中央部委密集开会——

2022年要干哪些民生实事？

新华社 “新华视点”记者

岁末年初，中央部委密集召开年度工作会议。根据各部委会议、负责人发声以及一系列新规透露的信息，一份影响多个群体的“民生清单”呼之欲出。

■ “米袋子”“菜篮子”：千方百计确保粮食和重要农产品生产供应

近期召开的全国农业农村厅局长会议研究部署了今年的重点工作，提出要围绕“两条底线”，突出抓好“四件要事”，“‘三农’这块压舱石必须夯得实之又实”。

两条底线，一是保障国家粮食安全，二是不发生规模性返贫。“四件要事”中，除了“持续巩固拓展脱贫攻坚成果”，另外三件都是围绕粮食和重要农产品稳产保供。

不同于去年“奋力夺取粮食丰收”的表述，此次会议提出，要“以背水一战的态度、超常超强的力度，坚决打赢保夏粮保全年粮食丰收这场硬仗。”这也是“四件要事”中的首件：千方百计稳定粮食生产。

其二，是要攻坚克难扩种大豆油料。其三，要确保“菜篮子”产品稳定供给，发挥好“菜篮子”市长负责制考核指挥棒作用，稳定生猪生产，继续抓好其他畜禽、蛋奶和水产品生产，强化农产品质量安全监管。

■ “钱袋子”：减税降费力度将更大，小微企业与“工薪族”迎来利好

全国财政工作视频会议和全国税务工作视频会议明确，2022年，减税降费政策力度将更大。

从“减税降费”到“减税降费+缓税缓费”，2016年至2021年，全国新增减税降费累计超8.6万亿元。2021年，预计全年新增减税降费达1万亿元。

国家税务总局局长王军表示，2022年税务部门将落实好大规模、阶段性、组合式减税降费政策，特别是加大对小微企业、个体工商户、制造业等的支持力度，确保各项税费优惠政策不折不扣、高效高质落地生根。

不久前，两部门发布公告明确多项个税优惠政策延续实施。例如，全年一次性奖金单独计税优惠政策，延续至2023年底；年收入不超过12万元且需要汇算清缴补税的，或年度汇算清缴补税金额不超过400元的，可免予办理汇算清缴政策延续至2023年底等。

个税优惠政策延续，将利好广大“工薪族”、中低收入群体等，预计一年可减税1100亿元。

■ 就业：解决好高校毕业生等青年就业，开展平台灵活就业人员职业伤害保障试点

2022年第一周，人社部发布《高校毕业生就业创业政策服务指南》，再次明确对高校毕业生到基层就业、自主创业的帮扶政策，以及对企业招用毕业生的相应激励等。

教育部统计，2022届高校毕业生规模预计首次突破千万，达1076万人，总量和增量均为近年之最。

此前，中央经济工作会议就强调，“解决好高校毕业生等青年就业问题”“抓好重点群体就业，落实落细稳就业举措”。

新就业形态被称为稳就业的“蓄水池”，目前我国灵活就业人员已达2亿人。2022年，我国将持续健全灵活就业劳动用工和社会保障政策，在部分省份和行业开展平台灵活就业人员职业伤害保障试点。

■ 养老：推进基本养老保险全国统筹，发展多层次多支柱养老保险体系

2022年，我国将推进基本养老保险全国统筹。

“全国统筹的标志是统一缴费基数计算口径、统一缴费率、统一养老金计发办法，核心是实现统收统支。”中国社会保障学会会长郑功成说。

按照党中央、国务院部署，我国将建立中央和地方养老保险支出责任分担机制，中央财政支持保持稳定性和连续性，逐步强化地方政府支出责任，确保基本养老金按时足额发放。

发展多层次、多支柱养老保险体系，是积极应对人口老龄化、实现养老保险制度可持续发展的重要举措。

2021年12月，《关于推动个人养老金发展的意见》审议通过。这意味着，在第一支柱基本养老保险制度、第二支柱企业年金、职业年金制度外，我国首次明确了第三支柱养老保险的设计框架，即将迎来个人养老金制度的规范发展。

