

# 推进脱贫地区乡村振兴

## ——2021年中国经济社会论坛综述

本报记者 包松娅



产业发展离不开市场,市场的活跃离不开主体。中国经济社会理事会常务理事,全国工商联党组副书记、副主席樊友山认为,民营企业是市场中最活跃的...

论现场,有的专家更是提出,与传统农业特色产业相比,乡村优良、独特的生态环境,就是不可替代的基础性资源、潜力巨大的基础性红利。

无独有偶,作为多年“深耕”农业文化遗产保护与利用的专家,全国政协委员,中国科学院地理科学与资源研究所资源生态与生物资源研究室主任闵庆元在生动的案例分享中坦言,通过发掘、保护、利用、传承农业文化遗产,共享遗产保护成果,传统农业文化遗产也可以实现生态产品与文化产品的价值转换,实现农业、文化、生态、旅游的融合发展。

### “就业”是最大的民生

2020年,全国有3243万原建档立卡劳动力在外务工,涉及三分之二的原建档立卡户,这些家庭三分之二收入来自务工。稳就业就能稳收入,就能巩固住脱贫攻坚成果的大头。

促进脱贫人口稳定就业,正是论坛重点“聚焦”的方面之一。有一个共识是,无数案例表明,脱贫攻坚期间,发展产业性劳动力就地就近就业、支持创新带动就业、通过劳务协助组织外出就业、支持创业带动就业、通过劳务协助组织外出就业、开发公益性岗位托底安置就业等长效措施,对如期完成脱贫攻坚目标要求产生了积极推动作用和保障效果。

云南省政协委员、云南省社会科学院东南亚研究所所长马勇带来了他在云南多地调研所得到的一些体会。“云南是劳务输出大省,脱贫劳动力稳定就业成为农民稳定增收的重要因素。”

“实现乡村人才振兴,必须推动城乡融合发展,提升乡村人居环境和人文环境,让留在乡村的人留得安心,让回乡村的人更有信心,让下乡创业的人更加舒心。”

“在新的历史起点上,巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,要借鉴脱贫攻坚成功经验和有效做法,也要进一步创新发展思路。”

在脱贫劳动力就业问题上,广西壮族自治区政协委员陈立生颇为关注的还有另外一个群体——易地扶贫搬迁人口。“要推动安置区经济强身与就业扩容提质‘双轮驱动’,培育搬迁人口就业新动能,推动外出务工与就地就近就业‘双向发力’,拓宽搬迁人口就业渠道,推动内源式发展与协同联动‘双管齐下’,增强搬迁人口就业韧性,切实兜牢民生底线。”

### 乡村要振兴 人才是关键

功以才成,业由才广,无论哪个行业的发展,人才都是关键。随着乡村振兴全面实施,我国居民返乡和下乡投身乡村振兴的热情日益高涨。

尽管如此,人才不足依然是影响我国乡村振兴的关键因素。一方面,我国农村人口规模经历了长达20多年的持续下降,2020年下降到5.1亿;另一方面,乡村人口老龄化水平明显高于城镇,截至2020年11月,乡村60周岁及以上、65周岁及以上人口占乡村总人口的比重分别为23.81%、17.72%,乡村空心化、老龄化现象依然普遍,乡村人才振兴任重道远。

“切实保障农村九年义务教育,尽快普及高中教育,加大培训力度,切实发展使劳动者拥有一技之长的职业教育。”

走中国特色社会主义乡村振兴道路,全面实施乡村振兴战略,是我国取得全面建成小康社会历史性成就后,向着全面建设社会主义现代化国家迈进的关键之举。

众所周知,全面建设社会主义现代化国家,促进全体人民共同富裕,最大的短板在农村,最大的潜力也在农村。巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化,是全面建设社会主义现代化国家的一项重大任务。

日前,中国经济社会理事会重要特色品牌——2021中国经济社会论坛在京举行,主题恰为“推进脱贫地区乡村振兴”。中国经济社会理事会以论坛为抓手,深入学习贯彻党的十九届六中全会精神,紧扣实施乡村振兴战略发力,与会专家学者、业界及基层代表围绕实施乡村建设行动、因地制宜加快发展乡村产业、推动人才振兴、走好城乡融合发展之路等问题展开深入研讨,为脱贫地区乡村振兴再添合力。

