

# 打造协商民主的安徽品牌

## ——十二届安徽省政协重点协商活动回眸

詹江林 刘甜甜

“这五年,我们坚持党的领导、坚持人民当家作主,民主法治建设提质增效……支持人民政协发挥专门协商机构作用,形成省委书记来督办、书记省长来协商、广大网民来参与等品牌……”

2021年10月28日,备受全省瞩目的中国共产党安徽省第十一次代表大会召开。在省委书记郑栅洁所做的工作报告中,省政协的三大履职品牌映入6300万江淮儿女的脑海。

伴随着品牌的打造与形成,安徽省政协按照“三心两进一流”工作思路,紧扣全省发展大局,践行全过程人民民主,履行专门协商机构职能,助力现代化美好安徽建设,向党的百年华诞交出了一份厚实的履职答卷。

### 省委书记来督办:提案工作的创新举措

2021年11月18日,安徽省委书记郑栅洁率队赴省政协“打造乡村全面振兴安徽样板”系列重点提案办理协商会召开。省委书记郑栅洁出席会议并讲话。

这是安徽省委书记连续第四年聚焦“三农”,开展的督办省政协重点提案活动。

2021年初,安徽省政协给省政协提出了这样的协商命题:在全面推进乡村振兴的开局之年,作为农业大省的安徽,如何立足巩固拓展脱贫攻坚成果,打造乡村全面振兴的安徽样板?

这得到了省政协各参加单位及广大政协委员的积极响应。在省政协精心组织下,60件围绕振兴、聚焦样板的提案提交到了2021年省政协全会上。经省政协主席会议研究,从中确定由省各民主党派、政协委员提出的10件提案,作为系列重点提案,提请省委书记郑栅洁督办。

自3月份开始,省委、省政府、省政协3家办公厅和省政协提案委员会共同组织开展督办工作。省政协提案委、省委督查室、省政府督查室和提案者、承办单位组成调研组先后赴各地督办调研,走访重点提案办理单位,听取办理情况汇报。



2021年11月18日,安徽省委书记郑栅洁率队赴省政协“打造乡村全面振兴安徽样板”系列重点提案办理协商会召开。



2021年11月18日,安徽省委书记郑栅洁率队赴省政协“打造乡村全面振兴安徽样板”系列重点提案办理协商会召开。

10余项规划、方案与制度,为推动现代化美好安徽建设发挥了独特作用。

值得一提的是,省委书记郑栅洁督办省政协重点提案工作已体现出强烈的示范效应:自2018年始,全省辖市市委书记郑栅洁督办市政协重点提案逐步实现全覆盖,各县区也积极跟进开展相应

形式为当年的资政会预热、开题,围绕全省高质量发展的关键凝聚共识和力量。

在会议筹备中,省政协还注重加强与各民主党派及省直部门的“左右互动”,完善与市县政协的“上下联动”,在时间和空间上为资政会精耕细作。

值得一提的是,2018年12月25日,安徽省政府曾就提案办理专门致函省政协,详细答复了政府部门对省政协“大力发展数字经济”协商成果的采纳情况。表示将协商成果细化分解并及时下达20个政府部门进行研究,逐一提出办理意见,让协商成果充分转化成各部门的具体工作。

在2021年资政会筹备过程中,安徽省委、省政府《关于深入实施创新驱动发展战略加快建设科技创新攻坚力量体系打好关键核心技术攻坚战的意见》也正式印发。委员们发现,这份《意见》中的不少条款来自3年6次议政性常委会会议的建言。

### 广大网民来参与:画大“民心愿”同心圆

移动互联网时代,很多民意都在网上。能否用好网络听取意见和心声,是新时代政协工作面临的大挑战,也是难能可贵的大机遇。

2021年10月20日下午,历时数月筹备的安徽省政协“推进乡村治安防控体系建设”月度专题协商会正式召开。委员专家交流发言,会上会下现场互动。

一个月前,承办方在省内主流新闻网站和7家省直办、协办单位官网同时发布线上问卷调查,同时面向群众发放线下调查问卷。

统计显示,共计12.5万网民积极参与,扩大着政协委员和社会公众的知晓度和参与面,也为这场事关民生的协商营造着氛围,贡献着智慧。

一个令人印象深刻的细节是,在会议召开时,全程通过网络图文直播,网友在线互动,部分网友的问题被网络主持人带到会议现场,并得到相关部门即刻回应。

会场内外,助力乡村振兴的情怀和智慧不断得以集聚,全省推进乡村治安防控体系建设的同心圆越画越大——会场的两个大屏幕上,显示着网友们在现场互动情况。会议结束时,在线网友的人数指向了83.6万。

