

一起向未来

——2022年全国地方政协全会扫描

共同关注

大河之治始于安澜

精准科学构筑安防体系保障黄河长久安澜的提案背后

本报记者 陈小艳 通讯员 陈笑蔚

1月26日，山东省政协十二届五次会期结束后，住青山东省政协委员、山东外贸集团控股有限公司监事会主席于晓怡风尘仆仆地踏上回青岛的列车，她提出的关于精准科学构筑安防体系全方位保障黄河长久安澜的提案引起政协委员们的反响。当天晚上，在青岛政协委员群里，委员们纷纷点赞：“黄河安澜提案站位高、建议好、措施实！”“母亲河、家万里，为好提案点赞！”……

回青岛不久，于晓怡接受了记者采访。在提出提案之前，她在网上搜寻资料，发现很多报道都是关于黄河流域的经济、文化等方面，但是对于安澜黄河却鲜有人提。“大河之治，始于安澜，把安澜打牢基础，才能延伸出经济、文化等方面。”于晓怡认为。

“习近平总书记把黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略。2021年10月，总书记亲临山东视察，突出强调扎实推进黄河大保护，确保黄河安澜，发出了为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗的时代号令。作为沿黄九省区唯一沿黄又沿海的省份，山东是实现‘黄河战略’海陆统筹的战略支点和龙头，保障黄河长久安澜是山东所要担负起的重大政治责任。”于晓怡表示，国家有号令，政协委员应积极响应，展现政协委员的担当。在充分做好查资料、调研等前期准备后，于晓怡带着提案来到大会现场，引起委员们对黄河生态保护和高质量发展的重视和讨论。

“黄河长久安澜任重道远，目前存在着黄河泥沙淤积、气候变化引发洪水的风险等问题。”于晓怡指出。

针对防洪减灾，于晓怡“对症下药”，建议补好基础设施短板，构筑防洪行洪减灾体系，及时修复水毁工程，搬迁或清除影响行洪设施，全面有效整治病险涵洞、水闸等，最大限度提升河道行洪防洪能力；补好灾害预警监测短板，构筑灾害应急救援体系，加快建立覆盖黄河干支流河道的智慧防汛指挥系统，建立健全洪水预警预报系统、防洪工程安全监测系统，全面提升抵御水灾害综合能力。

东平湖承担着分滞黄河洪水和调蓄汶河全部洪水的双重任务，是黄河流域国家确认的唯一重要滞洪区。对此，她建议构筑东平湖蓄滞排体系，东平湖水库作为调水调沙沿程冲刷和溯源冲刷相对接的注入动力源，应当按照防洪标准积极推进金兰坝的培高加固工作，从完善其“分水挡水”双重功能的角度，建议在分洪流路相应位置修建流量合适的控制闸。

“实践证明，利用水库调水调沙，冲刷下游河道有利于输沙入海、减轻下游河道淤积、提升过流能力。”于晓怡认为，黄河泥沙淤积、泥沙淤积的问题可根据黄河下游“大水带大沙”“大水出好河”的规律，利用黄河中常洪水实施调水调沙即“洪水资源化”，同时实现调水调沙向生态用水转移，即在调水调沙过程中对河口三角洲湿地进行补水。为减少河道淤积，要尽快完善水沙调控体系，恢复和维持河槽行洪排沙能力，逐步实现维持黄河健康生命的终极目标。

“黄河下游安防体系是庞大系统工程，必须系统、有序、高效统筹、精细管控、综合治理。”于晓怡建议尽快启用大数据、人工智能等新技术，及时、全面、准确处理监测、预警、调度、管理等问题。通过一体化大数据平台建设汇集基础信息、高效集成应用，实现黄河流域资源共享、安防共治、信息共用，打造“智慧安澜黄河”。

福建省政协委员呼吁大力发展海洋经济

描“蓝”“绿”底色 建“海上福建”

本报讯（记者 王惠兵）隆冬时节，沿着逾3300公里的海滨线，经过连江、莆田、霞浦……一座座富有多种海洋生物的“海洋牧场”蕴藏着无限生机。

依海而生，向海而强。如何在更高起点上推进新一轮“海上福建”建设？1月23日，在福建省政协十二届五次会期小组讨论上，委员们围绕深描“蓝”“绿”底色，建设“海上福建”，刮起“头脑风暴”。