人社部有关负责人此前表示，总的考虑是以账户制为基础、个人自愿参加、国家财政从税收上给予支持、资金市场化投资运营。要完善制度设计，合理划分国家、单位和个人的养老责任，为个人积累养老金提供制度保障。

■ 住房：努力稳地价稳房价稳预期，更好满足购房者合理需求

2021年，我国房地产市场运行总体平稳。当前，新增住房需求及居民改善居住条件的需求依然旺盛，2022年将如何更好地满足“住有所居”？

住房和城乡建设部部长王蒙徽指出，要继续稳妥实施房地产长效机制，落实城市主体责任，强化省级政府监督指导责任，保障刚性住房需求，满足合理的改善性住房需求，努力做到稳地价、稳房价、稳预期。

同时，将推进住房供给侧结构性改革。针对新市民、青年人等群体住房需求，加大金融、土地、公共服务等政策支持力度，大力发展保障性租赁住房，因地制宜发展共有产权住房，加快发展长租房市场。

中国人民银行工作会议也提出，稳妥实施好房地产金融审慎管理制度，更好满足购房者合理住房需求，促进房地产业良性循环和健康发展。

■ 乡村：巩固脱贫攻坚成果，抓好农村改厕和污水垃圾治理等重点

乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果。全国农业农村厅局长会议指出，进一步健全防止返贫监测帮扶机制，提高衔接资金和涉农整合资金用于产业的比重，重点发展一批特色优势富民产业，加大对160个国家乡村振兴重点帮扶县的支持力度。

围绕乡村发展、乡村建设、乡村治理三个方面，会议提出统筹推进“六项任务”。包括坚决完成好新建1亿亩高标准农田任务，加力推进农机装备补短板；加强农产品仓储保鲜冷链物流设施建设；抓好农村改厕整改巩固，接续实施农村人居环境整治提升五年行动，协调推进农村生活污水和垃圾治理等。

交通运输部提出，今年要继续强化对脱贫地区交通基础设施建设的支持，加快完善“四好农村路”高质量发展体系，有序推进较大人口规模自然村（组）、抵边自然村通硬化路建设，同时加快推进县、乡、村三级农村物流节点体系建设，健全完善农村物流体系。

■ 交通：提升服务质量，保障劳动权益

2021年年末召开的全国交通运输工作会议部署了今年的重点工作。

其中，在抓好交通运输常态化疫情防控方面，提出持续强化外防输入，加强内防反弹，坚决避免疫情通过交通运输环节传播扩散。

在提高交通运输服务供给质量方面，将加强出行服务无障碍、适老化、人文化建设，深化电子不停车收费系统（ETC）服务提升。

还有一系列政策将惠及货车司机、交通运输新业态从业人员等。

在工作会议提出实施交通运输新业态平台企业抽成“阳光工程”不久前，交通运输部等8部门联合发文，提出10项加强交通运输新业态从业人员权益保障的举措。

文件要求网约车抽成成为“明白账”，并让司机参与到规则制定中；推动网约车司机更方便地参保和享受待遇，也尝试破解“就餐、停车、如厕、休息难”等身边难题。

“保障网约车司机合法劳动权益，既是行业发展的重要支撑，也是劳动者切身利益所在。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚说。

全国政协机关举办学习贯彻党的十九届六中全会精神学习交流会

本报讯（记者 吕巍）为落实《全国政协机关学习贯彻党的十九届六中全会精神工作方案》的要求，1月13日下午，全国政协机关召开学习贯彻党的十九届六中全会精神学习交流会。

这次交流会，既是前期学习成果的一次集中展示，也是“知行读讲堂”2022年开展的第2次线下交流活动。全国政协副秘书长、机关党组成员、机关党委书记韩建华出席。

汪连海、王中伟、侯玉婧、王栋、韩月、李征、刘菲、姬翔、高宇翔、姚丽坤等10位机关干部进行读讲交流。他们表示，通过学习，进一步加深了对全会精神核心要义、科学内涵、实践要求的领会和把握，进一步深刻认识和理解了“两个确立”的决定性意义。