从2018年开始,安徽省政协以月度协商会为载体试水网络议政。很快,这种模式实现了“现场100人”到“网上100万人”的变化,把同心圆半径拉得更长,更大程度地汇聚网络上的“金点子”,凝聚更广泛的共识与力量。

在2018年成功实践的基础上,省政协持续将网上群众路线引向深入。以月度专题协商会为载体,推进网络议政常态化、规范化,使协商活动由会场内的几十人协商建言,扩展到会场外上百万网民共同在线议政。

联通了“网上”与“网下”,打通了“场内”与“场外”——借助协商活动,安徽省政协在让委员们最大限度地发挥出主体作用的同时,让民智在互联网平台汇集,使得民心愿的“同心圆”越画越大。

通过磨合与探索,至今已形成“四个一”模式,得到了全国政协领导的肯定。即:设计一份调查问卷,打造汇聚智慧民意的收集平台;撰写一份问卷分析报告,打造建言资政的数据支撑平台;搭建一组互动问答,打造凝聚共识的讨论交流平台;发布一场图文直播,打造扩大影响的即时宣传平台。

至2021年,在深入探索“互联网+协商”实践中,省政协更经常更规范更有效地开展网络议政、远程协商,选题关注度、协商互动度、社会参与度不断提升,网上群众路线越走越实。截至2021年底,十二届省政协开展的26场月度专题协商会,参与网络调查问卷达550.8万人次,图文直播浏览量2736万。以此为基础,“互联网+协商”也作为特色品牌入选省信息化“十三五”大事记。

### 党建引领履职:“一入四建”激活一池春水

问渠哪得清如许,为有源头活水来。

政协重点工作、重大事项进行前置研究、全程把关;一体设计党组成员党建分工和班子成员业务分工,压实党组成员“一岗双责”;完善党组会议常态研判、部署推进、督查督办党建和履职工作机制,定期听取机关党组、专委会党组工作汇报,切实发挥党组把方向、管大局、保落实的作用。

此外,强化从严导向。制定政协党组、机关党组、专委会分党组、基层党支部落实全面从严治党“四级责任清单”,完善党组指导参加机关党组、专委会分党组和所在党支部组织生活制度机制;针对作风之弊,聚焦调查研究制定线下、线上“两个办法”,重点突破、以点带面,力戒形式主义、官僚主义。

尤其值得一提的是,把专委会作为加强政协党的组织建设的突破口,创新实施“一入四建”,做实“两个全覆盖”,带来了政协履职新变化。

“一入四建”即:全体委员加入专委会,建强专委会分党组,建立委员小组、建立委员党小组、建立委员联系机制,构建专委会(分党组)一委员小组(党小组)一政协委员(党员委员)的完整链条,强化党的工作和委员履职的组织依托。近两年,以专委会为依托、界别和委员小组为单元开展学习教育、视察考察、调研座谈等活动200多场,委员参与3600余人次,覆盖率、参与率大幅提升。

在此基础上,以“引领融合”为导向,以务实举措促进党建与履职、专委会工作与界别工作深度融合,着力把党的领导“最大优势”转化为双向发力的工作效能。

2021年以来,依托“一入四建”,735位委员全部进入“安徽政协书院”,形成了“专委会分党组组织、委员党小组引领、党员委员示范、全体委员跟进”的活跃局面,10期读书活动交流发言20余万人次,实现了建言资政和凝聚共识“双丰收”。在近期组织的线上党史学习教育中,港澳地区委员纷纷表示,在学习交流中不仅增强了国家意识和爱国精神,更是增进了爱党爱社会主义的情感。

一分耕耘,一分收获。在履职品牌打造中,安徽政协工作有声有色,得到广泛认可。2021年,全国政协主要领导6次批示和认可,省委、省政府领导批示肯定57件次,有关部门认真反馈意见建议办理情况。

“这些成绩的取得,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是省委坚强领导、省政府大力支持和有关方面共同参与的结果,是全省各级政协组织、政协各参加单位和广大委员履职尽责的结果。”省政协主席张昌尔表示,将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,只争朝夕,勇毅前行,为全面强化“两个坚持”、全力实现“两个更大”,共同谱写现代化美好安徽建设新篇章贡献政协智慧和力量,以优异成绩迎接中共二十大胜利召开!