“当前，全省海洋经济仍面临着技术研发、产业培育等方面的不足。”吴棉国常委认为，福建侨海资源优势明显，1580万闽籍华侨华人分布在世界188个国家和地区，要充分发挥侨海资源优势，助推海洋经济强省建设。

区”，吸引侨资创新创业，引进海洋经济项目。

“发展海洋工程装备是打破制约我国经济发展的能源瓶颈、体现国家未来海洋空间和海底资源的战略意志和带动其他产业升级的关键。”姚立纲委员呼吁，加快探索近海水产养殖、海上风力发电、港口机械等海洋工程装备可持续、绿色、高质量发展模式。

魏明灯委员则希望，逐步禁止围堤养殖，引导和推动深海超极级渔场的智能化，进一步推动“海上牧场”建设，确保海产品的质量并沿海居民的收入，促进全省海洋经济发展。

海洋，已成为福建全方位推进高质量发展的重要动能、重要空间、重要潜力。省政协主席崔玉英认为，海洋是连接内外的“大通道”，推动全省服务和融入新发展格局，必须加快向海洋进军步伐，不断扩大福建“蓝色朋友圈”。

粮食，打下了，就要收藏好

——内蒙古自治区政协委员热议如何减少粮食产后损失

通讯员 菅海霞 李睿琦

“统筹推进绿色储粮工程建设，让保粮插上科技的翅膀。”1月20日下午，内蒙古自治区政协委员、中国储备粮管理总公司内蒙古分公司经理吴建民在参加自治区政协十二届五次会期分组讨论时说。

“一粥一饭，当思来之不易”，让粮食颗粒归仓是内蒙古自治区政协委员关注的一个热点问题。内蒙古自治区在国家粮食安全战略中地位重要。内蒙古东

部地区农民，特别是种粮大户，由于缺乏储存条件和长期以来的储粮习惯，往往将收获的粮食直接堆放在田间地头或庭院中“地趴”储存，有的储存时间长达4个月之久，造成粮食损耗增加的问题。

自治区政协委员、国家粮食和物资储备局内蒙古局局长李福君建议，设立专项资金，通过政府补贴和农民自筹相结合的方式，为主产区农户购置矩形钢

架粮仓或圆形粮仓，降低粮食在收获后出售前的霉变发生率，防止老鼠以及家禽、家畜损害污染粮食。“深化粮食购销体制改革，加强地区仓储物流能力，保证粮食能够存得下、存得好。”他说。

吴建民委员建议，对农民进行科学储粮培训，宣传粮食质量标准和安全保粮知识，指导他们按照离地、通风要求，搭建各种简易储粮装置或粮仓，并引导农民转变储粮习惯，减少储存时间，及时向储存

措施专业规范的国家粮库或“粮食产后服务中心”售粮，减少损失。

李福君委员在调研中发现，有的大米要经过三道加工工序，每一次都要进行抛光处理，加工后的大米虽然晶莹剔透，实际上损失了不少营养价值，也造成了粮食的损失。“建议引导人们保持健康合理的饮食理念，不要过度加工粮食，减少加工过程中的粮食损失浪费，共同保障国家粮食安全。”李福君说。

化肥，能增产，也得限量用

——民进江苏省委会建言科学构筑化肥限量施用标准

本报记者 江迪

化肥是粮食的“粮食”，在保障作物高产和我国粮食安全方面起着不可或缺的作用。长期以来，部分地区化肥等农业投入品用量居高不下，带来土壤酸化加速、农业面源污染加剧等严峻问题。

江苏省政协十二届五次会期期间，民进江苏省委会提交提案指出：当前，迫切需要科学制订适应实际的化肥限量省级标准，科学助力生态面源污染防治，促进农业的绿色高质量发展。

民进江苏省委会调研发现，当前，

小农户接受科学施肥新技术动力不强，新型经营主体“减肥怕减产”，基层农技推广体系服务能力较弱，导致化肥减量不达标。

民进江苏省委会建议：根据测土配方施肥成果，综合耕地地力、作物需肥规律、目标产量等因素，分类指导，制定不同的有弹性的化肥限量使用标准。在重要水源地一级保护区等生态环境敏感区域，要遵循生态优先的原则，制定化肥限量生态友好型强制性指标；在远

