

描绘新时代人民政协的新画卷

——宁夏回族自治区政协2021年工作回眸

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。这一年，宁夏回族自治区党委团结带领全区各族群众，统筹疫情防控和经济社会发展，稳步推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，“十四五”起步有力、开局良好。

时光为笔，抒写积极履职的真挚情怀；初心着墨，书写团结奋进的时代答卷。2021年，自治区政协各项工作也结出累累硕果：把助推“十四五”规划实施作为重中之重，围绕黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，充分发挥专门协商机构作用，服务中心献良策，汇聚共识增合力，探索创新求实效，为推动自治区高质量发展作出了积极贡献。

扎实开展学习教育

夯实团结奋斗的共同思想政治基础

人民政协历来重视学习。2021年，自治区政协把学习党的十九六中全会精神、开展党史学习教育作为贯穿全年工作的重中之重，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，团结奋斗的共同思想政治基础更加牢固。

党的十九届六中全会召开后，自治区政协迅速召开党组会议传达学习，研究制定《关于深入学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神安排意见》，围绕学习贯彻六中全会精神开展讨论交流，深化思想认识。期间，举办为期3天的全会精神机关干部专题学习班，自治区政协主席崔波和自治区宣讲团成员做宣讲报告，党组成员分别到分管专委会或基层联系点进行宣讲。机关党组和各专委会分党组分别召开会议组织政协委员和机关干部学习讨论全会精神。

历史是最好的教科书，党史是最好的营养剂。自治区政协成立了党史学习教育领导小组，制定党史学习教育实施方案，召开动员大会进行安排部署，报请党委同意将党史学习教育拓展到区市县三级政协委员，组织委员重点读好《论中国共产党历史》《中国共产党简史》两本书，围绕“中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好”开展3次研讨，组织委员到银川、石嘴山和固原市开展3次参观，感悟伟大成就，坚定信心决心。坚持把为民办实事贯穿始终，36件“我为群众办实事”问题基本得到落实。

坚持用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士。自治区政协党组理论中心组、主席会议、常委会、委员培训等“1+7”学习制度体系把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为重要内容，跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神，全年组织政协党组理论学习中心组学习14次，主席会议集中学习6次。习近平新时代中国特色社会主义思想学习研讨会先后围绕习近平外交思想、强军思想、有关掌握意识形态领导权等讲话精神开展4次学习研讨，从更高层次增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。认真开展委员读书活动，所有委员参加政治理论学习，重点读好党史学习教育指定的2本书，围绕协商议政开展的读书与协商议政同步进行，开设习近平论坚持全面依法治国、乡村振兴战略与实践、产业数字化转型等18个主题读书群，委员交流感想1900余人次。

通过学习教育，广大政协委员和机关干部更加深刻地领会中国共产党百年光辉历程和伟大成就，更加深刻地感悟中国共产党的初心使命和伟大建党精神，更加深刻地认识中国共产党的领导和中国特色社会主义道路的历史必然性，思想认识进一步升华，理想信念进一步坚定，精神斗志进一步鼓舞。



2021年1月28日，中国人民政治协商会议第十一届宁夏回族自治区委员会第四次会议在宁夏人民会堂隆重开幕。

广泛凝聚传播共识

促进各界智慧和力量有效汇聚

2021年，自治区政协把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，通过深入扎实的思想政治引领和凝聚共识工作，推动政协更好成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地。

一是在助力先行区建设中凝聚共识。围绕自治区“九个重点产业”“十大工程项目”“四大提升行动”等内容，为自治区党委确定政协协商议题提出建议，推动调研视察、协商过程、协商成果中既反映建言献策成果也体现凝聚共识成果。

二是在疫情防控工作中凝聚共识。坚决响应自治区党委号召，动员政协委员结合各自专长就疫情防控预防措施、隔离期间心理疏导等进行视频宣讲，反映有关疫情防控方面的社情民意信息240余条，组织政协机关干部履职30余人次下沉社区值守，展现了政协责任担当。

