

凝聚共同富裕的政治合力

骆小平

进入的全面发展，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进”。

共同富裕需要依靠全体人民的共同努力。共同富裕不仅是党和国家政府的伟大事业，更是广大人民自己的事业。党是实现共同富裕的领导核心，人民群众是实现共同富裕的主体力量；人民群众是创造历史的动力，同时也是创造财富的主体。党通过各级各类组织，通过与人民建立最广泛的联系，始终与人民群众保持血肉联系，引导广大人民认识到共同富裕是自己的利益，要靠全体人民共同努力才能收获。习近平总书记指出，改革开放在认识和实践上的每一次突破和发展，改革开放中每一个新生事物的产生和发展，改革开放每一个方面经验的创造和积累，无不来自亿万人民的实践和智慧。

共同富裕必须坚持党的领导和发挥制度优势

2021年8月，习近平总书记在中央财经委员会第十次会议上提出在全面建设社会主义现代化国家新征程上扎实推进全体人民共同富裕的前进方向号召。

党的“人民历史”使命感决定了走共同富裕道路必须坚持党的领导。确立党全心全意为人民服务的宗旨，是中国共产党人在马克思主义建党学说方面的伟大创造。人民创造历史，换句话说，人民创造了党，养育了党，把自身解放和发展的愿望和创造历史的经验集中给了党。与其他社会制度下的执政党相比，我们党的鲜明特征之一就是具有强烈的“人民历史”的使命感。正是这种历史使命感，使我们党能够历经革命、建设和改革，找到适合我国国情的现代化发展道路；正是这种历史使命感，使我们党将实现人的全面发展作为基本追求，将实现全体人民共同富裕、公平正义的社会作为基本责任。

中国特色社会主义的最大优势决定了走共同富裕道路必须坚持党的领导。“中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益

所系、命运所系。”“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”，这是党领导人民进行革命、建设、改革最可宝贵的经验。共同富裕是社会主义的本质要求和党的责任担当。中国共产党具有无比坚强的领导力，中国人民在党的领导下取得了脱贫攻坚的全面胜利，在创造美好生活的道路上迈出了坚实的一大步，为共同富裕凝聚了全体人民的共识并奠定了坚实物质基础与社会条件。共同富裕的长期性艰巨性决定了我们必须坚持党的领导。改革开放以来，从“让一部分人先富起来，先富带动后富，最终实现共同富裕”，到“初次分配和再分配都要兼顾效率和公平，再分配更加注重公平”，再到提出和践行新发展理念，在疫情防控中确保人民群众健康安全，不断推动共同富裕走向实质性发展。可见，社会在不断变化、发展和前进，但丝毫没有改变党全心全意为人民服务的宗旨，没有改变“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。习近平总书记也指出，“促进全体人民共同富裕是一项长期任务，但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地，久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力。”

凝聚共同富裕的政治合力

人民的追求，党的领导和制度优势是我们走向全体人民共同富裕的政治合力基础，必须要结合起来发挥好合力作用。

“江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。”从坚持党的领导视角来看，“以人民为中心”是党全心全意为人民服务思想的集大成者和再创新，这是我们走向共同富裕道路的“精神动力”，最终将转化为全体人民走向共同富裕的“物质力量”。从制度层面来看，“中国特色社会主义政治制度之所以行得通、有生命力、有效率，就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的。”只有扎根本国土壤，扎根人民的制度才最可靠，最管用。

学界视角

XUEJIESHIJIAO

以治理现代化视角来观照，人民政协以独具活力和创造力的协商实践丰富了治理制度体系。笔者以济南市政协“商量”平台的发展历程为案例，分析社会主义协商民主制度效能提升的路径。

“商量”平台的实践具象与内在逻辑分析

在完善中国特色社会主义制度体系、推动国家治理体系和治理能力现代化的过程中，因时而动、顺势而为是人民政协应有的姿态，勇于创新、开拓进取是人民政协应有的行动。济南市政协“商量”平台的构建与发展，是与济南实际相结合的产物，也是对治理现代化实现途径的进一步探索。