离重要水体的区域，要坚持生产与生态统筹、生态保护与作物高产稳产并重的原则，制定高产高效优质化肥限量指导性或推荐性指标。要将化肥定额制政策、技术等列入各级农资经营户、生产主体的重点培训内容，切实增强化肥定额施用的责任意识。

关于数据信息平台，民进江苏省委会建议，建立肥料施用档案，纳入农产品质量安全信用管理，实现可追溯。县级农业农村部门负责建立主体数据库和

资金补贴档案，核实姓名、类型、作物及规模等信息。

针对监管体系，民进江苏省委会建议，将各级农业农村主管部门推进化肥限量标准实施情况纳入评价体系。统筹整合实施相关资金项目，加大对配方肥料、有机无机复混肥推广支持力度，完善商品有机肥补贴政策，探索建立以工作实效为导向的财政奖补机制，推动形成总量控制、政策引导、绩效考核、激励约束的制度体系。

主席讲协商故事
ZHUXIJIANGXIESHANGGUSHI

有事好商量 解了烦心事

讲述人：安徽省合肥市政协主席 韩冰

该如何使用生活小区的公共收益？是用于提升小区硬件设施，还是用来改善小区居住环境？是直接以红包的形式发给每位业主，还是直接交给物业用于缴纳物业费？

去年12月29日，在安徽省合肥市政协举办的线上协商议事厅直播活动现场，市政协委员、大学教授、居民代表、小区物业代表走进直播间，围绕“小区公共收益该如何使用”进行协商，并请广大网友在线支招，1.5万余人参与讨论。

线上协商议事厅，是将协商桌搬进直播间，按照“党委政府‘好帮手’、人民群众‘连心桥’、委员履职‘新平台’”的定位创建的，2021年全年共开展了12场协商直播活动，围绕老旧小区加装电梯、小区养犬、小区停车难等群众急难愁盼的问题以直播的形式现场进行协商，吸引14万余名群众在线参与讨论。

人民群众关注什么，我们就协商什么；老百姓难题出现在哪里，我们就协商到哪里。线上协商议事厅只是合肥市政协2021年重点打造的“有事好商量”平台之一。该平台由线下社区协商议事厅、线上协商议事厅和政协委员工作室三个部分组成。

如何落实问计于民、问需于民、问效于民，这是基层社会治理的关键所在。合肥市包河区万年埠街道政协联络组打造了社区协商议事平台，已成为有效解决社区矛盾的一把“金钥匙”。

通过社区协商议事，政协委员与社区、居民、物业等各方坐在一起，协商解决小区人车分流、地线热表收费、邻里楼上楼下噪音、居民睦邻场地使用和管理、垃圾清运等问题，把政协组织和政协委员及辖区居民紧紧联系在一起，拓宽了服务基层、服务居民的新渠道。

作为“有事好商量”三大平台之一的政协委员工作室，目前在全市共设

30个。很好地发挥了政策“宣传员”、矛盾“调解员”、基层“信息员”、人民“服务员”以及基层协商“组织员”多重作用。

比方说，“助农委员工作室”成员余海洋利用自身资源帮助农户销售手工挂面，帮助受助农户从当初的产品滞销到现在的脱销，一年的挂面销售就达到了数十万元，不仅帮农户脱贫了，还让农户致富了。

“聚智助企委员工作室”则利用其成员都是律师的特征，积极给众多企业开展咨询、讲座、培训等，助力企业在合规路上行稳致远。

而“扶弱助残工作室”陆续开展了“助力脱贫攻坚，关爱残疾人就业”“关注白血病儿童”“关注女童”等爱心捐赠和走访慰问活动，委员们认真收集整理来自残疾人及其家庭生活工作中的诉求，通过线上线下讨论，形成高质量的政协提案和社情民意，推动助残相关政策的完善。

民盟山西省委会认为

医保基金使用绩效应建立第三方评估机制

本报讯（记者 王冰）医保基金是老百姓的“看病钱”和“保命钱”，医保基金安全与否决定着医保制度能否健康持续发展，更直接影响全民医疗保障权益能否得到充分有效的落实。1月22日，民盟山西省委会在向山西省政协全会提交的提案中表示，对医保基金使用绩效应建立独立的第三方评估机制，提升监管的科学性、便捷性和公正性。

