

学界视角  
XUEJIESHIJIAO

# 全过程人民民主是国家治理跳出历史周期率的有效保证

赵连稳

跳出国家治乱兴衰的历史周期率，需要实现国家治理体系和治理能力现代化，全过程人民民主既是国家治理现代化的重要内容，更是重要形式。党的十八大以来，习近平总书记在不同场合多次讲到国家治理如何跳出治乱兴衰历史周期率的问题，深刻阐述了人民民主和国家治理的关系，他指出：没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。在我国，国家的一切权力属于人民，人民民主是由制度体系保证的、全过程的民主。新中国成立70多年来，特别是改革开放以来，全过程人民民主极大激发了人民的创造力，我国出现了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，成为跳出历史周期率的有效保证。

新民主主义革命时期，中国共产党就开始思考跳出历史周期率的问题。延安整风时，党中央将郭沫若的《甲申三百年祭》作为整风学习的材料发给党员和干部，要大家以李自成自为鉴。在给郭沫若的信中，毛泽东说：“小胜即骄傲，大胜更骄傲，一次又一次吃亏，如何避免此种毛病，实在值得注意。”新中国成立前夕，毛泽东多次告诫全党，我们决不当李自成。提起历史周期率，就要提到毛泽东和黄炎培的“窑洞对”。黄炎培问毛泽东，中共是否找到了跳出国家治乱兴衰历史周期率的“新路”。毛泽东自信地答道：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈；只有人人起来负责，才不会人亡政息。”笔者认为，毛泽东说的“民主新路”包括“让人民来监督”和“人人起来负责”两个方面，其中的“让人

民来监督”，是民主的核心和本质，也是民主的应有之义。“人人起来负责”是说人民要以主人翁的态度，积极参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理和民主监督，实现当家作主。通过这条“民主新路”，就能解决政府懈怠、人亡政息的问题，从而跳出历史周期率。

民主是国家制度的核心，然而什么是民主、如何实现民主？不同国家、不同历史时期有着不同的内容和实现形式，不可能千篇一律。只要适合自己的国情，能够实现国家长治久安、人民幸福安康、得到人民认可的民主就是好用管用的民主。社会主义民主在民主性、程序性、科学性和法治性等方面，与国家治理现代化所要求的民主化、有序化、公平化和制度化高度契合，其具有的利益表达、纠错机制、广泛参与、凝聚共识、凝心聚力的优势使其成为国家治理的重要形式，能够有效保证国家跳出治乱兴衰的历史周期率。

民主是现代国家治理的内在要求。从新民主主义革命时期到新中国成立，中国共产党人立足中国实际，不断探索。党的十一届三中全会以来，我们党认真总结经验、吸取教训，开始从制度方面思考如何保证人民监督政府、人人起来负责的问题，强调社会主义民主必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者的有机统一，这样的民主才有效管用。党的十一届六中全会通过了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，社会主义民主政治迈入正轨，公民参与国家政治、经济、文化和社会生活的权利得到保障，实现了城乡按相同人口比例选举人大代表，更好地体现了人人平等、地区平等、民族平等。在发展选举民主的同时，协商民主也呈现出广泛多层制度化发

展趋势，国家的大政方针事先都经过充分协商。协商民主与选举民主相互补充、相得益彰，成为党领导人民有效治理国家的重要机制保障。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央对发展社会主义民主的认识更加深刻、路径更加清晰。从坚持和完善党的领导、巩固社会主义制度出发，积极稳妥推进政治体制改革，不断发展和完善人民当家作主的制度体系，持续推进人民民主理论和实践创新，增强党和国家活力；保证人民有知情权、参与权、表达权、监督权，依法行使民主选举、民主协商、民主决策、民主管理和民主监督；构建人民群众利益表达多样、畅通、有序的民主渠道，社会各方面能有效参与国家政治生活。在发展人民民主的过程中，深化了对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。

我国的全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，全体人民依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，国家决策实现了民主化、科学化，国家公权力运用得到有效制约和监督，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，人民民主深入到国家政治、经济、社会生活等各个领域，实现了全链条、全方位、全覆盖，促进国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高。

