

# 一起向未来

## ——2022年全国地方政协全会扫描

### 热点建言

### 热点聚焦

民建辽宁省委会建言：

## 聚焦对外开放，打造东北亚创新高地

本报记者 王金晶

“去年，民建辽宁省委会《加快我省自贸区2.0版建设打造对外开放新前沿》的提案，得到了辽宁省商务厅的充分认可，相关建议在编制辽宁自贸试验区2.0版方案中被吸纳。”辽宁省政协委员、民建辽宁省委会专职副主委兼秘书长陈耀东1月21日在接受人民政协报记者采访时说，“今年，经过充分调研，我们又提交了‘以大连为龙头打造东北亚对外开放新前沿’的大会发言。”

陈耀东介绍，加快推进以大连为龙头的辽宁沿海经济带开发开放，是辽宁省第十三次党代会提出的明确要求，也是辽宁省落实《辽宁沿海经济带高质量发展规划》的重要举措，对于辽宁省全力打造对外开放新前沿具有重要带动作用。

然而，对标高质量发展要求，辽宁省开放水平尚有待进一步提升。城市间合力有待凝聚，产业链协作有待密切，产业集群效应有待形成，功能区空间联系有

待强化。自贸试验区先行创新有待快速复制扩散、制度型开放的国际化营商环境有待开拓，标志性的具有东北亚合作引领效应的开放创新高地有待打造。

为此，民建辽宁省委会建议：加快构建“以大连为核心、两翼协同、多点支撑”的辽宁沿海经济带高质量开放新格局；抢抓RCEP机遇，促进对日韩经贸合作再上新台阶；建设东北亚海陆大通道，打造陆海内外联动、东西双向互济的东北亚开放新枢纽。

民建辽宁省委会认为，应强化大连开放“极核”功能，推动沿海经济带要素资源的全面整合，在土地、人才、科技、金融、贸易、投资、财税等方面出台政策，形成辽宁沿海经济带城市群开放合作新合力。发挥中国（辽宁）自由贸易试验区、沈大自主创新示范区、金普新区等多个国家级开放平台的带动作用，加强全省开发区、保税区、跨境电商试验区等各类开放载体和功能区的产业链合作，建立“自

贸试验区创新试验—开放功能区落地复制”政策联动机制，激发制度性创新的扩散效应，政策功能的叠加效应，开放载体的聚合效应，积极探索“飞地”管理模式，建设东北亚现代产业合作示范区。

陈耀东说，通过RCEP，中日首次建立了自贸关系，中韩也在自贸协议基础上从双边合作迈向多边合作，日韩作为辽宁的主要贸易伙伴国和外资来源国，开放合作的潜力将进一步释放。

因此，民建辽宁省委会建议以中日（大连）地方发展合作示范区为基础，在用足用好中央政策的基础上，积极争取将开放合作范围扩大到韩国，建设中日韩经贸合作示范区，作为辽宁省落实RCEP经贸合作的先行试验基地，探索规则、规制、管理、标准等制度型开放，推动对日韩合作从货物贸易向服务贸易和数字贸易领域拓展。同时，积极应对RCEP带来的东北亚供应链、产业链、价值链重构的机遇和挑战，培育引进具有

产业链组织能力的国际化企业，建立全省重点产业链断点堵点清单，合力做好“三篇大文章”（改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”），以产业集群化发展应对国际化竞争。

陈耀东表示，要充分利用好大连的区位优势，“加快推动以大连为核心枢纽、以‘一带一路’海向通道和中欧班列陆向通道为组带的东北亚海陆大通道建设，向大连连接日韩，辐射东盟和美洲，向西连接中蒙俄经济走廊，辐射俄罗斯和欧洲，向北建设北极航线母港，拓展冰上丝路。”

此外，民建辽宁省委会还建议：联动营口港、丹东港、锦州港、盘锦港、葫芦岛港，打造结构合理、功能完善的世界一流港口群。推进基础设施“硬联通”和规则标准“软联通”，建设东北亚保税油中转基地、粮食采购和分拨中心、国际中转集拼中心、冷链分拨和交易中心、跨境电商进口消费品集散中心和木材分拨集散基地等，提高东北亚产业链、供应链合作能级。

## 推进亚洲象国家公园建设 打造“象”住家园

——云南省政协委员热议亚洲象保护

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜

如何避免“人象冲突”？怎样持续巩固亚洲象保护成果？1月20日，云南省政协十二届五次会议召开期间，多名政协委员聚焦亚洲象保护，提出加快推进亚洲象国家公园建设，以“象”为载体，通过故事挖掘、知识科普、教材编写等方式，在长期持续性的宣传中讲好中国生物多样性保护故事等建议。