2017年7月，济南市政协开始探索创建、全新打造“商量”平台。截至2021年7月底，济南市级“商量”平台围绕全市重要工作和群众关注热点，组织开展了35个专题的商量。“商量”已经成为民主议政的开放平台，在继续开展的协商活动中凝聚共识，推动关乎大局和关系民生问题难题的有效转化和解决。

从覆盖面来看，“商量”平台实现在济南市的全覆盖，构建了市、区县、镇街三级平台网络，12个区县全部创建了“商量在区县”平台，商量工作室遍布全市街镇。

从制度化来看，“商量”已经纳入济南市社会主义协商民主建设全局，也列入济南市“十四五”规划，其文本的程序与规范也越来越明确。2019年11月，出台《济南市开展“商量”的实施办法(试行)》，明确“商量”的重要意义、主要原则、主要形式、主要程序、机制保障等。2020年11月，出台《关于建立商量工作室 推进商量工作与社会治理深度融合的意见》，进一步延伸商量的触角，致力于社会治理共同体的构建。

“商量”平台的构建、运行及“商量”工作的持续开展，让协商民主扎根基层，很好地回应了济南日益增长的民生需求和现实诉求。从认识论的基本范畴看，“商量”作为协商平台，自设立之日起，就依照其独立的内在逻辑而运行。

民生逻辑主导下的协商客体。“商量”平台自设计筹备阶段始，就把商量的重点更多置放于民生实事，放在关注民情、改善民生和知解民需方面。在商量过程中，政协委员深入一线踏踏实实去调研，真心去基层倾听群众的心声，从群众的角度去思考去观察，用科学的调查方法去统计、去分析。而商量的一个重要程序是相关职能部门具体实施执行协商结果，解决人民群众的关切、维护人民群众的合法利益。

共治逻辑主导下的协商主体。“共治”，是在坚持中国共产党领导下，各个主体进行协商共同参与对国家事务和社会事务的治理。而“商量”平台扩大了协商参与主体，强调政社合作、多元主体协同共治，融合不同阶层、不同群体共同参与社会治理，共同解决社会问题，是对“共治”理念的实践。从“商量”的具体实践来看，参与者包括了不同领域的市代表、专家、政协委员、相关部门负责人等，涉及面广，参与主体多元，充分展现了协商民主的包容性和广泛性。

人民立场主导下的协商形式。在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记深情指出：“中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。”这就要求政治制度的发展必须为了人民、依靠人民，坚持人民主体地位。而济南市政协的“商量”实践采取了灵活的形式：每次商量都包含了现场调研、圆桌协商等方法，强调多元主体共同参与济南市城市发展进程、共同治理社会公共事务，共同分享社会发展成果。适应新时期新媒体技术发展的趋势，视频远程协商也以跨越时间和空间的优势保证了多元主体对“商量”的参与。这样的协商民主实践，站稳人民立场，发挥了社会整合功能，让不同阶层、不同领域的社会成员参与到公共事务和社会治理中来，真正发挥人民群众的主体作用。

民主真谛主导下的协商过程。习近平总书记指出，“有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。”“商量”平台坚持平等协商的原则，到基层和一线去广泛商量。参与协商的相关各方相互尊重、互相包容，畅所欲言，各抒己见。“商量”过程采取“3+1”的模式，充分发挥“商量”的平台、纽带、桥梁、窗口作用。

治理现代化语境中社会主义协商民主制度效能提升路径

社会主义协商民主的核心内涵是事关群众切身利益的或重大公共决策，都须经由广泛参与、平等讨论、形成共识、合法决策的方式来实现。而这恰好契合了治理现代化的要求。“商量”平台是济南打造智慧政协、推动治理现代化的新探索和新智慧，可为社会主义协商民主的治理效能提升提供