### 乡村要振兴 产业是根本

从脱贫到振兴,是一个跨越。党的十八大以来,我国在“三农”方面成就巨大,无论从总量、业态、生态基础还是农民增收等方面都为产业振兴奠定了坚实基础。

中国经济社会理事会理事、清华大学中国农村研究院副院长张红宇分析认为,在乡村振兴过程中仍要聚焦粮食安全,确保粮食安全是主产区、主销区、包括脱贫地区共同的责任。“在保障粮食安全的基础上推进乡村振兴,如果说粮食安全是脱贫地区的优势,那么茶、油、果等特色产业一定是优势,要在这些地区提供更多多元的富民农产品选择。”

“脱贫地区乡村特色产业发展,要坚持从乡村实际出发,因地制宜、因村制宜、精准施策。”

“陈际瓦建议,推动农产品出村进城。”

解决了发展什么产业的定位问题,乡村产业振兴就有了地基,要想让地基更牢固,就要不断提升产业发展的质量、效益以及竞争力。

全国政协委员、文化文史和学习委员会副主任陈际瓦调研发现,发展壮大脱贫地区乡村特色产业,还存在物流、仓储、冷链、营销等多方面短板,“要加快完善脱贫地区乡村物流流通体系,打通乡村物流的‘最后一公里’,同时实施‘互联网+’推动农产品出村进城。”

站在新起点,回顾过去五年,贵州省黔南州政协第十二届委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把调研献策作为建言资政的主抓手,组织政协各参加单位和部分政协委员,紧扣经济社会发展、民生问题等重点工作和群众关心关注的热点问题,精心选题、务实调研,形成了一批高质量调研成果,助力脱贫攻坚助推乡村振兴。

据统计,五年来,黔南州通过深入调研共形成和提交涉农报告27份,占全部视察调研报告的54%。这些成果获得了贵州省委、省政府、省人大、省政协有关领导的高度评价,得到了黔南州委、州政府领导和有关部门的肯定与重视。

报告中提出的意见有的转化为社情民意引起国家部委关注,有的转化为州委州政府的决策部署、有的转化为省州有关部门的政策措施,为巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接和黔南经济社会发展发挥了积极作用。

### 关注易地搬迁 推动国家加大资金投入

“调研深入,报告很好。”2018年2月14日,时任贵州省人民政府省长谌贻琴对黔南州政协的《靶向施策,打赢易地扶贫搬迁硬仗》报告作出批示,她要求,召开全省易地扶贫搬迁专题会时将此报告作为参阅材料。

当“一方水土养不活一方人”时,易地扶贫搬迁是解决长远脱贫、稳定脱贫问题的一项精准之策,贵州省委省政府将其确定为全省脱贫攻坚的“四大战役”之一。如何解决“搬得出、稳得住、能致富”问题,黔南州政协深入黔南农村及集中安置点倾听百姓、干部声音,针对存在的普遍问题写出了相关报告。

通过对全州易地扶贫搬迁进行全面深入调研,州政协调研组发现四个突出问题:搬迁不彻底、就业不充分、政策落地差、经验推广慢。这是黔南在易地扶贫搬迁中面临的问题,也是全省易地扶贫搬迁工作的共性问题,针对这些问

题,他提出,我国地大物博、幅员辽阔,东西南北情况各异,要根据各个地方不同的实际情况采取不同方法,帮助和支持脱贫地区乡村特色产业发

展。张玉玺拿河南兰考县举了个例子。兰考曾经是多年的国家级贫困县,盐碱地产量低。北京新发地应邀走进兰考后,通过实地考察,发现兰考县的盐碱沙地特别适合种蜜瓜,最终通过“产销一条龙”发展模式在当地闯出了一条特色产业新路子。

因地制宜搞特色产业,这是与会嘉宾的共识。“产业是否有特色,直接关系到扶贫的实际成效。”