亚洲象是国家一级保护动物。去年，在云南发生的亚洲象北移事件成为全球民众热议的焦点，亚洲象保护话题再次进入公众视野。

云南省政协委员赖庆奎介绍，我国的亚洲象主要分布于云南普洱、西双版纳和临沧3个州市。近30年间，云南多措并举加大对亚洲象的保护力度，亚洲象由150头增长至300头左右。

赖庆奎建议，应从亚洲象的栖息地上进行整体规划，以原来的保护区为基准建立亚洲象国家公园。同时，打破原有的管理方式，从生态学、生物学、社会学、人类学等多学科进行考虑，在政策、保护措施等方面作出长远规划。

“中国境内亚洲象种群数量持

续增长，对食物需求量、栖息地范围都有更高要求，一旦未及时拓展其生存空间，亚洲象与人类的活动范围就会部分重合，产生人象矛盾。”段昌群委员提出，依据亚洲象种群数量、分布情况、食物分布在不同区域的具体情况，制定“一象一策”，合理规划国土空间，划分人、象活动区域，将保护与发展融为一体，加强国际合作，实现持续性乃至永久性保护。

解丽萍委员曾前往西双版纳中国亚洲象种源繁育及救助中心调研。该中心于2008年建成，先后救助过20多头野生亚洲象。解丽萍关注到亚洲象繁育与救助机构的资金来源问题，她说，目前在中国，亚洲象保护的来源主要依靠政府，这是不够的。

解丽萍表示，去年亚洲象北上南归是媒体讲好中国故事、云南故事的成功案例。象群一路游走，政府与民众一路精心呵护，过程中全面展现了云南的秀丽山川、美丽乡村、城市风光，以及人与自然、人与动物和谐相处的美丽图景。她认为，应加强科普，增强全民生态保护意识，唤起社会各界的力量，从认识到经济层面广泛参与到生物多样性保护中来。

### 委员说

青海省政协委员俞红贤：

## 加快建设高原医学研究中心

加快高原医学研究中心建设，加强肺心病、包虫病等预防治疗，对健康中国建设、保护高原人居健康意义重大。

建议深化学科交叉，做好战略布局，借国家大力推进新医科建设，加强医工、医理、医文交叉和深度融合，加强学科间的交流合作，提升学科建设水平；突出优势学科，发展新兴学科，以重大项目为牵引，打破学科壁垒，有效整合学科资源，推动高水平、有特色学科群建设；创新发展理念，建设健康青海，推进高原医学与信息技术等多学科融合发展，全面推进高原医学与信息技术等多学科融合发展。

高原医学前景广阔，作为青海高原医学研究者，应以健康青海建设为目标，以守护高原人居健康为己任，推进高原医学高质量发展，为人类健康事业作出更大贡献。

（王肖芳 靳燕）

## “六水共治”委员有话说

1月20日，在海南省政协七届五次会议上，委员们围绕系统推进治污水、保供水、排污水、防洪水、抓节水、优海水“六水共治”建言献策，以更好地保护海南岛的“肾脏”。

潘孝智、冯琳、吕烈谦等委员建议，要认清水的全生命周期规律，研究和解决流域水污染治理中遇到的难点、堵点问题，编制流域水环境治理专项规划，明确治理目标、重点任务、实施路径等内容。充分发挥治水的统筹协调作用，形成治水合力，达到“1+1>2”的效应。调动社会各界的力量参与到“六水共治”中，吸引社会上的企业投资，让治水成为与全民息息相关的公益事业。引入多家实力企业，对水治理事业进行战略投资，做好宣传工作，开设以“争创六水共治建设者”为主题活动，组织全民投身治水建设中，加大农村生活污水治理力度，提高农村环境保护意识，做好监督问责工作。

（陈启杰）



### 全会图片新闻

1月19日下午，参加陕西省政协十二届五次会议的民革、特邀组委员们，围绕群众关切的复工复产等问题正在进行小组讨论。

本报特邀记者、陕西省政协委员 刘二慧 摄

福建省政协港澳委员联合发言：

## 在“爱国者治港”旗帜下再出发

本报记者 王惠兵

1月22日，福建省政协十二届五次会议大会发言环节，港区福建省政协委员蔡建四、涂雅雅代表特邀界别联合发言，呼吁广大港澳政协委员在“爱国者治港”旗帜下再出发，继续投身闽港协作，参与两地发展，推进双方合作，共同谱写闽港交流合作新篇章。

