

河南郑州“7·20”特大暴雨灾害调查报告公布

新华社北京1月21日电 记者从应急管理部获悉：日前，国务院常务会议听取了河南郑州“7·20”特大暴雨灾害调查情况的汇报，并审议通过了河南郑州“7·20”特大暴雨灾害调查报告。经国务院调查组调查认定，河南郑州“7·20”特大暴雨灾害是一场因极端暴雨导致严重城市内涝、河流洪水、山洪滑坡等多灾并发，造成重大人员伤亡和财产损失的特别重大自然灾害；郑州市委市政府及有关区（市）、部门和单位风险意识不强，对这场特大灾害认识准备不足、防范组织不力、应急处置不当，存在失职渎职行为，特别是发生了地铁、隧道等本不应该发生的伤亡事件。郑州市及有关区（市）党委、政府主要负责人对此负有领导责任，其他有关负责人和相关部门、单位有关负责人负有领导责任或直接责任。

2021年7月17日至23日，河南省遭遇历史罕见特大暴雨，发生严重洪涝灾害，特别是7月20日郑州市遭受重大人员伤亡和财产损失。灾害共造成河南省150个县（市、区）1478.6万人受灾，因灾死亡失踪398人，其中郑州市380人、占全省95.5%；直接经济损失1200.6亿元，其中郑州市409亿元、占全省34.1%。

灾害发生后，党中央、国务院高度重视，习近平总书记作出重要指示，要求始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位，抓细抓实各项防汛救灾措施，并派出解放军和武警部队迅速投入抢险救灾，为做好防汛救灾工作注入了强大动力，提供了坚强保障。李克强总理多次作出重要批示，主持专题会议部署，深入河南灾区考察，要求抓实防汛救灾措施，加快恢复重建，严肃认真开展灾害调查工作。国家防总、国家减灾委立即启动应急响应，派出工作组指导开展防汛救灾工作。河南省委省政府、国家有关部委、解放军和武警部队、消防救援队伍等各有关方面和广大干部群众全力以赴投入抗洪抢险救灾。目前，灾后重建工作正在全面开展。

这次灾害虽为极端天气引发，但集中暴露出许多问题和不足。为查明问题、总结经验、汲取教训，经党中央批准，国务院成立河南郑州“7·20”特大暴雨灾害调查组，由应急管理部牵头，水利部、交通运输部、住房城乡建设部、自然资源部、公安部、发展改革委、工业和信息化部、卫生健康委、中国气象局、国家能源局和河南省政府参加，分设综合协调、监测预报、应急处置、交通运输、城市内涝、山洪地质灾害等6个专项工作组，分别由有关部委牵头，并邀请气象、水利、市政、交通、地质、应急、法律等领域的院士和权威专家，组成专家组全程参加。中央纪委国家监委相关部门指导开展相关工作。

调查组本着对党和人民负责、对社会和历史负责的态度，充分考虑这场特大暴雨强度和范围突破当地历史记录、远超出城乡防洪排涝

河南省委原常委、郑州市委书记徐立毅因河南郑州“7·20”特大暴雨灾害被问责

新华社北京1月21日电 日前，经中共中央批准，中央纪委对河南省委原常委、郑州市委书记徐立毅在河南郑州“7·20”特大暴雨灾害中违纪问题进行了立案审查。

经查，徐立毅同志作为时任河南省委常委、郑州市委书记，贯彻落实党中央、国务院决策部署不力，对河南郑州“7·20”特大暴雨灾害风险认识不足、警惕性不高，防范组织不力，灾害发生后统筹领导和应急处置不当，督导检查 and 履职尽责不到位，造成严重后果和

国务院调查组相关负责人就河南郑州“7·20”特大暴雨灾害调查工作答记者问

(据新华社电 详见人民政协网)

河南严肃查处郑州“7·20”特大暴雨灾害相关责任人

公安机关对8名涉案人员立案侦查并依法逮捕 纪检监察机关严肃问责89名公职人员

新华社郑州1月21日电 记者从河南省有关部门获悉，郑州“7·20”特大暴雨灾害发生后，党中央、国务院高度重视，第一时间对防汛救灾、灾害调查等作出部署。河南省公安机关对涉嫌违法犯罪的8名企业人员立案侦查并依法逮捕，河南省纪检监察机关按照干部管理权限，依规依纪依法对灾害中涉嫌违纪违法的89名公职人员进行严肃问责。