治理现代化视角下社会主义协商民主实践与制度效能——基于济南市政协「商量」平台的分析

胡爱敏

良好的启示。

发挥平台效能，完善治理共同体。治理现代化的基础，在于治理体系的不完善，在于融汇各类主体体系的治理共同体。通过政协的协商民主平台，把工作重心下移，深入实际、深入基层、深入群众，用包容和担当搭建一个多方平等交流的共同体，形成利益共享、风险共担、协同共进的新型社会治理机制。要继续坚持共建共治思维，引导公众依法有序参与社会公共事务治理，坚持全程协商、全方位协商，实现决策的科学化、民主化、法治化。要将协商治理的根脉植入群众沃土，培育公众参与社会治理的主体意识、自主意识和责任意识，夯实国家治理和社会治理的深厚基础，凝聚起治理的强大合力。

采取现代手段，实现治理智能化。治理现代化，还强调适应信息化时代趋势，用便捷、流行的新技术手段创新治理方式，充分彰显国家治理体系的灵活性、创新性。要充分体现全程协商、广泛协商的真协商精神，以全媒体的协商平台拓展公众参与治理的渠道，丰富治理方式、延伸治理触角，利用传统协商方式与现代的视频协商、网络协商的融合之力，实现治理的数字化、智能化、智慧化。

践行平等互动，淬炼治理能力。治理现代化还意味着治理能力的高度提升。“商量”平台遵循协商主体平等原则，以多元治理的理念实现了政协内部精英协商与外部大众协商的紧密结合，在高频的协商实践中锻炼提升治理能力，已然成为地方治理的特色品牌。要持续坚持“协商在一线”要求，鼓励群众参与协商。通过高频率、高密度的反复实践，提高公众参与公共事务治理的能力。促进基层群众自我管理、自我教育、自我服务、自我监督，从而增强群众的获得感、幸福感、安全感，满足人民群众对民主、法治、公平、正义等的要求。

注重制度规范，塑造协商文化。“商量”平台自创立伊始，就格外重视制度建设，确保了“商量”平台的运行有章可循，“商量”工作的开展规范有序。从“商量”本身来看，平台自搭建及运作至今，既出台了工作流程和工作规范，规范了协商程序，使得政协协商逐步走向程序化、制度化。通过交替持续的“商量”实践增加协商密度，更是通过不同的媒体加大宣传传播力度，增强了人民政协协商民主的存在感和美誉度。这启示我们，要进一步完善人民政协协商民主制度机制，构建更完备、更稳定、更管用的制度体系和机制，巩固既有实践成果，真正实现协商平台运行常态化、协商程序规范化、参与主体多元化、协商形式现代化。要不断完善中国特色社会主义制度与治理现代化目标任务进行有效对接，加强制度衔接配套。更重要的是，在长期的实践中培育民众的治理意识、民主意识，提升治理能力，打造浓厚的治理文化，使之内化于心、外化于行，使参与成为各类主体的自觉行为。

(作者系济南市委党校、济南行政学院、济南市社会主义学院教授，山东省人民政协理论研究会理事)

新时代市县政协“怎么干”

思想领航聚共识

李亚莲

动权、话语权。

落脚到四川绵阳，就是要始终把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想摆在最突出的位置，始终以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为开展工作的重要遵循，抓好习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想研究基地绵阳市政协分基地建设。要结合党史学习教育，采取线上线下学习辅导、专题讲座、讨论交流等形式，推进涵盖“政协讲堂”、两级党组会议、支部会议、青年理论学习小组等全方位、多角度学习体系构建。精心策划，讲好党的故事，团结引导各民主党派人士自觉把坚决维护党中央权威和集中统一领导贯穿于政协工作的全领域、全维度、全过程。