三是在贯彻中央民族工作会议和全国宗教工作会议精神、铸牢中华民族共同体意识中推进宗教中国化方向汇聚共识。深入学习贯彻自治区党委十二届十三次全会精神，把民族宗教工作作为政协工作的重要方面，组织部分少数民族界、宗教界委员外出考察，举办委员沙龙，围绕“伊斯兰教中国化”等主题宣讲，凝聚铸牢中华民族共同体意识的共识。

四是发挥委员大讲堂、界别委员工作室等机制化平台作用传播共识。开展委员大讲堂10期，5个委员会客室开展活动17次，25个界别委员工作室开展活动31次，9个专委会按界别联系社会组织39个，在更大范围内传播共识、增进团结。引导港澳委员就贯彻落实《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》主动发声，为维护香港长期繁荣稳定贡献力量。深入推进当代宁夏移

民历史资料搜集整理和展览准备工作，发挥文史资料存史、资政、团结、育人的作用。

积极开展协商议政

为建设美丽新宁夏贡献智慧和力量

2021年，自治区政协坚持把工作放到全区大局中谋划、融入全局中作为，紧扣党政中心工作，深入调查研究，建睿智之言，献务实之策。

首先，精心组织实施协商计划。协商议题实施前召开开题会明确调研内容和方向，把每个议题细化为若干子题目后由主席会议成员牵头开展“解剖麻雀”式调研，重点议题开展三级联动或会同研究机构共同研究，对专业性较强的议题探索召开专家协商会，协商会议召开前形成协商报告初稿印发与会人员在会上充分讨论，围绕协商议题开设10个网络议政栏目，通过视频开展6次远程协商。今年围绕自治区、水资源节约集约利用、脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接等议题开展专题协商，形成协商报告10篇，提出的健全水资源配置市场化机制、在区（县）探索建立“一站式”纠纷解决机制等建议，有的被部门采纳，有的被自治区出台的有关部门文件采用。注重在调研过程中协商解决难题，如银川市主要路段交通拥堵、我区律师会见难调查取证难等问题，委员们在调研协商过程中提出务实建议，得到相关部门采纳，问题迅速得到解决。认真落实自治区党委批准的《围绕我区“十四五”规划实施开展民主监督工作计划》，围绕“打造一流营商环境”“积极推动宗教中国化进程”等9个重点题目，一盯五年、持续监督，2021年开展了6个。

其次，积极开展灵活多样协商。本着协商形式服务协商内容的原则，全年开展对口协商8次、界别协商7次、“有事好商量”协商9次，开展提案办理协商37次，其中重点提案办理协商17次，助推相关部门解决了一批事关群众生产生活的实际问题。比如加强动物防疫体系建设、修订完善我区知识产权保护条例

等方面的建议被有关部门制定文件时采用，建立健全村集体经营性资产监管机制的建议助推农业农村厅等五部门联合发文，并被全国政协确定为重点提案。积极参与沿黄九省区政协黄河流域生态保护和高质量发展协商研讨会、西北五省区“助推服务丝绸之路经济带建设”联席会议，为推动省际间开放合作、共赢发展作出贡献。建立重大战略问题研究机制，对“宁夏黄河流域生态保护地方立法”4项课题开展研究，已完成2项。

最后，认真做好提案和社情民意工作。积极创造条件组织、鼓励、引导政协各参加单位、专委会和委员提出提案，建立专门委员会参与提案督办工作机制、提案质量和提案办理质量第三方评价机制、提案培育和公开机制，推动提案由重数量向重质量转变。全年收集提案887件，立案485件，办复率100%。承办全国政协提案工作交流座谈会并在会上做了交流发言，自治区党委和政府主要领导领衔督办重点提案的做法受到好评。建立社情民意信息直报和界别群众关注问题座谈会机制，在宁夏政协网开设“我想对委员说”栏目，面向社会征集社情民意信息，拓宽社情民意反映渠道，全年向全国政协和自治区党委办公厅及有关部门报送社情民意信息534篇。