郑州地铁集团有限公司地铁5号线五龙口站停车场建设工程设计项目负责人魏平安、北京城建设计发展集团股份有限公司郑州地铁5号线项目负责人汪鹏、河南五建建设集团有限公司南四环项目部指挥长郭文胜等8人涉嫌工程重大安全事故罪、重大责任事故罪，被公安机关立案侦查并依法逮捕。郑州市应急管理局党委书记、局长任立公，郑州地铁集团有限公司副总经理、总工程师、技术管理部部长赵运臣，郑州市工程质量监督站轨道交通科副科长孙红亮等3名公职人员因涉嫌严重违法违纪被纪检监察机关立案审查调查并采取留置措施。

同时，河南省对特大暴雨灾害中存在失

能力的实际，坚持依法依规、实事求是、科学严谨、全面客观的原则，依照有关法律法规，通过现场勘查、调阅资料、走访座谈、受理信访举报、询问谈话、调查取证、分析计算、专家论证等方式，复盘灾害发生和应对过程。经过全面深入调查，查明了郑州市和有关区（市）党委政府、部门单位履职情况及存在的问题，查明了社会广泛关注的重点事件和因灾死亡失踪人数迟报瞒报问题，并总结分析经验教训，提出了改进工作的措施建议。

调查组查明，郑州市委、市政府贯彻落实党中央、国务院关于防汛救灾决策部署和河南省委、省政府部署要求不力，没有履行好党委政府防汛救灾主体责任，对极端气象灾害风险认识严重不足，没有压紧压实各级领导干部责任，灾难面前没有充分发挥统一领导作用，存在形式主义、官僚主义问题；党政主要负责人员见事迟、行动慢，未有效组织开展灾前综合研判和社会动员，关键时刻统一指挥缺失，失去有力有序有效应对灾害的主动权；灾情信息报送存在迟报瞒报问题，对下级党委政府和有关部门迟报瞒报问题失察失报。

调查组还对造成重大伤亡和社会关注的事件进行了深入调查，查明了主要原因和问题，认定郑州地铁5号线、京广快速路北隧道亡人事件是责任事件，郭家咀水库漫坝事件是违法事件；荥阳市崔庙镇王宗店村山洪灾害存在应急预案措施不当、疏散转移不及时等问题，查封电厂集团铝合有限公司爆炸事故存在未如实报告人员伤亡真实原因并违规使用灾后重建补助资金用于死亡人员家属补偿等问题。同时，调查组还查明郑州二七区、金水区、巩义市、荥阳市、新密市、郑东新区等6个区、10个乡镇街道，郑州市及相关区（市）应急管理、水利、城市管理等8个系统的18个单位，以及郑州地铁集团、河南五建集团、郑州城市隧道管养中心等9个企事业单位的责任。

调查组按规定将调查报告和有关公职人员履职方面的问题线索，及时移交中央纪委国家监委追究问责调查组。

针对灾害应对处置中暴露的问题，调查组总结了六个方面的主要教训：郑州市一些领导干部特别是主要负责人员缺乏风险意识和底线思维；市委、市政府及有关区（市）党委政府未能有效发挥统一领导作用；贯彻中央关于应急管理体制改革部署不坚决不到位；发展理念存在偏差，城市建设“重面子、轻里子”；应急管理体系和能力薄弱，预警与响应联动机制不健全等问题突出；干部群众应急能力和防灾避险自救知识严重不足。

调查组还提出六项改进措施建议，强调要大力提高领导干部风险意识和应急处突能力，建立健全党政同责的地方防汛工作责任制，深入开展应急管理体制改革的运行情况评估，全面开展应急预案评估修订工作，强化预警和响应一体化管理，整体提升城市防灾减灾水平，广泛增强全社会风险意识和自救互救能力。

不良影响。徐立毅同志对郑州市在灾害中暴露出来的相关问题，负有重要领导责任，应予严肃问责。

依据《中国共产党问责条例》《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予徐立毅同志党内严重警告处分，由国家监委给予其政务降级处分。

