

# 一起向未来 ——2022年全国地方政协全会扫描

## 主席讲协商故事 ZHUXIJIANGXIESHANGGUSHI

## 记者观察 JIZHEGUANCHA

# “十有”委员工作室的担当

讲述人/广东惠州市政协主席 林惜文 整理/本报记者 林仪 揭春雁

在广东省惠州市政协全会上，一个关于计生特殊家庭的提案引起社会关注。提案是由惠州市政协“律师委员工作室”提出的。针对计生特殊家庭，即老百姓所说的失独家庭成员，在医疗保障存在的障碍等现实困难，提案呼吁为其开通急诊“绿色通道”，并从立法层面为民政部门与医疗机构等共享计生特殊家庭成员的信息作出规定。建立共享数据平台，简化失独家庭人员救治手续，医疗机构对计生特殊家庭成员治疗中，提供更为人性化的就医手续。

“人民政协一头连着党委、政府，另一头连着人民群众。”惠州市政协主席林惜文由衷地说，市政协着力推动民主协商向基层延伸，注重发挥界别优势，分别设立了市县政协委员联系工作站、民盟、民建、经济、

卫生界别委员工作室和港澳委员、律师委员工作室，让政协委员联系群众、服务群众有平台、有渠道、有抓手。

惠州市政协相继制定了《委员工作室制度》《委员工作室建设方案》等制度文件，对工作室选址、场所布置、活动范围、工作规范等进行规范和指引，确保每一个委员工作室(站)达到“十有”标准，确保规范化、制度化、常态化运行，促进政协协商有效服务基层治理。

界别委员工作室是惠州市政协打造委员工作室的一大特色。创建模式为“专委会+特色”，如“专委会+界别”“专委会+民主党派”“专委会+公益组织”“专委会+社会组织”等。

民盟界别委员工作室是惠州首个成立的委员工作室。自创建以来，民盟界别委员

工作室参与了“港口经济”“花卉产业发展”等重点课题调研，召开参政议政征求社情民意会、重点提案选题研讨会、委员座谈会、专题研讨会等30多场协商活动。

民盟成员多是教育界的行家里手，民盟界别委员工作室积极开展家庭教育专题培训、专题讲座和家庭教育专家咨询活动，得到社会各界充分肯定。2021年底，民盟界别委员工作室以“落实‘双减’政策，促进教育高质量发展”为主题，开展“请你来协商”专题协商活动，邀请惠州市教育局专家、界别委员、群众代表献计献策，有关职能部门现场回应，在畅通民意中回应民生关切，为家长和师生答疑解惑，取得良好社会效益。

市律师协会建立的“律师委员工作室”，充分彰显“法律”特色，整合市律协18位惠州

市、县区两级政协律师界委员，广泛听取群众呼声，反映社情民意，为基层群众提供法律咨询服务，开展提案培育、大会发言等履职活动，积极为群众办实事。创建以来，律师委员开展法律咨询服务200余人次，开展法律讲座35场，组织培育提案10件。

秉承着“为国履职、为民尽责”的理念，市政协创新提出了“一引三转”的工作思路，即以党的建设为引领，以课题调研为抓手，转职能、转方式、转作风，扎实有效推进专门协商机构的实践和发展。林惜文说，“我们以‘聚主业、整资源、强基础、重落实’为思路，按照‘小切口、可实操’的原则，积极探索载体、搭建平台、创新方法，丰富协商形式，提高协商实效，努力擦亮专门协商机构的牌子。”

# 『疫情』挡不住『热情』

本报记者 胡方玉

安徽省政协十二届五次会议开幕当天，来自澳门的安徽省政协委员华子锋，以特殊的方式参加会议——入住酒店收看会议直播。

安徽省政协有8名澳区委员，前期有3人因疫情不能到会，5名未受影响的委员如期抵达会议驻地。但因途经地的疫情影响，他们按大会疫情防控要求，在各自隔离房间同步收看了开幕式。

同样，身在香港的安徽省政协港区委员也采取“云端参会”方式，观看省开幕会直播。

虽不能现场履职，但他们参政议政热情同样不减。通过云端履职平台，在港澳的安徽省政协委员们积极主动掌握会议动态，按照会议规定时限提交大会发言和提案，并远程和新闻媒体在线互动、接受采访，为共同谋划安徽高质量发展献计出力。

