

聚焦协商主责主业 参与基层社会治理

——云南省政协系统开展“协商在基层”工作综述

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜



2020年12月，云南省红河州绿春县开展“协商在基层”工作。

不久前，中国共产党云南省第十一次代表大会召开。列席大会的部分政协委员惊喜发现，“推进政协协商持续向基层延伸”被写入报告中，充分体现了省委对政协“协商在基层”工作的高度重视。这极大地鼓舞了全省政协系统持续开展好“协商在基层”工作的信心和决心。

近年来，云南省政协系统着力发挥专门协商机构作用，大力推进政协协商同基层协商有效衔接、同基层社会治理有机结合，以先试点、全覆盖、创特色、求实效为工作导向，聚焦人民群众身边的操心事、烦心事、揪心事，广泛搭建协商平台，引导群众诉求有序表达，推动合理合法解决。至今，全省共建成协商议事场所1500余个，2021年开展协商议事活动2300余次，绘就了一幅政协协商向基层延伸、服务边疆基层社会治理的新画卷。

立好“台柱子” 唱好“协商戏”

“基层政协要充分发挥‘协商在基层’平台作用，协助基层党委、政府切实解决老百姓关心的热点、难点、堵点问题，把‘协商在基层’工作打造成为云南作为边疆省份贯彻落实中央政协工作会议精神的品牌。”2021年10月，省政协主席李江率队深入红河哈尼族彝族自治州泸西县调研时再三强调。

这是李江近年来的工作常态，每次深入州市基层调研、视察都把“协商在基层”列为重要内容。

这项政协主席高度重视的工作是省政协针对云南民族众多、利益多元、诉求多样等实际，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻中央和省政协工作会议精神要求，聚焦政协“协商”主责主业，探索政协参与基层社会治理的有效途径，而创新开展的工作品牌。

早在2020年初，省政协就成立了由省政协常务副主席杨嘉武负责牵头统筹的“协商在基层”工作推进组，多次召开会议，研究具体推进工作，并先后制定出台工作意见、工作规则，从协商的内容、形式、程序和保障等方面，作出制度安排。

同时，工作推进组成员主动下沉，

多次深入全省各州市县级政协开展指导工作，研究协调推进过程中的困难和问题，督促各地按时间节点完成目标任务，足迹遍布全省各地。

走进位于石林县板桥街道的协商议事室，只见“协商在基层”工作组组织架构、制度建设、协商流程、协商成果等制度上墙，内容一目了然。

石林县政协副主席刘琴龙介绍，在省、市政协指导下，他们制定了完善的工作制度，设立协商议事室，注重选择切口小、关联广、与群众切身利益密切相关的议题，并通过党委出题、政府出题、社会征题等多种方式精选确定协商议题，真正实现了群众的事情与群众商量着办。

通过近两年的实践，全省各级政协组织齐头并进，你追我赶，呈现出争创一流、蓬勃发展的良好局面。临沧市政协推动政协协商嵌入边疆基层社会治理，使协商民主之花开遍边疆村村寨寨；大理市政协制作协商活动流程图，对协商议题和成果张榜公示，并录入村（居）综合服务管理平台进行监管；曲靖市政协坚持“议题与谁有关就请谁来协商”，灵活高效开展田间协商、院坝协商、凉亭协商……全省“协商在基层”工作朝着制度化、规范化、程序化迈进。

聚焦“烦心事” 疏肝又理气

“买房10年，终于拿到房产证了，感谢党委、政府和政协组织帮咱们老百姓办了一件大好事！”2021年8月，家住楚雄彝族自治州双柏县甸甸镇阳光水岸小区的1000余户居民迎来了一件大喜事，他们期盼多年的产权证终于拿到了。

原来，该小区于2014年正式建成交房，但由于种种原因，小区1000余户居民的不动产权证迟迟未得到办理，影响了居民子女入学、房屋买卖等正当权益，成为大伙儿生活中最大的烦心事。

双柏县政协依托“协商在基层”平台，及时将县住房和城乡建设局、县自然资源局等职能部门以及人大代表、政协委员、居民代表、小区开发商等召集一堂，组织召开协商议事会，达成共识，推动问题迅速得到了解决。

“‘协商在基层’这项工作，将政协履职触角延伸到人民群众中间，为党助力、为民分忧，使县政协真正在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥了作用。”双柏县政协主席王景书由衷地说道。

这只是缩影。全省各州市县级政协按照“协商于民、协商为民”要求，深入乡镇社区、深入学校企业、深入院坝广场、田间地头，搭平台、建机制，聚焦人民

群众关心关注的热点、难点、焦点问题，围绕困扰基层群众的操心事、烦心事、揪心事，精选议题、开展协商，主动协助党委政府做好解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾、凝聚共识工作，推动一批基层社会治理问题得到解决，为增强边疆民族地区治理能力贡献了政协的智慧和力量，得到了各级党委政府和基层干部群众的好评。