职失责问题的郑州市、荥阳市、巩义市、新密市、登封市、二七区、金水区党委政府及应急管理、水利、城市管理、交通运输、城乡建设、公安交管等部门86名公职人员进行了严肃问责。其中，给予郑州市委副书记、市长侯红党内严重警告、政务降级处分；给予郑州市政府党组成员、副市长李喜安、陈宏伟政务记大过处分。对其他相关责任人，也分别给予党纪政务处分或诫勉等问责处理。

灾害发生后，河南省委、省政府认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，组织地方各级党委政府深入开展防汛救灾工作，灾区群众及时得到妥善安置，生产生活较快恢复正常。党中央、国务院对灾害调查处理作出决定后，河南迅速召开省委常委会会议贯彻落实，进一步深入检查反思，深刻汲取教训，严格依规依纪依法对所有责任人惩处和问责，并对进一步统筹发展和安全、提升防范化解重大风险能力和管理治理能力作出部署安排。

“把利好叠加带来的‘化学反应’‘乘数效应’充分释放出来”

——广东省委书记与政协委员共商横琴前海两个合作区建设

本报记者 林仪 揭春雁

“要把两个合作区建设蕴含的重大利好充分挖掘出来，携手港澳推出更多务实举措，不断充实‘政策库’‘项目库’，把利好叠加带来的‘化学反应’‘乘数效应’充分释放出来。”1月19日，广东省委书记李希在参加省政协十二届五次联组讨论时语重心长地说。

当前，横琴、前海两个合作区建设稳起步。这也是今年省两会的热议议题之一。在联组讨论中，政协委员们围绕“全面推进横琴、前海两个合作区建设起步成效，牵引广东全面深化改革”主题踊跃发言、热烈讨论，从不同角度提出了许多真知灼见。

产业发展是委员们首要关注的方面。省政协委员王永辉建议，在两个合作区中进一步放开市场准入措施，强化药品监管合作，建

立科学的药品安全标准体系，支持港澳已上市药品、医疗器械、保健品进入内地使用，更好满足人民群众的需求，推动行业发展。

丘育华委员则建议推动广东人工智能与数字经济试验区建设，优化各片区功能布局，支持数字经济相关政策和制度创新在试验区先行先试；以优惠政策支持中小企业数字化转型，聚焦“专精特新”的专项扶持，力求点和面协同进步。

如何提升两个合作区服务科技创新能力？汪涛委员建议，横琴合作区可在科技研发和高端制造、中医药等产业领域落实一批重大合作项目，前海合作区则可探索设立跨境基金实体，同时设立面向国际的科技成果转化平台和技术引进交易中心，更好发挥香港作为国际先进科技成果到内地转化和产业化“桥头堡”作用。

“加快推进四川由内陆腹地变为开放高地”

——四川省委书记与政协委员共话开放发展

本报记者 韩冬

“我们要立足四川实际进行深入探索，走出一条符合中央要求、符合省情实际的共同富裕有效路径。”“抓住用好难得机遇，加快推进四川由内陆腹地变为开放高地，是必须认真研究解决好的一个重大战略问题。”1月19日下午，中共四川省委副书记彭清华来到省政协十二届五次会议联组会现场，听取委员们对促进共同富裕、推进开放发展的意见建议，并与大家面对面交流。

会上，来自经济、农业、教育、特邀等界别的省政协委员，围绕发展壮大新型农村集体经济、推动川茶产业高质量发展，加快推进自贸试验区及协同改革先行区创新升级、提前应对全球最低企业税率计划推进高水平对外开放等主题发言。

“我省在全国省级层面率先出台了《四川省农村集体经济组织条例》，为规范农村集体经济组织管理、维护农村集体经济组织及其成员的合法权益提供了法制

保障，更为积极壮大新型农村集体经济、带动农民农村共同富裕加快取得的突破性进展，形成可供全国参考的‘四川模式’奠定了坚实基础。”省政协常委肖春建议，以贯彻此条例为契机，从“人、地、钱”三个方面率先着手，加大对农村集体经济组织的精准扶持，提升农村集体经济组织的治理能力，推动农村集体经济高质量发展，引领农民农村共同富裕。

“这个建议非常好。对农村集体经济的扶持和对经营性集体企业的扶持应加以区别，进一步深入研究，筑牢集体经济的‘防火墙’。”彭清华说。

做好两项改革在教育领域的“后半篇”文章，促进农村义务教育优质均衡发展，迫切需要在更大范围、更深层次上优化教育资源配置。省政协委员陈东永表示，要以“学区制”为抓手，统筹县域学校布局和管理，构建强弱学校间资源共享、协同发展的共同体。