我国全过程人民民主符合国情、体现国家性质，有制度体系和体制机制保障，使其优势能够具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现于人民对自身利益的实现和发展上来，从而使国家治理现代化水平迈上新台阶，经济长期快速发展，社会长期

保持稳定，人民安居乐业，综合国力、科技实力、国防实力、文化影响力、国际影响力显著提升。中国之治和西方之乱形成鲜明对照，放眼世界，风景这边独好！

全过程人民民主是发展型民主，在实现国家治理现代化目标的过程中，我们要持续发展全过程人民民主，不断拓展民主政治创新道路和实现方式，以满足人民群众日益增长的对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的美好向往。习近平总书记庆祝中国共产党成立100周年大会上庄严宣告，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。在这个新发展阶段，我们要毫不动摇地坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一；坚持中国特色社会主义政治发展道路，完善根本政治制度、基本政治制度和一系列重要制度，推进民主政治制度化、规范化、程序化；健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，扩大人民日常政治生活参与，将人民的权利更好地贯穿民主选举、民主协商、民主决策、民主管理和民主监督等各个环节，推动人民民主更加广泛、更加充分、更加健全，维护社会公平正义，不断丰富全过程人民民主的实践特色、时代特征，让社会主义民主政治焕发蓬勃生机，进一步推动国家治理现代化，使党和国家兴旺发达、长治久安，让全过程人民民主作为国家治理跳出治乱兴衰历史周期率有效保证的优势得到充分发挥，到新中国成立100周年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，实现民族复兴的中国梦。

（作者系习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员，北京政治文明建设研究基地常务副主任、教授）

学界视角  
XUEJIESHIJIAO

政协委员由各方面郑重协商产生，代表各界群众参与国是、履行职责。委员在履职过程中离不开“协商话语表达”。“协商话语表达”就是话语权，也是一种政治权利。用好话语权，不仅重要，更是必要。如何进行“协商话语表达”，应该是每一个政协委员要认真思考与实践提升的问题。

政协委员的协商话语是“政治言说”

亚里士多德曾将人定位为“能言说的存在”，认为言说代表了人的政治生活，并成为人的构成条件。政治学者阿伦特也看到，在城邦活动中，言说与行动成为社会治理中两种相互独立而又同等重要的活动。人们影响政策过程的主要形式就是言说和行动。在政治学者哈贝马斯看来，民主意志的形成过程不仅取决于多元主体在立法环节的博弈过程，更取决于社会公众通过在公共领域的自由商谈与沟通互动而达成“对情境的共同界定”。

在中国的民主政治制度中，“协商民主”同“选举民主”相互补充、相得益彰，共同构成中国特色社会主义政治制度设计的独特优势。人民政协作为专门协商机构，在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主，既秉承历史传统，又反映时代特征，充分体现了我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。

所以，政协委员协商话语表达是一种“政治言说”，是对国是与与民生的意见建议，体现并服务于人民政协的“团结与民主”两大主题和加强思想政治引领、广泛凝聚共识这一履职工作的中心环节。

所以，政协协商话语表达，不在于“说了算”，而在于“说得好”“说得准”。在党政决策之前和决策实施之中，政协委员的协商话语表达，应该是宣传党和国家的政策法规，做好思想政治引领；应该是把委员的专业意见转化为政策选项，广集良策促进决策优化；应该是反映诉求、汇聚民智、凝聚共识，推动决策民主实施科学实施。

协商话语内容要“求同存异、理性包容”

