

# 精心谋大事 高效做实事

## ——广州市政协坚持“双向发力”创新履职纪实

本报记者 林仪 揭春雁 通讯员 曾健萍 李健

坚持在建言资政和凝聚共识上双向发力，是新时代人民政协工作职能的新概括和鲜明特征。近年来，广州市政协深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，广泛汇聚奋进新征程的合力。



### 聚焦“十四五”，以破求立建设“战略型智库”

“我们能做什么？政协可以发挥什么作用？”2021年年初，李贻伟当选广州市政协主席后便一直在思考这个问题。他认为，市政协要发挥人才荟萃的专业优势，针对全局性、前瞻性、关键性的问题，找准建言资政的切入口和结合点，致力打造广州经济社会发展的战略智库、最强“外脑”。

恰逢2021年是“十四五”规划的开局之年，作为国家中心城市和综合性门户城市，广州如何在基本实现社会主义现代化道路上奋勇争先？带着这个问题，市政协党组研究决定，要举全市政协之力，围绕“提升广州城市能级和核心竞争力”“‘十四五’防范广州潜在风险”两大课题开展调查研究。

一场前所未有的大调研迅速铺开，所有的人被动员起来，市政协各专委会兵分多路，组织政协委员、专家学者、社会智库等先后走访11家市委、市政府工作部门和20余家企业、科研院所等机构，调研珠海横琴、深圳前海两个合作区和上海、杭州、合肥、成都、重庆等城市，组织召开近10场专家座谈会，全面摸清基本情况、既有优势和问题短板，梳理国际领先城市发展路径、国内标兵城市发展经验和国内追兵城市发展动向，探寻应变之方、研判潜在风险，为市委、市政府提供决策参考。

如果说提升城市能级是方向盘，那么珠江沿岸高质量发展则是路线图。进入新发展阶段，广州推进包括前航道、后航道、西航道在内的更大范围珠江沿岸高质量发展其时已至、势在必行。

围绕这一重点任务，市政协组织开展了珠江沿岸高质量发展专题调研，积极发挥“智囊团”作用。4月14日，李贻伟率领军政委员乘船沿珠江西航道、后航道绕行到前航道，就珠江航道沿岸地区提升工作展开深入调研。7月22日，市政协召开《广州市珠江沿岸高质量发展建设规划（征求意见稿）》专题协商座谈会。7月27日，市政协副主席彭高峰带队赴珠江口调研广州珠江沿岸规划发展和生态修复情况……经过认真细致的调研之后，市政协围绕强化高端产业布局、打造以文化创意为主要业态的价值创新区、构建沿江综合交通体系等提出23条建议，得到了市委、市政府的高度肯定。

当前，新冠肺炎疫情给人们的生活就业、企业的生产经营和政府的政策调控带来深刻影响。疫情后，世界经济将以何种形式恢复？企业、群众和政府应该如何应对？

“在经济全球化、网络化背景下，经济‘K型复苏’现象必然会产生全球性的影响，会在一定程度上在我国经济社会生活中出现，会影响到我国企业的生产经营、老百姓的就业和生活、政府的宏观调控政策，需要认真研究和对待……”4月30日，署名为“穗协声”的权威文章《“K型复苏”现象给我们什么启示》在媒体发布，对企业、个人及政府提出建言；应及时直面变局，调整自我，应对挑战！

事实上，广州市政协“爱研究、善研究”的风气并非一日之功，而是一个不断沉淀积累的过程。其中一个的典型代表便是“广州经济发展‘上半年怎么看、下半年怎么干’协商座谈会”。按照“求新、求实、求变、求解”的要求，市政协每年举办一次“广州经济发展‘上半年怎么看、下半年怎么干’协商座谈会”，把党委、政府的工作重点作为政协工作



广州市政协机关党员突击队支援抗疫一线



广州市政协主席李贻伟为政协机关党员干部讲党课

的关注点和发力点，广开言路，组织经济领域委员、企业家、专家学者、党外人士以更多元的角度、更专业的论证、更务实的意见，围绕广州经济发展短板弱项和面临的问题与市委书记、市长及相关职能部门负责人进行高层次协商，直接推动协商意见“无缝”转化为具体实践。

“谋策不决策、议政不行政、立言不立法”，广州市政协用行动证明了开展工作靠的不是行政权力和强制约束力，而是靠话语权和政治影响力，不是靠“说了算”，而是靠“说得对”。

### 汇聚正能量，以心交心建设“火柴型组织”

2019年9月20日，习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上强调，人民政协要通过有效工作，努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。近年来，广州市政协用实际行动践行了这一要求，始终把思想政治建设摆在首要位置，把党的创新理论武装作为首要任务，坚定当好党的思想、党的声音的传播者，发挥好重要阵地、重要平台、重要渠道作用，不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础。