大家一致认为，要旗帜鲜明讲政治，坚定不移把“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉；要凝心聚力抓落实，将全会精神转化为对党和人民群众的感情，对政协事业的热情和干好本职工作的激情，不断提高政治素质和综合素养，在创建模范机关、书香机关的征途上奋发有为，以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

全国政协机关各行政室局和直属单位党组织负责人、学习（宣传）委员，机关各读书群群主，青年理论学习小组组长参加交流会。

全国政协第三十一次重点关切问题情况通报会举行

（上接1版）

会上，委员们就中考职普分流、深化教育教学改革、高校人才队伍建设、德育教育等问题与部委同志互动交流。

2022年，全国政协计划组织11场重点关切问题情况通报会，本次情况通报会是2022年开年第一场，由提案委员会承办。与以往历次通报会不同的是，为更好反映教育工作者对教育评价改革的意见建议，会议专门邀请了3位深耕教育事业的专家型教师代表参加会议并交流发言。

全国政协提案委员会主任李智勇主持会议。教育部有关部门同志，部分专门委员会副主任，部分全国政协委员，各民主党派中央和全国工商联有关同志，全国政协机关各室局负责同志等180余人参加会议。

全国政协人资环委召开第七次全体会议

（上接1版）要以饱满的履职热情，参加好即将召开的全国政协十三届五次会议，审议讨论好相关文件，提出有价值的提案和意见建议，确保圆满完成本届政协部署的各项工作任务。

何维强调，要认真学习贯彻中共十九届六中全会、中央经济工作会议等重要会议精神，把思想认识统一到党中央的战略决策上来，把行动统一到党中央的重要工作部署上来。要深入学习习近平生态文明思想、党中央关于人口发展的战略决策，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务新发展格局。要充分发挥人民政协专门协商机构作用、专委会基础性作用，在双向发力的实践探索和制度建设上作贡献，充分发挥界别优势，反映各界群众的愿望和呼声，寻求最大公约数，画出最大同心圆，交出一份令党中央、全国政协党组、全体委员满意的答卷。

人资环委主任李伟作委员会2021年工作报告。此次会议采取“现场+网络视频”方式召开。人资环委副主任姜大明主持会议，副主任王培安、刘雅鸣、聂卫国、鄂竟平、欧青平（驻会）、潘立刚现场参会，副主任任亚平、江桂斌、杨松、张宝顺、施荣怀、黄跃金通过视频方式参会。80余名委员现场、线上参加会议。

绘就边疆治理新画卷

（上接1版）

据了解，该小区于2014年正式建成交房，但由于种种原因，小区1000余户居民的不动产权证迟迟未得到办理，影响了居民子女入学、房屋买卖等正当权益，成为大伙生活中最大的烦心事。

双柏县政协依托“协商在基层”平台，及时将县住房和城乡建设局、县自然资源局等职能部门以及人大代表、政协委员、居民代表、小区开发商等召集一堂，组织召开协商议事会，达成共识，推动问题迅速得到解决。

这只是缩影。依托“协商在基层”，绿春县政协将搁置多年不能解决的三猛乡农贸集市搬迁难题列入协商议题，通过协商，理顺了群众情绪，促成了搬迁；通过“协商在基层”，困扰大姚县金龙明德小学近10年的交通拥堵问题得以解决；富源县后所镇政协委员工作组以“协商在基层”帮助老牛场村委会小湾头村群众收回了流转土地租金……

民生无小事，理解越多，矛盾才能越少。通过近两年的实践，“不建机构建机制”的工作原则，有效激发了云南省各级政协的创造性和主动性，一系列边寨协商、院坝协商、火塘协商、田间地头协商等遍地开花，在理顺情绪、化解矛盾、凝聚人心等方面发挥了重要作用。

这样的工作品牌也得到了各方认可。大姚县“协商在基层”驻村联络员、县政协委员方雪说：“我感觉个人的履职能力有了极大的提高，成就感、荣誉感越来越强。”石林县板桥街道党工委书记张忠富表示：“今年我们街道开展了几场协商议事活动，场场爆满，深受老百姓欢迎。”