政协委员通常是各行各业的行家里手，但是，在政协平台上协商表达与各自所在行业的学术交流、工作汇报、业务谈判不一样，其重心所在是“协商”二字。

习近平总书记指出，“社会主义协商民主在我国有根、有源、有生命力，是中国共产党人和中国人民的伟大创造。”这个“根”与“源”，既来自中国共产党人的政治实践，也来自中华文明孕育的协商文化。《周易》是中国文化的重要源头之一，《周易》中的“兑卦”体现出的协商问题的思考对我们有着重要启示。王夫之在《周易内传》中提出，“兑”既为欣悦之“悦”，又为“言说”之“说”，且二者“义固相通”。“兑卦”的象辞是“丽泽，兑。君子以朋友讲习”，象辞用“朋友讲习”作为“兑”的核心意象，并引伸出平等对话、理性交流为其主要内涵，可谓独具匠心，表达的意思就是通过平等真诚对话达成“顺乎天”的共识。象辞曰，“说以先民，民忘其劳。说以犯难，民忘其死。说之大，民劝矣哉！”“说以先民”“说以犯难”，这是一种面向民众的沟通，旨在通过“应乎人”的沟通进行有效的社会与民众的动员。所以，“兑卦”描述的协商，是要“顺乎天”“应乎人”，是一种较为全面的协商观念。

古人所谓“顺乎天”“应乎人”，就是今日协商所追求的基本的要素：不同界别，平等表达，沟通商量，寻求共识，最终在重大问题上取得行动上的协调或一致。我们今天追求的中国特色社会主义协商民主的基本原则就是，“坚持求同存异、理性包容，切实提高协商质量和效率”。在人民政协，不同阶层、不同党派、不同民族、不同界别等等的各自利益和思想观念存在差异，观点角度、话语声音自然也就有不同，这是一种客观存在，因此，就要承认和尊重不同界别之间的差异。按照习近平总书记指出的那样，加强思想引领，广泛凝聚共识，求同存异，聚同化异，在尊重多样性中寻求一致性，不要搞成“清一色”。所以，政协委员的“协商话语表达”，应该更多地用善意的、建设性的语言和政治，提出自己的意见、建议或批评，以有效地帮助政策的实施与问题的解决为最终目的。不仅要对国家建设发展、改革开放提出意见和建议，也要通过协商，聚同化异、凝聚共识，要“做到各抒己见而又乐于互动，谋有差异而又善于求同，使建言资政更有力、凝聚共识更有效”。

协商话语表达要有“说服力、感染力和影响力”

政协委员在协商过程中“有话想说”“有话敢说”，还要“有话会说”，使协商意见具有说服力、感染力和影响力。

精准选题，找到话语表达的切入点，对于协商话语表达很重要。对于政协委员来说，每一次表达发言都是一次“政治言说”，机会难得。民盟中央就提倡“不调研不发言”。所以，协商话语表达重要的工作前提就是扎扎实实地进行调查研究。要极力避免由于没有深入调研掌握第一手材料，一时“失语”，浪费了协商话语表达的机会。同时，也要避免出现泛泛而谈、没有实际意义的话。也就是我们常说的“建言建在需要时，议政议在点子上，监督监在关键处”。费孝通讲到参政议政，说要“找准定位，尊重实际；发挥优势，拾遗补缺”。要善于选择一时尚未引起党委政府注意的，或冷点、盲点问题，勇于选择那些值得“刨根问底”、事关全局的问题开展调研，敢于选择影响大局的倾向性、苗头性问题和事关人民群众切身利益的热点问题作为自己的选题。

建言立论，对决策建议要有前瞻性、可操作性。政协委员的专业水平决定了协商中的探讨，应该是深入的、前沿的，协商所形成的共识是具有前瞻性的。成思危在谈到参政议政时说：我们要做的是支持政府的决策和行政。但是“我们不是空喊支持，我们的作为主要是四个方面：探讨理论基础；评介国外经验；完善政策框架；分析实施难点。”在参政议政中，他坚持六个“可行性”：技术上是合理的，经济上是合理的，法律上是允许的，操作上是可行的，进度上是可以实现的，政治上是可以被有关各方接受的。所以，提出建议既要具有前瞻性，更要注重当前急需解决问题的对策；既要有高度、有较强的原则性，更要注重建议措施的可操作性。

