

建睿智之言 献务实之策

——宁夏回族自治区政协十一届五次会议建言摘录

宁夏回族自治区政协十一届五次会议即将召开。各民主党派、工商联等界别的政协委员将在今年大会期间发出他们的“政协声音”。

民革宁夏区委会：

“双减”政策落地需“家校社”协同发力

2021年,随着国家“双减”政策的陆续出台和强力推动,学校课后延时服务普及了,学生课外书面作业减少了,学科类校外培训机构关停了……“双减”成为年度十大热词之一。但从自治区实施情况看,“双减”还存在家长焦虑情绪没有切实减轻、学校教育质效双增还有困难、正确的教育价值导向有待加强等难点。做好“双减”工作,不是降低教育要求,而是为了提升教育质量。做好“双减”工作,不能单纯依靠学校唱“独角戏”,而需要家长、学校和社会齐心协力搞“大合唱”。

首先家长要充分发挥“第一老师”的主体性作用。家庭教育促进法明确了家长对孩子教育的主体责任,家长首先要学法用法,树立正确的育人观念,做好孩子

的第一任老师,主动担责,杜绝将孩子“委托”给学校和培训机构。家长要利用家长会、学校开放日等途径加强与学校的沟通联系,及时向学校反馈孩子在家的思想情绪和成长状况,特别要与学校建立起包容互信关系,既要认可学校和老师的各类教育,又要尊重老师适当的惩戒权,支持学校和老师放开手脚,倾囊相授。其次是学校要充分发挥教书育人的主阵地作用。学校要明确“减什么、留什么”,用好课后服务两小时,丰富服务内容,开设音乐、美术、足球、武术等课程,让学生走出课堂、放飞自己,在娱乐中领悟文化知识,在锻炼中增强群体意识。支持老师改善教学方式、加强作业设计,改变过去“老师只关注教,学生不是真学”的课

堂被动局面,确保学生做“有效”的作业。依法加大对老师权益的保障保护,使尊师重教的传统美德赓续传承。最后是社会要充分发挥协同育人的主导性作用。教育、工青妇等部门要引导人们树立立德育人的良性教育价值观念,弘扬工匠精神,完善职业教育体系,优化招生、考试、就业机制,逐渐降低学生过重的升学压力和考试压力。严格规范和合理发展学科类校外培训机构,完善学生意外伤害保险和健康保险缴纳赔付机制,提高赔付金额,减轻学校和家长对孩子运动过程中受伤的过分担忧。社区要发挥联系家校的桥梁作用,建立社区家庭教育指导服务站,加大与辖区内学校的沟通,真正形成育人共同体。

民盟宁夏区委会：

保护古渡口 彰显黄河航运文化魅力

黄河宁夏段历史上曾建有中卫、鸣沙、青铜峡、灵州、黄沙、省崑等诸多知名渡口,在不同的历史时期发挥着重要的水陆交通作用,对于传承弘扬黄河流域的人文历史,彰显民族团结的时代特征,丰富全域旅游的文化资源等,都具有重要的现实意义。

从现实看,在保护黄河古渡口遗产、弘扬黄河文化方面还存在一些问题:一是实体保护不够。除南长滩渡口尚在使用外,其他渡口受河流改道冲刷,泥沙淤积严重,原来的渡口痕迹难寻,已丧失了历史文化遗存功能。二是文化挖掘不够。古渡口历史文化村落、商埠老字号等风貌基本消亡殆尽。黄河老船工或故去或改行,船工调子、航运谚语、河神祭祀等富有地方特色的河运文化正面临失传风险。

与黄河渡口及河运相关的木筏、水车、羊皮筏子等古董文物及制作技艺正逐渐消亡。三是旅游开发意识不够。由于多数渡口附近新建公路、铁路大桥,老渡口摆渡交通功能丧失,渡口管理机构撤销,一些渡口改作渔场、防洪堤坝等其他用途,或者倾倒生活及建筑垃圾,通往渡口的道路、标识均已废弃。

为此,建议如下:一是建立健全黄河宁夏段古渡口保护利用制度。科学规划黄河宁夏段历史文化的挖掘和展示,并与先行区建设、国家文化公园建设相结合,出台“多规合一”的政策保障机制。统筹黄河宁夏段古渡口历史文化保护和利用,充分展示宁夏黄河文化特色,为发展全域旅游造福人民美好生活注入新要素。二是深入挖掘黄河宁夏段渡口的历史文