“全国政协委员,湖北能源集团总经理文振富同样认同发展产业不能眉毛胡子一把抓,要学会‘靠山吃山唱山歌,靠海吃海念海经’,谨防产业的‘水土不服’。在实施产业扶贫时,要充分尊重市场规律,坚持市场导向,瞄准市场需求,发挥好龙头企业、合作社、产业大户的‘头雁’效应,构建产业发展利益联结机制,让群众共享产业扶贫的红利。”

在调研中,不少委员都遇到过这样的问题,老百姓从事的农业产业基本都是盲目跟风,大家种什么我也种什么,因此我国的农产品长期陷入“一哄而上、一哄而下”的怪圈。“国家有关部门应该大力培训脱贫地区乡村特色产业的农产品经纪人,让这些农产品经纪人为脱贫地区农民‘打前哨,摸行情’,帮助农民进入有竞争力的农业产业之中。”文振富表示。

解决了发展什么产业的定位问题,乡村产业振兴就有了地基,要想让地基更牢固,就要不断提升产业发展的质量、效益以及竞争力。

全国政协委员、文化文史和学习委员会副主任陈际瓦调研发现,发展壮大脱贫地区乡村特色产业,还存在物流、仓储、冷链、营销等多方面短板,“要加快完善脱贫地区乡村物流流通体系,打通乡村物流的‘最后一公里’,同时实施‘互联网+’推动农产品出村进城。”

陈际瓦建议,推动农产品出村进城。

陈际瓦建议,推动农产品出村进城。

陈际瓦建议,推动农产品出村进城。

陈际瓦建议,推动农产品出村进城。

陈际瓦建议,推动农产品出村进城。

陈际瓦建议,推动农产品出村进城。

陈际瓦建议,推动农产品出村进城。

陈际瓦建议,推动农产品出村进城。

陈际瓦建议,推动农产品出村进城。

陈际瓦建议,推动农产品出村进城。

通讯员 韩延洁 李思贤



黔南州政协主席魏明禄在贵定县云雾镇调研乡村产业发展情况



黔南州政协党组书记纪民标在贵定县云雾镇谷丰村板蓝根种植基地调研

题,黔南州政协提出“加强思想教育,引导群众‘主动搬’;推进政策落地,确保群众‘得实惠’;推进‘三变’改革,帮助群众‘能致富’;强化技能培训,保证群众‘稳得住’;完善服务机制,提高群众‘满意度’。”

黔南州政协是全国政协办公厅社情民意信息直报点,此篇调研报告转化为社情民意上报后,全国政协领导同志作出批示,促成国家发改委和国务院扶贫办到贵州调研,充分肯定报告中提出的做法及成效,推动有关部委对西部易地扶贫搬迁增加了资金投入。

“对空壳社的分析入木三分很有质量,对下一步也提出很好的建议。请省农业农村厅会调研组进一步做思考和研究……”2021年3月4日,一份题为《新形势下我省农民专业合作社避免空壳化 实现提质增效发展的对策建议》的调研报告送到了省委副书记蓝绍敏手中,得到了蓝绍敏的高度肯定和详细批示。蓝绍敏要求相关部门尽快召开现场会,并将好的经验做法在全省范围内广泛推广。

该报告得到了多位省领导的肯定。省人大常委会党组书记、副主任慕德贵

在批示中指出:“报告中提出的‘优势

立社、产业兴旺、能人活社、机制强社’等发展理念以及一些意见建议具有理论水平和实际指导意义。”

聚焦农村电商 七个市州联动一体推进

发展农村电商,既是促进工业品下乡惠民、农产品出山富民的有效途径,又是助推贵州省实施大数据战略、推动农村产业革命,助推脱贫攻坚、乡村振兴的重要抓手。

体系”建议。时任贵州省委书记孙志刚作出批示“节后召开电商领导小组会部署,今年时一体研究”。

关于农村电商的研究,黔南州政协的脚步不止于贵州、黔南,他山之石可以攻玉,这一次,目光瞄准左右江革命老区(包括滇桂黔部分地区),多方联动,共同探讨农村电商助推乡村振兴。