在庆祝中国共产党成立100周年之际，市政协把握政协组织作为政治组织、统战组织、协商机构的性质特点和工作规律，坚持以党的建设统领政协自身全面建设，探索建设“火柴型组织”，致力传递党的光辉、汇聚各方力量、点燃委员热情，用心用情凝聚共识、汇聚力量。为此，市政协构建了理论学习中心组、机关学习讲

堂、党支部学习研讨、青年理论学习小组、党员互学自学的“五学联动体系”，建立寓学习于工作实践的全链条学习机制，形成多层次、全覆盖、常态化的学习格局。

欲知大道，必先为史。为了推进机关党史学习教育，一年来，李贻伟结合自己的学习心得，3次为机关全体干部上专题党课。

专题辅导报告会、专题宣讲、培训班、发放学习资料、开展主题党日、瞻仰革命遗址、参观主题展览、致敬英雄模范……市政协在机关及委员中迅速掀起学习热潮，确保党史学习教育多层次、全覆盖。

值得一提的是，新建成的广州政协文史展示中心也充分发挥了其凝聚共识的平台作用。5月26日，市政协举办了《红色记忆——沙飞摄影展》，呈现沙飞的摄影作品、手稿文献、采访视频以及近年来的研究成果。8月4日，广州政协文史展示中心又作为地方巡展首站展出全国政协《旗帜飘扬——党旗国旗军旗诞生珍贵史料展》。展览引发社会各界热烈反响，受到广泛好评，为广州开展党史学习教育和爱国主义增添了新的宣传阵地，极大地提升了广州市政协和广州政协文史展示中心的影响力。

市政协还联合广州新闻电台制作播出“庆祝中国共产党成立100周年广州政协党员委员系列访谈”节目，先后邀请11名党员委员讲述入党初心、履职感受，从历史与现实深刻感悟新时代新阶段人民政协的新使命新任务。委员们一句句发自肺腑的心声随着电波、沿着网络传播出去，成为新时代的最强音。

学史力行，实干为民。市政协坚持把“我为群众办实事”实践活动贯穿于党史学习教育全过程，重点推进完成15个民生项目。2021年，市政协继续擦亮“有事好商量”民生实事协商平台的品牌，陆续开展“关注青少年心理健康，托起明天的太阳”“推进绿色生态社区建设，打造创文惠民新亮点”“加强餐饮外卖行业食品安全监管，维护‘舌尖上的安全’”“规范电动自行车管理，提升城市交通运行安全水平”“加强装修垃圾管理，提高城市清洁程度”等5期专题协商。

在“关注青少年心理健康，托起明天的太阳”议题协商中，市教育局表示要在1000人以上的中学、1200人以上的小学100%配齐心理专职教师，其他学校100%配备兼职心理教师，截至2021年10月已全部配齐；“推进绿色生态社区建设，打造创文惠民新亮点”议题协商中，助推了有关部门建立健全市、区、街道、社区四级绿色社区建设工作机制；“加强餐饮外卖行业食品安全监管”议题协商中，助推了“互联网+明厨亮灶”、食品安全封签等安全监管措施的普及和落地；“规范电动自行车管理，提升城市交通运行安全水平”议题协商中，围绕完善电动自行车管理立法、加快上牌登记制度落地、加强慢行系统建设、完善充电设施等提出10多条意见建议，得到有关部门的积极回应和采纳，2021年11月2日，广州交警正式启动电动自行车登记上牌；“加强装修垃圾管理，提高城市清洁程度”议题协商，有关建议被纳入正在制定的

《广州市装修装饰废弃物管理办法》之中。

更好地求同存异、聚同化异，寻求各方意愿的“最大公约数”是政协协商的重要目标。2021年，市政协持续推动各级政协委员深入“委员工作室”履职。截至目前，共有2851名政协委员深入基层，到委员工作室开展履职活动6394次，共协助协调解决群众反映的困难和问题3452项，委员的主体作用、履职的带头作用、界别的代表作用发挥更加明显，履职渠道更加顺畅，离群众期待越来越近。

2021年5月，广州新冠肺炎疫情突发，市政协机关秉承“为民服务”的宗旨，先后组建5支党员突击队、1支党员志愿服务队共70余人次，奔赴荔湾区一线支援防疫抗疫斗争，协助排查统计



