

加快由物流大国迈向物流强国

——全国政协“加快智慧物流发展”网络议政远程协商会发言摘登(二)

政协委员发言

北京主会场

全国政协委员、中国民用航空局原副局长李健：

优化营商环境 推动无人机物流发展

相比传统物流，无人机物流具有点对点、碳排放、地域限制小、节省人力等优势，可有效打通物流运输最后一公里和最后一公里，为解决产品下乡和山货出山提供空中通道。

一、存在的问题

一是低空空域供给不足。我国民航使用空域不足30%，供无人机物流使用的低空空域更是十分有限。

二是对运行安全存在认知偏差。有的部门过于担心无人机物流安全，导致监管过度，限制了较大范围和较高频率运行，限制了产品进

代和商业模式的探索。

三是基础配套设施有待完善。受无人机地空数据链、航线、场地、电气等基础配套设施不足影响，发展遇到瓶颈。

四是法规标准有待健全。现有监管框架多套用有人航空器运行特点和监管理念，缺乏多元化和包容性。

二、建议

一是加强顶层设计和扶持力度。统筹规划无人机物流产业发展方向，加强研发、运营、政府监管等方面政策和资金扶持力度，降低市场准入

门槛，加速形成规模效应，重点扶持一批无人机物流示范企业，给予企业更大的经营自主权，加快企业自身造血步伐。

二是推动低空空域开放。结合国家空管体制改革，分类划设无人机运行空域和低空航线网，实现空域的广域化使用、便捷化申请，提高低空空用户飞行效率，推进低空通信、完善低空预警探测体系，确保飞行动态可追踪可监控。

三是建立一体化智慧物流体系。将无人机物流运营所需的空域、场地、电气等资源纳入智慧物流、智慧城市发展规划中，支持和推动城市物流网络建设，为无人机物流配送多场景应用提供支撑。促进无人机与无人车、无人仓及智慧物流平台的协同应用。

四是加快构建无人机法律法规体系。由工信部、民航局牵头，充分考虑无人机物流的市场需求，建立基于风险分类的适航、人员、运行安全、监管规章标准，构建系统科学的无人机物流法规体系。

部委回应

交通运输部副部长赵冲久：

关于委员提出的加大公共数据资源开放共享力度和细化数据分类分级的问题。当前，我部正在研究制定交通运输公共数据资源开放政策，积极引导交通运输行业有序开放公共数据资源。2021年6月，数据安全法正式发布后，我部立即着手研究制定具体落实措施，着力建立数据安全的工作协同机制，按照国家有关要求推动数据安全分级分类保护。

关于委员提出的加快航空物流发展的问题。今年1月，中国民用航空局印发了《智慧民航建设路线图》，将航空物流基础设施数字化转型、多式联运、操作自动化等作为“十四五”智慧民航建设的主要内容。下一步，将进一步促进多层次航空物流信息服务平台与物流企业信息实现数据互通，推动民航物流数字化转型，带动航空物流智能化应用。

关于委员提出的加快物流园区建设的问题。近年来，我部贯彻落实党中央、国务院决策部署，推动智慧园区建设，取得了积极成效。下一步，要进一步完善政策，加快推进园区发展。一是加快物流园区信息化建设，推动跨运输方式、跨部门的物流信息共享共用，促进物流园区信息互联互通。二是提高物流园区设施现代化水平，推广运用无人叉车、智能安检、智能拣选机器人应用等，

强化数字管理，实现智能调度。三是完善智慧物流园区相关标准规范，促进各种运输方式接口设计及相关标准互认统一。

关于委员提出的推动无人机场物流发展的问题。党中央、国务院印发的《交通强国建设纲要》明确指出，要积极发展无人机物流递送。近年来，中国民用航空局在全国范围内已经批复了13个无人机发展试验区，探索符合无人机发展特点的差异化监管模式。下一步，将研究发布“十四五”通用航空发展的专项规划，坚持规划引领，拓展无人机应用领域的试点，同时配合推进无人驾驶航空器飞行管理暂行条例立法进程，编制民用无人驾驶航空器运行安全管理规则，搭建无人机法规标准体系框架，进一步推动无人机应用成果转化。