依托“协商在基层”，绿春县政协将搁置多年不能解决的三猛乡农贸市场搬迁难题列入协商议题，通过协商，理顺了群众情绪，促成了搬迁；通过“协商在基层”，困扰大姚县金明德小学近10年的交通拥堵问题得到解决；富源县后所镇政协委员工作组以“协商在基层”帮助老牛场村委会小湾头村群众收回了流转土地租金……

“协商在基层”为何能如此快速取得效果？在省政协秘书长、省政协“协商在基层”工作推进组组长张黎明看来，民生无小事，理解越多，矛盾就越少。而“协商在基层”是政协为基层群众搭建的协商议事创新平台，群众等各方的利益主体才是主角，大家参与协商的目的，就是冲着能够解决实际问题，因此会议成果的落实显得格外重要。

这样的工作品牌也得到各方认可。大姚县“协商在基层”驻村联络员、县政协委员方雪说：“我感觉个人的履职能力有了极大的提高，成就感、荣誉感越来越强。”

石林县板桥街道党工委副书记张忠富：“今年我们街道开展了几场协商议事活动，场场火爆，深受老百姓欢迎。”

党政“好帮手” 优势变效能

“那场会议整整开了3个小时。”临沧缅甸商会会长杨善龙至今记得，2020年7月，耿马傣族佤族自治县政协组织召开的“凝聚共识，共商共建共享美丽城市——洁净城市孟定行动”协商议事会议，来的不仅有政府代表、政协委员，更多的是当地村民、农贸市场经理、火锅店老板和缅甸客商等，真正让群众成为主角。

更让杨善龙欣慰的是，会后，当地镇党委、政府结合会议协商成果投入资金

1800余万元，启动实施洁净城市项目17个，推动开放、干净、美丽的城市形象逐渐回归孟定市民心中。

“其实不仅在城市社区，‘协商在基层’工作在助力乡村善治、村民自治等方面更发挥着日益重要的作用。”这是省政协副秘书长、省政协“协商在基层”工作推进组副组长杨桂红的切身感受。

“协商理事会管事又管用，商量着就把村里的大大小事做好，群众满意了，干群关系也和谐。”陆良县大莫古镇嘎古村党总支书记张玲芬介绍，过去，自然村的管理以行政手段为主，协商民主的手段运用得不够，导致很多决策让群众不理解、不接受、不执行。而通过“协商在基层”平台，将“话筒”和话语权交到群众手中，最终凝聚了共识、达成了一致，问题迎刃而解，各方皆大欢喜。如今，嘎古村已成为引领全县基层党组织软弱涣散整顿转化的示范标杆。

耿马傣族佤族自治县四排山乡石佛洞村是一个典型的佤族村寨，随着当地经济的发展，流动人口增多，打架斗殴等案件呈多发态势，当地治安管理工作面临很大压力。依托“协商在基层”平台，县政协以“五方共治新治理，携手共建新佤山”为议题，召开协商议事会议，构建联防联控机制，推动基层治理迈入新阶段。

大姚县六直镇小河村抓住全县“协商在基层”试点的契机，在县政协的牵手下，积极搭建协商议事平台，广泛征求群众意见建议，探索建立既有约束又有奖惩的刚性村规民约，不断增强村级党组织的创造力、凝聚力和战斗力……

近年来，一场场关注民生、倾听民声、沟通民心、理顺民情的“协商在基层”协商议事会，以平等对话、协商交流的方式化解分歧、增进共识，调动了基层群众的积极性、激发基层群众政治参与意识，达成了多项共识，协商成果得到落实，矛盾问题得到有效化解，形成了以协成事、商以求同、为用而商、为事而商的良好氛围。

为深入总结和展示全省政协系统“协商在基层”工作的先进经验和创新做法，2021年12月以来，由省政协办公厅主办开展了全省政协系统“协商在基层”创新案例评选活动。通过前期征集，各州

市政协遴选上报了相关县级政协的“协商在基层”创新案例82个。经初评小组进行评审，初评出44个创新案例。2021年12月27日，云南政协网公布并开始接受网友投票。投票评选活动得到了社会各界的积极响应，引发了热烈关注。参与投票的人员不仅有政协机关工作人员、政协委员，还有党委政府部门参与过“协商在基层”的相关人员和群众代表，形成了一定的热度，达到了预期的目的。

投票活动受到社会广泛关注体现了“协商在基层”工作的生命力。现在，“协商在基层”已经在云岭大地全面开花结果，云岭大地的各级政协人，正在按照省政协的统一安排部署，带着对这项全新工作的探索和思考，带着兄弟县区政协的“他山之玉”，在各自工作岗位上积极投身“协商在基层”的云岭实践。