疫情防控，今年仍然是牵扯委员们和会议组织者神经的敏感词汇。

在各个会议报到点，一排排整齐的会议材料和证件的旁边，是全副武装的疫情防控人员。扫码、测温、签名、核酸检测……每个环节都一丝不苟井然有序。

在会场内外，映入眼帘的是每个人面部的口罩——正是这满屏的口罩，将年度最重要的政治生活大事日程，变得更加紧凑高效。

口罩挡住的是疫情，却丝毫没有影响委员们的履职热情。

由于疫情防控的关系，媒体记者不能在各个驻点流动采访。于是，会议宣传组在每个驻点都设置了融媒体采访室，一批又一批的委员被邀请至采访室。在线上与线下的结合中，大量“接地气、冒热气”的会议报道从这里“起航”，成为大众眼中的新闻盛宴。

在主场场外，今年再一次开设了“委员代表通道”。委员们积极走上通道，多次与新闻媒体畅谈事关经济社会发展和民生福祉的话题。

当然，委员的热情，更多地体现在履职成果上。

统计显示，在安徽省政协十二届五次会议期间，广大政协委员、政协各参加单位以及各专门委员会，共提交提案831件，立案803件。

围绕促进经济平稳健康发展、培育科技创新更大增量优势、提升制造业核心竞争力、构建现代服务产业体系、优化营商环境、打造区域争先领先地位、推进乡村全面振兴和共享发展、推动经济社会发展全面绿色转型、建设更高水平平安安徽等重大课题，委员们持续贡献着智慧和力量。

其中，经济建设类提案456件，政治建设类提案45件，文化建设类提案43件，社会建设类提案207件，生态文明建设类提案52件。

“这些提案凝聚着提案者的智慧和心血，体现了广大委员为国履职、为民尽责的情怀与担当，为发挥提案工作在人民政协专门协商机构中的基础性、经常性、全局性作用打下了良好基础。”省政协提案委负责人这样表示。

纵观4天的会期，委员们以强烈的历史主动和时代担当，踊跃建言献策，广泛凝聚共识，生动展现了全过程人民民主的生机与活力。

# 葡萄熟了 智囊甜了

讲述人/江苏新沂市政协主席 王君迎 整理/通讯员 李澍 本报记者 江迪

“今年就可以少量挂果了。”新年伊始，看着长势喜人的葡萄树，新沂市双塘镇九墩葡萄合作社负责人乔汉翠欣慰地说。2020年，她投资20余万元用于新品种试种。虽然三年内见不到效益，她却信心十足。

“我不是一个人在战斗，身后有强大的智囊团。”乔汉翠口中的“智囊团”指的就是九墩村葡萄专业合作社协商议事会。

说起这个“智囊团”，还要回溯到两年前。新沂市双塘镇九墩村是远近闻名的葡萄种植“明星村”，但近年来在葡萄产业发展中遇到了瓶颈。为了助推葡萄产业转型升级，2020年5月，新沂市政协指导帮助该村组建合作社协商议事会，议事会设在葡萄产业园区内，议事人员包含种植农户、村组干部、市镇技术专家、销售团队、葡萄种植顾问等群体。

议事会成立以后多次召开会议，分别就购买农业保险提升抗风险能力、疫情形势下葡萄销售、葡萄产品更新迭代等问题进行协商。

“这得慎重考虑，你费了两三年工夫，葡萄种出来卖不出去，那不白忙乎吗？”在协商讨论品种更新时，不少种植户既支持又担忧。

考虑到普通农户承担不起这个风险，作为种植大户的乔汉翠表示要带头试种。“我先试试，看看市场效果如何，如果效果好的话，大家再跟进。”后来，经过多轮协商讨论，最终选定蓝宝石和妮娜公主两个新品种。