关于委员提出的发展农村电商的问题。近年来，我部高度重视农村物流发展工作，与国家邮政局在全国范围内着力打造一批农村物流服务品牌，引导企业创新农村物流发展模式，加快构建县、乡、村寄递服务体系，取得了很好成效。下一步将加快贯通县乡村三级寄递物流服务体系建设，建设村级寄递物流综合服务站，促进村村客货邮融合发展，开展农村电商快递协同示范，宣传推广农村物流服务品牌，助力乡村振兴。

商务部副部长王炳南：

就提升快递与电子商务数据共享的建议作一回应。国家高度重视电子商务与快递物流协同发展，2018年，国务院办公厅印发《关于推进电子商务与快递物流协同发展的意见》，提出建立电子商务与快递物流各环节数据接口标准，加强系统互联和业务联动等多项政策措施。2019年，商务部与国家邮政局共同出台《关于规范快递与电子商务数据互联互通的指导意见》，对保障数据正常传输、加强数据管控、建立数据中断通知报告制度、防范数据中断风险等提出明确要求。下一步，商务部将会同有关部门，重点采取三方面措施：一是研究建立健全数据共享的规则和标准。二是推动传统商贸流通企业加快数字化转型升级。三是鼓励商贸企业、物流企业加强系统对接，推动物流与供应链协同发展。

就加快物流硬件标准建设的建议作一回应。2014年以来，商务部会同有关部门积极推进物流标准化工作，重点推广应用1.2米×1.0米标准托盘，这既是国家标准，也是国际标准，在我国普及程度最高，向下兼容0.6米×0.4米包装基础模数，向上兼容货车车厢、海运集装箱，横向适配仓库里的叉车、货架。有关工作取得初步成效，国家标准托盘使用率稳步提升，一批龙头企业围

绕标准托盘构建了高效运转的物流系统。下一步将会同有关部门从三方面深化物流标准化建设：一是进一步拓展托盘使用范围，力争“十四五”时期国家标准托盘使用率达到40%，重点领域达到80%。二是系统梳理并制修订一批物流硬件标准，促进不同环节物流设施设备无缝衔接。三是推动物流载具信息化改造，形成物流数据单元，实现物流全程可视。

就智慧物流赋能乡村振兴的建议作一回应。近年来，各部门高度重视农村物流发展，出台了一系列政策，商务部会同有关部门积极推动农村电子商务和物流配送、冷链物流协同发展。一是推进电子商务进农村，在1489个县支持建设电子商务公共服务中心、物流配送中心2400个。二是加强农产品冷链体系建设，支持新增冷库库容超过600万吨。下一步，商务部将会同有关部门，重点从五方面继续推动工作：一是完善基础设施。改造县级物流配送中心，建设一批乡镇和村级物流服务站。二是补齐冷链短板。重点加强农产品批发市场、产地冷链设施建设。三是推动模式创新。多措并举整合农村物流资源，发展共同配送，鼓励偏远地区促进众包物流、客货邮融合发展。四是培育市场主体。鼓励大型电商、物流企业下沉农村，支持本地邮政、快递和商贸企业转型升级。五是努力培养农村电子商务与物流配送人才。

特邀代表·视频连线

我身后的大屏是顺丰运营指挥平台，它可以对顺丰快递的核心运营情况进行实时、可视化的监控及管理。大屏上显示实时营运数据，包括揽收、派件、中转、航空等数据及对各城市、各地区运营情况的实时监控，实现了对40万快递员、近7万干支线车辆及全货机、散航的全周期过程管控，确保了快递的实时送达。

这边是全货机停机坪及中转场的实时情况。我们大规模使用自研AI产品“慧眼神瞳”，通过人工智能技术判别摄像头和分拣线采集的图像与视频，识别问题货物、不规范操作等，确保生产作业安全高效。这些靠传统人工检查都是无法做到的。