黔南州政协组织有关专家对左右江革命老区电商发展情况进行研究,在云南省文山州、广西崇左市、河池市、百色市,贵州省黔东南州、黔西南州、黔南州等7市州24个县(市)进行深入调研的基础上,最终形成《建设左右江革命老区农村电商助推乡村振兴示范区研究报告》。

“要抱团发展,努力打造一个国家级乡村振兴示范区、全国首个跨省区农村电商示范区、特色产业协同创新发展的试验区、脱贫攻坚的样板标杆。”2018年10月25日,左右江革命老区市(州)政协主席联席会议在黔南州都匀

# 寄情农业农村 履职硕果累累

## ——贵州省黔南州政协扎实调研务实建言五年回眸

通讯员 韩延洁 李思贤

来形成的视察、调研报告,多次得到各级领导批示,其中的对策建议大部分被采纳运用。黔南州委书记唐德智对《黔南州茶产业转型升级调研报告》作出批示,并主持召开专题会议研究部署茶产业发展工作;《关于推进龙溪先导区加快推进发展的建议书》被州委、州政府出台的《关于支持黔南龙溪内陆开放型经济发展先导区建设的意见》吸纳……

黔南州政协在调研选题不拘泥于本地区,对策建议往往具有全省共性。“报告提出的加强引领、改善基础设施、提升品牌质量,降低物流成本,加快人才培育等措施已在工作中采纳,成为我省助推农村电商发展的具体措施,为我省农村电商发展助力乡村振兴提供了智力支持。”2022年1月17日,贵州省商务厅在评价《贵州省农村电商发展调查建议》时提到。

《新形势下我省农民专业合作社避免空壳化 实现提质增效发展的对策建议》调研报告指出了贵州省各县部分合作社存在的“有名无实”“名不符实”“名存实亡”“周期休眠”“不求上进”五个主要问题与三个方面8项具体对策建议。据贵州省农业农村厅对相关负责同志介绍,此报告一经省委、省政府领导转批至省农业农村厅,便得到了高度重视。通过近一年的转化落实,报告中提到的完善利益联结、突出能人带动、强化试点示范等意见建议,已在工作中予以吸纳采用,正转化为全省推动农民专业合作社发展的举措。

五年栉风沐雨、砥砺前行。黔南州政协始终把履职实践与广大人民群众紧密联系在一起,围绕群众关切,多察民生之情、多建民生之言。坚持把调查研究做深、做细、做实,注重多层次、多方位、多渠道收集信息资料,即摸清综合情况又了解典型案例,既听干部意见又听群众呼声,既了解成绩经验又关注存在的问题,真正做到吃透实情,正视问题,精准建言。

黔南州政协总结出做好政协调研工作的“六要”方法,即:题目要选好、调研要充分、政策要吃透、成绩要略写、问题要找准、建议要可行。

“各级各部门要高度重视政协履职成果的转化运用,建立落实情况反馈机制,努力改变‘报告止于批示’‘建议止于会场’‘采纳意见止于纸面’‘接受监督止于表态’的状况”。

十二届黔南州政协持续发力,五年

市召开,来自滇黔桂三省(区)七地的政协主席形成共识。

如今,农村电商在滇黔桂三省(区)七地为助推乡村振兴发挥着巨大作用。崇左市充分发挥跨境电商网遍布基层的优势,在当地农村发展“邮乐购”业务项目,利用遍布城乡的投递优势,使广大村民群众实现购物不出村、销售不出村、生活不出村、金融不出村、创业不出村,打通了农村电商“最后一公里”。在百色市田林县,农村出生的王大吉从广州辞职回到家乡,利用自己在外学到的网络知识,创立了公司,通过网络平台销售姬松茸、山茶油、山楂片、八渡笋等家乡农产品。

重视成果运用 形成的报告不止于批示

《黔南州委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》中指出,“各级各部门要高度重视政协履职成果的转化运用,建立落实情况反馈机制,努力改变‘报告止于批示’‘建议止于会场’‘采纳意见止于纸面’‘接受监督止于表态’的状况”。