提高协商质量水平

以钉钉子精神推进专门协商机构建设

2021年，自治区政协把专门协商机构建设摆在突出位置，坚持守正创新、积极探索实践。

首先，完善协商制度。结合2022年是本届政协履职最后一年的实际，认真做好制度机制固化工作。制定《2021—2022年自治区政协制度建设计划》，明确坚持的制度44项、废止9项，制定自治区政协协商工作规则、加强和改进人民政协凝聚共识工作的实施意见、强化委员责任担当的意见、立法协商工作规则等5

项制度，修订专委会通则、重点提案遴选和督办办法、反映社情民意信息工作条例等7项制度，创新建立政协参政议政人才库、经济形势分析研讨会等机制，形成程序合理、务实管用的制度体系，推进政协履职制度化规范化程序化。

其次，积极培育协商文化。大力培育与时代和任务相适应的中国特色社会主义协商文化，认真坚持已经形成的政协协商议政“七要七不要”“党政部门领导参加政协协商会议四条”等制度，每次协商会印发与会人员。协商中引导委员处理好充分表达自己观点和认真倾听别人意见、畅所欲言和道听途说、求同存异和聚同化异的关系，鼓励委员大胆提出建议，坦率交换意见，营造既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围，促进不同思想观点交流交融，努力凝聚思想上的最大共识。

再次，加强委员队伍建设。举办政协委员培训班，持续提升委员能力素质。完善政协界别和委员履职考核办法，更加注重履职质量，推动各界别和委员履职从“做了什么”“做了多少”向“做出什么效果”转变。完善委员履职档案、履职情况统计、履职评价制度，召开离任委员座谈会，借鉴全国政协做法，报自治区党委批准，评选表彰十一届自治区政协优秀履职委员，调动委员履职积极性。

最后，加强对市县政协工作指导。围绕“推进全面依法治国”议题开展区市县（区）三级政协联动调研、联动协商。进一步加强政协系统联系指导，专题调研我区统战对象、政协委员结构及界别设置情况并提出意见建议。组织力量编写“人民政协是什么、干什么、怎么干”“强化责任担当、做合格政协委员”培训提纲，为新一届市县政协开展委员培训提供服务。

持续强基固本

政协自身建设得到整体提升

人民政协作为中国共产党领导的政治组织，是坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地。2021年，自治区政协发挥政协党组领导作用，强化专委会分党组、功能型党支部政治功能，推动“两会一联系、发挥三个作用”制度落实，创新做法在全国政协系统党的建设工作经验交流会上交流。同时，落实主席会议向常委会会议报告工作制度，安排委员分批列席常委会会议成为常态。

另外，修订界别和委员履职考核办法，完善委员履职档案、履职情况统计、履职评价制度，召开离任委员座谈会，评选表彰十一届自治区政协优秀履职委员。建立社情民意信息直报机制，创办《每周社情》，面向社会征集社情民意信息。

进一步加强政协系统联系指导，深化区市县三级政协协同调研、联动协商专题调研我区统战对象、政协委员结构及界别设置情况并提出意见建议，为市县政协做好换届工作提供指导；组织力量编写“人民政协是什么、干什么、怎么干”“强化责任担当、做合格政协委员”培训提纲，帮助市县政协开展新一届委员培训。积极创建模范机关，实施机关干部政治能力和业务能力提升工程，调整优化机关各党支部设置，广泛开展“机关干部月月谈”、青年干部理论学习小组等活动，着力促进机关干部讲政治、识大局、懂政协、强能力。

新时代赋予人民政协新的使命和责任，也对人民政协的工作提出了更高的要求。2022年，自治区政协将以更加昂扬的精神状态、更加务实的工作作风，为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出新的更大的贡献。

以协商之力助推自治区经济社会高质量发展

宁夏回族自治区党委高度重视人民政协的协商成果，将协商成果办理纳入日常工作程序，明确部门承办责任，设置办理时限，提出具体要求。自治区主要领导积极参加协商议政会议和活动，倾听政协意见建议，各职能部门对协商成果虚心采纳、积极办理落实。2021年确定的10项协商计划已全部完成。