“两者都是高端品种，不愁销售，但对种植技术的要求非常高，不易种好。”为打消顾虑，协商会的葡萄种植专家们主动和乔汉翠一起破解技术难题。

和乔汉翠一样，九墩村的葡萄经纪人和种植户们信心也越来越足。“遇到问题，反映给议事会，就有人帮着解决了。”葡萄经纪人李奎高兴地说。

在葡萄收购中，李奎发现一个现象，有的社员家里的葡萄没有完全成熟，葡萄的糖度还不够，就把家里的葡萄摘下来对外销售了，有“卖生货”现象。在一次协商议事会上，

他反映了这个问题：“一味追求短期利润提前上市，只会砸了我们九墩葡萄的招牌，损害大家的共同利益和长远利益。”

对于李奎反映的现象，与会人员都非常重视，进行了商讨后，双塘镇农技中心主任张普对大家的意见进行了总结：“把握上市时机，要以葡萄的成熟度为主，葡萄糖度值在15左右是上市的最佳时机。”

标准确定了，另一个难题又摆在了眼前。如何进行糖度检测？

“虽然我们镇有农产品检测中心，但是这个中心是面向全镇所有农产品的，对我们合作社的葡萄也只是抽检，不能满足每家每户每个品种都检测的需求。所以我觉得建设一个我们自己的检测室，对糖度检测以及整体把控葡萄种植各个环节的农药使用非常有必要。”九墩葡萄合作社社长胡义柱提出了自己的看法。

对于他的建议，大家表示赞同。九墩村党总支书记侯卫率先表态，将在村党群服务中心二楼腾出一个房间用作检测室。

“检测设备的话，我应该可以操作。之前在镇农产品检测中心接触过，我再和镇里检测中心多学习、多联系。”葡萄经纪人庄乔接着表示。

说干就干。九墩村农产品安全检测室很快建成并投入使用，庄乔成为日常管理负责人。据他介绍，检测分为抽检和送检，检测合格的产品，检测室会出具合格证书。2021年，共检测样本600多份。

“以前葡萄甜度都是靠嘴尝，这下有了自己的检测室可太方便了，检验合格后还给合格证，消费者看到之后更加放心，极大提高了销售额。”农户胡义连说。

如今，在新沂的优势特色产业领域，这样的“智囊团”越来越多。截至目前，新沂市已搭建起水蜜桃、切花菊、小微盆景、骆马湖大米等专业化协商议事平台11个，共组织协商议事75场，参与议事人员1000余人次，达成协商共识71个，协商解决各产业发展问题68件，为促进当地产业发展提供了强大的智力支持。

## 乡村蝶变 关键在『人』

浙江省政协委员王丽峰讲述的三个调研故事

本报记者 鲍曼华

“如今，浙江省乡村正在进行着一场蝴蝶变：乡村美了，产业兴了，钱包也鼓了。温州文成一个小小的石庄村，几年前常住人口仅1000多人，而今翻了一倍，其中，外来创业者就有400多人；原来人均收入不到6000元，现在已经到了1.5万元。在我心里，共同富裕是一个特别温暖的词，体现了党和政府以人民为中心的价值追求。实现共富，‘扩中提低’是关键。”日前召开的浙江省政协十二届五次会议上，省政协农业和农村界别委员王丽峰呼吁，推动乡村蝶变关键在“人”。

王丽峰分享了三个调研故事：从大城市回小渔村创业的小王希望能在渔村诗意地栖居，畅通往来于繁华与宁静之间；大学毕业回乡创业的小陈希望农业生物育种技术能够得到政府支持；乡贤企业家老赵希望有更多、更给力的政策试点。故事道出了“共富”路上，百姓更希望写好“普惠”二字，使乡村有优美的生态、通达的交通、共享的公共服务。写好“创新”二字，强化科技赋能，并体现在一个个具体的扶持项目中。写好“改革”二字，探索以土地为重点的乡村集成改革，盘活乡村资源，放大致富效应的美好愿望。

“共同富裕，需要共同赋能！有为政府、有效市场、有情社会协同发力，社会各界、广大群众同心同行，把无数个个体的努力融汇到共富的洪流之中，一起向未来！实现乡村蝶变，关键在人。”王丽峰提出，在全国共同富裕先行探路过程中，吸引人才、留住人才是乡村“提低”的重点。