标准体系是智慧物流的重要基础。随着物流科技不断发展，快递业智能化水平不断提升，标准化建设显得尤为重要，顺丰已构建了300多项技术标准，并参与国家标准25项，行业标准34项，团体标准16项。工作中还有很多需要解决的问题。为此，建议：

一、加快统一编码标准。目前快递行业各家编码标准不统一，信息流、交换和共享存在较大障碍。建议尽快规范行业地址编码标准，提升精度，促进行业协同集约及高效发展。

二、规范上下游企业间的数据接口标准。快递业与网络电商平台密切相关，但各自系统和接口等标准不同，数据口径差异较大，数据传递存在障碍。建议国家统一平台之间的数据接口标准及安全规范，提升数据共享效率。

三、统一制定场地自动化软硬件标准。顺丰自研平衡缓冲池、无人自动供件等多种自动化设备并已落地业务场景，但现阶段物流自动化设备缺乏行业标准，各供应商的同类型设备，其功能特性、通讯机制等有显著差异，减缓了智能设备的推广应用。建议国家统筹快递企业与装备制造开展物流自动化设备行业标准的顶层设计和规范建设。

四、加快建设硬件容器标准。当前物流载具托盘、物流箱、集装箱、货架货位单元等标准化程度较低。建议加快制定快件集装化容器标准，提升快件海、陆、空、铁转运和联运的效率。

广东省总商会名誉会长、顺丰控股董事长兼总经理王卫：

加快推动快递业标准体系建设

广东分会场

全国政协委员、南方科技大学代理副校长金李：

优化智慧物流监管方式

随着智慧物流的快速发展，对政府监管方式也提出了越来越高的要求。但从调研情况看，政府在监管上还存在一些问题，其中既有监管过度问题，也有监管滞后问题。为此，建议：

一是进行适当监管。适当监管有助于智慧物流行业有序发展，过度监管会扭曲行业，加重物流成本、降低物流效率。

二是建立国家智慧物流信用平台，为

物流公司和货主等市场主体建立统一身份编码，记录物流交易信息，建立物流信用体系，为全程有效监管提供数据来源。平台还可以市场化方式接入若干算法企业，深度分析物流信用数据，在敏感后有偿提供给各方，探索数据共享交易机制。

三是加大对违法违规过度营销行为的监管，减少因冲动型购买退货造成的无效物流成本。

四川分会场

全国政协委员、西昌学院院长贺盛瑜：

让智慧物流赋能乡村振兴

我来自四川凉山彝族自治州。智慧物流赋能乡村电商，助力乡村振兴，凉山的许多农民成为“新农人”，手机成为“新农具”，直播带货成为“新农活”。但从我在四川山区和凉山乡村的调研情况看，还存在三方面问题：

一是规划布局前瞻性不够。一方面，县乡村普遍缺少合理布局的冷藏、冷运等基础设施。另一方面，很多偏远农村还在加快建设公路等基础设施，但未来有可能面临撒村并镇，居民点撤掉后，前期投入可能无法取得预期效益。

二是智慧物流基础薄弱。从凉山州的情况看，各地信息化差异非常大，物流数据采集非常困难，生动具体的生活场景尚不能精准转化为网络空间的数据节点。

三是物流与乡村电商协同性不强。很多村民缺少电商思维，不懂智慧物流是什么。扎根乡村的物流人才紧缺，多数乡村快递物流人员在进行科学分拣、操作存储、在途监控等方面显得力不从心。

为此，建议：

一是智慧物流发展要惠及于民，成为老百姓看得见、体验到的幸福。比如，凉山金阳花椒产业园利用5G轨道机器人完成爬坡运输、山地施肥等作业，在海拔较高、修路困难的地方使用1台机器人，可节省4-6个人工，仅一年投入就节省了十多万元，老百姓直呼“瓦几瓦”（彝语：好得很）。这样的区域性物流设施和技术应用要多开发、多示范。