目前，山西省医疗保障管理监督人员与定点医疗机构和定点药店之比为1:20万，基金专业监管人员与监管的定点医药机构之比为1:224。专业人力与监管工作任务量之比严重不平衡，制约了医保基金使用绩效评估及监管工作常态进行，掣肘山西省

医保治理能力的有效提升。

民盟山西省委会认为，医保基金使用绩效评估是医保基金监管的基础性方式，旨在建立一套量化绩效评估体系，对基金安全及其变化情况进行监测，推进医保基金精细化、质量管理，提升医保基金治理水平。事实上，医保基金使用绩效引进第三方独立评估，符合《医疗保障基金使用监督管理条例》的规定，受国家政策的鼓励和支持。当前国家医保局也在进行引入第三方社会资源参与医保基金监管的试点工作，山西省的太原和晋中两市被列入试点城市。山西财经大学开发了医保基金使用绩效评估体系和实施方案，为开展山西省第三方独立评估试点试验做出积极准备。

民盟山西省委会提出，山西省亟须巩固医保监督成果，创新工作方式，对医保基金使用绩效建立独立的第三方评估机制，推进山西医保治理水平的提升。

“通过试点试验，打造医保基金使用绩效评估的改革高地，推动产学研深度融合，形成可复制可推广的‘山西模式’。”民盟山西省委会表示，在医保基金评估试点试验基础上，研究制定一套规范的考评体系和基准制度，健全医保基金风险预警、化解机制，完善收预算管理制度，为山西省培训一支高效规范的医保基金使用绩效评估队伍，助推山西省医保基金监管方式实现根本性转变，推进医保精细化、质量管理。

委员说▶▶▶

新疆维吾尔自治区政协委员宏千姆·居曼：扩大口腔科诊疗项目医保报销范围

牙科治疗费用过高，是一直以来群众期盼解决的一个问题。建议扩大口腔科诊疗项目医保报销范围，为老百姓“减负”。

科学数据显示，口腔疾病会导致全身其他器官疾病。群众需要的诊疗项目未纳入医保范围，无疑是增加了群众的医疗负担，不利于促进全民健康。相关部门应对口腔医保现状开展调研，就扩大口腔项目诊疗医保范围专题专报，尽快促成实施；大力宣传口腔保健、口腔卫生健康知识等，防病于未然；将扩大口腔诊疗项目医保范围纳入2022年“我为群众办实事”实践活动中去，并作为民生工程予以重视，切实提高广大群众的获得感和幸福指数。（张迎春）

广西壮族自治区政协委员潘小玉：

健全覆盖中小学校的法律服务体系

近年来，未成年人犯罪和侵害未成年人犯罪问题比较突出。各级党委政府和司法机关一直大力推行法制副校长等创新工作，在普法和维护未成年人合法权益方面取得了一定成效，但仍需进一步防范侵害未成年人犯罪案件的发生，建立健全预防未成年人违法犯罪机制。借鉴“一村（社区）一法律顾问”的做法和经验，创新建立“一校一法律顾问”制度，以此作为依法治校的重要抓手，推进覆盖中小学公共法律服务体系建设，进一步建立防范和打击侵害未成年人犯罪案件的发生，减少未成年人违法犯罪。（肖亮升）

广州市政协委员杜兰：

加快跨境数据要素流通

推动粤港澳大湾区跨境数据流通是积极响应国家大数据发展战略、区域发展战略以及落实粤港澳大湾区发展规划纲要的重要体现，也是加快南沙区高质量发展与发展的关键抓手。当前，南沙区与港澳之间人流、物流、信息流已经比较畅通，但是信息数据流动仍然受阻。跨境数据不流通原因主要体现在三个方面：一是不敢共享，各方担心数据安全和法律责任问题；二是不愿共享，数据作为重要资源进行共享，利益分配是个大问题；三是不共享，执行怎样的数据标准，用什么技术支持亟须确定。建议从组织、法律、平台和标准等方面入手，在南沙区开展内地数据南向跨境和港澳数据北向跨境流动先行先试，为实现大湾区数据互通提供实践经验。（林仪）