。这样,人民政协制度就超越了以往时代以阶级和利益集团的意志为出发点构建政治制度的狭隘眼界和历史局限,将人类政治文明的普遍性和特殊性、进步性和时代性、一致性与多样性有机结合起来,为人类政治文明新形态注入了新的制度因子。

总之,人民政协制度既是具有鲜明中国特色的政治制度安排,也是中国为人类政治制度文明发展所作的重要贡献。人民政协制度以协商合作的制度理念、包容多样的制度形式、建言资政的制度效能,为人类政治文明新形态增添了一抹富有中华和合精神的亮色。

议政,提出意见建议。搭建形式多样的基层协商议政平台,如建立乡村社区委员工作站、协商议事室、社情民意信息采集点,定期或不定期组织政府机构、居委会、政协委员、社区居民等多元力量,进行对话、协商、沟通。

发挥专委会基础性作用。专委会工作是政协工作的重要基础,是政协联系委员的重要渠道。基层政协各专委会结合自身特点,开展各具特色的常态化应对公共卫生事件工作,通过调研报告、提案、社情民意信息,及时精准向党委政府提出意见建议。组织委员深入基层一线了解民意,传递不同声音,助力危情分析、舆论引导、事件处置、复工复产、复商复市。建立乡村社区联系点,积极与社会公益组织、界别群众、居民个人进行有效沟通,广泛凝聚战胜公共卫生事件的正能量。

(作者单位:福建省政协办公厅)

统战新论 TONGZHANXINLUN

中国新型政党制度为人类民主政治发展提供了中国智慧和方案,特别是民主党派的民主监督功能更是体现了新型政党制度的鲜明特色和独特优势。

民主监督作为民主党派的—项职能,其根本目的在于服务国家治理现代化目标和民主政治人民性的宗旨。新型政党制度下的民主监督定位进一步凸显了民主党派民主监督的政治性、合作性和协商性特色。

民主党派民主监督彰显了统一战线鲜明的政治性特色。民主监督作为民主党派的一项职能,是指在坚持四项基本原则的政治基础上,围绕共同的政治目标,按照团结—批评—团结的方针,通过提出意见、批评、建议对中国共产党进行的政治监督。通过开展民主监督,努力凝聚最大的政治共识,实现统一战线工作的大团结大联合。这种监督具有“既是非权力监督,又不同于社会监督”的政治特性。

在新型政党制度下,从监督对象和监督目标来看,民主党派民主监督是参与维护国家政治权力和政治秩序的政治行为,致力于在国家和社会之间互动的的基础上推进政治发展,维护人民的根本利益。各民主党派作为政治性组织,构建了一种新的“政党—政权”关系。其开展民主监督不是靠政治权力意义上的强制约束力,更不是政治竞争意义上的对抗性,而是靠共同政治基础意义的政治影响力。

民主党派民主监督凸显了新型政党制度内在的合作性特色。在我国新型政党制度中,多党合作和政治协商的前提是共同的政治基础,而合作性的政党制度的内在逻辑是基于多样性的社会现实进行利益聚合与利益表达,从而在求同存异的协商议政中就共同利益达成广泛共识,最终在国家与社会关系中充分发挥多党合作和政治协商制度的制度效能,由分散性、多样性和差异性走向共同性、统一性和一致性。这一过程离不开民主党派参政议政和民主监督在民主政治和国家治理过程中发挥的建设性和创造性的职能作用。

在新型政党制度下,为了实现中华民族伟大复兴的共同目标,多党合作和政治协商中必须进行互相监督,并且这种监督是政治监督,是根本目标上具有一致性的民主监督,是一种合作性的监督和建设性的监督,而不是对抗性的监督。民主党派遵守宪法和法律,共同维护与中国共产党之间的和谐合作关系,致力于实现以人民为中心的共同利益。