口头发言，无论大小会议，都要注意能引发共鸣、激发认同、强化记忆。即席发言环节，要有较强的辨识度，开门见山讲真话，口语化表达很重要，互动气氛热烈，不论是发言内容还是委员风采，都可以让人印象深刻。当然，要言之有物，言之有理，言之有度，还要“言之有度”。就是要把握建言献策的尺度，所谓“定位不错位，到位不越位，多言不失言，帮忙不添乱”。许多老一代的民主党派成员、政协委员在多年的参政议政实践中，以掌握分寸、恰到好处、有的放矢、不放空炮的话语表达方式，体现了政治上的成熟和智慧，也体现了中华民族和合、温良的文化传统，值得我们好好学习弘扬。

（作者系福建省政协副主席，民盟福建省委会专职副主委）

## 政协委员的「协商话语表达」

刘泓

## 把牢“专”的方向 展示“专”的水平

何素玉

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，要牢牢把握人民政协性质定位，着力加强专门协商机构建设，更好把牢“专”的方向、提升“专”的质量、展示“专”的水平，进一步把人民政协制度优势转化为国家治理效能。

固守政治圆心，在坚持党的领导中把牢“专”的方向。加强专门协商机构建设，必须筑牢“坚持中国共产党的领导、坚持和发展中国特色社会主义”这个政治圆心。

人民政协作为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地，必须始终坚持党对政协工作的领导这一根本政治原则，通过政协制度的有效运行和民主程序，把党的主张转化为社会各界的共识和行动。习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代人民政协工作的行动指南和

根本遵循。人民政协作为用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台，必须加强思想政治引领，坚持用党的创新理论推动政治上团结合作、思想上共同进步、行动上步调一致。人心是最大的政治，共识是奋进的动力。人民政协作为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，必须多做宣传政策、解疑释惑的工作，多鼓团结奋斗、共促发展的干劲，强信心、聚人心、筑同心。南京市秦淮区政协要立足特大城市中心城区、历史城区、少数民族散居的区情实际，以筑牢中华民族共同体意识为主线，认真做好凝聚共识工作，深入开展视察调研、“委员沙龙”、“民族团结进步示范区创建”等活动，更好地凝聚人心、汇聚力量。

聚焦主责主业，在服务中心大局中提升“专”的质量。加强专门协商机构建

设，贵在体现“协”的精准、拓展“商”的平台、提升“建”的质量。必须心无旁骛抓主业、汇智聚力搞协商，以高质量的协商成果和履职实效，交出服务“强富美高”新秦淮合格答卷。

紧扣中心大事协商议政。要聚焦“十四五”发展重点任务，坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制。要丰富协商形式，健全协商规则，提升协商质量，围绕创新名城示范区建设、秦淮硅谷发展、南航秦淮创新湾区打造、南部新城文化超级总部基地打造等开展专题协商，以高水平履职服务高质量发展。

紧抓民生实事监督建言。要运用好视察、提案、大会发言、社情民意等，围绕事关群众切身利益的就医、就学、住房、养老等问题监督建言，助力补齐民生短

板。

紧盯治理难事参政议政。区县政协处于国家治理第一线、防范化解矛盾风险第一线。要充分认清新发展阶段经济社会深刻变革对社会治理提出的新问题、新挑战，通过视察调研、专题协商会、专家座谈会等方式，协助党委政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作，助力提升基层治理水平。

突出委员主体，在提升履职能力中展示“专”的水平。政协委员是政协工作的主体，专门协商机构的水平要靠委员的协商能力来体现。作为政协委员，必须坚持为国履职、为民尽责的情怀，如责于心、担责于身、履责于行，全面提升履职能力，努力成为协商的骨干力量，当好人民政协制度的参与者、实践者、推动者。

（作者系江苏省南京市秦淮区政协主席）

## 民主监督要有“三气”

杨小华

《中国人民政治协商会议章程》指出，民主监督是对国家宪法、法律和法规的实施，重大方针政策、重大改革举措、重要决策部署的贯彻执行情况，涉及人民群众切身利益的实际问题解决落实情况，国家机关及其工作人员的工作等，通过提出意见、批评、建议的方式进行的协商式监督。这为人民政协更好地履行民主监督职能提供了重要遵循和制度保障。

