

# 一起向未来 ——2022年全国地方政协全会扫描

## “创新”绘就美好蓝图

### ——重庆市两会专题记者会聚焦“扎实推动高质量发展”

本报记者 凌云



“主要经济指标好于预期，高质量发展迈出新步伐。”日前，重庆市两会专题记者会上，市发展改革委主任董建国晒出“成绩单”：2021年全市经济实现质的显著提升和量的稳步增长，实现地区生产总值2.78万亿元、增长8.3%。

怎样再接再厉，快马加鞭，推动高质量发展之路越走越宽广？参加记者会的政协委员们不约而同亮出紧扣“创新”二字的“答题板”。

答案聚焦全市高度关注的两个“中心”建设。

“以科技创新驱动高质量发展，是

加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的重要抓手。”市政协委员、市科技局副局长牟小云说，近年来，重庆抢抓成渝地区双城经济圈建设战略机遇，聚焦建设具有全国影响力的科技创新中心，取得积极进展。他建议，加快建设高能级创新平台，打造西部（重庆）科学城、两江协同创新区、广阳湾智创生态城，高质量发展高新产业，聚力建设成渝综合性科学中心，争取国家战略科技力量布局，形成科技创新的“四梁八柱”。

“还要加快集聚高质量创新主体，加快培育高水平创新能力，加快壮大高层次人才队伍，加快营造高品质创新生态。”透过一系列“加快”的对策建议，致力于“更大力度推动科技创新”

的拳拳之心、殷殷之望溢于言表。

当前，经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。如何破局？

“通过金融高质量发展来推动经济高质量发展是当下破僵局、开新局的必然选择和必由之路。”市政协委员、市金融发展服务中心主任张洪铭如是回答。

2021年12月，中国人民银行联合6部委和重庆市与四川省政府印发《成渝共建西部金融中心规划》，明确“支持重庆打造西部金融中心，加快推进成渝共建西部金融中心”。张洪铭说，重庆应以此为契机，通过市场化机制和手段补齐金融市场体系、金融开放体系、金融生态体系和金融基础设施的短板，加长金

融机构组织体系、金融服务体系、金融创新体系的短板，真正高质量把西部金融中心建好。

他还建议，用足用好活货币资金，高质量服务实体经济，将金融链融入产业链供应链，高质量守正创新，“以金融高质量发展推动经济高质量发展”。

科技创新、金融创新……重庆的创新发展不止于此，委员的建言献策也不限于此：深入实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划，高水平建设“智造重镇”“智慧名城”；扎实推进成渝地区双城经济圈建设，加快建设带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源；深入抓好改革开放，加快建设改革开放新高地……多管齐下，创新驱动，一幅高质量发展的美好蓝图正在绘就。

## 台上六分钟 台下六千分钟

### ——一篇党派联名大会发言背后的“全过程人民民主”基层实践

本报记者 顾意亮

“虹桥国际中央商务区东虹桥发展办公室的揭牌成立，意味着长宁抢抓虹桥国际开放枢纽建设和数字化转型两大机遇，站在了新起点上。处于核心区内的东虹桥国际中央商务区堪称打造长宁大虹桥‘封面’的先方阵地，随着一批标志性项目如火如荼地推进，园区内及周边道路通勤矛盾日益凸显，尤其在上下班高峰时刻，拥堵情况极其严重……”这是一篇来自上海市长宁区政协十五届一次会议大会上，由民革长宁区委和民盟长宁区委联名发布的大会发言。

台上的6分钟发言分析了为什么是“发展中的堵”，研究了如何化解当前“暂时性的堵”，探索了规避未来“多维度的堵”。台下的委员们评价：“建言颇为提气，献策也很鼓劲。”6分钟的发言背后，其实还有着一段历时6000分钟的“全过程人民民主”基层实践。

民革党员张磊、余首、杨学军都在东虹桥国际中央商务区区域内工作，他们最早关注到周边交通拥堵日渐加剧的问题。“我一般走金钟路、协和路，上下班时间常常是水泄不通的状态”“在广顺北路、福泉路，私家车、企业班车集中出园，而园区又犹如葫芦形，犹如水库只有一个泄洪口”“未来一段时间，园区内陆续有住宅和商业综合体交付，更将增加通行压力”……几位民革党员自发组成一个专题小组，分时段、分周期在现场拍摄了不少照片、收集了不少数据后，决定提交“参政议政大家谈”。

