

一起向未来 ——2022年全国地方政协全会扫描

记者观察

建言也有『绣花功』

本报记者 顾意亮

1月19日，上海市第十三届政协五次会议开幕。每年的此时，都是政协委员履职的高光时刻。之所以谓之“高光”，原因无他，此刻起，2400余万上海市民将倍加关注政协委员：“你们的建言献策和百姓的生活有哪些相关？”

作为一座超大型城市，在新形势、新发展的大背景下，如何探索一条城市治理的新路？近年来，上海提出了要用“绣花”般的功夫不断精细化城市治理精度，为我国城市高水平治理打造“上海样板”。在此次上海市政协全会上，记者发现，委员们的建言献策也颇为“绣花”。

上海是一座极为重视教育的城市。市政协委员金炜提出，希望政府考虑在上海市试点12年义务教育。金炜委员认为，为了人民更满意的教育，上海应先行先试。现在到了“取消中考，改革高考”该破题的时候，妥善处理好小衔接、小中衔接，为创新型国家建设提供更好的教育、人才支持，为实现“中国梦”贡献上海智慧。

上海动物园吗？掰掰手指头数数，上海动物园、野生动物园、自然博物馆、各类海洋水族馆、昆虫馆等等。偏偏市政协委员沈莹提出希望能建立一个上海儿童动物园。

“我们在各类动物园中能看到的以野生动物、珍稀保护动物为主，许多异地保护的动物还必须饲养在一定温度、湿度、湿度大型保护箱内，孩子们去到动物园只能隔着橱窗、栏杆远距离观察，无法真正亲近这些动物，更谈不上深刻了解。”不妨设想一下，如果能够让我们的孩子看到动物的孕育、出生、成长的整个过程，甚至让孩子们参与到孵化、生产、饲养、清理、训练和治疗，甚至死亡的整个过程中……恰如沈莹委员所说的：“与动物建立友谊，拥有对另一种生命的需求的敏感度，有助于培养儿童对于大自然的亲近感，辅助城市儿童的身心健康发展，同时有助于儿童从小树立生态环境保护的观念，对于整个城市的平衡发展有着重要意义。”

上海城市规划如何？有目共睹、有口皆碑。市政协委员周武忠告诉记者，他将提出希望上海率先推行乡村设计师制度的建议，因为上海不仅有“城”也还有“乡”。

随着国家乡村振兴局在2021年初成立，我国进入了“乡村振兴的元年”。在周武忠委员看来，乡村振兴大潮催生巨大无比的乡建市场。“设计是乡村振兴战略实施必不可少的一环，设计有助于明确乡村振兴战略实施路径。然而，现有教育系统培养的多是适用于城市环境的设计师。”他说：“在实践中，设计师常把城市规划设计的思维生硬地用于乡村设计。其实，乡村设计应当基于当地的文脉与地格，这就要求建立科学的乡村设计教育体系，培养专注乡村的设计师。”

在采访和交流中，记者明显感到，委员们关注的问题和思考的角度已经摆脱了“以大为美”的阶段。对于我们这座城市和生活在在这座城市的市民而言，这如“绣花针”般的精细化建言献策，也许就是我们能够实现“人民城市人民建，人民城市为人民”的底气所在。

▲在广西壮族自治区政协十二届五次会议期间，人民政协报·人民政协网在会场外搭建“委员会客厅”，对委员进行访谈。委员们纷纷通过网络视频方式发出政协好声音。 肖亮升 摄

“双碳”工作的“正在进行时”

——重庆市政协五届五次现场督办“重点提案”小记

本报记者 凌云

现场办重点提案

“产业发展和能源供给矛盾突出”“交通运输绿色低碳发展不足”“碳排放交易机制试点相关工作还需完善提高”……1月21日，重庆市政协五届五次现场督办“重点提案”小记。七个界别的提案单位代表和八个提案承办单位的负责人齐聚一堂，共同围绕“碳达峰碳中和”进行“对话”。

如何有序推进“双碳”工作，是重庆市政协五届五次现场督办期间各界别、委员高度关注的重点，民进市委会、民盟市委会、民建市委会、农工党市委会、九三学社市委会、台盟市委会和

科协联合提出提案《关于推进碳达峰碳中和工作的建议》。该提案被列为“1号提案”，由重庆市发展改革委等八部门承办。

面对当前全市推进“双碳”工作中面临的困难和挑战，提案建议，以安全降碳为前提，通盘谋划设定“双碳”工作达标时限和路径，在合理控制碳排放总量上行的同时，围绕“产业绿色化升级转型”与“能源替代”两大核心举措，聚焦重点领域，打造绿色产业供应链及消费体系，有序实现能源、产业、交通及用地等领域的先立后破，推进经济社会全面发展绿色低碳转型。