民主党派民主监督体现了协商民主广泛的协商性特色。民主党派民主监督作为我国社会主义监督体系的重要组成部分,具有显著的协商式监督特点。毛泽东在回答民主人士黄炎培如何解决一个政权“其兴也勃焉,其亡也忽焉”的历史周期率问题时就提出了让人民来监督政府的民主新路,并且郑重地指出“只有人人起来负责,才不会人亡政息”。人人起来负责的民主监督实际上意味着人民民主意义上的群众监督,在新型政党制度下则意味着基于信息共享、包容平等的协商式监督。

在新型政党制度下,对保障这种协商式监督的广泛性和有效性作了明确的规定。《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》进一步明确了民主监督的10种形式,对进一步拓宽民主监督渠道提出了明确的要求。这就使民主党派民主监督作为协商民主的一种重要形式提供了制度化保障。换个角度讲,这也使得民主党派的民主监督既体现了社会主义政治的本质要求,也符合协商民主内在的广泛的协商性。

民主监督作为中国新型政党制度的光辉亮点,对人类政治文明具有独特的示范意义。

民主监督丰富了民主的实现方式。中国为什么会出现新型政党制度?其中非常重要的一个原因就是,中国有5000年的文明史,大部分时间都是统一的,无论是统治者还是普通百姓,都希望国家统一、政治稳定。因此,我国的民主监督从一开始就是内生于新型政党制度的以合作协商为目的的一项职能,这种监督建立在中国共产党长期执政的基础上,将民族、国家和人民利益摆在第一位,为了进一步维护中国共产党的执政地位,加强和改善党和政府的工作,立足于中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,通过在国家政治生活领域内多方面的合作来促进和体现监督成效。这种监督的最终目的是帮助和支持执政党执好政、用好权力,保证了广泛民主、集中统一和高效运转。

民主监督拓展了政党作用模式。2016年,受中共中央委托,各民主党派中央分别对口8个全国贫困人口最多、贫困发生率最高的中西部省区开展脱贫攻坚民主监督,各民主党派累计3.6万余人次参与,向对口省区各级中共党委和政府提出意见建议2400余条,向中共中央、国务院报送各类报告80余份,为打赢脱贫攻坚战作出重要贡献。2021年,实现全面建成小康社会后,中共中央聚焦长江干流流经的9个省市区,再次对口安排各民主党派中央开展长江生态环境保护民主监督。

5年间,中共中央将“三大攻坚战”中的两项内容委托各民主党派开展民主监督,将最重要的事交给民主党派办,各方面力量得以淋漓尽致地发挥,充分展现了社会主义政治文明的进一步提升,决策科学化民主化的进一步深入,社会主义监督体系的进一步完善。事实证明,与西方国家搞政党轮流坐庄、推诿扯皮、恶性竞争相比,中国新型政党制度更能凝聚共识、汇聚力量、办成别国国家办不了的大事,彰显了我国新型政党制度的独特优势和生机活力。

民主监督更新了政党的自我净化方式。以习近平同志为核心的中共中央高度重视并坚持民主集中制,广泛听取各方意见建议,建立了一系列与民主党派和无党派人士协商的惯例,每年中共中央主要领导同志邀请各民主党派领导人和无党派人士举行民主协商会、召开座谈会,就中央的大政方针进行协商,听取意见建议。中共中央委托各民主党派中央开展民主监督工作,体现了对多党合作的高度重视,体现了坚持中国共产党领导、坚持发扬社会主义民主、坚持多党合作的政治格局,对坚持和完善我国多党合作制度的鲜明态度,以及中共中央对民主党派、工商联和无党派人士的充分尊重信任。

总之,新型政党制度充分彰显了治理的有效性和决策的科学性,特别是民主党派的民主监督,具有层次高、范围广泛、形式灵活的特点,它与中国共产党的党内监督、法律监督、行政监督、舆论监督等方式相辅相成,具有不可替代的重要作用。

(作者系致公党中央秘书长)

民主监督是新型政党制度的鲜明特色优势

卢国懿