广州市政协主席李贻伟率队调研珠江航道沿岸高质量发展情况

约1400多户，入户宣传、引导居民扫码、登记、测温、核酸检测达1.8万余人次，受到街道党员干部群众的肯定和称赞。

受疫情影响，人员往来的难度倍增。为此，市政协运用远程会议、即时信息、书信往来等方式建立常态化联系，撰写《致香港地区广州市政协委员的信》，宣传宣讲中央大政方针、全国两会精神，引导港澳委员坚定拥护香港国安法和全国人大关于完善香港选举制度的决定，履行委员职责。港区委员纷纷走上街头、深入社区，开展“街站”活动，并利用立法会、新闻媒体等平台大力传递爱国爱港声音。围绕庆祝建党100周年，港区委员组织缅怀抗战烈士活动，重温抗日史迹、讲述抗战故事、高声唱响国歌，身体力行推动红色教育在香港传播。

### 着眼提效能，务实创新建设“专业化机构”

“专门协商机构”是对政协的性质定位，也是对政协的工作定位，是人民政协的新使命、新任务和新要求。广州市政协坚持用改革的思维、创新的

举措，为政协工作提供源源不断的动力引擎，切实提升专门协商机构建言资政的专业化水平。

2021年12月16日，广东省政协“加强中小学教师队伍建设和促进全省基础教育高质量发展”专题调研组到广州开展视察并召开座谈会，共同为广州市基础教育高质量发展谋良策、出实招。促成此行的李贻伟列席省政协常委会会议时的思考：广州正面临着中小学教师队伍建设的难题，能否让调研建议在广州落地？于是，李贻伟邀请省政协专题调研组到广州开展视察并召开座谈会。“邀请省政协专题调研组来穗视察调研，推动省政协高水平的协商建议在广州落地落实，是加强省市政协联动的一项重要内容，对于促进广州基础教育高质量发展具有重要意义。”李贻伟说。

创新上下级政协联动机制是近年来市政协的有效探索之一，通过切实加强上下级政协联动，做到有事共商、履职共推、资源共享、队伍共建、品牌共育，更好地发挥政协系统整体优势。除了加强省、市政协的联动，市、区政协的联动更已成为常态。例如集成电路产业重点企业主要分布在黄埔、南沙等区，市政协通过与各区政协联合开展调研视察提出提案建议，进一步增强了所在区政府的重视度，增强提案办理的动力和合力。

专门协商机构的话语权和影响力，很大程度上来自对社会民生问题的正确见解。为打造广州最大智囊、最强“外脑”，市政协深入开展读书活动，借力“补脑”；结合组织开展调研视察等活动，与省市高校、科研院所探索合作模式，借力“强脑”；利用广州社会智库资源丰富的优势，主动联系探索搭建智库联盟平台，致力“扩脑”。

一直以来，市政协机关牢固树立服务意识，认真当好委员履职的组织者、搭台者、服务者，用热情高效的履职服务引燃委员激情、焕发活力干劲，让委员在闪亮的舞台上发出更多务实为民的好声音。

一方面，市政协建立健全情况通报制度和知情明政机制，政协领导分片包干与委员建立常态化联系，及时通报广州经济社会发展情况和政协重点工作部署，协调市委、市政府职能部门为委员提供对口协商咨询服务。还通过“穗协通”履职App、政协门户网站、微信公众号、常委微信群等载体，定期发送工作简报、社情民意、提案线索等资讯，为委员提供全天候、自主式、菜单式的信息资料查询模式。另一方面，注重发挥桥梁纽带作用，引导委员围绕中心工作，合理把握“大”与“小”、“冷”与“热”的关系，科学开展调研，在委员发现的问题与党委、政府关注的重点之间搞好对接。

同时，市政协建立完善工作协调、人才选拔、

奖励激励等制度，激励机关干部全力服务履职，用自身热度引燃委员履职热情；修订《委员履职量化综合评价办法》，升级委员履职信息化平台，提高管理服务科学化水平。

2021年11月4日，李贻伟与各专委会负责人座谈。他强调，要加强政协机关建设，按照专业化的标准选好配强政协机关干部，非专业对口的干部要努力接近专业水平，专业对口的干部要超越专业水平，从宏观层面开展研究、提出建议；要坚持一方面收集民意，一方面开展比较研究，把建言献策的质量和水平作为政协专委会和机关干部绩效考核的重要标准，营造干事创业的良好氛围。

在中国共产党百年华诞之际，站在“两个一百年”的历史交汇点，十三届广州市政协圆满完成了各项履职工作，新一届市政协即将接过“接力棒”。新时代，新使命，新征程，新探索，新担当，新作为，为推动广州加快实现老城市新活力、“四个出新出彩”，广州市政协正持续描绘出新时代人民政协守正创新的精彩画卷。