现场督办会上，就提案提出的加强法治保障和政策配套、加快提升产业体系绿色化智能化水平、巩固提升生态系统碳汇能力等七条具体建议，

各承办单位均已分头“认领”，并表示充分采纳，正在融入“双碳”各项工作中。

提案主办单位发展改革委负责人表示，目前正在加快推进全市碳达峰碳中和实施意见、碳达峰实施方案两个顶层设计文件出台，下一步还将会同市司法局等部门，有序推进相关地方性法规、政府规章、行政规范性文件制定修订工作，“构建有利于促进碳达峰碳中和的法治保障和配套政策体系。”

“正在牵头制定碳达峰目标下能源保障供应实施方案等政策措施”“正在牵头组织编制交通运输领域绿色低碳行动方案”“正在牵头制定《重庆市绿色低碳社会行动示范创建方案》”……市能源局、市交通局、市生态

环境局等各部门负责人也一一进行详尽回应，充分展现着全市“双碳”工作的“正在进行时”状态。

“答复意见全面具体、针对性强，我们很满意！”市政协常委、民进市委会专职副主委罗提代表提案单位当即表态。

市政协副主席席谦表示，市政协也将持续关注和跟踪提案办理进程和相关工作推进情况，确保提案意见建议落地见效。

“该提案对重庆市政府高效推进碳达峰碳中和工作具有重要意义！”市政协副主席陆克华由衷赞赏。他强调，要以办理“1号提案”为契机，进一步提高站位、凝聚共识、厘清思路、系统谋划，强化保障、落实责任，全力推进“双碳”工作，确保取得实效。

主席讲协商故事

民生议事堂让群众『不白来』『没白说』

讲述浙江省舟山市政协主席 王伟 整理本报记者 鲍蔓华

登步黄金瓜作为浙江舟山水果代表之一，以脆甜的口感、芬芳的香气，征服了来自全国各地的游客。但舟山市普陀区政协委员在“三服务”走访调研中了解到，渔农村种养殖户愁销不愁产现象普遍，特别是海岛种养殖户对产品运输难、城区销售场地难解决等问题反映强烈。一场围绕“登步岛特产黄金瓜种植业发展”的专题协商，通过协商达成共识，在产业规划、农技帮扶、扩大销售等多方面推动登步岛黄金瓜种植业健康良性发展，帮助农民增收增收。

去年，作为村民代表的乐科龙受邀参加了定海区政协首次“民生议事堂”活动，见证了聚焦“三毛祖居景区改造提升项目”的协商，景区顺利解决了停车难、停车乱问题。看着老百姓满意的笑脸，我们也有成就感。

此外，嵊泗县菜园镇围绕“住宅小区水表箱破损问题”开展“民生议事堂”协商，通过多方沟通协商，最后明确由水务部门购置3000只水表箱，对城区住宅小区破损的水表箱进行了集中更换，确保老百姓用水安全。

在绿道旁、果园中、企业里、老街上，政协委员、政府部门与基层群众代表齐聚一堂共商民生事，已成为“民生议事堂”的“标配”。

对市县政协来说，“开门是群众，出门是基层”。“民生议事堂”是浙江省政协深化“请你来协商”平台建设的载体，让政协走近群众，也让群众走近政协。舟山市四个县（区）政协结合各地实际，精心谋划，以委员工作室为载体，有序推进“民生议事堂”平台搭建和使用，积极探索政协协商向基层延伸的有效形式和机制，助力基层治理，实现政协协商与基层协商互促互动。“民生议事堂”以“不建机构建机制”为原则，把协商平台搭建在群众的家门口，助解群众急难愁盼事，是百姓身边的协商平台，重点围绕那些切口小、关联广、与群众利益密切相关的事项进行协商。

接“地气”、聚“人气”、汇“和气”是“民生议事堂”的特色。在基层政协，民生议事堂的案例还有很多。民生议事堂，让群众“不白来”“没白说”。



“我也来谈谈”

以“揭榜挂帅”“赛马”制强化协同创新

——广西壮族自治区政协全会委员热议创新驱动

本报记者 肖亮升

突出创新驱动、推进科教振兴是实现“十四五”高质量发展目标的根本之策、关键之举。广西壮族自治区政协全会期间，委员们围绕创新驱动，推进科教振兴建言献策，畅所欲言。

“提高全社会研发投入是当前科技创新需要解决的紧迫问题。”曹坤华委员认为，研发投入要面向经济主战场，切实解决经济和科技“两张皮”的问题。经济部门和企业要凝练好技术需求并力求自主创新，科技部门和研发人员要做好科研攻关的组织和创新资源配置，通过“揭榜挂帅”“赛马”制等一些新的创新形式来强化全社会的协同创新，真正为高质量发展提供强有力支撑。

“实施创新驱动，离不开知识产权保护的有力支撑。”义芳

委员建议，加强知识产权宣传教育，增强全社会知识产权意识，强化创新的“驱动”目标导向，促进知识产权数量和质量同步提升。加强协同配合，构建知识产权大保护工作格局。健全知识产权纠纷多元化化解机制，实现对知识产权的快保护。另外，加强知识产权审判领域改革创新保障，建设适应新时代要求的知识产权审判队伍，加大知识产权保护力度。