二是以智慧物流建设为契机，加快弥补乡村物流基础设施短板。政府要增强前瞻性规划，利用先进的信息技术和网络技术改造传统农产品物流模式，建立覆盖县城、乡镇、乡村的三级配送体系，推动智慧物流与乡村电商协同发展。中央或地方财政要给予这些地区政策支持，加大对这些地区物流企业的扶持力度。

三是加强培养能扎根乡村的本土物流人才。针对欠发达地区要出台专门的物流人才优惠政策，让懂物流技术、会民族语言、愿扎根本土的专门人才成为智慧物流在乡村发展的中坚力量。

（上接1版）实现了历史性变化，这是了不起的成就。

“中国经济持续保持全球领先地位，不仅使得我国人民生活迈上新台阶，也让世界更多分享了红利。2021年进出口总值突破6.05万亿美元，实际利用外资11493亿元人民币，再创历史新高，为全球经济注入了重大动力。”肖钢表示，当前，全球经济格局正在发生深刻变化，因此我们必须坚持多边主义，积极参与重塑多边规则，以构建新发展格局应对全球经济新格局，进一步畅通国内国际经济循环，促进经济稳定发展。

沉着应对 有的放矢

“国家统计局的数据表明，我国综合国力、生产力水平、人民生活水平得到稳步提升。”全国政协委员、南开大学经济研究所教授钟茂初表示，面对成绩的同时，也提醒我们要冷静分析、沉着应对当前面临的问题：“我国仍处于跨越中等收入陷阱的关键性阶段，各区域的发展水平、发展状况不同，各区域跨越中等收入陷阱的难度不同，应采取有差别的应对策略。”

钟茂初分析说，新冠疫情的反复不仅是影响短期甚至是影响中长期发展的一个因素，外部环境不确定性依然严峻，甚至可能进一步恶化，国内经济面临内需增长不够旺盛、市场主体对增长前景的预期趋于谨慎等压力。因此，最

乘风破浪会有时

根本的抓手还是“六保”，特别是保就业、保市场主体，财政金融政策要在这两个方面予以适当的支持。

怎么保就业、保市场主体？全国政协常委、全国工商联副主席叶青认为，必须坚决贯彻落实党的十九届六中全会精神和中央经济工作会议精神，配合积极的财政政策和稳健的货币政策，保护好各类市场主体，拓宽重点群体就业渠道，通过职业培训引导劳动者适应新就业，完善灵活就业人员社会保障。保市场主体的重点是扶持中小微企业健康发展。

叶青认为，稳信心也很重要。由于需求收缩和供给冲击导致经济下行压力较大，再加上全球疫情的反复，使得市场和民众对于未来前景的预期和信心有所减弱。但要看到，我国经济恢复和疫情防控保持全球领先地位，同时我国拥有完整的产业体系和超大规模的市场优势，我国经济韧性强，长期向好的基本面没有改变。

在全国政协常委、国家市场监督管理总局原副局长马正其看来，稳定消费、扩大消费是稳定经济促进增长的重要方面。应在四方面发力：一是稳定和扩大就业筑牢消费基础，重点促进高校毕业生、农民工、困难人员就业创业，保障消费基础；二是紧跟消

费趋势加快完善法律法规，加快推动消费者权益保护法实施条例等法规出台，围绕人民群众的衣食住行、医疗教育养老等消费升级趋势，抓紧制修订配套的法规标准，为消费者维权提供保障；三是强化执法，震慑不法商家侵权行为，尤其是围绕人民群众高度关注的网络平台、医药、粮食、教育等，强化重大典型案件的查办，为消费者维权撑腰壮胆；四是加强各界监督力度，充分发挥消费者、各级消协、新闻媒体等监督作用，在全社会营造良好消费氛围。