“参政议政大家谈”是民革长宁区委坚持了十余年的品牌模式，在每年的下半年都会通过支部、区委会两个层面，由民革党员提线索、支部筛选，再报区委会。再经修改打磨，形成参政议政成果。

来自商务区域的“喊堵”声，实际上是民生之声，有必要在区政协全会发出，民革区委相关领导很快形成共识。在党报区委会的交流活动中，民盟区委欣然表示：“我们一起来参与调研、参与打磨，形成党派合力。”

党派合力之后，又很快迎来了政协助力。区政协领导“挂帅”，为党派成员们搭建知情明政平台，相继邀请建管委相关科室负责人、公安交警支队领导，举行调研座谈会，开展深入细致的研讨。一个新情况让大家既喜又忧，商务区周边的外环线西段抬升工程预计在2022年开工，要历时数年，长宁将借此同步推进配套路网建设，全部完工后可以彻底解决该地区的交通拥堵问题。如何在外环线抬升的过渡期解决好区域严峻的交通拥堵状态，迫在眉睫，需要各方合力。

民革区委和民盟区委的联名之作《关于改善东虹桥地区交通拥堵的建议》成文之后，得到长宁区副区长岑福康的关注，决定进一步召开协商座谈会。会上，来自民革长宁区委、东虹办、建管委、规资局、公安交警支队、新泾镇等部门和单位的11位负责人，对发言中的14条建议，逐条进行研究，最终认为11条建议具有可行性，岑福康现场拍板明确提案办理责任单位、责任人及办理时间节点。

当区政协十五届一次会议大会发言现场“6分钟的慷慨激昂”响起，会场之外的解堵举措也将逐一实施，终不负“6000分钟的调研、讨论、协商”的心血和辛劳。党派、政协、政府同频共振、同向发力，注解了“全过程人民民主”的一次基层探索。



## 每一年的“高潮” 每一年的期待

### 江苏省常熟市政协三十五次大会发言谋良策聚共识

通讯员 解嘉 本报记者 江迪

“未来城市竞争，是青年间的比拼。要提高‘青和力’，为城市发展储能……”

“提高‘青和力’，要把功夫用在平时，深入到青年人的生活中去，市委正在筹备召开新闻发布会，加强对外推介力度，提升人才吸引力。”

日前，江苏省常熟市政协三十五次大会发言。市政协委员章利亚代表民进市委的建言和市委书记周勤第的应答都赢得掌声。

这是自1988年，常熟市政协全会举行大会发言以来的第35次大会发言。

与前几年一样，当天市党政主要领导早早到会场，等待听取发言。

与前几年不同，今年市党政主要领导坐在委员中间，与委员共商“美丽常熟”建设。

每年的大会发言，委员们均是精心选题、深入调研。今年，市政协共形成大会发言22篇，既有向党提出对策，也有向各界宣讲政策。周勤第逐一回应。

听取民盟市委关于职业教育的发言后，周勤第说：“职业教育的培养目标要与企业需求相契合，不仅要培养创新创业人才，也要培养辅助创新创业的应用型人才。”

就民革市委基层委和经济界别关于创新发展的联合发言，周勤第表示，委员们充分认识到了长三角一体化发展战略机遇，立足本地实际，结合发展需要，站位有高度、建言有温度。

35年来，随着人民政协事业不断发展，常熟政协大会发言也不断创新，成为每年全会期间最令人们期待的“高潮”环节。

规格更高：从过去邀请政府主要领导参加到近五年来市委书记、市长主动参与其中，大会发言实现了委员与市委、市政府主要领导直接对话。

“去年，民建界别在大会发言上就推动企业上市提出了一些意见建议，一年来，我市以‘贴身式’服务新增上市企业1家。我们感受到了书记、市长、相关部门负责人对我们建言的重视。今年我们就促进纺织服装产业优质发展建言献策，希望能给市委、市政府提供更多参考。”市政协委、民建市委副主委胡益梅发言后说。