“其实不仅在城市社区，‘协商在基层’工作在助力乡村善治、村民自治等方面发挥着日益重要的作用。”云南省政协副秘书长、省政协“协商在基层”工作推进组副组长杨桂红介绍道，省政协“协商在基层”作为一项创新性工作，已被云南省委深改委列入全省重要改革试点任务，全省大部分州市政协“协商在基层”工作也同样被列入州市重要改革试点任务，今后将在推动基层社会多元共治、助力基层社会治理中发挥更大的作用。

48篇大会发言获市长逐一“点赞”

（上接1版）

陈绍旺认真倾听、仔细记录，不时就相关问题与委员沟通互动。针对大家格外关心的增进民生福祉问题，陈绍旺说，要牢固树立“以人民为中心”的理念，着力解决群众的操心事、烦心事，以为民谋利、为民尽责的实际成效取信于民，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

“委员们胸怀大局、心系发展、用心用情书写的‘政协答卷’，为新一届市政府科学决策、民主决策、依法决策提供了重要参考和依据。”陈绍旺用“选题准，把握了发展脉搏、谋事实，传递了基层心声、思考深，体现了专业视野”高度评价委员们的精彩发言。“会后，市政府将责成有关部门认真梳理、研究吸纳，切实将委员真知灼见转化为大连振兴发展的生动实践。”他表示。

减负增效强基层 轻装奋进新时代

（上接1版）

一年来，不论是出席重要会议还是深入地方考察，习近平总书记对整治形式主义为基层减负的重视一以贯之——

和干部谈心，总书记叮嘱：“要坚持真抓实干、狠抓落实，一切工作都要往实里做、做出实效，不好高骛远、不脱离实际，力戒形式主义、官僚主义。要把做老实人、说老实话、干老实事作为人生信条，这样才能真正立得稳、行得远。”

论管理体制，总书记强调：“各类应景性、应酬性活动少一点科技人员参加，不会带来什么损失！决不能让科技人员把大量时间花在一些无谓的迎来送往活动上，花在不必要的评审评价活动上，花在形式主义、官僚主义的种种活动上！”

问基层冷暖，考察中，工资收入、住房就医、子女入学、退休安置，一项项，一桩桩，总书记叮嘱得仔细，就是为了让基层干部解除后顾之忧，谱写新时代的奋斗之歌。

春风化雨，情暖基层。

基层干部纷纷表示：“现在有了更多时间去服务群众，在拉近干群关系中密切了党同人民群众的血肉联系，大家对党更加信赖，党中央关于民生的部署很快能落实，基层干部赶上了干事创业的好时代。”

■ 坚持不懈、狠抓落实——推动基层减负工作走深走实

7方面18个问题，72条措施！

查摆形式主义老问题和改头换面的新表现，逐项提出解决措施，2021年，中共中央办公厅印发《关于进一步解决形式主义问题做好2021年为基层减负工作主要措施及分工方案》。这是聚焦文山会海、督查检查考核过多过频等突出问题，中办连续第4年印发文件。

这一重要文件再次释放出一个清晰信号：为基层减负绝不能有歇歇脚松口气的想法。

顶层设计清晰明确，贯彻落实才能精准到位。

一年来，在党中央坚强领导下，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制各成员单位各司其职、协调配合——

中央纪委国家监委机关把为基层减负融入纪检监察工作，增强问责工作的政治性精准性实效性；中央组织部持续抓好激励干部担当作为有关具体措施落实；中央宣传部综合运用多种媒体平台加强宣传引导；中央改革办推动关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设相关措施落地见效；中央和国家机关工委推动中央和国家机关党员、干部带头改进作风、担当作为；全国人大常委会办公厅进一步规范执法检查，加强调研成果转化；国务院办公厅精文减会，推动国务院有关部门转变督查检查考核方式；全国政协办公厅进一步规范考察调研活动。