化。根据黄河宁夏段古渡口的情况,组织专家挖掘古渡口的历史文化价值和传承内容。整理保存黄河渡口历史文化与黄河文化遗产,应与沿线的长城、岩画、石窟寺、西夏文物等旅游资源充分结合。将重要古渡口纳入“宁夏引黄灌溉工程遗产”,并申报为文物保护单位。三是重视黄河古渡口历史文化保护利用的规划布局。有关职能部门应对渡口周边环境进行集中整治,逐步恢复历史风貌,加强维护与展示渡口历史遗迹。对于黄河宁夏段古渡口修建统一的说明牌、地理标识,并立碑建亭保护加强对渡口的保护管理。对一些尚在沿用及后续规划可利用的渡口,提前规划布局完善古渡口道路、航标等基础设施建设和设备维护更新,提升管理服务水平。

民建宁夏区委会：

警惕银川市商业综合体过量开发带来的风险

人均商业面积是指一个国家或地区的零售面积的总和除以这个国家或地区的人口后的数据,包括购物中心、百货、超市和街铺的全部面积。有研究提出,目前,0.3平方米的人均购物中心面积是国内各大城市的一个警戒线。而国内的二三线城市应该比这个数据更低。银川三区常住人口为190万,据媒体报道,2010年以来银川市在建和规划建设综合体总面积达300万平方米以上,人均至少1.6平方米。这还不包括新华商圈和其他的传统百货、超市和商业街铺的面积。

人均可支配收入是决定个人消费支出最重要的因素。银川市人口总量少,经济总量增加不多,市场主体有限,居民收入水平偏低,房价一直高涨,外向型经济不

发达,商业综合体以本地城镇居民消费为主,外地人员和农村居民为辅。消费能力能否支撑还在增多的综合体?到底有多少商业综合体才算够?银川市的商业综合体是否已经趋于臃肿?

在电商崛起和消费大环境不景气的夹攻下,商业综合体能否融入新零售大潮,值得格外关注。现实和发展形势考验着银川市商业综合体的经营者。商业综合体集中了优质土地资源和大量资金,一旦过剩引发泡沫破裂,将成为城市“空壳”和“黑洞”。城市高质量发展需要政策,需要勇气,需要理性,更需要对趋势的洞察力和科学的规划研究。为防止商业综合体发展失败引起社会震动,提出以下建议:

一是科学制定银川市城市商

业规划。从社会消费品零售总额、人均零售面积、零售网点总营业面积以及新增零售面积等做出远近期科学规划,强化对城市商业地产业布局、业态导向、区域特点等方面的统筹协调指导、调控干预和刚性审批,杜绝土地出让简单实行“价高者得”。二是提高综合体全生命周期建设运营管理能力。减缓综合体建设步伐,防止地产开发商逐利“绑架”商业布局和业态,引导综合体投资商准确定位,避免同质化恶性竞争,寻求最大化的生存空间。警惕综合体的建设是为了抬高周边房价的专门目的。三是加强综合体项目风险评估研究。对综合体项目风险因素进行识别,落实综合体市场信息披露制度,完善综合体风险预警机制,构建综合体风险评价指标体系。

民进宁夏区委会：

着眼“小”问题 推动奶产业大发展

宁夏是中国最重要的优质奶业基地之一,也是全国生鲜乳主产区。今年以来,全区奶产业发展势头强劲,奶牛存栏和生鲜乳产量两项指标持续向好。但与此同时,一些小问题也不容小觑:一是智慧奶业发展滞后,二是疾病防控水平较低,三是利益联结机制薄弱,四是优质饲草供应不足。

为促进奶产业高质量发展,建议如下:一是以数字化建设为引领,助推奶产业高质量发展。打造开放、共享的全区大数据云平台,将精准数据运用到奶牛养殖、食品安全、温度控制、环境保护等与乳制品行业相关领域,为全产业链品质安全的全程可追溯体系保驾护航。联合国内良种繁育龙头企业,开展OPU-IVP(活体采卵-体外受精)、胚胎移植示