杨桂红介绍，省政协“协商在基层”作为一项创新性工作，已被云南省委深改委列入全省重要改革试点任务，全省大部分州市政协“协商在基层”工作也同时被列入州市重要改革试点任务，今后将在推动基层社会多元共治、助力基层社会治理中发挥更大的作用。

“协商在基层”是一项长期任务，也是一项常抓常新的工作。省政协表示，将切实增强做好“协商在基层”工作的思想自觉、行动自觉，不断完善制度机制，加强组织领导，努力探索创造政协协商向基层延伸、与基层协商有效衔接、服务边疆民族地区社会治理与基层社会治理的“云南经验”，打响“协商在基层”的特色履职品牌。



2021年4月，云南省临沧市凤庆县政协开展“畅通群众诉求，助力机场建设”协商议事会。 杨丽娅 摄

开启新征程 奋力“双助推”

——云南省政协系统助推巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴行动实现良好开局

本报记者 吕金平 通讯员 普建辉 张冲生 刘持金 李茜茜



云南省政协委员所在企业捐款助推教育事业发展。

2018年8月以来，云南省政协连续3年组织全省三级政协组织和3万名政协委员深入开展脱贫攻坚助推行动，为全省如期打赢脱贫攻坚战作出了贡献。

2021年4月8日，中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋作出重要批示，对云南省政协系统脱贫攻坚助推行动给予充分肯定，对巩固拓展成果寄予期望。

为及时跟进党中央的决策部署和省委工作安排，把助推行动的工作重点从助推脱贫攻坚转移到巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴上来，2021年5月6日，省政协召开视频会议，向全省政协系统发出倡议：接续组织开展以助推巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴为主要内容的“双助推”行动。“双助推”行动启动以来，全省政协系统齐心协力，上下联动，紧紧围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴办成了一系列实事，取得了新的成效。

提高政治站位 强化思想引领

习近平总书记指出，巩固和拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，是需要高度重视的一个关系全局的重大问题。中共云南省委强调，巩固拓展脱贫攻坚成果，实现与乡村振兴有效衔接，是全省当前和今后几年的头等大事。这是全省上下包括政协组织在内责无旁贷的政治责任。脱贫攻坚收官之际，省政协党组旗帜鲜明讲政治，深刻思考新时代党赋予政协的职能定位，深刻领会习近平总书记关于巩固脱贫攻坚成果、推进乡村振兴重要讲话和重要指示精神，按照汪洋主席的批示要求，经深入调研，向省委专题报告后，郑重作出接续开展助推巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴的决定。

为扎实有序开展“双助推”行动，在认真总结借鉴脱贫攻坚助推行动成功经验基础上，遵循党政所想、群众所需、政协可为、委员所能原则，出台了《关于全省政协系统开展助推巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴行动的意见》。意见要求各级政协组织和全体政协委员，围绕党委政府中心工作，以助推乡村产业发展、助推脱贫群众就业、助推集体经济壮大、助推群众素质提升、助推人居环境改善的“5项助推”为重点，以帮助脱贫地区发展特色产业提供技术服务、帮助脱贫地区开展农产品线上线下销售活动、帮助脱贫群众开展就业技能培训、帮助有劳动能力的低收入人口寻找就业岗位、帮助脱贫村社大集体经济出主意想办法、帮助脱贫乡村创办或协办产业项目、帮助脱贫地区县乡医疗机构提高诊疗水平、帮助低收入家庭学子完成学业、为脱贫村人

推进三级联动 汇聚助推合力

三级政协联动、三万委员参与，是“双助推”行动的最大特点和优势。为保障行动有力推进、取得实效，全省三级政协强化组织领导，搭建工作专班，充实工作力量，将原来的脱贫攻坚助推行动领导小组和办公室及时变更为“双助推”行动领导小组和办公室，各级政

协主席担任组长，保持高位推进。三级政协组织坚持上下联动，主动与本级党委、政府乡村振兴主责部门沟通对接，保持政策贯通，形成同频效应。

省政协“双助推”行动领导小组、省政协各专门委员会、各州市政协和各县级政协，及时制订工作实施方案，细化措施和任务，确保“双助推”行动扎实稳妥起步。省政协建立了一个月分析研判一次助推动态、一个季度收集一次助推情况、半年召开一次推进会、年底进行一次总结的推进机制。“双助推”行动启动以来，已召开4次全省政协系统工作推进会、业务培训会，交流工作、把握政策、强化落实，推进三级政协联动57个重点县，以身作则带头为群众办实事。办公厅和各专门委员会相互配合，分别牵头统筹“5项助推”“10件实事”在57个重点县推进落实。