上下同心，齐抓共管。

如今，基层减负常态化机制正在形成，为基层真减负、减真负已成为普遍共识。

——力戒理论学习“走形式”，确保思想政治教育“入脑入心”。

组织党员走进纪念馆、展览馆感受红色历史，举办知识竞赛、读书征文等活动激发学习热情，邀请英模代表走进主题党史课堂分享永远跟党走的深刻感悟……建党百年之际，党史学习教育在全党上下开展。

理论学习不是“走过场”，唯有沉下心来学思践悟，扎扎实实注重实效，才能真正让党的创新理论成为干事创业的强大动力。

一年来，结合党史学习教育和学习贯彻党的十九届六中全会精神，广大党员干部力戒理论学习中的形式主义，端正学风。泛泛读一读、抄一抄就算学完了的“虚把式”少了，认认真真学、踏踏实实悟的“真学习”多了；浅尝辄止、不求甚解、学用脱节的“花架子”少了，以学促行、以学促干、学以致用的“真本领”强了。

——督查检查考核不断规范，用好激励鞭策“指挥棒”。

跟着导航自行开车前往，与偶遇的村民攀谈详聊……发现从北京来的“领导”亲切随和，村民们慢慢打开了话匣子。这是基层减负观测点蹲点调研小组在甘肃省靖远县调研的场景。

不打招呼、直奔现场，有助于排除干扰、掌握真实情况。

一年来，各地区各部门督查检查考核方式日趋规范。有的地方实施“一事项一审核一评价”，加强对督查检查考核事项的立项评估、成效评价；有的部门推行“多考合一”，减轻基层迎检迎考负担；一些地方和部门派小分队“静悄悄”下去暗访，方式灵活效果好。

效果提上去，数量降下来。

2021年，列入中央和国家机关督查检查考核计划共47项，比2018年的近900项减少94.8%；各省区市年度计划共1184项，比2020年减少17.4%。

——守牢精文减会硬杠杠，杜绝文山会海。

“作为乡村振兴示范村，民俗一条街上还有不少白色垃圾，花坛景观参差不齐，每天来的几百名外地游客看了怎么想？”在一个村党支部专题组织生活会上，一名党员对支部书记提出批评意见。

务求实效讲实事，杜绝“一团和气”“走过场”。这场组织生活会，是各地精文减会、转变会风的缩影。

告别文山会海，激发干事热情。

“现在县里开短会已经成为常态，领导讲话就说怎么抓落实，这种会管用”“过去70%时间泡在文件会议上，现在70%时间往村里跑”……基层干部的话，道出他们所感受的喜人变化。

——聚焦基层所想所盼，推动实际问题解决。

形式主义种类多样，稍不注意就会改头换面、隐形变异，唯有坚持问题导向，突出靶向治疗，才能让基层干部对减负有实实在在获得感。

针对有的地方和部门效仿河湖长制、林长制做法，跟风设“长”、有名无实等问题，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制通过深入调研，提出规范的意见。

针对村级组织负担过重的现象，《减轻村级组织负担工作方案》出台，在规范对村级组织的达标评比和考核检查等方面发力。

……

减负效果好不好，基层干部最有发言权。

调查问卷结果显示，89%的基层干部对3年来的减负工作感到满意，92%的基层干部认为精文减会、统筹规范督检考取得了切实成效。

■ 着眼长远、真抓实干——巩固拓展基层减负成效

2021年是党中央集中整治形式主义为基层减负的第3个年头。

经过3年持续发力，整治形式主义为基层减负工作从建立到发展、从抓点到带面，催生了思想观念、工作作风、党群干群关系等多方面的可喜变化。

——观念变了，为基层减负观念深入人心。

随着移动互联网技术的发展，形式主义从“办公桌”走向“指尖”，变味的“工作群”“政务APP”让基层干部苦不堪言。

在中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制统筹协调推进下，各地区各部门对“指尖上的形式主义”开展了为期半年的专项整治。