2021年12月19日，香港特别行政区举行第七届立法会选举。这是在中央高度重视和大力支持下，完善香港特区选举制度后的首次立法会选举。蔡建四表示，在新选举制度下，广大香港同胞当家作主的民主权利得到充分体现，“爱国者治港”原则得到充分落实，社会各界各界别广泛、均衡参与的政治格

局得到确立，画出了“一国两制”实践行稳致远、香港长期繁荣稳定、香港同胞奔向美好生活这个符合香港根本利益的最大同心圆。

涂雅雅表示，作为港区福建省政协委员，切身体会到有中国共产党的坚强领导，有伟大祖国的坚强支撑，有全国各族人民的同心协力，香港长期繁荣稳定一定能够保持，祖国完全统一一定能够实现。同时，我们更加坚信，“爱国者治港”作为香港长治久安的“定盘星”，将有效提高特区政府治理效能，推动解决香港社会深层次问题，进一步改善民生福祉，东方之珠一定会再放光彩。

“维护香港社会安定、促进经济社会

发展，是一直以来我们最坚定的使命。”蔡建四、涂雅雅代表特邀界别全体省政协委员表示，一定会全面贯彻落实习近平总书记关于坚持“一国两制”和推进祖国统一的重要论述，坚持“一国”之本、善用“两制”之利，深入领会“爱国者治港”的精髓要义，坚定支持、带头落实“爱国者治港”原则。充分发挥港区政协委员“双重积极作用”，在闽籍乡亲中做好宣传解读工作，积极建言献策，全力支持香港选举制度的完善，全力支持中央政策落地落实。特别要做好香港青少年人心工作，让他们热爱祖国、热爱香港、热爱家乡，积极参与国家和家乡建设，积极参与香港事务，成为爱国爱港的忠诚卫士。

黑龙江省政协委员建议：

## “双减”政策要落到实处

本报记者 胡京春

2021年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》。为促进“双减”政策进一步落实，在1月22日召开的黑龙江省政协十二届五次会议上，省政协委员郭宏伟、李晓陵联合呼吁：要将“双减”政策落到实处。

近年来，黑龙江省“双减”工作正在朝着“政府有部署、学校有落实、家长有好评”的方向稳步推进，并取得一定实质性成效。但委员们调研发现，当前还存在中小学生学习作业量过多、质量不高、短视化、功利化；教师“弹性工作”时间得不到保障、业务培训不足；“家校社”协同困难；校外培训更加隐蔽、市场需求更旺，超前超标培训、教师校外有偿补课等问题。

据此，郭宏伟、李晓陵委员建议，建立健全“家校社”协同育人体系。“其中，学校应从课堂教学、课后服务、孩子学习习惯和德育等方面强化培育；提高作业设计质量，建立难度适中、层级分明的作业设计规划。在中小学校建设‘家庭教育工作室’，在教育方法、方式和内容方面，给予家长一定的专业指导。在此过程中，要加强对留守儿童的关注。此外，还应将社会作为育人的有机补充。”

“协同育人体系还需要建立并完善教师奖惩机制。”郭宏伟、李晓陵提出，应将教师参加课后服务情况作为职称评聘、表彰奖励和绩效工资分配的重要参考。落实参与课后服务教师的“弹性上下班制”，并建立教师子女课后托管班、给教师安排“零星假”“关爱

假”、提供校车接送、校内教职工晚餐服务等，让教师能够安心、放心地开展课后服务。同时，禁止在职教师参与课外有偿补课，创造风清气正的教育环境。

“双减”政策出台之后，学生们的假期生活安排成了很多家长最苦恼的事。对此，郭宏伟、李晓陵建议，在社区、各单位建立“假期托管中心”，聘用高校教师、退役运动员、专业教练员、非遗传承人、志愿者等社会专业人员为孩子们服务，每天安排一名家长担任监督员，让每个孩子都能在假期有所安置，有所学习。

此外，郭宏伟、李晓陵委员还呼吁，学校应开展好各项体育、美育课程，实施学校美育提升行动，并充分发挥劳动教育树德、增智、强体、育美的综合育人功能，有目的、有计划地组织学生参加日常生活劳动和服务性劳动。

## 有备才能无患

——山东省政协委员尹学军建言防震减灾

本报记者 陈小艳 通讯员 陈笑蔚

今年年初，全球地质活动活跃，1月15日汤加海底火山爆发，地质灾害成为社会关注的热点话题。在山东省政协全会期间，省政协委员尹学军提交了《关于提高山东省中高地地震烈度区震时预警及防护能力的提案》。