“现阶段，广西创新驱动重大专项实施成效与预期还存在差距。”石德顺委员提出，明确创新目的，营造创新环境，充分发挥各类人才的作用，让人才成为创新驱动的动力源泉。

“要实施更加开放的政策，全方位引进人才。”唐卫国委员认为，要创新引才聚才政策，对

引进的高端人才和项目团队，在用好用足国家和上级政策的基础上，制定项目经费、薪酬待遇、住房保障、子女教育、医疗保障等方面的配套政策。要建立以信任为基础的人才使用机制，赋予领军人才更大的技术路线决策权、更大经费支配权、更大资源调度权。同时，还要建立创新容错机制，允许失败、宽容失败，鼓励人才大胆创新。

“高等学校在创新型人才培养中承担着主要责任，是国家创新体系 and 区域创新体系的重要组成部分。”周长山委员建议完善高校科技创新型人才评价和收入分配机制，最大限度激发创新型人才干事创业活力。坚持引、育并举，个人发展与团队支撑并重，切实改善创新型科研人才队伍结构，加强高校科技创新型领军人才队伍建设，让高校成为创新型人才培养的摇篮。

新疆维吾尔自治区政协委员心系学生“全面发展”

“双减”不会是一阵风

人、全程育人和全方位育人。

“学校如何解决来自校园管理方面的巨大挑战？”“如何提供更为专业的课后拓展课程？”……

在兵团一中任教的马衍波委员一连提出几个问题，引发了教育界别委员的共鸣。马衍波表示，“双减”是党中央作出的重大决策部署，是推进教育公平和教育生态的关键举措，现在的挑战和压力必然意味着变化和创新，希望以孩子的

身心健康成长为目标，让孩子们真正感受到高质量教育带来的获得感，是教育工作者的奋斗方向。

阿依努尔·艾尼瓦尔、米热古丽·艾孜艾孜、萨拉麦提·阿卜杜艾尼三位委员分别来自泽普县、阿勒泰市、墨玉县的中小学校，会下交流时，发现在推进“双减”工作中都遇到了教师工作压力增大、家长“升学”焦虑不降反升等共性问题，希望通过在政协的平台上积极

山东省政协召开十二届五次会议新闻发布会

用“高质量履职”助“高质量发展”

本报讯(记者 张文敬)1月21日，记者从山东省政协十二届五次会议新闻发布会上获悉，去年，省政协用形式多样的履职、实实在在的行动，向全省人民交上了一份满意的“答卷”。

山东省政协立足专门协商机构性质定位，以“有事多商量”为统领，构建起多层次、立体化的协商议政格局。围绕“为实施我省‘十四五’发展规划建言”“完善科技创新体制机制，释放人才创新创造活力”“大力弘扬齐鲁优秀传统文化”召开了3次专题议政性常委会会议；围绕3个重点提案开展了10项提案办理协商；综合运用界别协商、对口协商等形式开展“有事多商量”系列协商活动21项，查找问题245个，提出对策建议656条。

省政协注重将民主监督寓于协商工作全局，统筹布局、协同推进、创新举措、提质增效，顺利完成27项年度监督议题，初步建立了“议题征集+年度计划+组织实施+成果报送+理论研讨”一整套工作制度。聚焦省委省政府重要工作落实、重大事项和重要领域，就“实施

我省‘十四五’发展规划”等议题，开展会议监督和调研视察监督。

省政协提案工作坚持问题导向和质量导向相统一、民主协商和提案工作相贯通，打造“提、交、办、督、评”工作闭环，推动提案工作高质量发展。去年省政协委员和政协各参加单位共提出提案968件，立案866件，提案质量持续提升。

省政协把反映社情民意信息工作作为发挥专门协商机构作用的重要形式，主动发挥“消息树”“直通车”作用，及时反映接地气、有温度的意见建议。去年社情民意信息突破2万篇，在全国政协系统和全省党委系统年度信息工作考核中持续名列前茅。

一年来，省政协坚持省委、省政府中心工作推进到哪里，政协工作就跟进到哪里，群众所愿所盼集中在哪里，履职步伐就迈到哪里，以高质量履职助推山东高质量发展。



古力·玉素普委员认为要坚持源头治理，不断强化学校主阵地作用，提高作业设计质量，强化作业指导，深化教育教学改革，提升课堂教学质量，满足不同学生群体的个性化服务，实施“作业辅导+社团活动”，提高课后服务水平，增强课后服务吸引力。

如何缓解家长焦虑也是做好“双减”工作的重要课题。民建新疆区委会建议加大“双减”政策的宣传、深度解读力度，让学生、家长、老师以及社会各界充分理解政策背后的意义，有关部门要积极回应群众对“双减”政策的疑问和诉求，引导全社会适应“双减”后义务教育阶段的种种变化，为学生的全面发展、健康成长营造良好氛围。

(刘惠娟)