内容更实：近十年来，大会发言提出了许多贴近实际、反映民情、可操作性强的意见建议，对拓宽思路、推动工作起到了重要作用。

“大会发言不是‘说说而已’，而是要契合当下的民生关注和社会热点，我们要珍惜政协搭建的平台，直击痛点难点，把群众的呼声传递出来。”市政协委、民盟市委副主委徐丽娟说。

对象更广：近年来，市政协运用“互联网+”，联系各界，团结各方，在议题征集、细化调研、对策梳理等方面深挖群众智慧，使建言更加切实可行。

“这次我们农业和农村界别大会发言经多轮筛选，最后选定‘千村美居’议题，就是通过‘互联网+’与群众一同讨论的结果，‘千村美居’工程惠及千家万户，群众希望全市进一步统筹协调，实现美丽乡村、美丽乡风、美丽产业‘三美融合’，同时也提出了很多很好的建议，这才有这篇大会发言。”市政协委、市农业农村局党委委员钱彪说。

近年来，大会发言中的意见建议也愈来愈多地被市委、市政府采纳，不断转化为推动经济社会高质量发展的实招硬招。

2021年，大会发言《古城“微改造”让历史街区焕发新活力》，全会后，该发言转为市委书记领办提案。一年过去了，发言中的多项建议被采纳。在山前坊街区、绣衣厂文创园、时尚餐饮、精品民宿、咖啡馆、酒吧等陆续开放，成为年轻人的时尚地标。

2019年，大会发言《进一步推进行政审批制度改革》得到政府高度重视。通过近年来的深化改革，市行政审批局推出了就近办、一次办、掌上办、随时办和远程办五个重点项目，依托智慧平台，为企业和群众提供257个事项的预约服务，有效实现政务服务便利化。

35次的大会发言，委员们饱满的热情、积极的态度、务实的建言一直伴随着新时代人民政协事业的发展。常熟更高质量“江南福地”的建设。委员们纷纷表示，通过大会发言这个平台，大家实现了再谋良策聚共识，凝聚起了更强大的助推社会经济发展合力。



1月24日，福建省政协十二届五次会议在福州胜利闭幕。在会堂外，台湾列席人士一起竖起大拇指，高喊：“2022，一起向未来。” 王惠兵 摄

## 小事关营商 服务须加强

### ——太原市迎泽区政协委员热议营商环境优化

本报记者 王泳



费用高，大家都不愿意去。

“铜锣湾不是有大型停车场吗？”参加讨论的一位职能部门代表插话问道。

“大型的停车场远远不够。我们就是柳巷的业主，都不愿意去那里消费。一到周末堵得死死的。看看小店区那边，停车位宽敞便捷，服务细致周到，大家都愿意去那里消费。”赵宝玉委员还没等赵志德说话，就拿起话筒抢先说出了消费者的心声。

“僵尸车太多了。停车场服务跟不上。”赵亮委员接着补充一句，现在年轻人宁可晚上去酒吧一晚消费五千，也不愿意在咱们市中心区大型商场花五百。“消费观念、服务意识都得跟上呀。”

“我要说一下营商软环境问题。迎泽区商业街近一两年没落了很多。我们急需细化服务政策，让大家把消费留在迎泽区，就像十年前柳巷那样。”1月25日上午，在太原市迎泽区政协会议小组讨论现场，主持人开场白话音未落，高君委员抢着发言：迎泽区文化底蕴厚，希望能把商户企业留在迎泽区做稳做大。

“柳巷十年前多么繁华啊，现在也落寞了。”赵志德委员感慨，继续解释：柳巷为什么不行，服务跟不上啊，单单一个茂业百货停车位都没法解决，位置少、

“营商环境不仅包括硬环境还有软环境，我们迎泽区对环境的提升需要加大力度。”参加小组讨论的区政协主席赵树文回应，即便是小事，也得扎扎实实地提升社会服务水平。

赵树文鼓励委员说，对于迎泽区经济、民生等所有话题，都可以提出真知灼见，既可围绕迎泽区经济社会发展和群众关注的热点难点问题提出意见建议，也可从全国或全省角度反映问题、提出意见。