坚持瞄准工作靶心，围绕主责主业践行新使命。人民政协主要工作是协

商，主要方式是“搭台”，工作主旨是双向发力。只有围绕主责主业找准工作靶心，组织专业的人干专业的事，多为党委政府提供准确可行的决策参考，才能更好地把握话语权、增强引领力。

作为身处高水平建设中国(绵阳)科技城大潮的绵阳政协，更加要紧紧围绕“科技创新”这一绵阳科技城建设的核心价值，聚焦主责主业，将接收政协决策的“传声筒”变为发出政协好声音的“扩音器”，将汇聚民意的“收音机”变为建言资政的“对讲机”，将发现问题“手电筒”变为发出政协好声音的“扩音器”，为绵阳高水平高质量发展多建睿智好言、多献务实对策、多出发展实招。

坚持不懈突出委员主体作用，结合实践实际争取新作为。充分发挥政协委员的主体作用，强化委员责任担当，涵养为国履职、为民尽责的情怀，完善政协组织委员、委员引导群众的工作格

局，练好“看家”本领。

要充分利用绵阳政协网站、微信公众号、“绵阳政协通”App等宣传平台，多形式、多视角、多层次传递委员声音、展示委员风采，讲好政协故事。完善优化协商座谈、视察调研、走访慰问等方式手段，用好用活“有事来协商”“协商面对面”“提案去哪儿”等协商品牌，政协搭舞台、委员唱主角，组织引导利益相关体共同参与、寻求最大公约数、促成各方共识。要按照“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求，强化委员学习培训和服务管理，全面加强委员队伍建设，使之切实发挥好在本职工作中的带头作用、政协工作中的主体作用、界别群众中的代表作用，形成头雁先飞、群雁齐追的“众人拾柴火焰高”良好格局。

(作者系四川省绵阳市政协主席)

解决基层政协“两个薄弱”的实践和思考

张银侠

样用劲的现状，在每季度开展的界别委员履职活动中摸索出“委员培训与履职融合开展的常态化培训新模式”。分乡镇、分界别开展小班化、精准化培训，区政协成立由各副主席牵头、各委室负责的5个委员履职培训小组，深入分包乡镇和界别开展委员履职培训。

在实践中，针对进一步改进市县政协“两个薄弱”，笔者有几点建议。

建立健全县级政协到省政协“跟会、跟班、跟团”学习制度。省、市政协在全会和常委会会议举行期间，有计划分批次安排县级政协人员跟会学习；每年有计划安排县级政协选派业务骨干到省市政协工作学习，也可为县级政协跟班学习提供“点餐式”服务；在

省市政协举办大型专题调研和视察活动中，吸收县级政协机关干部、委员全程参与。另外，建立健全对县级政协“两支队伍”轮训制度和省市政协在举办专题协商议政会议、专题培训活动时可按排适当数量的县级政协机关干部、委员参加的其他指导学习制度。

打造政协系统上下联动、协商互动、融为一体的整体合力。探索省市县政协联动履职新模式。省市联合县级政协开展协同调研、联动协商活动，夯实协商建言的基层基础；县级政协在经常性履职活动中，主动问计省市政协，寻求政策和方法支持。探索县级政协联动履职新形式，组织开展县级政协履职交流活动，协商互动、互学互鉴，推动县级政协跨地协商互

动开展。探索对县级政协履职指导新途径，省市政协定期组织县级政协外出参观学习，开拓视野、交流经验、互学共进。

拓展提升机关干部素质能力新渠道。加大政协机关干部内部交流轮岗力度，交任务、压担子，在急难险重工作中壮筋骨、长才干，加强思想政治引领，增强战斗力、凝聚力、引领力。探索基层政协委员履职培训新方式。引导委员把学习融入日常工作生活中，将委员学习笔记、学习体会作为委员履职档案重要部分。举办政协委员学习经验交流会，靠典型说法、先进引领，营造政协系统笃学求实、善学求进的氛。

(作者系河北省石家庄市藁城区政协主席)