“就是要按片区编制国土空

间规划，推动农村资源优化配置。”彭清华表示，新型城镇化一定是就地城镇化，打破过去一切以行政区划为单位配置资源的藩篱，培育中心城市，推进学校、卫生院等公共服务设施的优化配置，真正做好两项改革的“后半篇”文章。

茶产业是四川的优势农业产业，但低产低效茶园多，产业链水平总体不高，品牌形象不强的问题，让省政协委员唐先洪颇为忧虑。他提出推动茶园高质量发展，推动产业链高质量发展，推动行业影响力高质量建设三项建议。

彭清华对四川茶产业的发展现状非常关切，现场询问相关省领导目前的产量及综合收入情况，他指出，茶产业是个综合产业，要顺应市场需求，强化品牌引领，不断提高川茶产业发展质效和竞争力。

今年1月1日起，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）正式生效。省政协委员王德忠坦陈，

四川有3100余户企业与RCEP成员国开展贸易往来，应科学谋划，加快产业升级，加快布局新的物流贸易通道，形成分工紧密、优势互补的利益共同体。

“……在6位委员的重点发言结束后，另有5名委员即席发言，就优化营商环境、促进共同发展、健康发展、创新发展等谈了看法。“大家围绕促进共同富裕、推进开放发展的意见建议都很好，听后很受启发。”彭清华指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持团结和民主两大主题，把事业放在心上、把责任扛在肩上，紧扣中心大局建诤言、谋良策、出实招，广泛汇聚奋进新征程、建功新时代的智慧力量，为全面建设社会主义现代化四川作出新的更大贡献。

政在协商

在书香中答好时代答卷

(上接1版)

活动中，省政协委员郭清祥在读书群中为大家领读了“南梁十大政策和统一战线”等内容，史料翔实、脉络清晰，得到了委员们的高度评价。但鲜为人知的是，郭清祥委员当时抱病在身，远在外地进行治疗，即便如此，他也没有落下“一堂课”，一直坚持在读书群中同大家一起同读同学、共研共享。据统计，甘肃省政协在全国政协书院读书平台上开展主题读书活动以来，全国参与学习和讨论的委员人数达4000余人，委员参与率、点击量均居全国各省市此类活动第一位。

“作为一名社科界的政协委员，尽管政治与业务理论学习是我们平时的必修课，但总有一种书到用时方恨少的感觉。”省政协常委、省社科院西北少数民族女性与性别研究中心主任马亚萍对参与读书活动感悟颇深。“最近，我在思考并着手撰写关于大数据在公共卫生健康和社会治理中的运用等相关方面的建议，力求把读书活动与日常工作相结合，将读书收获转化为履职尽责的成果。”

“读书活动为委员们提供了更加贴合信息化时代行为方式的履职平台，要更好地借助这一平台，实现‘学有所用、学以致用、学有所长’，为全省文化教育科研事业发展贡献更多智慧和力量。”参与读书活动的甘肃省政协委员宋戈说。

加深对新时代党的建设规律的认识 继续为推进新时代党的建设贡献智慧和力量

(上接1版) 在充分调查研究基础上，深入研究推进新时代党的建设新的伟大工程面临的重大理论和实践问题，加强对党建理论最新成果的研究，加强对全面从严治党研究，在理论上拓展新视野，作出新概括，加深对新时代党的建设规律的认识，不断完善党的建设学科体系、学术体系、话语体系，继续为推进新时代党的建设贡献智慧和力量。

中共中央政治局委员、中央组织部部长陈希在会上传达了习近平总书记的重要指示充分肯定了全国党的

建设研究会取得的成绩，对进一步加强党建研究、继续为推进新时代党的建设贡献智慧和力量提出殷切希望，要以习近平总书记重要指示为根本遵循，深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，加强对新时代党的建设重大理论和实践问题的研究阐释，努力推出更多有分量、有价值的研究成果，在推进新时代党的建设新的伟大工程中发挥更大作用。

会议审议通过全国党的建设研究会第六届理事会工作报告和章程（修正案）等，选举产生第七届理事会及其领导机构。

(上接1版)