范推广,提升种源自给能力。创建国家级奶牛核心育种场,加快良种繁育、生产性能测定等技术推广,提升育种创新能力和水平。二是以高效可靠疫病防控体系建设为保障,护航奶产业发展。严格落实动物疫病防控考核制度,源头上降低感染风险,加大对目前在岗兽医的培训力度,丰富培训内容,使基层畜牧兽医掌握较为系统的动物病理解剖理论、实验知识,学习最新动物疫病防控技术。在基层投资建设兽医实验室,引导基层自主开展动物疫病防控。以控制化学类药物的使用为准则,科学指导用药,强化动物用药管理,禁止对人体有害的兽药投入生产。三是以建立互利共赢的利益联结为依托,擦亮宁夏奶产品优质名片。发挥好宁夏奶产业协

会平台作用,进一步规范生鲜乳生产收购秩序,完善利益联结机制,推进乳企与合作牧场实现利益共享。建立由政府、企业等多方参与的基金,建立产业风险补偿基金、贷款风险补偿基金。做好“宁夏牛奶”农产品地理标志品牌申报工作,提高“黄金奶源”宁夏品牌知名度。四是以优质饲草料为基础,确保奶产业持续稳定发展。以地定畜、以种定养,扩大南部山区饲草料种植,充分利用自有土地、流转土地或订单生产等方式,签订饲草料收购订单,建立与养殖规模相配套的饲草料生产基地,稳定供应。加大高产优质苜蓿、青贮玉米等优质饲草示范基地建设力度,推广“黑麦草+青贮玉米”等一年两茬种植模式,实现饲草种植和奶牛养殖配套衔接。

农工党宁夏区委会：

加强常态化疫情防控 提高应急处置能力

“10·17”突发输入疫情以来,在自治区党委、政府的坚强领导下,全区坚持从快从严从细,果断决策、及时处置、科学防控,30余天有效阻断传播链,全域转为低风险地区。但也发现了应急备战能力有待加强、日常防控措施存在疏漏、集中隔离点管控不够严密、医药单位监督管理不完善等方面的问題。

为此,建议如下:一是提升常态化疫情防控应急处置能力。完善组织机构,使指挥体系始终处于临战状态、激活状态。强化应急演练,按照疫情发生24小时黄金时间应急处置,进行时间线演练。通过演练,提高应急处置能力,确保在1小时内完成常态化向应急化转变。二是构建更加科学精准的防控体制机制。对公共场

所人群强化体温监测等措施,提高物防、技防的占比,减少或降低人工操作环节,充分利用智能化、信息化手段,确保防控措施长期、持续、规范落实。完善预警监测机制,健全靠前的主动反应机制。加强专业人员的分析研判,将核心力量放置在关键环节,有的放矢地阻击疫情、填补漏洞、强化防控。三是落实风险人员防漏排查和及时管控。强化对集中隔离点、境外入宁人员、风险地区入宁人员“一场所、两人员”的管理,严格落实集中隔离点防控管理规范,以及强化集中隔离点管控的“十项措施”。严格落实风险程度较高人员的闭环管理,将疫情传播风险扼杀在闭环之内。时刻保持对大数据、流调信息等推送的密切接触人员的警惕,及时落实

人员管控,规范实行健康监测。四是进一步提高医疗机构防控敏感性。对重点区域,做到常检查、常督导、常培训,促进常态化防控措施的落实始终保持在合格线上面,避免出现防控疏漏。对医院其他普通门诊、病区也要加强培训和督查,建立全员防疫的心理准备和知识技能。对疫情防控一线医务人员,采取多措并举的关爱、激励措施,营造良好社会风尚。五是压实部门单位疫情防控主体责任。市场监管、文化旅游、交通运输等部门加强对行业的监管,将疫情防控措施融入常规业务管理,探索建立业务工作与疫情防控有机结合的长效管理机制,守好行业关口,建立多个疫情信息反馈渠道,形成多点触发的预警监测联动机制。

九三学社宁夏区委会：

加快科技服务业发展 持续赋能先行区建设

近年来,自治区党委、政府高度重视科技创新工作,系列政策措施相继出台,政策红利持续释放。但也存在体制机制不够灵活、支持方式有待拓宽、投融资体系不健全等方面的问题。

为此,建议如下:一是统筹式布局,坚持全区一盘棋原则。制定发展战略,明确我区科技服务业发展的目标任务、实施路径、政策安排等。对现有创新创业支持政策进行梳理,打通现有政策体系面向科技服务机构的接口,推动政策支持落地。二是协同化发展,打造全链条服务体系。围绕知识产权、科技金融、检验检测、技术转移等科技服务业业态,积极引进能为企业及创新创业者提供高附加值的重点科技服务机构。通过重点企业的引导,吸引相关