“最直观的就是手机‘叮叮当当’的提示音少了。”湖北省武汉市江岸区丹水池街道的一位基层干部说，通过专项整治，工作群得到整合，现在手机里只剩一个领导班子群、一个干部交流群和一个业务指导群，“盯群”“爬楼”的情况少了。

纠治“指尖”歪风，带来的是思想认识的提升。

不少基层干部表示，大家普遍认识到移动互联网应用程序用不好也会增加基层负担、损害党群关系。“过去单位总是爱搞几个APP，弄点花样，现在大家都开始意识到这种行为的风险性，责任心也上来了。”

——担子轻了，基层工作作风更趋务实。

一个村委百块牌，仨俩干部撑场面。名目繁杂的标牌，一度令基层干部苦不堪言。

“当时我数了数，仅居委会就挂了99块牌子，有标识牌、制度牌、宣传牌等，材质五花八门，看得人眼花缭乱。”河南省鹤壁市淇县西坛社区的一位社区干部说，虽然大家都知道，光靠“悬挂标牌、制度上墙”来推进工作是形式主义，但却又怕摘了牌子年终验收过不了关。

对此，淇县开展整治形式主义为基层减负工作，排查、减少标牌正是重点之一。

如今，再走进西坛社区居委会大院，门廊前的柱子上挂着西坛社区支部委员会、居民委员会、居务监督委员会、综治中心4块牌子，以往“满当当、乱哄哄”的标牌不见了。

牌子减下来，服务提上去。现在牌子摘了，迎来送往少了，基层干部有了更多时间发展集体经济，带领乡亲们致富。

基层干部普遍表示，整治形式主义为基层减负工作开展以来，空喊口号、搞“花架子”的情况大大减少，文风会风向短实新转变，督检考向重实绩转变，基层干部有了更多的时间奔一线、办实事、抓落实。

——心更近了，基层干群关系更为融洽。

2021年冬至，华灯初上。云南昆明市盘龙区鼓楼街道桃源社区党群服务中心里欢声不断，这里正在举办联欢活动，大家齐聚一堂。

社区干部介绍，自从实施社区工作准入制以来，社区工作人员负担明显减轻，组织这样的活动也越来越多了。

据了解，为解决“万能居委会”“社区万能章”问题，昆明市城乡社区治理工作领导小组印发“一办法、三清单”，压缩社区承担的工作事项，给社区干部松绑减负。经过梳理，社区承担的工作事项从原来的198项压缩至43项，社区工作者得以从繁杂的行政事务中抽出身来，花更多的时间和精力服务群众。

倾听群众心声，解决群众的急难愁盼问题。社区工作从“忙事务”到“抓服务”的转变，减轻了社区工作者的负担，也让群众收获了更暖心的服务。

经过3年持续发力，人民群众从身边的点滴变化中，感受到了以习近平同志为核心的党中央整治形式主义为基层减负的坚定决心。实践证明，基层减负工作已成为加强党的作风建设、进行自我革命的重要抓手。

持续发力，方能久久为功。

整治形式主义为基层减负工作取得显著成效，但一些新问题的出现值得高度警惕——

有的地方和部门认为形式主义、官僚主义难以根治，抓上几年、有点成效就可以了，滋生了麻痹思想、厌战情绪、松劲心态；

有的地方和部门主体责任压得不紧不实，基层减负的经验和措施在长效化建设上做得还不够，基层担心抓抓停停、搞一阵风；

有的地方和部门仍习惯于放权放责但不同步下放资源，导致政策难以落地，有的仍以属地管理为由把责任往基层推……

从严治党没有休止符，作风建设永远在路上。

筑牢思想政治根基、健全体制机制、加强基层治理、解决重点问题、深入基层问计……面对新形势新任务，只有真抓实干、持久发力，才能让基层干部以饱满的精神状态、过硬的工作作风，为党和国家事业发展奋力进取。

2022年是党的二十大召开之年、“十四五”时期的关键之年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，持续解决形式主义突出问题，深化拓展为基层减负工作，必将使干部作风更加务实、党群关系更加紧密、干群关系更加融洽、党心民心更加凝聚，以优良作风夺取新时代新的伟大胜利。