2022年1月5日下午,安徽省政协党组书记唐良智分别主持召开省政协党组理论学习中心组学习会议和党组会议,传达学习习近平总书记近期重要讲话指示精神和中央及省委有关部署要求。



2021年6月9日至10日,安徽省政协召开十二届常委会第十八次会议暨资政会,聚焦“加快科技创新攻坚力量体系建设”。



自2018年开始,安徽省政协月度专题协商会开始网络议政。会场的两个大屏幕上,显示着网友们在现场互动情况。

5月7日至8日,省政协主席张昌尔赴芜湖市,就“打造乡村全面振兴安徽样板”进行专题调研,并主持召开了镇村干部和村民代表座谈会,认真听取基层干部的期盼诉求,农民群众的呼声愿望,宣讲省委的决策部署,做好乡村工作交换看法。随后,省政协10位主席会议成员分别率队开展“四级委员在行动”专项民主监督调研。

近年来,为配合书记督办提案工作深入实施,安徽省政协持续开展“四级委员在行动”专项民主监督,在历年省委书记郑栅洁督办省政协系列重点提案办理协商会上,这些监督调研成果被汇编成册供相关部门参考,使人民政协双向发力、助推发展功能作用得到充分发挥。省委高度认可此举,要求省政协切实发挥民主监督作用,加大监督力度。

实际上,省委书记督办提案作为安徽省政协创新政协工作的一项重要举措,有着多重意义的解读——这既是坚持中国共产党领导的具体体现,也是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的生动实践,更是凝聚共识的载体和方式。

十二届省政协以来,每年的全会前夕,省政协均与省各民主党派、各人民团体围绕“三农”主题,进行多次座谈协商、策划提案,将党中央关于推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接等主张转化为各党派、各界别、各阶层的广泛共识。

在督办中,省委、省政府、省政协邀请提案者参与,共同查找问题和短板,共同研究解决办法,体现了对提案工作的重视和对提案者的尊重,不断彰显中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的优越性。

在展示制度优越性的同时,通过省委书记郑栅洁督办重点提案,也让凝聚共识、思想政治引领得到了不断强化——在提案督办过程中,督办调研组注重向基层干部群众宣传政策措施和成就,讲述脱贫故事,激发稳脱贫的内生动力,坚定乡村振兴的信心,不断凝聚共识和力量……

时至今日,这项工作共收集、听取有关建议千余条,省级层面已有108条被承办单位采纳,推动形成了事关脱贫攻坚和乡村振兴发展的

工作。目前,全省16个市、104个县(市、区)党委书记郑栅洁督办政协重点提案实现常态化。

### 书记省长来协商:科技强省的政协担当

2021年6月8日至9日,安徽省政协召开十二届常委会第十八次会议暨资政会,聚焦“加快科技创新攻坚力量体系建设”。省委主要负责同志出席会议,与委员共商全省创新发展大计。

这是2018年以来,安徽省政协第7次以议政性常委会会议的形式,建言全省创新发展。

2016年4月和2020年8月,习近平总书记两次考察安徽,勉励安徽坚定不移下好创新“先手棋”,奋力打造在全国具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地。

近年来,安徽省始终把创新摆在发展全局的核心位置,积极探索新型举国体制安徽路径,深入实施创新驱动发展战略,坚持下好创新“先手棋”,奋力争当创新策源的领跑者,区域创新能力连续9年稳居全国第一方阵。

“省委、省政府的工作推进到哪里,政协的工作就跟进到哪里。”十二届安徽省政协履职伊始,就提出“三心两进一流”工作思路。在此过程中,统筹打造了“书记省长来协商”议政性常委会会议品牌。

资料显示,自2018年以来,省政协分别以“深入推进‘四个一’创新平台建设”“推进人工智能技术产业化发展”“下好先手棋,打造科技创新策源地”等主题,每年两次以议政性常委会会议的形式,邀请省委书记和省长分别参加,从不同角度建言全省创新发展。

围绕全省最大的政策建言资政,需要的不仅是情怀,更是智慧和办法。

2021年1月27日,安徽省政协十二届四次会议开幕。下午,时任省委主要负责同志来到民革、科技界委员联组讨论会场,听取对增强科技创新体系化能力建设的意见建议。

可以发现,这次联组会的主题和当年的资政会是相同的,两者召开的时间相隔四个多月。

自十二届省政协以来,依托资政会这样的重要履职平台,安徽省政协每年都会打造一个履职全链条——在每年全会上,省政协会以联组会议