为经济社会高质量发展提供坚强法治保障

此议题为常委会专题议政题目，由自治区政协副主席马秀珍牵头负责，自治区政协社会和法制委员会承办，经济委、人口资环委、教科卫体委、民宗委协办。围绕5个专题28个子题目进行调研。最终提交委员自主调研报告9篇，5个调研组分别形成5篇专题调研报告，经自治区政协常委会审议，形成《全面推进依法

治区协商报告》，报自治区党委。

自治区党委全面依法治国办反馈，报告所提意见建议具有针对性、可操作性，已经被吸纳进陈润儿书记和雷东生常委在全面推进依法治国工作会议上的讲话中，在《法治宁夏建设规划（2021—2025）》《宁夏回族自治区法治社会建设实施方案（2021—2025年）》中也采用了协商报告中的“抓住领导干部这个关键少数”“完善法官、检察官、行政复议人员、行政执法人员、律师”等以案释法制度等5条建议。

建立水资源节约集约利用机制 支撑宁夏生态保护和高质量发展

此议题为常委会专题议政题目，由自治区政协副主席洪洋牵头负责，自治区政协人口资源环境委员会承办，社会和法制委、民族和宗教委、文化文史和学习委员会协办，分四个专题赴四市和宁夏基地就生态、农业、工业、城镇节水展开调研。经自治区政协常委会审议，形成《建立水资源节约集约利用机制支撑宁夏生态保护和高质量发

展协商报告》，报送自治区党委。

对于协商报告，自治区党委办公厅建议由水利厅牵头，工信厅、生态环境厅、农业农村厅、林业和草原局等部门配合，对报告所提意见建议研究采纳。水利厅已在相关水利顶层设计和工作部署中逐步贯彻落实，下一步将继续完善法规规章，深入推进水权改革，深入落实水资源刚性约束，推进节约集约利用，推动科技创新引领。

以四大提升行动为载体 推动巩固拓展脱贫攻坚成果 与乡村振兴有效衔接

此议题为常委会专题议政题目，由自治区政协副主席李泽峰牵头负责，自治区政协农业农村委承办，提案委、经济委、教科卫体委协办，分4个专题赴全区4市4县11乡22村“国家乡村振兴重点帮扶县+川区移民安置县”进行调研。经自治区政协常委会审议，形成《以“四大提升行动”为载体，推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村

振兴有效衔接协商报告》，报送自治区党委。

关于协商报告，自治区党委办公厅建议请自治区教育厅、人社厅、农业农村厅、卫生健康委、乡村振兴局分别研究采纳。自治区农业农村厅吸纳委员建议，牵头起草了《关于加强动物防疫体系建设的意见》，将于近期以自治区党委、政办名义印发。针对农村集体经济经营性资产建设方面的问题，通过调研协商，推动自治区农业农村厅等5部门出台了《关于加强农村集体经济经营性资产管理的通知》。

以加快数字化建设 推动九大产业高质量发展

此议题由自治区政协副主席王紫云牵头负责，自治区政协经济委员会具体承办，成立9个调研组，组织政协委员、企业代表和专家教授108人次深入5市12县（市、区）80多家企业就枸杞、葡萄酒、奶、肉牛和滩羊、清洁能源和文化旅游等九大产业数字化发展情况进行调研，形成9份专项调研报告，最终形成

了综合调研报告《加快九大产业数字化进程推动其高质量发展的协商报告》，报送自治区党委。

关于协商报告，自治区党委办公厅建议自治区工信厅牵头，发改委、农业农村厅、文化旅游厅、林业和草原局、葡萄产业园区管委会办公室等部门配合，对所提建议研究采纳。9份调研报告分送相关厅局和九大产业包抓领导，受到自治区领导和相关厅局充分肯定。

提升创新素养提高基础教育水平 推进课堂教学与信息技术深度融合

此议题由自治区政协副主席冯志强牵头负责，自治区政协教科卫体委员会具体承办，分两组赴银川市、石嘴山市、固原市围绕中小学推进课堂教学与信息技术深度融合、激发学生创新思维、提升学生创新素养情况开展专题调研，形成了《提升创新素养提高基础教育水平，推进课堂教学与信息技术深度融合的协商报告》，报送自治区党委。（下转10版）