据了解，地震预警是地震刚发生、地震波还未到达前，利用电波比地震波传播速度快的原理，通过智能手机、广播电视、微博、地震预警信息接收服务器等同步发布预警信息，在农村、学校、工厂等人员密集单位以“大喇叭”倒计时播放形式，在地震波到达前提前10—60秒给目标区域发出警告，使人员可以到室外安全区域躲避，以减少人员伤亡和次生灾害。目前国内正在研究应用的技术有国家地震局地震预警系统（包括山东子系统）、成都高新减灾研究所的ICL地震预警系统。

尹学军建议，山东省在中高烈度地区的学校、居民区、自然村、医院、人员密集工厂单位、商超、酒店、化工厂、政府机关等单位加大力度安装地震预警系统和报警终端，一旦发生较大地震设防标准和工程地震安全水平提供依据。

“我国上世纪80年代之前的建筑抗震能力不足，农村房屋抗震能力较弱。”尹学军作为我国工程减振降噪领域的技术领军人才，22年来一直专注于减振降噪技术的研究和推广，把世界领先的高端被动控制技术引入中国，先后完成1万多项各类的振动控制工程，应用领域覆盖广泛。目前，尹学军正在研发可应用于新建筑和既有建筑加固的建筑隔震减震的新技术。他从减震的专业角度分析，建议开展山东省房屋设施地震灾害风险隐患排查和抗震性能普查，开展地震灾害风险评估，建立地震承灾体基础数据库，以更好地把握地震风险，为提高工程抗震设防标准和工程地震安全水平提供依据。

“我国力争2030年前实现碳达峰，2060年前实现碳中和。内蒙古自治区是国家重要能源和战略资源基地，也是我国北方重要的生态安全屏障，碳排放量较大的同时，固碳、碳汇潜力也很大。因此，应对‘双碳’大考，迈向绿色低碳的未来，成为内蒙古自治区政协十二届五次会议大会发言的热点话题。

“内蒙古自治区风、光等可再生能源丰富。虽然发展风电、光伏发电潜力巨大，但新能源电力大规模上网消纳受调峰潜力和部分电力外送通道仍为煤电机组配套通道制约，潜力发挥不足。”内蒙古自治区政协委员洪冬梅在发言中详细分析了自治区新能源电力并网发电面临的诸多挑战。她建议，统筹优化“风光水火储”一体化、“源网荷储”一体化项目，挖掘传统电源调峰潜力，促进新能源电力消纳。

为了实现低碳发展，内蒙古自治区政协委员还分别从延长产业链

“面对自然灾害，有备才能无患，未雨绸缪，保护黎民百姓免受震灾。由于房屋加固时间久、投资大，目前投入产出比最高的就是地震震时预警系统。”尹学军认为。

尹学军建议，山东省在中高烈度地区的学校、居民区、自然村、医院、人员密集工厂单位、商超、酒店、化工厂、政府机关等单位加大力度安装地震预警系统和报警终端，一旦发生较大地震并成功预警，可以显著减少人员、财产损失，造福人民。

## 低碳发展，为了可持续的未来

——内蒙古自治区政协委员就“双碳”问题建言献策

通讯员 管海霞

发展循环经济、推动技术革新、升级新能源装备制造等行业方面提出建议。

“加快林业碳汇项目的开发与储备，做好森林碳汇计量监测体系建设，组建碳资产经营公司，研究开发碳汇项目方法学，建立可进行碳汇交易的林业数据库，为碳资产经营和生态功能区建设决策提供技术支撑和依据。”李艳茹委员在发言中，从碳汇交易规则、金融支持、解决碳汇交易周期过长问题、专业人才储备等方面，对发挥自治区林业固碳功能，实现碳汇价值提出了建议。

“发展推广富碳设施农业，在农业大棚施用二氧化碳气肥，提升农业生物固碳潜力，合理利用畜禽废弃物资源，开展有机肥替代化肥，农作物秸秆生物质资源转化等有机碳利用行动，增加农业固碳能力。”梁存柱委员重点关注生态和农业系统的储碳和固碳能力提升。依据内蒙古农业大区实际情况，他还针对内蒙古沙漠、戈壁、荒漠等未利用土地面积较大的实际问题，建议推广“光伏+农业”模式，在光伏发电板下面种植乔木、灌木和各类优质牧草等草本植物，实现对荒漠的立体生态修复，增加生态碳汇能力。