坚定信心 稳中求进

基础好，信心强。“总体来看，2021年粮食产量再创新高，畜牧业生产稳定增长，农产品供给能力增强；乡村消费品零售额增长12.1%，与城镇消费品零售额增长12.5%接近，增长趋势较好；本地农民工12079万人，增长4.1%，外出农民工17172万人，增长1.3%，农民工就近就业增长趋势明显。”一系列涉农数据，让全国政协常委、江西农业大学副校长刘木华增添了更多的信心。

展望2022年，刘木华建议，要继续发力制造业和高技术产业，改善营商环境，服务好实体经济，增加就业；农业要致力优化农产品产业区域布局，切实保障丰产增收。

“整体看，2021年全年宏观经济政策稳中有活、张弛有度，给经济运行营造了良好的环境，同时也提振了市场信心。展望2022年，关键是落实好中央经济工作会议提出的稳字当头、稳中求进，落实好宏观政策、微观政策、结构政策、科技政策、改革开放政策、区域政策、社会政策等七大方面的重点工作任务。”全国政协委员、台盟辽宁省委胡军说。

他进一步举例说，比如新能源。随着激励政策持续加码，加大清洁能源替代传统能源的激励，对能源结构的转型和替代发挥着至关重要的作用，对实现双碳目标和我国未来经济增长对能源的需求很有必要。其中，氢气作为清洁能源，有望在推动能源转型及提高能源系统灵活性方面发挥关键作用。国家可以从战略、顶层设计与法治层面强化产业链补链、强链，持续增加研发经费投入，深耕核心技术、坚持自主创新，推动国内氢能产业发展壮大。

展望未来，张连起也给出了自己的建议，即以更大力度支持实体经济发展。“着力推进助企纾困，落实落细已出台的各项减税降费政策，加快实施新的减税降费政策，加大金融支持力度，进一步推动解决中小微企业融资难题。加大对企业特别是制造业企业、中小微企业和个体工商户等的精准支持，推动企业加快技术改造、实现转型升级，保持制造业占比基本稳定。”张连起说。

《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》

（上接1版）

《规划》明确九个方面的主要任务。一是构建高质量综合立体交通网，勾画好美丽中国的“交通工笔画”。二是增强交通运输对重大战略支撑服务能力，差异化推进城乡区域协调发展。三是加强互联互通和一体衔接，推进城市群和都市圈交通现代化。四是扩大优质运输服务供给，推动运输服务多元化品质化发展。五是坚持创新驱动发展，加快智能技术深度推广应用。六是贯彻绿色低碳转型要求，全面推进绿色低耗转型。七是夯实安全发展基础，提升安全应急保障能力。八是

更好服务和融入新发展格局，推动高水平对外开放合作。九是聚焦制约高质量发展的深层次矛盾问题，加强现代化治理能力建设。

《规划》提出五个方面的保障措施。一是充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强党对交通运输发展各领域、各方面、各环节的领导。二是强化部门协同、上下联动，做好规划衔接落实。三是有序推进交通强国建设试点示范，加大对试点示范项目的支持力度。四是完善跨部门、跨区域重大项目协同推进机制，强化重点项目资源要素保障。五是做好规划评估和督导，确保规划落地见效。

（上接1版）

委员们认为，2022年是实施“十四五”规划、全面建设社会主义现代化国家的重要一年。世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定，既充满机遇，也存在挑战。要认真贯彻落实好党的十九届六中全会精神、习近平总书记系列重要讲话精神，将即将召开的党的二十大会精神，坚持强化创新理论武装，坚持深化履职能力建设，坚持对接人民群众期盼，聚焦党和国家

家中心任务持续双向发力，不断加强专门协商机构建设，振奋精神，砥砺前行，进一步把思想和行动统一到党中央决策部署上来，立足人民政协为全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。

全国政协教科卫体委员会主任袁贵仁主持会议，驻会副主任丛斌通报委员会2021年工作情况和2022年工作思路，副主任冯建中、朱之文、孙咸泽、吴昌德、殷晓静、曹健林、常荣军、王京清、袁曙宏和委员会在京委员近60人参加会议。