按照省政协的部署安排和机制做法，全省各级政协组织把“双助推”行动作为履职重要抓手，切实运用政协架构加以组织推进，采取领导班子成员挂

钩联系负责、抓示范带动，由机关各委室分别牵头“5项助推”“10件实事”，抓责任落实，通过召开政协系统推进会和专项调研、督促推进。党组强化引领、班子示范带动、专委会协调推进、委员全员参与的“双助推”工作格局不断成熟定型。在此基础上，各级政协结合自身工作实际，积极探索创新“双助推”模式，通过打造助推示范点，将政协挂钩、委员捐赠、企业结对助推形式机制化，推动“双助推”成果进一步巩固拓展。助推实践中不断总结深化助推方式方法，在三级政协间建立资源共享纵向联动助推模式的基础上，州市政协、县级政协间建立了学习借鉴横向互动助推的模式，形成了起步统一、整体发力，又各负其责、分步推进，相互学习、共同提高、成效倍增的生动局面。

锚定民生所需 抓实助推重点

省政协党组始终坚持人民政协为人民，着眼巩固拓展脱贫攻坚成果需要、促进农村群众共同富裕新目标作顶层部署安排，从省委、省政府列出的巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴任务中找准切入点，从脱贫群众巩固脱贫成果的短板弱项中找准助推着力点，推动政协力量汇聚到广大农村群众最关切、最直接、最迫切的民生需求上，聚焦到巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴这一核心任务上，聚焦到全省57个国家和省级乡村振兴重点帮扶县，确保“双助推”行动始终重点突出、焦点不散、靶向集中。

激励委员作为 调动助推热情

委员参与的广度和深度直接影响“双助推”行动成色成效。全省各级政协组织始终把发挥委员主角作用作为重中之重，一方面，努力为群众参与畅通渠道、创造条件，依托2021年正在开展的“协商在基层”活动、党史学习教育“我为群众办实事”实践活动、“政协委员工作室”建设、委员联络服务界别群众、“干部规划家乡”行动等，搭建丰富多样的“双助推”工作平台，在“委员所能、委员所长”同“党政所想、群众所需”之间搭建桥梁纽带，提供政策依据，使每一名委员都能够参与进来。另一方面，大力选树典型对委员进行正向激励，通过深入调研，由州市政协推荐，从巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接第一线挖掘先进典型，在全省乃至全国政协系统和社

会各界进行广泛宣传，鼓舞人心，提振士气。经过各级政协组织的引导引领，广大委员，充分运用岗位和专长优势，有智出智、有钱出钱、有力出力，通过各种方式为群众办实事做好事，表现了高昂的助推热情。2021年以来，全省各州市政协、各界别委员，涌现了一大批“双助推”典型。省政协委员赵中柱带动公司向小学捐赠约827万元的校企合作助学基金，还多年无偿扶持种植户发展特色产业。通海县政协委员段金辉带动周边5个3500户农户种植月季，辐射实现经济收益3.5亿元。宣威市政协委员黄太坤在全市127个村成立150个合作社中探索“政企社农”合作模式，带动一方百姓增收……各级政协委员在履职尽责状态、担当奋进精神、助推方式方法上起到典型引领作用，在全省政协系统营造了千方百计促巩固、想方设法谋振兴的浓厚氛围。

在开展“双助推”新的征程中，全省各级政协组织和广大政协委员以赤诚的为民情怀、强烈的责任担当，各尽所能，各展所长，务实助推，为脱贫群众办成了一系列实事好事。2021年初至第三季度末，帮助脱贫地区发展产业项目1508个，提供技术服务205642个。帮助脱贫地区开展农产品线上线下销售活动33051次，销售金额169428万元。帮助脱贫群众开展就业技能培训13324次。帮助有劳动能力的低收入人口寻找就业岗位137769个。帮助脱贫村社大集体经济出主意想办法22613条。帮助脱贫乡村创办产业项目3685个，投入资金95200万元。到脱贫地区县乡医疗机构开展培训讲座4346次，义诊5810次，提供医疗设备，投入资金12778万元。帮助69956名低收入家庭学子完成学业，投入资金33078万元。为脱贫村人居环境建设短板弱项出力办实事24083件，投入资金61442万元。为脱贫地区美丽乡村建设建言献策30624条。

倡导力行实干 助推做出实效

“5项助推”“10件实事”，服务全省巩固拓展脱贫攻坚成果和推进乡村振兴工作大局，融入本地党委政府工作全局，契合广大农村群众美好生活新期待，为巩固拓展脱贫攻坚成果和推进乡村振兴增添了助力，获得党委政府充分肯定和社会各界一致好评，取得积极的社会反响。

如今，“双助推”行动已经成为各级政协围绕中心、服务大局的有力抓手，成为凝聚委员共识、承载委员初心、展现委员风采的重要平台，成为云南政协响当当、过得硬的履职品牌。