潘小玉委员建议：“进一步深入实施新时代兴边富民行动，夯实边境地区建设铸牢中华民族共同体意识示范区经济社会发展基础。”

“建设铸牢中华民族共同体意识示范区，让中华民族共同体意识在青少年中代代传承，必须从青少年抓起。”韦寿文委员建议，加强青少年铸牢中华民族共同体意识教育，将铸牢中华民族共同体意识教育纳入国民教育体系，出台相应的中小学铸牢中华民族共同体意识教育指导纲要，针对新时代青少年的特点，创新铸牢中华民族共同体意识宣传教育的途径、方式，丰富实践活动载体，把爱我中华的种子埋入每个孩子的心灵深处。

“充分发挥妇女和妇联组织作用，积极投身铸牢中华民族共同体意识示范区建设。”易洁委员介绍，当前，全区各级妇联成立了“桂姐姐”宣讲队，在八桂大地全域覆盖。各级妇联组织应深化“桂姐姐”工作品牌，将其打造成为铸牢中华民族共同体意识宣传教育的“主力军”，全面推进中华民族共有精神家园建设。

赵武林委员提出，加强对党员

领导干部的教育，将铸牢中华民族共同体意识宣传教育纳入干部教育、党员教育体系，各级党校（行政学院）、干部学院（校）、社会主义学院主班教学安排铸牢中华民族共同体意识专门课程，凝聚各级各部门共同推进示范区建设的强大合力。

梁树颖委员建议，编写具有广西民族特色的铸牢中华民族共同体意识的宣传教育手册，广泛宣传学习，让全区上下、各行各业都深入学习铸牢中华民族共同体意识这一国策，积极营造各民族相互嵌入式社会结构和社区环境，让各民族更好共居共学共事共乐，更好交往交流交融。

“加强民族文化交流，促进各民族人民交往交流交融，铸牢中华民族共同体的和谐家园。”那永库委员提议，传承和保护各民族优秀传统文化，不断挖掘民族文化的当代价值，搭建交流平台，以文化为媒，推动文旅融合，讲好各民族故事，构建各民族互相嵌入的社会结构和社区环境，推动各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。

袁祖斌委员认为：“高校肩负着立德树人的政治使命，肩负着培养担当民族复兴大任时代新人的重大责

任，在铸牢中华民族共同体意识示范区建设中应发挥更加积极作用。”

刘宁希望全区各级政协组织和广大政协委员充分发挥优势，把铸牢中华民族共同体意识贯穿到政治协商、民主监督、参政议政等各项工作当中，围绕示范区建设重点难点问题开展调查研究，提出有建设性的意见建议，更好地搭建起党委政府与各族群众之间的沟通桥梁，引导各族群众全面理解党的民族政策、不断增进“五个认同”，加强交流、交往、交融，共同团结奋斗、共同繁荣发展，为凝心聚力建设新时代中国特色社会主义壮美广西创造良好环境、提供持久动力，为新时代党的民族工作高质量发展作出更大贡献。

刘世伟委员说：“我将带领我的学生，不断深化中华民族共同体理念，让中华民族共同体意识深入到我们的下一代，让民族团结的精神代代相传。”

委员们一致认为，自治区第十二次党代会作出“建设铸牢中华民族共同体意识示范区”部署后，自治区政协积极响应党委号召，迅速动员全区政协委员为示范区建设贡献智慧和力量，起点高、行动快、落实早，展现了政协的一线担当、一线责任和一线作为。

委员们纷纷表示，要按照倡议书的号召，以高度的政治责任感和历史使命感，坚持为国履职、为民尽责的情怀，带头投身建设铸牢中华民族共同体意识示范区的实践，在建设铸牢中华民族命运共同体意识示范区中争当标兵模范，推动广西在边疆民族地区率先实现高质量发展、率先基本实现现代化、率先推动共同富裕上取得实质性进展，以昂扬姿态和优异成绩迎接中共二十大胜利召开。

展现履职风采

“这份倡议书，站位高、落点实、内容好，展现了全区广大政协委员‘高举一面旗帜’‘践行一个理念’‘争当一个模范’的坚定信心 and 决心。”石国怀、陈立生等委员认为。

“我们将积极参加大学习、大宣讲，讲好铸牢中华民族共同体意识的广西故事，让民族团结之花开