共话司法为民

# 福建省福清市政协聚焦蓝色海洋经济发展 呵护“蓝色家园” 打造“碧海银滩”

本报讯(记者 王惠兵)福建省福清市拥有两大深水港湾，海洋生物、海洋能源资源十分丰富，赋予全市发展蓝色海洋经济无限可能。为呵护好“蓝色家园”，在福清市政协十五届一次会议上，委员们集思广益，聚焦蓝色海洋经济。

“福清已初步形成了以港口经济为基础、工业产业为支撑、高效物流为组带的点线网结合的三位一体现代经济发展

体系，但港口优势发挥有待进一步提升、产业发展后劲有待进一步增强、园区载体功能有待进一步完善。”郭航委员建议，提升港口核心竞争力，建设东南沿海国际航运枢纽大港。同时，加快培育发展“大产业集群”，实施园区提升工程，推动园区集聚发展。

“全市在保护海洋生态环境、发展海洋经济实践中存在海域资源管控有待提

高、海洋生态保护力度亟需加大、蓝色产业集聚程度低等短板。”陈孔茂委员建议，强化海洋空间资源管控，为海洋经济发展留足空间，做到科学管控用海空间、有序推进养殖海域改革，并进一步整治修复“双管齐下”，营造“碧海银滩”发展环境，加强海陆污染同防同治，丰富海洋生态修复模式，完善海洋生态补偿制度，壮大蓝色海洋经济规模。

接下来，福清将以打造凸显福清特色的临海制造产业基地、大力发展临港能源产业等为抓手，确保海洋经济高质量发展。市政协主席翁芳明表示，新一届政协将落实市委决策部署，为加快打造省会副中心城市和现代化国际化海湾城市作出新贡献。

# 70余次批示的背后 ——甘肃省政协聚焦发展大局履职成果丰硕

王聪

“省政协紧盯中央决策部署，联合沿黄九省(区)政协就黄河流域生态保护和高质量发展协商建言。”在甘肃省政协十二届五次会议上，省政协主席欧阳坚在作常委会工作报告时说，去年一年，围绕祁连山国家公园、黄河流域荒漠化治理、丝绸之路知识产权保护和信

2021年，甘肃省政协聚焦全省发展大局，围绕产业结构优化升级，对优势传统产业延链补链强链、实施“三化”改造、培育千亿级产业、壮大“小而特、特而优”农业、提升农业产业化水平、中医药资源发掘与保护、数字智能产业、激发民营企业发展活力等开展调研协商。共组织专题议政性常委会会议和专题协商会18次，网络远程协商2次，报送建议书、调研视察报告34件，省委、省政府领导对建议书、调研报告批示70余次。不少建议已经转化为相关部门的工作举措。

省政协还把凝聚共识作为履职的中心环节，通过制定《加强和促进凝聚共识工作的办法》，发挥政协文史兴文优势、先后编辑出版《人

文甘肃》系列丛书9辑及“红色南梁”系列丛书等，还支持各民主党派、工商联通过政协平台更好发挥作用来汇聚力量，动员港澳委员围绕爱国者治港治澳正面发声、开展“港澳委员看甘肃”活动等，为改革发展汇集力量。

在全国地方政协提案工作交流会和西部地区政协提案工作座谈会上，甘肃“健全四审机制”提案工作经验和相关做法，得到全国政协肯定。2021年全国两会期间，住甘全国政协委员提出的完善黄河流域生态补偿机制、加快补齐西北地区物流枢纽建设短板等5件提案，被列为全国政协重点提案，这在甘肃省历史上是第一次。

今年，省政协将紧扣“强工业、强科技、强省会、强县域”行动，围绕构建现代化产业体系、融入“黄河战略”、科学利用水资源、大力实施强县域行动开展调研视察和专题协商；就祁连山生态环境整治、发挥社会力量推进乡村振兴、“一带一路”文化交流、“食安甘肃”建设、科技成果转化等课题，综合运用月协商、对口协商、远程协商、网络议政等形式，把握好社情民意，在广泛协商基础上，提出建设性意见；进一步推动政协协商向基层延伸工作，实现市县政协更有作为、委员履职更有成效。

一月十九日，重庆市政协五届五次会... 民族界别委员围绕“两院”工作... 增添司法为民成色”建言献策。 凌云 摄