产业和中小企业,打造科技服务业产业集聚区。三是市场化运作,提升服务效能水平。放宽政策限制,对于由事业单位承担的科技信息服务等业务,允许事业单位通过深化分配制度改革,调动从业人员的积极性。建立科技服务业培育库。将已登记注册、运行良好的以科技服务为主要业务的企事业单位、高校院所和社会团体等机构,纳入其中并享受相关政策指导和培育服务。将入库企业作为政府项目招标、共性技术平台建设指定合作机构。四是专业化培养,完善人才支撑体系。出台符合宁夏实际的技术经纪专业技术人员职称评定办法,畅通职称晋升通道。将科技服务业从业人员纳入各级科技创新领军人才、青年拔尖人才、青年托举人才等人才培养计

划,探索自然科学研究系列的工程技术类中增设技术经纪专业,完善从业人员职业提升渠道。鼓励科研人员在事业单位和科技服务机构之间流动兼职,支持高校和科研院所科研人员离岗创办科技服务机构。五是多元化融资,增强科技金融可及性。积极探索以政府购买服务、“后补助”等方式支持科技服务发展,吸引社会资本加大对科技成果转化项目的支持力度,对科技企业的种子期和初期投资的机构给予投资风险补助。创新科技金融产品和服务方式,开展专利保险业务。探索建立国有科技服务企业科技创新成果转化落地项目投资容错机制。增加科技创新券投入预算,扩大使用范围,提高支持额度,有效激发各类创新主体创新创业活力。

自治区工商联：

应多为企业发展提供便利

调研中发现,自治区一些党政机关及相关单位和组织中仍然存在诸多由于形式主义、官僚作风作祟而形成的“肠梗阻”。

有的企业反映政府部门工作人员过多的时间被开会、学习和参加各种活动占用,到机关办事相关人员常常不在岗,另一方面公务人员工作时间被非工作事项挤占。有的企业反映自治区相关厅局制定政策上存在着将中央部委文件原文照搬或转发,不接地气,未能

有效结合宁夏实际情况。有的政策措施存在朝令夕改的情况,让企业难以把握、难以执行。有的企业反映政策执行上随意性比较大,用行政命令代替行政执法。有的企业反映简政放权后,权力是下放,但是基层部门承接有难度,对企业需要审批的事项是否符合政策不清楚,又怕担责任,迟迟不予审批。有的企业反映政府缺乏契约精神,依法签订的合同不能依法履行。有的企业反映,现在表

面看起来项目审批是简化了,但是真要办成事情,还需要经过“第三方”的中介服务,有些中介机构戴着政府的帽子,拿着市场的鞭子,收着企业的票子。有些基层机关甚至以威胁的手段收取税费,行使职权。

凡此种种,严重影响着市场环境,影响着企业发展积极性。习近平总书记指出:“对形式主义、官僚主义要毫不妥协,全面检视、靶向纠治,持续为基层松绑减负”。

为此,建议如下:一是党政机关建立健全奖惩激励机制,将市场主体活跃度、企业评价反映、经济发展成果与干部提拔考察、评先评优、年终考核、绩效发放相挂钩,激活党政干部干事创业、担当作为的热情。完善容错纠错机制,对干部的失误错误要综合判断分析、客观审慎处理,为担当作为者撑腰打气,对不作为、慢作为、乱作为的要严肃追责。二是自治区相关厅局在调控

调度经济活动时,进一步加强调研分析,进行科学预判,切忌头痛医头、脚痛医脚;要保持政策的持续稳定,避免朝令夕改让企业难以把握和执行,要注重听取基层呼声和企业意见,防止空中楼阁、不接地气。通盘考虑全区产业发展实际,科学合理确定相关行业领域能耗“双控”指标,促进节能减排和产业结构优化调整相协调,提高能源利用效率,支持做强地方特色优势产业。三是政府部门增强契约意

识。去年下半年拉闸限电的情形比较严重,今后务必提前告知企业,企业要讲契约精神,政府更要讲契约精神,要形成契约化工作机制,诸如供电供气,不能说停就停,尽量减少类似频繁关停设备给企业造成损失的情形。四是取消、压缩各类会议学习,严格控制非工作事项对公务人员工作时间的侵蚀,使工作人员能有80%以上的时间处理与岗位职责相关的业务,提升政府工作效能。