“我们准备写个提案，希望政府重视楼宇总部经济。”一位委员马上响应。其他委员纷纷响应：物业管理需要完善，建议加入这个内容。

现场的气氛越来越热烈，委员们在讨论、边听边记，不时交换意见，点头称赞。

“车位少停车难，车位贵于买车钱。您说，咋办呢？”在宁夏回族自治区政协召开的全会上，自治区政协委员、宁夏文化馆文艺部主任曹佳乐的发言引起大家关注。

“银川市停车难问题由来已久，政府相关职能部门也采取了许多举措，但收效甚微。”曹佳乐认为，造成停车难的主要原因是顶层规划设计不够、停车位缺口过大、公共交通支撑不力等。

据统计，银川市车辆保有量为115万，而停车位总量仅有65万个。按照2016年住房和城乡建设部《城市停车规划规范》标准，城市停车位应为机动车保有量的1.1倍以上，据此测算，银川市停车位缺口有60多万。“这是导致停车难、停车贵的直接原因。另外，银川市汽车保有量逐年增加，而城市建设用地紧张，预留停车用地规划不足，停车位数量配套不足，致使停车难问题越来越突出。”曹佳乐说。

曹佳乐建议，将拆迁滞留地和地下、地上闲置土地改造为小型停车场。出台公共停车场建设鼓励政策，引导社会资本参与停车场建设。利用学校操场建设地下立体停车场、库。对停车供需矛盾突出的区域及老旧小区周边道路，增设夜间限时免费停车位。

他还表示，可建立住宅区与周边企事业单位、商业区、医院共享共用共管机制，允许周边居民小区车辆错时停放。加强银川市静态交通管理系统应用，利用现有的“智慧城市”体系，逐步扩大静态交通管理系统覆盖面，让群众通过手机App查看停车相关信息实现车位预约等功能。

“应严格停车场审批备案，严禁私自施划、擅自占用停车位。加强部门间数据、信息共享。”曹佳乐希望，银川市建立停车问题管理协调小组，把停车难问题计入考核，压实主管部门责任，有效解决停车难问题。

“任何一个地方的发展都离不开企业家，也离不开政府的支持。”田永全语重心长地说：“企业家是宝贵的人才，我们将继续构建亲清新型政商关系，创造良好发展环境，着力撬动科技和人才两个要素，推动企业做大做强。今年，市委提出‘千年古城新崛起’发展目标，再创新辉煌，科技是重要因素，科技界别委员要积极主动发挥作用，推动科技赋能高质量发展。”

## 撬动科技和人才两个要素

### ——山东省青州市政协科技界别小组讨论小记

通讯员 陈小妹 张楹

“现在各地都很重视人才的引进培养，我们既要重视高端人才的引进，也要重视中高端实用型人才”的引进和培养。”日前，在山东省青州市政协十五届一次会议科技界别小组讨论现场，潘广寻委员蹙着眉头说。“我们企业前前后后招了不少大学生，但干了一段时间就跳槽走了，已经五年没有引进一个专业对口的本科生了。”

王延毅委员紧接着说：“我们企业也存在这种现象，县市级的整体环境跟一二线城市相比有差距，人才不愿来，来了留不住。”王延毅继续说道。

“这个建议不错，值得深入研究。咱们青州现在的人才政策关于研发的、平台的，都落实到位了没有？”参加会议的青州市委副书记、市长田永全当场安排市科技局进一步做好调研，并表示市委、市政府将考虑大家的建议，在原有政策基础上，进一步调整完善，广纳天下英才。

“青州工业基础雄厚，种类

全、链条长，作为新生代的企业家，要创新思维、主动作为，找到企业发展的‘引爆点’，引领新发展” 郝光斌委员的发言铿锵有力。

“政府工作报告中明确提出，今年要构建‘五个一’工作体系，为企业提供全程‘保姆式’服务，全力推动科技创新赋能高质量发展。”田永全表示，市委、市政府将全力打造高效舒

适的发展环境，只要企业有市场有技术、有平台有想法，政府就大力支持。田永全的一席话，给在场的企业家委员吃了一剂“定心丸”。

“任何一个人的发展都离不开企业家，也离不开政府的支持。”田永全语重心长地说：“企业家是宝贵的人才，我们将继续构建亲清新型政商关系，创造良好发展环境，着力撬动科技和人才两个要素，推动企业做大做强。今年，市委提出‘千年古城新崛起’发展目标，再创新辉煌，科技是重要因素，科技界别委员要积极主动发挥作用，推动科技赋能高质量发展。”