新时代加强和改进人民政协民主监督工作，要始终坚持中国共产党的领导，不断创新方式方法，紧紧围绕党政所需、发展所要、群众所盼、政协所能，提升“三气”，做到真监督、敢监督、会监督，切实加强好中共中央办公厅出台的《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》，努力开创政协民主监督工作新局面。

真监督要有正气。“正气”，就是充满积极向上、正义公平的阳刚之气。从监督者的角度来讲，正气并不仅仅指正直的道德品质，更多的是一种政治上的要求，这一要求的基本点就是正能量，

不妥，不媚，不损，不伪，不私。作为政协组织来讲，讲政治守规矩顾大局才能有正气。人民政协必须坚持在中国共产党的领导下，认真履行民主监督职能，这是政治原则，也是政治规矩，决不能质疑抵触，决不能任意而为。各级政协组织要始终坚持党的领导，自觉把民主监督工作安排报同级党委纳入总体工作部署，重点监督议题要列入年度协商计划，要组织好政协委员开展有目的性、针对性的民主监督活动，确保民主监督有力有序开展。作为政协委员来讲，讲担当守纪律重品行才能有正气。政协委员要珍惜荣誉、维护形象、担当责任，履行民主监督职能。要始终坚持和维护党的领导，决不能违背四项基本原则，偏离正确的方向，决不能在任何场合、任何时间发表影响和弱化党的领导的言论，给社会公众带来误读。民主监督正气给力，才能公道正派，不偏不倚，才能确保政协民主监督的正确政治方向。

敢监督要有勇气。丘吉尔说“勇气是德性之首，没有勇气，其他美德都将脆弱不堪”。政协民主监督是以协商的方式提出意见、批评和建议，只要监督的

内容、形式、方法、载体和效果都有利于增进共识、凝聚智慧、汇集力量，就要鼓励政协委员大胆讲话、敢讲真话。各级政协组织要主动加强与党政机关的联系，就有关重大监督事宜，征询党政部门的指导性意见，使民主监督和党内监督协调进行，相得益彰。要利用政协职能优势，通过直面问题、直陈观点、直指痛处，通过调查研究、掌握线索、深入分析、督大督办，提高政协民主监督的实效，扩大政协民主监督的社会效应。要依据政协章程、对照《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》，遵守法律，大胆探索，认真研究，积极破题，聚焦民主监督的关键部位和重要环节，抓住改革攻坚期和深水区的工作重点，积极围绕党和国家路线方针政策落实、法律法规执行情况开展监督。

会监督要有底气。底气是信心和力量相融的结晶，是素质和本领综合的产物。民主监督不仅需要勇气与勇气，还需要有“底气”，“打铁还需自身硬”。民主监督不是无知无畏无忌惮地妄言，而是知情有据、理性有度、合法依章地提出批评、意

见和建议。所以，各级政协组织的干部和委员都要加强学习，锤炼本领，尤其要切实学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想，不断强化履职“四种能力”建设，添本领、增底气。在政治把握能力上，充分运用专题报告会、情况通报会等形式，努力推动党的政策理论和人民政协理论的学习，为履行监督职责夯实基础。在调查研究能力上，真正做到坚持问题导向，深入实际摸清情况，集合众智提出正确批评和解决办法。在联系群众能力上，积极探索联系基层群众的有效渠道，畅通群众的利益诉求表达渠道，把政协民主监督建立在坚实的群众基础之上。在合作共事能力上，把握政协民主监督协商性的特征，寓监督于参与、支持、服务之中，以民主作风团结人，不断增强思想共识、加强合作共事。在运用监督形式上，探索实践视察调研式监督、询问评议式监督、协同配合式监督等，明确监督内容，创新监督形式，紧盯群众办事中的“疑难杂症”，紧盯人民群众“急难愁盼”问题，开展精准有效的民主监督。

（作者系江西省政协社法委副主任）